

Л.П.БОГДАНОВА, А.С.ЩУКИНА
Тверской государственной университет

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ ОБЩНОСТЕЙ РАЗНЫХ ИЕРАРХИЧЕСКИХ УРОВНЕЙ*

1. Территориальная общность как категория социально-экономической географии

Понятие “территориальная общность” (территориально-социальная общность – ТО) в последние годы признается одним из ключевых понятий социально-экономической географии. Существует множество определений территориальной общности. Цели данного исследования отвечает подход, предложенный Б.С.Хоревым, который называет территориальной общностью “совокупность людей, население, объединяемое определенными социальными связями на определенной территории, выступающей в качестве предпосылки формирования общих интересов и характера деятельности” (Хорев, 1981. С.26).

Отношения между людьми, вытекающие из факта проживания на общей территории, характеризуют ТО как территориально-социальную (или территориальную социально-экономическую) систему, представление о которой более принято в социально-экономической географии. Внутренние, системообразующие связи ТО представляют собой непосредственные и опосредованные взаимодействия людей: межличностное общение, совместный труд и отдых, совместное пользование объектами инфраструктуры, природной среды и т. д. (Ткаченко, 1995. С.27).

Внутрисистемные связи ТО, как правило, имеют стохастический характер - например, межличностное общение. Определить границу ТО по таким видам связей можно лишь условно, через определенный предел вероятности. Другие внутрисистемные связи более четко структурированы, имеют определенные объекты-организаторы обслуживания (учреждения сферы об-

* Работа выполнена при поддержке РФФИ, проект № 98-06-80128.

служивания, органы территориального управления и т. д.). Подобные объекты-организаторы выступают в роли узлов элементарных пространственных систем взаимодействий, которые формируют «живую ткань» ТО. Пространственное наложение элементарных узловых систем различного функционального назначения объектов-организаторов формирует пространство ТО - территорию наибольшей вероятности взаимодействий. Задача определения границ ТО значительно облегчается при наличии административных границ, которые четко фиксируют на территории определенные виды взаимодействий, в первую очередь посредством местных органов управления как одного из видов организующих центров.

Исходя из представлений об основных видах системообразующих связей, выделяют два класса территориальных общностей (Ткаченко, 1995. С.34):

1. Нормативные, которые рассматриваются в заранее установленных границах. Они подразделяются на конституированные, имеющие официальные административные границы, и неконституированные, имеющие нестрогие границы в рамках кустовых, внутриобластных и межобластных систем расселения.

2. Самоорганизующиеся системы («групповые», «контактные»), границы которых выделяются по зонам тяготения к определенным объектам – организаторам территории.

Представления о целях социально-экономического развития общностей разного типа и ранга и способах их достижения связывают с понятием территориальных интересов (ТИ). Предпочтительное состояние как выражение целей развития ТО описывается множеством параметров, поэтому территориальные интересы любой общности могут быть разбиты на множество частных интересов. По аналогии с оценкой экономико-географического положения, выполняемой по единой схеме для разных географических объектов, мы можем, используя типовую методику, получить комплексную по форме, но индивидуальную по содержанию характеристику территориальных интересов той или иной общности.

Для систематизации территориальных интересов нами использованы классификации интересов, принятые в философии и политэкономии (Здравомыслов, 1986), а также представленные в литературе классификации территориальных интересов

(Заславская, Рывкина, 1991; Лейзерович, 1993).

Вся совокупность ТИ разделена нами на четыре основные группы: социальные, экономические, экологические и духовные. Экологические интересы занимают особое место: для некоторых ТО, прежде всего локальных, они имеют четко выраженную социальную окраску и поэтому включены в группу социальных интересов. Для других общностей интересы, связанные с природопользованием, выступают прежде всего как экономические (для ТО села, области) и включены в группу экономических интересов. Широкий экологический интерес обеспечения качества среды обитания присутствует у всех территориальных общностей, но реализуется через действия специальных органов контроля и управления только на уровне города и региона. Для таких ТО экологические интересы выделены в самостоятельную группу. На уровне внутригородских и сельских общностей этот интерес имеет социально-экологическое содержание и обеспечивается прежде всего разумной планировкой и благоустройством территории.

На первом этапе исследования нами рассмотрены четыре типа общностей с соответствующими им территориальными интересами:

1. Внутригородские ТО.
2. ТО сельского населенного пункта.
3. ТО города.
4. ТО региона (области, края, республики).

