

Б.В. Россинский,
Ю.Н. Старилов

Административное право

УЧЕБНИК
ДЛЯ ВУЗОВ

4-е издание



НОРМА

Б. В. Россинский, Ю. Н. Стариков

Административное право

*Допущено Министерством образования
Российской Федерации в качестве учебника
для студентов высших учебных заведений,
обучающихся по специальности
021100 «Юриспруденция»*

4-е издание, пересмотренное и дополненное



НОРМА
ИНФРА-М
Москва, 2010

Тверской государственный университет



Научная

Содержание

Введение	13
Список сокращений	22
Раздел I. Государственное управление, исполнительная власть, административное право	
Глава 1. Государственное управление	23
§ 1. Понятие, содержание и виды управления	23
§ 2. Социальное управление	26
§ 3. Теория управления и теория административного права	29
§ 4. Понятие государственного управления	32
§ 5. Признаки государственного управления	36
§ 6. Виды государственного управления	38
§ 7. Функции государственного управления	40
§ 8. Исполнительная власть и государственное управление	48
Глава 2. Исполнительная власть	49
§ 1. Основные подходы к изучению административно-правовой теории	49
§ 2. Принцип разделения властей	51
§ 3. Признаки исполнительной власти	55
§ 4. Функции исполнительной власти	60
§ 5. Субъекты исполнительной власти	61
Глава 3. Предмет, методы и система административного права	63
§ 1. Административное право как отрасль публичного права	63
§ 2. Предмет административного права: содержание и структура	68
§ 3. Организационные управленческие отношения в области осуществления исполнительной власти	72
§ 4. Внутриорганизационные управленческие отношения во всех сферах государственной деятельности	73
§ 5. Административно-правовые контрольные отношения	75
§ 6. Административно-юстиционные отношения	78
§ 7. Административно-деликтные (охранительные) отношения	81
§ 8. Методы административно-правового регулирования	83
§ 9. Система административного права	86
§ 10. Источники административного права: понятие и виды	89
§ 11. Функции административного права	91
§ 12. Взаимосвязь и разграничение административного права и иных отраслей права	93

Глава 4. Наука административного права	100
§ 1. Наука об управлении.	100
§ 2. Административное право как наука	101
§ 3. Административно-правовая политика	103
§ 4. История развития административно-правовой науки	104
§ 5. Современные проблемы реформы административного права	130
Глава 5. Нормы административного права и административно- правовые отношения. Источники административного права	136
§ 1. Система административно-правового регулирования.	136
§ 2. Нормы административного права	138
§ 3. Структура административно-правовых норм	142
§ 4. Реализация и действие административно-правовых норм	143
§ 5. Административно-правовые отношения	146
Раздел II. Субъекты административного права	
Глава 6. Понятие, правоспособность и дееспособность субъектов административного права	158
§ 1. Понятие субъекта административного права	158
§ 2. Правоспособность и дееспособность субъектов административного права	161
Глава 7. Индивидуальные субъекты административного права	166
§ 1. Административная правоспособность и административная дееспособность индивидуальных субъектов	166
§ 2. Административно-правовой статус граждан Российской Федерации.	170
§ 3. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства	178
§ 4. Специальные административно-правовые статусы индивидуальных субъектов	186
§ 5. Паспортный режим в Российской Федерации	193
§ 6. Обращения граждан	198
§ 7. Порядок рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан, подаваемых в административном порядке.	204
§ 8. Порядок рассмотрения судебных жалоб граждан	211
Глава 8. Органы исполнительной власти	214
§ 1. Понятие и правовой статус органов исполнительной власти	214
§ 2. Президент Российской Федерации и исполнительная власть	220
§ 3. Виды органов исполнительной власти	230
§ 4. Правительство Российской Федерации	234
§ 5. Федеральные органы исполнительной власти	243
§ 6. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.	261
§ 7. Территориальные органы исполнительной власти	278

