

АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ПАРТИСИПАТОНОГО БЮДЖЕТИРОВАНИЯ НА ОСНОВЕ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ

М.В. Цуркан¹

¹Тверской государственной университет, г. Тверь, Россия

В работе проведен анализ реализации проектов партисипаторного бюджетирования на основе количественных и финансовых показателей. Предложены формулы для расчета программного и регионального индикатора исследуемых проектов на основе статистических данных.

Ключевые слова: партисипаторное бюджетирование; проекты; индикаторы; количественные показатели; финансовые показатели; регион.

На современном этапе партисипаторное бюджетирование в Российской Федерации реализуется только в рамках программно-проектного подхода на территории нескольких территориальных субъектов.

В общем смысле партисипаторное бюджетирование следует понимать как инструмент привлечения бюджетных средств на решение первостепенных, по мнению пользователей, результатов проектов (населения), проблем местного значения. Основной эффект от такого бюджетирования заключается в увеличении количества и качества востребованных общественных и частных благ (товаров, работ, услуг) предоставляемых населению территории.

Среди четырех реализуемых практик партисипаторного бюджетирования наибольшее распространение получила Программа поддержки местных инициатив. В настоящее время в рамках проектов программы решаются приоритетные проблемы населения муниципальных образований в Ставропольском крае (первый регион, начавший реализацию программы), Хабаровском крае, Кировской, Тверской и Нижегородской областях, республиках Башкортостан, Карелия, Северная Осетия-Алания.

Программа «Народный бюджет» реализуется на территории Тульской области, Республики Саха (Якутск). Программа «Народная инициатива» реализуется на территории Иркутской и Тамбовской области. Проекты, реализуемые при поддержке Центра «RES PUBLICA» Европейского университета в Санкт-Петербурге, реализуются на территориях Кировской, Вологодской и Ленинградской областей.

При этом, для выявления показателя, который условно можно назвать «программный индикатор партисипаторного бюджетирования»,

следует учитывать не только количество субъектов Российской Федерации, участвующих в той или иной программе за определенный период времени, но и суммарное количество реализованных проектов за этот же период. Таким образом, программный индикатор партисипаторного бюджетирования (IP_i^t) может быть рассчитан по следующей формуле:

$$IP_i^t = \frac{N_i^t}{S_i^t}, \quad (1)$$

где N_i^t - количество реализованных проектов партисипаторного бюджетирования в рамках программы i за время t ; S_i^t - количество субъектов Российской Федерации, реализующих программу i за время t ; t - один календарный год.

В частности, на основе статистических данных можно сделать вывод о том, что IP Программы поддержки местных инициатив имеет наибольшее значение за 2015 год, то есть программа была в указанный период главным инструментом партисипаторного бюджетирования в Российской Федерации.

Для расчета регионального индикатора партисипаторного бюджетирования (IR_i^t) может быть предложена следующая формула:

$$IR_i^t = \frac{NO_i^t}{PO_i^t}, \quad (2)$$

где NO_i^t - количество реализованных проектов партисипаторного бюджетирования в рамках всех программ осуществляемых на территории региона за время t ; PO_i^t - количество программ партисипаторного бюджетирования реализуемых на территории региона за время t .

На основе статистических данных было рассчитано, что наибольший региональный индикатор партисипаторного бюджетирования в настоящее время соответствует Кировской области, что подтверждает целесообразность внедрения в практику регионального управления наряду с Программой поддержки местных инициатив проектов, реализуемых при поддержке Центра «RES PUBLICA» Европейского университета в Санкт-Петербурге.

Для дальнейшего анализа необходимо обратиться к региональным нормативам софинансирования проектов партисипаторного бюджетирования, которые выявлены на примере Программы поддержки местных инициатив и представлены на 2016 год в табл. 1, составленной автором на основе информации, полученной из нормативно-правовых актов субъектов Российской Федерации [1].