Поскольку территориальная общность определяется как совокупность людей, объединенных системой связей, обусловленных фактом проживания на одной территории, то на каждом территориальном уровне эти системы связей будут различаться по содержанию, качественным и количественным параметрам. На нижних, локальных уровнях преобладают непосредственные связи в виде разных форм межличностного

общения, поэтому на локальном уровне доминируют ТИ социального содержания. На региональном уровне преобладают связи опосредованного характера и главенствуют экономические интересы.

Среди множества характеристик общностей, формирующих ТИ, можно выделить типические, общие для ТО определенного ранга или функционального типа. Можно также выделить специфические, индивидуальные характеристики, раскрывающие уникальность конкретной ТО и ее интересов. На данном этапе была поставлена задача выделения общих, типических интересов ТО разного иерархического уровня.

Следует отметить невозможность строгого разграничения отдельных групп территориальных интересов, так как меняется содержание однонаправленных частных интересов при переходе от одного типа общности к другому. Кроме того, взаимосвязи между частными интересами общностей разного территориального уровня неодинаковы. Например, экологические интересы внутригородских общностей имеют эколого-социальное содержание, тогда как для сельских территориальных общностей - в основном эколого-хозяйственное.

В данной работе при группировке территориальных интересов сделана попытка учесть изменение содержания частных ТИ общностей разного территориального уровня.

2.Территориальные интересы внутригородских общностей

Понятию внутригородских ТО соответствуют представления о территориальных группах городского населения, объединенных определенными видами связей, формирующихся на основе удовлетворения повседневных потребностей. К внутригородским общностям можно отнести ТО городского административного района, микрорайона, с определенной степенью условности - ТО улицы или большого двора.

Концентрированным выражением территориальных интересов является представление о социально-экономических целях развития данной общности. Для внутригородских ТО основными целями являются: 1. Достижение локальных оптиму-

мов городской среды. 2. Обеспечение реальной доступности имеющихся на территории города благ для населения (Московский столичный регион ... 1988. С. 272).

Первой цели - формированию оптимальной среды обитания – соответствуют следующие виды территориальных интересов, которые мы рассматриваем как частные виды целей развития территории и средства к их достижению. Выделенные для внутригородских ТО цели носят ярко выраженный социальный характер, поэтому территориальные интересы внутригородских общностей можно отнести к группе **социальных интересов**.

Эколого-эстетическая организация среды обитания. Для внутригородских общностей этот интерес прежде всего выражается в необходимости благоустройства территории.

Обеспечение условий для ежедневного отдыха - создание и содержание детских, спортивных и других площадок, дворовых скверов и т.д.

Поддержание общественного порядка. В локальных общностях этот интерес проявляется на уровне межличностных отношений, когда антиобщественные элементы в силу проживания на данной территории являются частью данной ТО. Действия других членов ТО вынужденно направлены либо на достижение компромисса в отношениях с этими антиобщественными элементами, либо на их изоляцию и выселение. Коллективные действия жителей по поддержанию общественного порядка на территории проживания также являются средством достижения этой цели.

Второй цели развития и функционирования внутригородских ТО - обеспечению доступности благ для населения – соответствуют следующие виды ТИ:

Развитие сферы обслуживания, обеспечивающей удовлетворение повседневных потребностей членов ТО. Этот территориальный интерес предусматривает доступность, качество и разнообразие объектов сферы обслуживания (магазины товаров повседневного спроса, школа, детский сад, поликлиника, аптека, почта, жилищно-эксплуатационные учреждения).

Развитие внутригородского транспорта. С точки зрения интересов внутригородских ТО это удобство расположения остановок городского транспорта, обустройство подходов и самих остановок.

Кроме общих для всех внутригородских общностей территориальных интересов, могут быть выделены и специфические, обусловленные либо наличием особого вида системообразующих связей, либо определенного признака однородности возрастной, профессиональной, социальной структуры населения.

Особый вид системообразующих связей, обусловленных наличием органов территориального управления, характерен для внутригородских ТО на уровне административного района (округа). Интересы, связанные с деятельностью органов управления, включают как цели оптимизации городской среды, так и обеспечение доступности органов социального обеспечения, внутренних дел и др.

Специфические интересы возникают также у территориальных общностей, однородных по какому-либо из названных выше параметров. Территориальные общности, однородные по социальному и профессиональному составу населения, ранее формировались, как правило, на основе ведомственной застройки. В настоящее время все более заявляет о себе новый тип внутригородских социально-однородных ТО, основанных прежде всего на имущественных различиях. Примером таких общностей являются новые районы коттеджной застройки в городах и пригородах. Члены таких общностей стремятся жить прежде всего среди равных себе.

