

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет»

**СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

У Ч Е Б Н О Е П О С О Б И Е

Под редакцией А.А. Мальцевой

Тверь, 2016

УДК 330.5(075.8)
ББК У054.11я73-1
С56

Рецензенты:

Доктор экономических наук, профессор, зав. кафедрой промышленного менеджмента и логистики Московского государственного машиностроительного университета (МАМИ)
А.В. Гридчина

Заведующий кафедрой менеджмента, профессор кафедры менеджмента Института экономики и управления Тверского государственного университета
Н.Н. Беденко

Авторы: *Н.Е. Барсукова, А.Л. Баскакова, И.Н. Веселов, Е.В. Ключникова, А.А. Мальцева, И.А. Монахов, Н.В. Пилипчук, П.А. Яковлева*

Под редакцией А.А. Мальцевой

ISBN 978-5-7609-1188-9

С56 СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ. УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ / ПОД РЕД. А.А. МАЛЬЦЕВОЙ, — ТВЕРЬ: ТВГУ, 2016. — 430 с.

Предлагаемое вниманию читателей учебное пособие призвано дать системное освещение сущности, основных аспектов и проблем развития российской экономики на современном этапе. Пособие предназначено для магистрантов, обучающихся по экономическим специальностям и направлениям, и может быть использовано для подготовки лекций, семинарских занятий, а также отдельных учебных дисциплин и модулей по данной тематике.

Работа выполнена в рамках базовой части государственного задания Министерства образования и науки Российской Федерации Тверскому государственному университету по проекту «Индикаторно-рискологический подход в управлении территориями инновационного развития»

УДК 330.5(075.8)
ББК У054.11я73-1
С56

ISBN 978-5-7609-1188-9

© ФГБОУ ВПО «Тверской государственный университет»

ВВЕДЕНИЕ

Формирование основ современной российской экономики совпадало с последовавшими после распада СССР процессами создания новых государственных институтов управления, политических и общественных организаций, системы социальных отношений в целом, углубления интеграции в мировую экономику и т.д. Несмотря на то, что реформы, призванные обеспечить переход национальной экономики от плановых к рыночным принципам хозяйствования, были запущены правительством РФ еще в 1992 году, США и вслед за ними Европейский Союз официально признали Россию страной с рыночной экономикой только спустя 10 лет — в 2002 году. Таким образом, было подтверждено, что российская экономика функционирует на основе базовых рыночных принципов, в том числе — свободного формирования спроса и предложения. При этом важным шагом на пути интеграции национальной экономики в мировой рынок стало вступление России во Всемирную торговую организацию в 2012 году.

Предлагаемое вниманию читателей учебное пособие призвано дать системное освещение сущности, основных аспектов и проблем развития российской экономики на современном этапе. Учитывая, что, с одной стороны, российская экономика имеет свою специфику и направления развития, с другой стороны, тесно связана с глобальным рынком, материалы, представленные в учебном пособии, позволяют проводить сравнительный анализ, и на его основе выделять общие черты и различия моделей хозяйствования и организации социально-экономической жизни в России и за рубежом.

Источниковую базу учебного пособия составляют нормативно-правовые акты — федеральное законодательство, документы стратегического планирования и др., национальные и международные базы статистических данных, аналитические материалы федеральных агентств и ведомств, статьи и монографии отечественных и зарубежных исследователей по данной тематике. Кроме того, в пособии активно используются актуальные данные различных международных рейтингов, благодаря которым оцениваются состояние и динамика различных сторон экономического развития России относительно других государств.

Учебное пособие включает разделы, в которых раскрываются отдельные аспекты современного развития национальной экономики:

Глава 1. Национальная экономика: сущность, особенности, тенденции развития.

Глава 2. Место Российской Федерации в мировой экономике, особенности современного этапа развития.

Глава 3. Особенности прогнозирования и стратегического планирования национальной экономики.

Глава 4. Система потенциалов национальной экономики.

Глава 5. Государственное регулирование национальной экономики в современных условиях.

Глава 6. Малый и средний бизнес в экономике страны.

Глава 7. Внешнеэкономические связи и пропорции в национальной экономике.

Глава 8. Регионы в современной экономике России.

Глава 9. Социальная политика в современной России.

Глава 10. Национальная экономика и экономическая безопасность.

Глава 11. Экономический рост и проблемы структурной перестройки российской экономики.

Таким образом, выстраиваемая в учебном пособии логика изложения материала позволяет реализовать системный подход к изучению национальной экономики, т.е. исследования ее компонентов и связей между ними, которые составляют ее структуру.

Каждая глава содержит иллюстративный материал, глоссарий, список нормативных источников, программных документов и контрольных вопросов, позволяющих проводить самооценку полученных в ходе изучения материала знаний, дополняется актуальными информационно-статистическими данными, собранными и обработанными по достоверным отечественным и международным источникам, включая ресурсы Интернета, историческими справками по тем или иным вопросам развития национальной экономики.

Учебное пособие предназначено для магистрантов, обучающихся по экономическим специальностям и направлениям, и может быть использовано для подготовки лекций, семинарских занятий, а также отдельных учебных дисциплин и модулей по данной тематике.

Учебное пособие подготовлено Тверским ИнноЦентром, сотрудники которого имеют богатый опыт успешной реализации научно-исследовательских проектов по различным проблемам инновационного развития в интересах федеральных, региональных органов исполнительной власти, вузовского сообщества России и тверского региона.

