

ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ В СТРАТЕГИЧЕСКИХ КЛАСТЕРАХ

Д.И. Миненков ¹

¹Тверской государственный университет, г. Тверь, Россия

Статья посвящена проблеме организации взаимодействия между предприятиями-участниками внутри кластера. Рассмотрены практики создания координирующих органов образования кластеров в РФ и мире. Даны предложения по улучшению модели управления кластером.

Ключевые слова: кластер, кластерная политика, специализированные организации

При создании кластера и обеспечении его дальнейшего успешного функционирования важную роль играет организация управленческой структуры. В российской практике кластерной политики существует открытый вопрос по организации управления кластера.

В мировой практике разделяют два подхода, применяемых к организации управления. Первый вид реализуется в Европе и основывается на максимальном участии государства, где кластеры рассматриваются как инструмент корпоративного управления. При таком подходе предусматривается инфраструктурная поддержка процессов организации участников кластера по средством функционирования центров кластерного развития и специализированных организаций.

В Северной Америке и Азии кластеры не являются инструментом государственного управления, и выбор мер поддержки основывается на проведении анализа сильных и слабых сторон кластера и не подразумевает наличие специализированных органов управления развития кластера.

В Российской Федерации реализуемые программы развития инновационных кластеров Министерством экономического развития и промышленных кластеров Министерством промышленности и торговли говорят о необходимости наличия специализированной организации. [1, 2] В сферу деятельности данных организаций согласно Постановлениям министерств входит осуществление ряда функций как например:

- оказание консалтинговых услуг участниками кластера;
- освещение деятельности в СМИ;
- оказание услуг по привлечению кредитных и финансовых средств для участников кластера;
- оказание маркетинговых услуг;
- обеспечение скоординированности программ развития кластера и его участников. [1, 2]

В функциях, предъявляемых специализированным организациям, существенного различия между постановлениями министерств нет. Различия

касаются состава учредителей специализированной организации, так МЭР предусмотрено, что одним из учредителей данной организации должен быть субъект РФ. В Постановлении Минпромторга указано, что не менее половины участников кластера должны входить в состав учредителей специализированной организации.

Данные расхождения создают проблему для кластеров, заключающуюся в том, что если кластер может рассчитывать на поддержку от двух министерств, то необходимо создание еще одной специализированной организации, с похожими функциями, или необходимо значительно изменять состав учредителей уже действующей организации.

Пока о практике функционирования специализированных организаций можно говорить, основываясь только на реализации программы развития пилотных ИТК. С момента проведения отборочного конкурса в 2012 г. [3], только в 3-х пилотных ИТК организация-координатор в последствии стала выполнять функции специализированной организации, в остальных же произошла смена ответственных за организационное развитие. Во многих специализированных организациях кроме региональных властей нет других учредителей, что ведет к усилению позиций региональных властей в пилотных ИТК. Эксперты отмечают в дальнейшем возможность появления проблемы разграничения полномочий между центрами принятия решений, а также вопросы, связанные с вовлечением участников в процессы принятия решений. На сегодня единственным инструментом влияния на специализированную организацию со стороны кластера остается общее собрание участников кластера. Однако этот инструмент наиболее формален и недостаточно подходит для решения оперативных вопросов. [3; С.40-44]

В перспективе возможно возникновение проблемы дальнейшего финансирования деятельности специализированной организации после окончания предоставления государственной финансовой поддержки.

Дублирование функции наблюдается и при ведении реестра кластеров Министерством промышленности и торговли РФ и субъектами РФ, т.к. одни и те же кластеры будут входить в реестры промышленных кластеров и пилотных ИТК. В будущем возможно, что кластерный подход будут перенимать и другие министерства, как например: Министерство сельского хозяйства при развитии сельскохозяйственных и лесных кластеров; Министерство культуры, которое с помощью Агентства по туризму может инициировать создание рекреационных кластеров. Поэтому целесообразнее на данном этапе внедрения кластерного подхода в политику социально-экономического развития Российской Федерации создание федерального агентства или поручение функций мониторинга реализации кластерной политики уже имеющейся кластерной обсерватории.

Если говорить о создании кластера как рыночной структуры, то необходимость управляющей компании или специализированной организации возникает на начальном этапе создания кластера. В дальнейшем постоянное управление должно осуществляться коллегиально. Для этого

необходимо постепенное делегирование полномочий организациям – участникам ИТК, их вовлечение в процессы и процедуры управления кластерами и с ликвидацией каких-либо дополнительных бюрократических единиц на основе рыночных механизмов

Конечно, учитывая принцип выделения стратегического кластера, основанного на формировании кластера в контексте общей концепции развития региона, принимая во внимание программы промышленного развития, социально-экономического субъекта РФ, деятельность региональных органов власти также должна предусматривать систему развития кластеров, но только в рамках инфраструктурной необходимости. Трансформация кластерного управления отражено на рис. 1



Рис. 1. Переход системы управления кластерного образования

Список литературы

1. Постановление Правительства РФ от 6.03.2013 г. №188 «Об утверждении правил распределения и предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий, предусмотренных программами развития пилотных территориальных кластеров» URL: mintorg.permkrai.ru/f/14912
2. Постановление Правительства РФ от 31.07.2015 N 779 "О промышленных кластерах и специализированных организациях промышленных кластеров" URL: <http://rg.ru/2015/08/05/klaster-site-dok.html>
3. Пилотные инновационные территориальные кластеры в Российской Федерации: направления реализации программ развития / под. ред. Л.М. Гохберга, А.Е. Шадрина; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики». – М.: НИУ ВШЭ, 2015. – 92 с.

ORGANIZATION MANAGEMENT IN STRATEGIC CLUSTERS

D.I. Minenkov¹

¹Tver State University, Tver, Russia

The article deals with the problem of interaction between enterprises participating in the cluster. We consider the practice of creating coordinating bodies of cluster formation in the Russian Federation and worldwide. Proposals to improve the cluster management model.

Keywords: *cluster, cluster policy, specialized organizations.*

Об авторе:

МИНЕНКОВ Дмитрий Игоревич – научный сотрудник отдела проектов Управления интеллектуальной собственности, Тверской государственный университет (170000, г. Тверь, ул. Желябова, д. 33), e-mail: minenkov90@inbox.ru

About the authors:

MNENKOV Dmitry Igorevich - Researcher at the projects department of Intellectual property management, Tver State University (33, Zhelaybova St., Tver, 170000), e-mail: minenkov90@inbox.ru