Выраженные специфические территориальные интересы, обусловленные возрастной однородностью населения, более всего характерны для мест проживания пенсионеров. Как правило, это районы старой застройки.

Следует отметить особое место **социально-демографических территориальных интересов.** Этот вид интересов, с одной стороны, менее всего отрефлексирован, с другой – демографическая структура населения определяет потенциал саморазвития любой территориальной общности и придает ей

определенную устойчивость. Этот интерес заключается в формировании нормальной с точки зрения соотношения поколений и полов структуры населения, определяющей здоровый социально-психологический климат, который обеспечивает взаимосвязь поколений, формирование прочной семьи и сохранение культурно-бытовых традиций.

Категория духовных интересов у внутригородских общностей имеет специфическое содержание. Основой этих интересов является многолетнее межличностное общение, в результате которого формируются культурно-бытовые традиции, передаваемые от одного поколения другому. Их трудно в полной мере назвать духовными интересами, более того, не у всех локальных общностей они выражены.

3. Территориальные интересы городских общностей

Территориальные общности, формирующиеся в пределах городских поселений, отличаются от внутригородских не столько размерами, сколько разнообразием выполняемых функций. Если внутригородские общности замыкаются прежде всего на формировании микросоциальной среды, то у городских территориальных общностей четко проявляются интересы, связанные с выполнением экономических, социальных, культурных и других функций. Цели социально-экономического развития внутригородских общностей социально ориентированы, тогда как у городских ТО появляются четко выраженные не только социальные, но и экономические цели.

Соотношение отдельных групп интересов - экономических, социальных, духовных – зависит от ранга и функционального типа городского поселения. Экологические интересы городских ТО направлены на обеспечение качества городской среды и, как у внутригородских ТО, имеют социальную направленность, что дает основание включить их в группу социальных интересов. Значение экологических интересов возрастает в промышленных городах, где их следует выделять в самостоятельную группу, тогда как у городов с высоким культурно-историческим статусом повышается значимость духовных интересов.

Соотношение между социальными и экономическими интересами оценить сложно. Тем более требует дополнительного исследования анализ изменений в соотношении между этими двумя группами интересов в условиях социально-экономических кризисов.

Социальные интересы

Сохранение (создание) условий для нормального воспроизводства населения. Социально-демографические интересы городских общностей в отличие от внутригородских ТО имеют большую воспроизводственную направленность. Реализация этого интереса подразумевает формирование половозрастной структуры населения, обеспечивающей воспроизводство здоровой семьи, создание соответствующего инфраструктурного комплекса (сети медицинских, оздоровительных, дошкольных, школьных, профессионально-образовательных и культурных учреждений).

Обеспечение всего спектра услуг, необходимых современному городскому жителю. В отличие от внутригородских ТО, где сфера услуг ориентирована на удовлетворение повседневных потребностей и должна быть максимально приближена к месту проживания, развитие сферы услуг города ориентировано на удовлетворение потребностей другого уровня и требует организации сети специализированных учреждений - торговых, бытовых, культурных и т.д.

Развитие внутригородского транспорта. Формирование транспортной сети, обеспечивающей реальную связность территориальной общности через разнообразие, взаимодействие, надежность отдельных видов транспорта, создание транспортных узлов и развязок на территории города.

Поддержание общественного порядка и безопасности. Если у внутригородских ТО данный интерес реализуется “снизу”, в основном на уровне межличностных отношений, то в городских ТО он реализуется через действия прежде всего специальных структур (органов внутренних дел и т.д.) и

заключается в ограничении условий, формирующих криминогенную обстановку.

Эффективная работа органов управления, обеспечивающая надежное функционирование систем жизнеобеспечения города. Каждый отдельный городской житель заинтересован не только в надежной работе городских служб, но и в доступности органов городского управления, которое обеспечивается размещением этих учреждений в транспортных узлах города.

Обеспечение условий для ежедневного, еженедельного и сезонного отдыха. Этот вид территориальных интересов подразумевает создание и содержание внутригородских и пригородных зон отдыха. Возможности удовлетворения данного вида потребностей зависят от местных природно-географических условий.

Организация агрорекреационной зоны города. Этот вид территориальных интересов выделен из предыдущей группы ввиду своей большей выраженности, отрефлексированности и экономической значимости.

Он подразумевает обустройство, доступность и безопасность дачных пригородных территорий.

Экономические интересы

К экономическим территориальным интересам можно отнести интересы, которые непосредственно направлены на увеличение потенциала саморазвития территории, его производственной и трудовой составляющей.

