

Л. Л. Попов, Ю. И. Мигачев, С. В. Тихомиров

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РОССИИ

УЧЕБНИК

*2-е издание*



• ПРОСПЕКТ •



Л. Л. Попов, Ю. И. Мигачев, С. В. Тихомиров

# АДМИНИСТРАТИВНОЕ ПРАВО РОССИИ

УЧЕБНИК

---

**Ответственный редактор**  
заслуженный деятель науки России,  
доктор юридических наук, профессор  
**Л. Л. Попов**

*Издание второе,  
переработанное и дополненное*

---

*Рекомендовано УМО в качестве учебника для студентов  
высших учебных заведений, обучающихся по специальности  
021100 «Юриспруденция»*

---

Тверской государственный университет



Научная библиотека 00320753



• ПРОСПЕКТ •

Москва  
2011

Ф. 1

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение..... 3

## Часть первая СУЩНОСТЬ И ОСНОВНЫЕ ИНСТИТУТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

### Раздел I. Административное право как отрасль права

<b>Глава 1. Сущность административного права</b> .....	6
1. Предмет административного права.....	6
2. Государственное управление и исполнительная власть.....	13
3. Метод административного права.....	34
4. Понятие административного права как отрасли права. Соотношение административного права со смежными отраслями права.....	37
5. Функции и принципы административного права.....	40
6. Система административного права.....	42
<b>Глава 2. Административно-правовые нормы и их виды</b> .....	44
1. Понятие и особенности административно-правовых норм.....	44
2. Виды административно-правовых норм.....	46
3. Реализация административно-правовых норм.....	51
4. Источники административного права.....	53
<b>Глава 3. Административно-правовые отношения</b> .....	57
1. Сущность административно-правовых отношений.....	57
2. Виды административно-правовых отношений.....	62
3. Юридические факты в административном праве.....	64
<b>Глава 4. Наука административного права</b> .....	66
1. Понятие науки административного права.....	66
2. Развитие науки административного права.....	68
3. Актуальные проблемы науки административного права.....	76

### Раздел II. Субъекты административного права

<b>Глава 5. Административно-правовой статус гражданина</b> .....	80
1. Понятие административно-правового статуса граждан.....	80
2. Права, обязанности и ответственность граждан в сфере административного права.....	81
3. Административно-правовые гарантии прав и свобод граждан.....	83

4. Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства .....	94
<b>Глава 6. Административно-правовой статус органов исполнительной власти .....</b>	<b>106</b>
1. Понятие и виды органов исполнительной власти .....	106
2. Полномочия Президента Российской Федерации в сфере исполнительной власти.....	110
3. Правительство Российской Федерации — высший исполнительный орган государственной власти Российской Федерации.....	111
4. Федеральные органы исполнительной власти: их система и структура .....	122
5. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.....	132
<b>Глава 7. Административно-правовой статус государственных корпораций, предприятий и учреждений.....</b>	<b>143</b>
1. Административно-правовой статус государственных корпораций.....	143
2. Предприятия и учреждения как субъекты административного права .....	146
<b>Глава 8. Административно-правовое положение некоммерческих организаций .....</b>	<b>152</b>
1. Некоммерческие организации как субъекты административного права. Виды некоммерческих организаций.....	152
2. Административно-правовое положение общественных организаций (объединений) .....	170
3. Административно-правовое положение религиозных объединений.....	185
<b>Раздел III. Государственная служба Российской Федерации</b>	
<b>Глава 9. Система государственной службы Российской Федерации....</b>	<b>192</b>
1. Понятие государственной службы Российской Федерации и ее система .....	192
2. Правовой статус государственных служащих.....	199
3. Общие условия государственной службы Российской Федерации и система управления ею .....	203
<b>Глава 10. Государственная гражданская служба Российской Федерации .....</b>	<b>208</b>
1. Понятие государственной гражданской службы Российской Федерации. Должности гражданской службы и классные чины ....	208