Таблица 1

**Региональные нормативы софинансирования проектов в рамках
Программы поддержки местных инициатив на 2016 год**

Субъект Российской Федерации	Доля софинансирования проекта за счет безвозмездных поступлений от физических лиц (населения), %	Доля софинансирования проекта за счет средств бюджета муниципального образования, %	Сумма одной субсидии из регионального бюджета, млн. рублей
Ставропольский край	> 0	≥5, но ≤20, В зависимости от уровня бюджетной обеспеченности	≤3
Кировская область	≥5	≥ 5, для проектов, реализуемых в районах и поселениях; ≥ 10 для проектов, реализуемых в городских округах	1. Муниципальное поселение (до 4 проектов): 1 проект ≤ 1,5 3 проекта ≤ 0,5 2. Городской округ ≤ 1 3. Муниципальный район ≤ 3 на 3 проекта
Тверская область	≥ 5	≥ 10	≤ 0,7 сельское поселение; ≤ 0,8 городское поселение
Нижегородская область	≥5	≥20	≤ 75 % от стоимости проекта
Хабаровский край	>1 от объема запрашиваемых средств из регионального бюджета	≥5 от объема запрашиваемых средств из регионального бюджета	≤ 2
Республика Башкортостан	>3	>5	≤ 1,5
Республика Карелия	≥5	≥ 10 сельские поселения; ≥20 городские поселения	≤ 0,5 (≤ 75% от стоимости проекта для городского поселения; ≤ 85% от стоимости проекта для сельского поселения)
Республика Северная Осетия-Алания	≥5	≥5	≤ 0,7 (на 2016 год требует уточнения)

За 2015 год отклонение фактических показателей от нормативных отмечается во всех субъектах Российской Федерации, реализующих исследуемые проекты. Наибольшее в Кировской области, в Тверской области отклонение близко к среднему. Так, привлеченные средства

местных жителей в 2015 году в регионе составили 15% (при нормативных не менее 5%), что подтверждают показатели из табл. 2, составленной на основе сведений Министерства финансов Тверской области.

Таблица 2

Финансовые показатели реализации партисипаторного бюджетирования в Тверской области

Источник финансирования	Сумма, 2015 г., тыс. руб.	Доли за 2015, %	Сумма, 2014 г., тыс. руб.	Доли за 2014, %	Доли за 2013, %
Общая стоимость по проектам в том числе:	174 152,7	100,0	104 305,5	100,0	100,0
Бюджет муниципального образования	45 119,6	25,9	30 004,4	29,9	30,0
Привлеченные средства местных жителей	26 151,5	15,0	13 581,2	13,2	9,6
Средства из фонда развития территорий Законодательного собрания области	6 951,5	4,0	4 068,0	3,9	3,9
Субсидия на проекты из областного бюджета	95 930,2	55,1	56 651,9	54,0	56,5

Количественные показатели реализации партисипаторного бюджетирования в Тверской области представлены в табл. 3, составленной на основе сведений Министерства финансов Тверской области.

Таблица 3

Количественные показатели реализации партисипаторного бюджетирования в Тверской области

Показатель	Год		
	2013	2014	2015
Общее количество поселений участников	72	151	175
Количество поселений, подавших две заявки	-	-	47
Общее количество заявленных проектов	72	151	222
Доля участников в общем количестве поселений области, %	21	44	53
Объем финансирования проектов из бюджета Тверской области, млн руб.	25	57	96
Количество проектов - победителей	53	93	168
Стоимость проектов – победителей, млн. руб.	44	104	174

Как видно из табл. 3, исследуемая практика в регионе в 2013-2015 годах имела только положительные тенденции, что свидетельствует о её развитии.

Анализ относительных показателей, характеризующих направления реализованных проектов партисипаторного бюджетирования в Тверской области, позволил сформировать следующие основные выводы:

– приоритетным направлением реализации проектов в регионе остается водоснабжение, при этом наблюдается ежегодная тенденция сокращения количества проектов в данной сфере;

– наблюдается ежегодная тенденция увеличения количества проектов, направленных на реконструкцию, строительство или сохранение объектов культуры в муниципальных образованиях;

– сохранявшаяся константа количества проектов, направленных на строительство детских площадок, в 2015 году перестала быть таковой (о тенденциях говорить в настоящее время в данной сфере не правомерно).

Подтверждают приведенные выводы графические данные, представленные на рис. 1, составленном автором на основе сведений из [2,3].