Расширение сферы приложения труда и обеспечение занятости населения. Этот вид интересов приобрел особую значимость в 90-е гг., что связано с кризисной социально-экономической ситуацией, ростом безработицы, увеличением вынужденной мобильности занятого населения. Острота проблем занятости различна и зависит от ранга города, диверсифицированности функционально-отраслевой структуры, его географического положения.

Повышение доходности хозяйственного комплекса города. От этого зависит наполняемость городского бюджета

и объем благ, получаемых жителями через городской бюджет.

Повышение инвестиционной привлекательности территории. Этот интерес тесно связан с расширением сферы приложения труда и направлен на привлечение новых передовых, конкурентоспособных технологий, обеспечивающих современное качество труда и жизни населения.

Экологические интересы

Эколого-эстетическая организация территории города. Часть экологических интересов городских ТО реализуется через рациональную планировочную структуру города, разумное соотношение селитебных и производственных площадей с учетом природно-экологических особенностей территории, размещения основных источников загрязнения и их влияния на городскую среду. К экологическим интересам с эколого-социальным содержанием также можно отнести сохранение (создание) эстетического облика города, в том числе городского центра.

Сохранение и поддержание здоровой среды обитания. Реализация этого интереса включает широкий контроль (административный, общественный) за соблюдением стандартов качества среды, обеспечение экологической безопасности хозяйственных объектов на территории города.

Духовные интересы

Выделение в отдельную группу духовных интересов для городских территориальных общностей связано с двумя моментами. Во-первых, у городских поселений более четко выражены функции культурных центров. И, во-вторых, межличностное общение в городских ТО приобретает новое качество по сравнению с внутригородскими ТО, что связано с более широкой возможностью общения по интересам.

Формирование и сохранение социально-психологического климата и культурных традиций. Носителями этих интересов являются далеко не все члены общности. Центрами-выразителями этой группы интересов являются общественные

и культурные организации, активно работающие учреждения культуры.

Обеспечение свободного доступа к информации о территории. В правовом обществе население должно иметь доступ к экономической, социальной, экологической, политической информации, касающейся жизни города.

4. Территориальные интересы региональных общностей

Территориальные интересы ТО области, края, республики формируются на основе внутрисистемных связей, которые на региональном уровне имеют прежде всего экономическое содержание. Организаторами региональных общностей являются главным образом управленческие структуры - административные, хозяйственные и т.д. Сами внутрисистемные связи реализуются через транспортный каркас и имеют иерархическую линейно-сетеузловую структуру.

Реализация социальных целей и соответствующих им социальных интересов в значительной степени зависит от экономических возможностей регионов, поэтому экономические интересы для региональных общностей приобретают самостоятельное значение. С изменением социально-экономической ситуации в стране и перераспределением властных полномочий в сторону расширения прав субъектов федерации возможности регионов по удовлетворению социальных потребностей изменились. С одной стороны, регионы получили больше прав, с другой стороны, реальных финансовых и экономических возможностей для удовлетворения социальных потребностей населения многие из них не имеют.

Экономические интересы

Расширение прав и возможностей использования и присвоения ресурсного потенциала территории. Реализация этого интереса включает регулирование всех видов деятельности на территории, разумного сочетания региональных и федеральных интересов, защиту природно-ресурсного потенциала территории от хищнического использования. Этот интерес связан с формированием бюджетных отношений между региональными и федеральными структурами, с распределени-

ем доходов природоэксплуатирующих отраслей хозяйства, с проблемами размещения в регионах федеральных объектов и т.д.

Формирование отраслевой структуры занятости современного (постиндустриального) типа, обеспечивающей высокое качество жизни. Содержание данного экономического интереса должно включаться в систему целей любой программы регионального развития и доводится до понимания максимально широкого круга членов региональной ТО. Направление реализации этого интереса - расширение сферы занятости научно-производственного типа в отраслях материального производства, увеличение доли занятых в четвертичном (торговля, финансовые и страховые услуги) и пятеричном (здравоохранение, образование, отдых, исследовательская деятельность) секторах экономики.

Повышение доходности экономики региона. В развитии экономической деятельности в регионе и наполняемости регионального бюджета заинтересованы все члены общности. Этот интерес более других территориальных интересов, должен объединять членов ТО региона, поскольку он обеспечивает возможности реализации социальных интересов.

Экологические интересы

Эколого-эстетическая организация территории региона. На уровне регионов в этот интерес больше вкладывается непосредственно экологического содержания и меньше социального. Реализация данного интереса включает создание экологического каркаса территории, сохранение эстетического облика территории, памятников природы и т.д.