2. Поступление на гражданскую службу. Служебный контракт .....	214
3. Прохождение гражданской службы .....	222
4. Правовой статус гражданского служащего .....	230
5. Служебная дисциплина на гражданской службе .....	238
6. Рассмотрение индивидуальных служебных споров .....	244
<b>Глава 11. Военная служба в Российской Федерации .....</b>	<b>247</b>
1. Сущность военной службы как особого вида федеральной государственной службы .....	247
2. Поступление на военную службу по контракту и призыв на военную службу .....	254
3. Прохождение военной службы .....	258
4. Пребывание граждан Российской Федерации в запасе .....	264
<b>Глава 12. Служба в органах внутренних дел Российской Федерации...</b>	<b>266</b>
1. Служба в органах внутренних дел Российской Федерации как вид государственной службы .....	266
2. Поступление на службу .....	268
3. Прохождение службы .....	271
4. Служебная дисциплина .....	278
5. Прекращение службы .....	281
 <b>Раздел IV. Административно-правовые формы и методы осуществления исполнительной власти</b> 	
<b>Глава 13. Административно-правовые формы осуществления исполнительной власти .....</b>	<b>283</b>
1. Понятие административно-правовых форм осуществления исполнительной власти и их виды .....	283
2. Правовые акты управления: понятие и виды .....	285
3. Административные договоры .....	294
<b>Глава 14. Административно-правовые методы государственного управления .....</b>	<b>297</b>
1. Понятие административно-правовых методов .....	297
2. Виды административно-правовых методов .....	298
<b>Глава 15. Административное принуждение .....</b>	<b>303</b>
1. Сущность административного принуждения .....	303
2. Понятие и виды мер административного принуждения .....	304
<b>Глава 16. Административно-правовые режимы и их виды .....</b>	<b>309</b>
1. Понятие административно-правового режима .....	309
2. Режим чрезвычайного положения .....	310
3. Режим военного положения .....	318
4. Иные административно-правовые режимы .....	325

## **Раздел V. Административное правонарушение и административная ответственность**

<b>Глава 17. Административное правонарушение .....</b>	<b>331</b>
1. Признаки административного правонарушения как основания административной ответственности .....	331
2. Юридический состав административного правонарушения...	332
3. Виды административных правонарушений .....	336
<b>Глава 18. Административная ответственность .....</b>	<b>341</b>
1. Понятие административной ответственности .....	341
2. Принципы административной ответственности .....	344
3. Освобождение от административной ответственности .....	345
<b>Глава 19. Административное наказание .....</b>	<b>349</b>
1. Понятие административного наказания .....	349
2. Виды административных наказаний .....	350
3. Назначение административного наказания .....	357
<b>Глава 20. Органы и должностные лица, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях .....</b>	<b>362</b>
1. Система органов и должностных лиц, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях ....	362
2. Подведомственность дел об административных правонарушениях .....	365

## **Раздел VI. Законность в государственном управлении**

<b>Глава 21. Обеспечение законности в государственном управлении .....</b>	<b>369</b>
1. Понятие законности в государственном управлении и способы ее обеспечения .....	369
2. Государственный контроль и его виды .....	371
3. Прокурорский надзор .....	387
4. Административный надзор .....	391
5. Обжалование действий и решений органов исполнительной власти и их должностных лиц .....	394

**Часть вторая**  
**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В СФЕРЕ**  
**ЭКОНОМИКИ, СОЦИАЛЬНО-КУЛЬТУРНОЙ**  
**И АДМИНИСТРАТИВНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ**  
**ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**Раздел VII. Организация государственного управления**

<b>Глава 22. Основы организации государственного управления .....</b>	<b>402</b>
1. Понятие организации государственного управления.....	402
2. Организация государственного управления в современных условиях .....	405

**Раздел VIII. Управление в экономической сфере**

<b>Глава 23. Управление в области экономического развития .....</b>	<b>411</b>
1. Содержание управления в области экономического развития....	411
2. Правовое положение органов исполнительной власти, осуществляющих управление в области экономического развития .....	416
<b>Глава 24. Управление в области финансов и кредита .....</b>	<b>429</b>
1. Содержание управления в области финансов .....	429
2. Правовое положение органов исполнительной власти, осуществляющих управление в области финансов.....	430
3. Управление в области кредитного дела .....	440
<b>Глава 25. Управление в области промышленности и торговли.....</b>	<b>442</b>
1. Содержание управления в области промышленности и торговли .....	442
2. Система и правовое положение органов исполнительной власти, осуществляющих управление в области промышленности и торговли .....	447
<b>Глава 26. Управление в области энергетики .....</b>	<b>451</b>
1. Содержание управления в области энергетики.....	451
2. Правовое положение Министерства энергетики Российской Федерации.....	456
<b>Глава 27. Управление в области сельского и рыбного хозяйства .....</b>	<b>459</b>
1. Содержание управления в области сельского и рыбного хозяйства.....	459
2. Правовое положение органов исполнительной власти, осуществляющих управление в области сельского и рыбного хозяйства.....	462