§ 8. Органы местного самоуправления в системе публичной власти	284
Глава 9. Государственная служба и государственные служащие	290
§ 1. Государственная должность: понятие и основные черты	290
§ 2. Должности государственной службы. Реестры должностей государственной службы	293
§ 3. Государственная служба: понятие, признаки, значение и правовые источники	298
§ 4. Муниципальная служба и муниципальные служащие	304
§ 5. Система (виды) государственной службы	315
§ 6. Виды государственной гражданской службы	326
§ 7. Управление государственной службой	328
§ 8. Основные принципы построения и функционирования системы государственной службы: понятие, система и виды	329
§ 9. Государственный служащий: основы правового положения	343
§ 10. Классификация государственных служащих	365
§ 11. Должностное лицо: понятие и правовой статус	368
§ 12. Прохождение государственной службы	371
Глава 10. Государственные и негосударственные организации как субъекты административного права	391
§ 1. Понятие и виды организаций	391
§ 2. Основы административно-правового статуса предприятий и учреждений	394
§ 3. Понятие и виды общественных объединений	403
§ 4. Основы административно-правового статуса общественных объединений	408
§ 5. Особенности административно-правового положения профессиональных союзов	414
§ 6. Основы административно-правового положения религиозных объединений	417
Раздел III. Формы управленческих действий	
Глава 11. Понятие и виды управленческих действий	421
§ 1. Понятие формы управленческих действий	421
§ 2. Значение формы управленческих действий в административно-публичной сфере	424
§ 3. Виды форм управленческих действий	426
Глава 12. Правовые акты управления	435
§ 1. Понятие, признаки и юридическое значение правового акта управления	435
§ 2. Функции правового акта управления	441
§ 3. Действие правовых актов управления	443
§ 4. Виды правовых актов управления	451

§ 5. Правовые акты Президента Российской Федерации	461
§ 6. Правовые акты Правительства Российской Федерации	463
§ 7. Правовые акты федеральных органов исполнительной власти	465
§ 8. Правовые акты управления субъектов Российской Федерации	472
§ 9. Правовые акты муниципальных образований (органов местного самоуправления)	480
Глава 13. Административный договор	485
§ 1. Понятие и публично-правовая природа административного договора	485
§ 2. Признаки административного договора	490
Раздел IV. Методы управленческих действий	
Глава 14. Понятие и виды методов управленческих действий	497
§ 1. Понятие и особенности метода осуществления управленческих действий	497
§ 2. Виды методов осуществления управленческих действий	502
Глава 15. Разрешительная система в Российской Федерации	508
§ 1. Понятие и правовая основа разрешительной системы	508
§ 2. Лицензирование отдельных видов деятельности	510
§ 3. Оборот оружия	514
§ 4. Осуществление частной детективной и охранной деятельности	520
Глава 16. Административный надзор	525
§ 1. Надзор в деятельности органов исполнительной власти	525
§ 2. Государственный санитарно-эпидемиологический надзор	530
§ 3. Государственный надзор за безопасностью дорожного движения	533
§ 4. Государственный пожарный надзор	539
§ 5. Государственный строительный надзор	541
§ 6. Защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении надзора	546
Глава 17. Административно-правовые режимы	549
§ 1. Понятие, признаки и виды специальных административно-правовых режимов	549
§ 2. Режим чрезвычайного положения	552
§ 3. Режим контртеррористической операции	562
§ 4. Режим чрезвычайной ситуации природно-техногенного характера	566
§ 5. Режим военного положения	572
§ 6. Режим закрытого административно-территориального образования	576
§ 7. Режим охраны Государственной границы Российской Федерации	579

**Раздел V. Административное принуждение,
административное правонарушение
и административная ответственность**

Глава 18. Административно-правовое принуждение	586
§ 1. Виды мер административно-правового принуждения	586
§ 2. Административно-предупредительные меры	589
§ 3. Меры административного пресечения	595
§ 4. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы	598
§ 5. Применение и использование огнестрельного оружия	600
Глава 19. Административная ответственность и административное правонарушение	603
§ 1. Понятие и основные черты административной ответственности	603
§ 2. Понятие и признаки административного правонарушения	605
§ 3. Состав административного правонарушения	611
§ 4. Административная ответственность юридических лиц и должностных лиц	619
§ 5. Особенности привлечения к административной ответственности должностных лиц, выполняющих определенные государственные функции	626
Глава 20. Административное наказание	629
§ 1. Цели административного наказания	629
§ 2. Виды административных наказаний	631
§ 3. Общие правила назначения административного наказания	645
§ 4. Давность привлечения к административной ответственности	652