Создание системы природопользования, обеспечивающей рациональное использование и сохранение ресурсного потенциала территории. Этот интерес можно назвать эколого-экономическим, поскольку его реализация связана с хозяйственной деятельностью в регионе, учитывающей экологические интересы.

Сохранение и поддержание здоровой среды обитания. Этот всеобщий экологический интерес на уровне региона реализуется через деятельность органов природоохраны и

общественных организаций по контролю за соблюдением стандартов качества среды обитания.

Социальные интересы

Социально-демографические интересы региональных общностей сводятся прежде всего к формированию нормальной структуры населения с точки зрения соотношения полов, возрастных групп, брачного рынка и т.д.

Формирование условий, обеспечивающих воспроизводство трудового потенциала. Трудовой потенциал территории характеризуется как количественными, так и качественными параметрами и включает демографическую, медико-биологическую, образовательную, профессионально-квалификационную, нравственную, интеллектуальную и другие составляющие. Трудовой потенциал, будучи важнейшим фактором развития, обеспечивает достижение и социальных, и экономических целей развития региона.

Поддержание общественного порядка и безопасности. В эту группу выделены интересы, реализация которых возможна главным образом на уровне региона - через региональные подразделения МВД, миграционной службы, службы занятости населения и т.д. Средствами достижения данной цели являются деятельность по ограничению социально-экономических условий, способствующих усилению криминализации общества, предотвращение проникновения криминальных элементов из-за пределов региона, социальная реабилитация лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Данный территориальный интерес в концентрированном виде отражается в соответствующих региональных программах - по борьбе с наркоманией, детской преступностью и т.д.

Обеспечение максимально равных возможностей получения всего спектра услуг, необходимых современному человеку. Реализация этого интереса происходит через формирование системы обслуживания населения, включающей внутрирайонные, районные и межрайонные центры, обеспечивающие максимально возможное качество услуг и их доступность для всех жителей региона.

Обеспечение связности территории региона. Этот интерес соответствует важнейшей цели формирования единого социально-экономического пространства и выражается в развитии региональной транспортной системы, обеспечивающей максимально возможную доступность всех территориальных единиц региона.

В то же время внешние связи региона обеспечиваются наличием транспортных выходов, которые позволяют реализовать экономические, социальные, культурные связи региона с другими регионами и странами. В отличие от экономических интересов интерес к повышению связности является комплексным, так как отражает не только место региона в территориальном разделении труда, но и иные виды связей внутри региона и с другими территориями.

Духовные интересы

Сохранение и поддержание культурно-исторических традиций. На уровне региона этот интерес реализуется через общественные и культурные организации, фонды, региональные программы развития и поддержки народных промыслов, малых народов и т.д.

Информационный интерес - имеет то же содержание, что и для ТО города, и реализуется через областные органы печати, теле- и радиовещания.

5. Территориальные интересы сельских общностей

Территориальные общности сельских населенных пунктов отличаются крайне высокой степенью внутренней связности, которая обеспечивается длительным, постоянным межличностным общением не одного поколения жителей, а также территориальной замкнутостью хозяйственной системы. Этим обусловлена теснейшая взаимосвязь всех основных групп территориальных интересов. Несмотря на данные особенности, нами сделана попытка структурировать территориальные интересы сельских ТО.

Экологические интересы

Поддержание рациональной системы землепользования, обеспечивающей сохранение плодородия сельскохо-

зайственных угодий. Этот интерес можно назвать эколого-хозяйственным, поскольку он направлен на сохранение важнейшего для сельского хозяйства вида ресурсов.

Сохранение системы традиционного природопользования. Этот вид интересов касается использования других видов ресурсов, имеющих безусловно важное значение в жизни сельского жителя, - лесных, сенокосно-пастбищных, озерно-речных, охотничьих.

Экономические интересы

Наличие востребованности производимой сельскохозяйственной продукции со стороны города, региона, государства. Этот внешний по отношению к сельским ТО интерес определяет не только масштабы сельскохозяйственного производства, но и само существование сельских общностей. Сельскохозяйственная деятельность, как никакая другая, в значительной степени зависит от внешней экономической поддержки, что особенно выражено в районах с низкой доходностью сельскохозяйственного производства. При отсутствии поддержки властных органов или рыночных структур экономическая деятельность в сельской местности сворачивается до масштабов натурального хозяйства. Подобная ситуация приводит к разрушению самой сельской общности.

Создание условий для занятости и самозанятости сельского населения. В связи с реорганизацией общественного сельскохозяйственного производства и сворачиванием сферы обслуживания на селе появилась новая проблема занятости населения. Решение этой проблемы осложняется повышенной замкнутостью сельских общностей.