<b>Глава 28. Управление в области регионального развития Российской Федерации .....</b>	<b>468</b>
1. Содержание управления в области регионального развития Российской Федерации .....	468
2. Правовое положение Министерства регионального развития Российской Федерации .....	471
<b>Глава 29. Управление в области транспорта .....</b>	<b>474</b>
1. Содержание государственного управления в области транспорта .....	474
2. Система и компетенция органов исполнительной власти, осуществляющих управление области транспорта .....	477
<b>Глава 30. Управление в области связи и массовых коммуникаций.....</b>	<b>485</b>
1. Организационно-правовые основы управления в области связи и массовых коммуникаций .....	485
2. Правовое положение органов исполнительной власти, осуществляющих управление в области связи и массовых коммуникаций.....	497
<b>Глава 31. Управление в области природопользования и охраны окружающей среды .....</b>	<b>502</b>
1. Содержание управления в области природопользования и охраны окружающей среды .....	502
2. Правовое положение органов исполнительной власти, осуществляющих управление в области природопользования и охраны окружающей среды .....	509
 <b>Раздел IX. Управление в социально-культурной сфере</b>	
<b>Глава 32. Управление в области здравоохранения и социального развития.....</b>	<b>517</b>
1. Содержание управления в области здравоохранения и социального развития .....	517
2. Система и правовое положение органов исполнительной власти, осуществляющих управление в области здравоохранения и социального развития .....	524
<b>Глава 33. Управление в области образования и науки .....</b>	<b>533</b>
1. Содержание управления в области образования и науки .....	533
2. Система и правовое положение органов исполнительной власти, осуществляющих управление в области образования и науки.....	540
3. Организация государственной аттестации научных и научно-педагогических работников.....	546



<b>Глава 34. Управление в области культуры, печати и массовых коммуникаций.....</b>	<b>553</b>
1. Содержание управления в области культуры, печати и массовых коммуникаций .....	553
2. Система и правовое положение органов исполнительной власти, осуществляющих управление в области культуры, печати и массовых коммуникаций .....	555
<b>Глава 35. Управление в области культуры .....</b>	<b>563</b>
1. Содержание управления в области культуры .....	563
2. Система и правовое положение органов исполнительной власти, осуществляющих управление в области культуры.....	565
<b>Глава 36. Управление в области спорта, туризма и молодежной политики .....</b>	<b>570</b>
1. Содержание управления в области спорта, туризма и молодежной политики .....	570
2. Система и правовое положение органов исполнительной власти, осуществляющих управление в области спорта, туризма и молодежной политики .....	576
 <b>Раздел X. Управление в административно-политической сфере</b>	
<b>Глава 37. Управление в области обороны .....</b>	<b>580</b>
1. Оборона как область государственного управления .....	580
2. Система и компетенция органов государственной власти, осуществляющих управление в области обороны .....	585
<b>Глава 38. Управление в области безопасности, защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации.....</b>	<b>603</b>
1. Безопасность Российской Федерации как область государственной деятельности и государственного управления.....	603
2. Система и компетенция органов государственной власти, осуществляющих управление в области безопасности Российской Федерации.....	606
3. Управление в сфере защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации .....	623
<b>Глава 39. Управление в области внутренних дел .....</b>	<b>631</b>
1. Организационно-правовые основы управления в области внутренних дел. Компетенция Министерства внутренних дел Российской Федерации .....	631
2. Правовое положение милиции .....	635
3. Внутренние войска и их организация.....	641

4. Государственный надзор за безопасностью дорожного движения.....	643
5. Управление в сфере контроля за оборотом наркотиков.....	648
<b>Глава 40. Управление в области юстиции.....</b>	<b>650</b>
1. Организационно-правовые основы управления в области юстиции.....	650
2. Система и компетенция органов государственной власти, осуществляющих управление в области юстиции.....	661
<b>Глава 41. Управление в области иностранных дел.....</b>	<b>669</b>
1. Организационно-правовые основы управления в области иностранных дел.....	669
2. Министерство иностранных дел Российской Федерации и его компетенция.....	671
3. Посольства Российской Федерации.....	674
4. Консульские учреждения.....	679

## Часть третья

### Раздел XI. Правовые основы административно-процессуальной деятельности

<b>Глава 42. Административный процесс: сущность и виды.....</b>	<b>685</b>
1. Понятие административного процесса.....	685
2. Административно-процедурная деятельность.....	688
3. Административная юрисдикция.....	697
<b>Глава 43. Производство по делам об административных правонарушениях. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.....</b>	<b>703</b>
1. Общие основы производства по делам об административных правонарушениях.....	703
2. Стадии производства по делам об административных правонарушениях.....	723
3. Исполнение постановлений по делам об административных правонарушениях.....	735