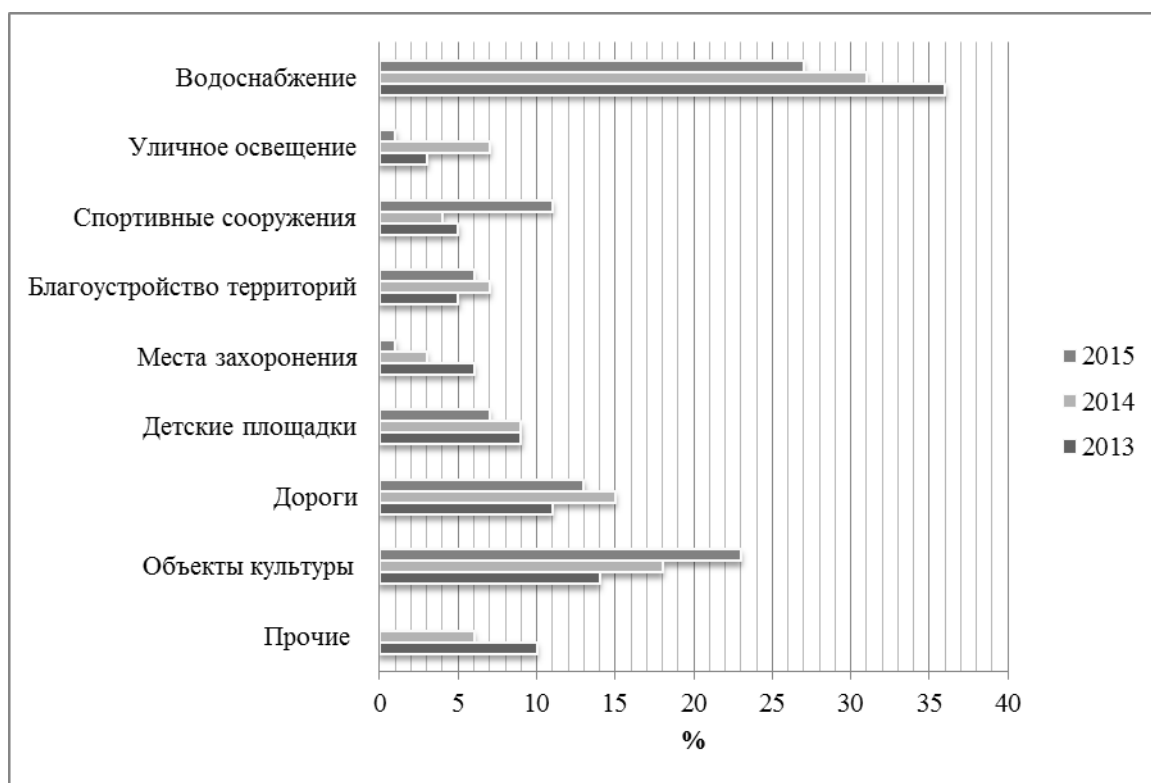


Рис. 1. Направления проектов партисипаторного бюджетирования Программы поддержки местных инициатив в Тверской области, %

Дальнейший статистический анализ в рамках поставленной темы планируется строить на исследовании совокупностей проектов и признаков (переменных), характеризующих их на муниципальном уровне.

Список литературы

1. Региональное законодательство [Электронный ресурс] // Консультант Плюс: справочно-правовая система/ Компания «Консультант Плюс». – Электрон. дан. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru/law/review/reg/> (дата обращения: 05.04.2016).
2. Программа поддержки местных инициатив Тверской области [Электронный ресурс]: офиц. сайт. – Режим доступа: <http://ppmi.tverfin.ru/Home> (дата обращения: 08.04.2016).
3. Лапушинская Г.К. Поддержка развития сельских территорий в условиях структурных реформ в России [Электронный ресурс]: Электронный научно-практический и аналитический журнал «ИнноЦентр» Выпуск № 4(9), декабрь 2015. – Режим доступа: <http://innoj.tversu.ru/number9.html> (дата обращения: 11.04.2016).

ANALYSIS OF PROJECT PARTICIPATORY BUDGETING BASED ON STATISTICAL DATA

M.M. Tsurkan¹

¹Tver State University, Tver, Russia

The analysis of the implementation of a participatory budgeting projects on the basis of quantitative and financial indicators. Formulas for the calculation software and regional study indicator projects on the basis of statistical data.

Keywords: *Participatory Budgeting; projects indicators; quantitative indicators; financial indicators; the region.*

Об авторе:

ЦУРКАН Марина Валериевна – кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры государственного управления, Тверской государственный университет (170000, г. Тверь, ул. Желябова, д. 33), e-mail: 080783@list.ru

About the authors:

TSURKAN Marina Valerievna – Candidate of Economic Sciences, Senior Lecturer of the Department of Public Administration, Tver State University (33, Zhelaybova St., Tver, 170000), e-mail: 080783@list.ru