Социальные интересы

Поддержание демографического потенциала. Данный интерес подразумевает нормализацию возрастно-половой структуры населения, обеспечение условий для воспроизводства населения. Разрушение демографического потенциала сельских общностей, характерное для периферийных сел с преобладанием населения пенсионных возрастов, приводит к разрушению сложившейся системы землепользования и сокращению жизненного пространства самой общности.

Эколого-эстетическая организация территории. Этот вид территориальных интересов, социально-экологический по своему содержанию, включает благоустройство и разумное размещение жилых и производственных объектов в соответствии с ландшафтными особенностями территории и местными традициями усадебной застройки.

Максимально возможная доступность услуг, обеспечивающих повседневные потребности населения. Реализация этого интереса требует создания гибкой системы обслуживания сельского населения, включающей стационарные и мобильные звенья: например, магазины товаров повседневного спроса в более крупных населенных пунктах и обслуживание автомагазинами мелких сел, создание малокомплектных школ и т.д.

Обеспечение транспортной доступности центров систем расселения - локальных, районных, областных. Этот интерес включает доступность центров эпизодических услуг, органов управления, социального обеспечения и т.д.

Духовные интересы

Сохранение черт традиционного уклада жизни. Этот интерес включает поддержание культурно-бытовых, ландшафтно-архитектурных и других традиций. Особое место в возрождении местных традиций играют церкви как духовные центры и архитектурно-эстетические доминанты сельского ландшафта.

Наличие возможностей приобщения к культурным ценностям общества через развитие сети библиотек, клубов, других учреждений культуры и доступность современных средств массовой информации.

6. Закономерности изменения однонаправленных интересов территориальных общностей разного типа

Сопоставление отдельных групп территориальных интересов общностей четырех рассмотренных нами типов (табл. 1,2) позволяет выявить некоторые закономерности их

изменения при переходе с одного территориального уровня на другой и сделать ряд выводов:

- о сочетании индивидуальных и типических ТИ,
- о содержании территориальных интересов,
- о взаимосвязях отдельных групп интересов,
- о носителях и выразителях интересов и о соотношении между ними.

Содержание территориальных интересов определяется в первую очередь набором и соотношением системообразующих связей, формирующих данный тип общности. Именно главные виды внутрисистемных связей определяют основные интересы общности и круг их носителей. Наше исследование подтвердило мнение Л. В. Смирнягина о главенствующей роли социальных взаимосвязей на нижних территориальных уровнях и экономических - на средних.

Локальные общности низших территориальных уровней, прежде всего внутригородские, формируются на основе длительного межличностного общения, постоянного общего пользования объектами социальной инфраструктуры, что определяет преимущественно социальное содержание интересов данных общностей. Носителями этих интересов, направленных на формирование микросоциальной среды и комфортных условий проживания, является большая часть членов внутригородских общностей.

Такой же вывод можно сделать о содержании социальных интересов сельских ТО. Но территориальные интересы сельских общностей не ограничиваются только социальным содержанием, поскольку внутрисистемные связи включают также тесные хозяйственные отношения. Независимо от форм ведения хозяйства (коллективное, индивидуальное) сельские жители вступают в постоянные отношения по поводу использования земельных, водных, лесных ресурсов и т.д. Специфический характер сельскохозяйственной деятельности, необходимым условием для которой является сохранение плодородия почв, обуславливает тесную связь экономических интересов и природопользовательских экологических.

Чем выше ранг территориальной общности, чем больше количество ее членов, тем сложнее и разнообразнее становятся формирующие ее внутрисистемные связи. Значимость экономических интересов резко возрастает у городских и региональных ТО. Если экономические интересы городских общностей имеют больше социального содержания, то на уровне регионов экономические интересы разнообразнее и содержательнее, что связано с возможностями использования значительно большей территории и ее потенциала - человеческого, природного, производственного (табл. 1).

Наиболее четко изменения в соотношении основных групп интересов проявляются при сопоставлении частных однонаправленных ТИ. Такими однонаправленными интересами являются, например, интересы обеспечения общественного порядка, интересы транспортной доступности, которые есть у всех типов общностей, но различаются по своему содержанию. Показательным примером является один из эколого-социальных интересов, связанный с эколого-эстетической организацией территории: с переходом от одного типа общности к другому расширяется содержание данного частного интереса и меняется степень его осознания членами ТО (табл. 2). На локальном уровне - внутригородских и сельских общностей – эколого-эстетические интересы формируются главным образом на уровне бытового сознания. У членов городских ТО понимание этого интереса требует определенных культурно-эстетических представлений. Соответственно уменьшается доля членов городских ТО, осознающих этот интерес. Качественно иной уровень понимания требуется для осознания эколого-эстетических интересов на уровне региона, когда его реализация связана с формированием экологического каркаса территории, обеспечивающего на длительный период времени качество природной среды. Естественно, столь высоким уровнем понимания обладают далеко не все члены региональной общности. И только некоторые из них понимают пути реализации этого интереса.