**Раздел VI. Административно-процессуальное право.
Производство по делам об административных правонарушениях**

Глава 21. Административный процесс и административное процессуальное право	655
§ 1. Административный процесс: понятие и признаки	655
§ 2. Структура административного процесса	664
§ 3. Принципы административного процесса	668
§ 4. Административные процедуры	674
§ 5. Административный процесс как административное судопроизводство	691
§ 6. Административно-процессуальное право: понятие, предмет и содержание	700
Глава 22. Общие положения производства по делам об административных правонарушениях. Субъекты административной юрисдикции	706
§ 1. Задачи, принципы и общие положения производства по делам об административных правонарушениях	706
§ 2. Судьи, органы, должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях	713

Глава 23. Участники производства по делам об административных правонарушениях	720
§ 1. Лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении	720
§ 2. Потерпевший	725
§ 3. Законные представители	729
§ 4. Защитник. Представитель	734
§ 5. Свидетель. Понятой	736
§ 6. Специалист. Эксперт. Переводчик	743
§ 7. Прокурор	752
§ 8. Обстоятельства, исключающие возможность участия в производстве по делу об административном правонарушении.	754
Глава 24. Предмет доказывания и доказательства по делам об административных правонарушениях	755
§ 1. Обстоятельства, подлежащие выяснению по делу об административном правонарушении.	755
§ 2. Доказательства	758
§ 3. Объяснения лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, показания потерпевшего и свидетелей.	763
§ 4. Экспертиза	764
§ 5. Вещественные доказательства и документы	775
§ 6. Показания специальных технических средств	779
§ 7. Оценка доказательств	781
Глава 25. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях	783
§ 1. Понятие и система мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях.	783
§ 2. Доставка	785
§ 3. Административное задержание	787
§ 4. Личный досмотр. Досмотр вещей, находящихся при физическом лице.	790
§ 5. Досмотр транспортного средства	793
§ 6. Осмотр принадлежащих юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю помещений, территорий и находящихся там вещей и документов	795
§ 7. Изъятие вещей и документов	797
§ 8. Отстранение от управления транспортным средством	802
§ 9. Освидетельствование на состояние алкогольного опьянения. Медицинское освидетельствование на состояние опьянения	806
§ 10. Задержание транспортного средства	811
§ 11. Запрещение эксплуатации транспортного средства	816
§ 12. Арест товаров, транспортных средств и иных вещей	818
§ 13. Привод	820
§ 14. Временный запрет деятельности	822

Глава 26. Стадии производства по делам	
об административных правонарушениях	824
§ 1. Возбуждение дела об административном правонарушении . . .	824
§ 2. Рассмотрение дела об административном правонарушении . . .	833
§ 3. Пересмотр постановлений и решений	
по делам об административных правонарушениях	840
§ 4. Общие положения исполнения постановлений	
по делам об административных правонарушениях	845
§ 5. Исполнение постановления о назначении	
административного штрафа	848

Раздел VII. Обеспечение законности в государственном управлении

Глава 27. Обеспечение режима законности в государственном	
управлении (в сфере публичного управления)	851
§ 1. Президентский контроль	851
§ 2. Парламентский контроль	857
§ 3. Деятельность Уполномоченного по правам человека	
в Российской Федерации	861
§ 4. Контроль органов исполнительной власти	864
§ 5. Судебный контроль	869
§ 6. Прокурорский надзор	884
Глава 28. Административная юстиция как способ обеспечения	
законности в сфере публичного управления	889
§ 1. Юридическая характеристика	
административной юстиции	889
§ 2. Административное судопроизводство	
в системе судебной деятельности	892
§ 3. Административные суды в России: результаты	
и проблемы законопроектной деятельности	898
§ 4. Кодекс административного судопроизводства —	
процессуальная основа деятельности	
административных судов	907
Нормативные акты	910
Рекомендуемая литература	919