При переходе от локальных к региональным общностям наблюдается усложнение всех частных видов территориальных интересов и способов их реализации. Изменения содержания и путей реализации частных однонаправленных интересов были рассмотрены нами на примере интереса связности территории и интереса удовлетворения потребности в услугах (табл. 3,4). На уровне локальных общностей интерес удовлетворения потребностей в услугах (частный интерес из группы социальных ТИ) понятен каждому члену ТО и обеспечивается возможно полным набором повседневных услуг. На более высоких территориальных уровнях (региона, отчасти города) данный интерес обеспечивается возможностью получения специальных услуг за счет формирования иерархической системы центров обслуживания населения.

Одним из важнейших ТИ, свойственных всем типам общностей, является интерес повышения связности территории. Этот интерес, комплексный по содержанию, включает представления о внутренней и внешней связности каждой ТО. Реализация интереса повышения внутренней связности в локальных общностях направлена прежде всего на человека, на удовлетворение его потребностей и обеспечивается развитием внутригородского транспорта. На региональном уровне повышение внутренней связности ориентировано в первую очередь на развитие экономики и только во вторую очередь - на человека.

Каждая ТО является составной частью общности более высокого уровня, и ей присуща потребность в развитии внешней связности, обеспечивающей участие в территориальном разделении труда, экономической и социальной жизни региона, страны. Внешняя связность на локальном уровне обеспечивает в большей степени социальные потребности ТО, тогда как на региональном уровне - экономические.

Отдельного исследования требует вопрос о конфликтах, возникающих в результате реализации интересов общностей разного иерархического уровня. Например, реализация регионального экологического интереса обязательно содержит меры по ограничению хозяйственной деятельности на территориях,

имеющих большое природоохранное значение, что не соответствует интересам локальных общностей, прежде всего экономическим.

Еще один пример из группы социальных интересов: меры по поддержанию общественного порядка и безопасности на уровне региона, города включают деятельность специальных учреждений (мест предварительного заключения, профилакториев для алкоголиков, наркоманов и т.д.), что ни в коей мере не укладывается в интересы локальных общностей, которым угрожает малоприятное соседство. В более широком плане этот конфликт рассматривается в рамках проблемы, связанной с размещением “нежелательных” объектов.

На уровне областей, краев, республик конфликты возникают при несовпадении региональных интересов с государственными. Глубинные причины подобных конфликтов заключаются в том, что внешние функции региона часто бывают навязаны сверху, ориентированы на выполнение общегосударственных задач и не учитывают в должной мере интересы самого региона. Примером может служить выполнение водохранной и водовоспроизводящей функции Тверской областью. Данная функция сформировалась с учетом природных особенностей и географического положения региона, но при этом область, поставляющая воду для нужд столицы, имеет жесткие ограничения по водопользованию и обеспечивает собственное население водой низкого качества.

Несовпадение может складываться и между частными интересами одной общности, например экономическими и экологическими. Возникающие при несовпадении интересов конфликты требуют их согласования.

Таблица 1. Экономические интересы территориальных общностей разного типа

Содержание интересов	Типы территориальных общностей			
	внутригородские ТО	городские ТО	сельские ТО	региональные ТО
Социально-экономическое	–	Расширение сферы приложения труда и обеспечение занятости населения	Сохранение и расширение сферы приложения труда и обеспечение занятости населения	Формирование отраслевой структуры занятости современного (постиндустриального) типа
Экономическое	–	Повышение доходности хозяйственного комплекса города	–	Обеспечение внешней и внутренней связности региона
				Повышение доходности экономики региона
				Расширение прав и возможностей использования и присвоения ресурсного потенциала территории
Эколого-экономическое	–	–	Создание системы хозяйства, обеспечивающей неистощительное использование земельных ресурсов	Создание системы хозяйства, обеспечивающей неистощительное использование ресурсного потенциала территории

Таблица 2. Экологические интересы территориальных общностей разного типа

Содержание интересов	Типы территориальных общностей			
	внутригородские ТО	городские ТО	сельские ТО	региональные ТО

Эколого-социальное	Эколого-эстетическая организация среды обитания путем благоустройства двора, улицы, микрорайона	Эколого-эстетическая организация территории города путем формирования рациональной планировочной структуры и эстетического облика города. Обеспечение условий для ежедневного, еженедельного и сезонного отдыха путем создания внутригородских и пригородных зон отдыха	Эколого-эстетическая организация территории за счет планировочных решений, соответствующих ландшафтным условиям и местным традициям усадебной застройки	Эколого-эстетическая организация территории региона путем создания экологического каркаса территории, сохранения ее ландшафтно-эстетического облика. Обеспечение условий для отдыха населения за счет использования рекреационного потенциала региона
Экологическое	–	Сохранение и поддержание здоровой среды	–	Сохранение и поддержание здоровой среды
Эколого-хозяйственное	–	–	Поддержание рациональной системы землепользования, обеспечивающей сохранение плодородия сельхозугодий за счет подбора способов хозяйствования, соответствующих природно-географическим и социально-экономическим условиям. Сохранение системы традиционного использования лесных, сенокосно-пастбищных, озерно-речных, охотничьих угодий	Создание системы природопользования, обеспечивающей рациональное использование и сохранение ресурсного потенциала территории

Таблица 3. Содержание и пути реализации интереса удовлетворения потребности в услугах на уровне территориальных общностей разного типа

Содержание интересов	Типы территориальных общностей			
	внутригородские ТО	городские ТО	сельские ТО	региональные ТО
Удовлетворение повседневных потребностей членов ТО	Доступность, качество и разнообразие объектов сферы обслуживания - магазины товаров повседневного спроса, школы, детские учреждения, аптеки, поликлиники и т.д.	–	Обеспечение максимально возможного набора услуг с учетом ранга сельских поселений	–
Удовлетворение периодических и эпизодических (специальных) потребностей членов ТО	–	Наличие и рациональное размещение сети специализированных учреждений обслуживания (торговых, образовательных, медицинских, культурных и т.д.)	Транспортная доступность центров специальных услуг (периодических, эпизодических)	Формирование региональной системы обслуживания, включающей внутрирайонные, районные и межрайонные центры обслуживания, обеспечивающие максимально равные возможности получения качественных услуг

Таблица 4. Содержание и пути реализации интереса связности на уровне территориальных общностей разного типа

Содержание интересов	Типы территориальных общностей			
	внутригородские ТО	городские ТО	сельские ТО	региональные ТО
Повышение внутренней связности	Развитие сети внутригородского транспорта на территории административного района, микрорайона	Формирование сети внутригородского транспорта, создание транспортных узлов и развязок	–	Обеспечение внутренней связности региона путем создания транспортной системы, обеспечивающей максимально возможную доступность всех территориальных единиц региона
Повышение внешней связности	Развитие внутригородского транспорта, удобное расположение остановок, обустройство подходов к ним	Наличие удобных выходов к транспортной сети региона, страны	Обеспечение транспортной доступности центров локальных, районных, областных систем расселения	Наличие транспортных выходов, позволяющих реализовать экономические, социальные, культурные связи с другими регионами и странами

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Заславская Т.И., Рывкина Р.В. Социология экономической жизни: Очерки теории. Новосибирск, 1991.
2. Здравомыслов А.Г. Потребности. Интересы. Ценности. М., 1986.
3. Лейзерович Е.Е. Интересы местности и направления их учета // Проблемы территориальной организации общества. Пермь, 1993.
4. Московский столичный регион: территориальная структура и природная среда (Опыт географического исследования) / Под ред. Г.М.Лаппо, Г.А.Гольца, А.И.Трейвиша. М., 1988.
5. Ткаченко А.А. Территориальная общность в региональном развитии и управлении. Тверь, 1995.
6. Хорев Б.С. Территориальная организация общества. М., 1988.

Н.Ю. СУКМАНОВА

Тверской государственной университет

О НАЦИОНАЛЬНЫХ И ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСАХ В УСЛОВИЯХ СИСТЕМНОГО КРИЗИСА ОБЩЕСТВА*

Интерес – сосредоточенность внимания и действия субъекта на определенных целях. Понятие “интерес” широко используется, начиная с бытового уровня (синоним слова “выгода”) и доходя до рассмотрения его церковью и наукой. “Когда в силу тех или иных обстоятельств что-либо приобретает некоторую значимость для человека, оно может выявить у него и н - т е р е с – специфическую направленность на него личности” (Иоанн Павел II, 1992. С. 169).

Любой интерес – это некоторое собственное представление субъекта о наиболее предпочтительных для него

* Работа выполнена при поддержке РФФИ, проект № 98-06-80128.