Авторы заранее благодарны всем, кто сочтет целесообразным дать свои предложения и замечания по совершенствованию учебного пособия.

**НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА:
СУЩНОСТЬ, ОСОБЕННОСТИ, ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ**

- 1.1. Понятие «национальная экономика»
- 1.2. Взаимосвязь национальной и мировой экономики. Процессы глобализации
- 1.3. Цели и задачи исследования национальной экономики
- 1.4. Системный подход к исследованию национальной экономики
- 1.5. Типы национальных экономик и критерии их разграничения
- 1.6. Модели национальных экономик с разным уровнем развития
- 1.7. Критерии зрелости национальной экономики
- 1.8. Макроэкономические показатели экономического развития
- 1.9. Национальная экономика как многоуровневая и структурная система страны

Основные термины и определения

Внешнеторговый баланс страны — соотношение между суммой цен товаров, вывезенных какой-либо страной, либо группой стран, и суммой цен товаров, ввезенных ими за определенный период времени, например за год, квартал, месяц.

Глобализация — процесс превращения мирового хозяйства в единый рынок товаров, услуг, рабочей силы и капитала.

Интернационализация экономики (хозяйственной жизни) — усиление участия страны в мировом хозяйстве.

Качество жизни — понятие, обозначающее оценку некоторого набора условий и характеристик жизни человека, обычно основанную на его собственной степени удовлетворённости этими условиями и характеристиками и включающее также такие объективные и субъективные факторы, как состояние здоровья, ожидаемая продолжительность жизни, условия окружающей среды, питание, бытовой комфорт, социальное окружение, удовлетворение культурных и духовных потребностей, психологический комфорт и т.п.

Конкурентоспособность страны (национальная конкурентоспособность) — способность ее фирм и отраслей опережать соперника в завоевании и укреплении позиций на зарубежных рынках.

Международное разделение труда — способ организации мировой экономики, при котором предприятия разных стран специализируются на изготовлении определённых товаров и услуг, обмениваясь ими.

Мировая экономика (интерэкономика) — многоуровневая, глобальная система хозяйствования, объединяющая национальные экономики стран мира на основе международного разделения труда посредством системы международных экономических отношений.

Национальная экономика — это междисциплинарная наука, которая базируется на блоке теоретических экономических дисциплин, объединяет различные направления экономической теории, адаптирует теоретические положения к реальной ситуации.

Расширенное воспроизводство — это непрерывно повторяющийся процесс производства, при котором размеры произведенного продукта в каждом

последующем цикле возрастают, что достигается за счет роста и совершенствования функционирующего капитала.

Синергетический эффект (от греч. *συνεργός* — вместе действующий) — возрастание эффективности деятельности в результате интеграции, слияния отдельных частей в единую систему за счет т. н. системного эффекта (эмерджентности).

Система (от др.-греч. *σύστημα* — целое, составленное из частей; соединение) — множество элементов, находящихся в отношениях и связях друг с другом, которое образует определенную целостность, единство.

Структура национальной экономики — это совокупность исторически сложившихся устойчивых, способных к воспроизводству функциональных взаимосвязей между различными единицами национальной экономики

Транснациональная компания (корпорация) (ТНК) — компания (корпорация), владеющая производственными подразделениями в нескольких странах, международный бизнес которой является существенным.

Уровень жизни (уровень благосостояния) — степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей массой товаров и услуг, используемых в единицу времени.

1.1. ПОНЯТИЕ «НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА»

Понятие «национальная экономика» происходит от латин. *patio* (нация: исторически сложившаяся часть человечества, объединенная устойчивой общностью языка, территории, экономической жизни и культуры и греч. *οἰκονομία* (домоводство: хозяйственный уклад, хозяйственный строй, хозяйственная жизнь общества, его производство и распределение) [337].

Термин «национальная экономика» обозначает:

- систему научных знаний;
- объект (предмет), который она изучает.

Национальная экономика сочетает в себе *теоретические закономерности с использованием большого массива эмпирического материала*, который характеризует состояние и динамику конкретной экономики, вырабатывая для нее стратегии и методы, способствующие устойчивому и сбалансированному развитию страны, достижению высоких темпов экономического роста, снижению безработицы и др.

Национальная экономика как объект изучения — это *экономика или хозяйство страны или какой-либо территории*, структурированное в отраслевом и региональном пространствах, которое объединено государственным устройством, правовыми институтами, единым рынком, социальной сферой, культурой, языком.

Предмет изучения национальной экономики — это *совокупность производительных сил, производственных (экономических) отношений, социокультурных традиций ведения хозяйства и ценностей, влияющих на особенности экономического развития страны.*

Национальная экономика формируется как единый хозяйственный организм с взаимосвязанными структурами (государство, корпорации, домашнее хозяйство) и процессами воспроизводства. Именно эти взаимосвязи сделали зависимыми друг от друга работающие самостоятельно предприятия, отрасли, межотраслевые комплексы и отдельные регионы и привели к образованию феномена «национальная экономика» [250].

Национальной экономике адекватен экономический строй и соответствующие институты общества:

- экономические — рыночное саморегулирование и государственное регулирование;
- социальные — отношения между людьми, социальными группами, обществом и государством;
- политические — авторитаризм или демократия;
- культурные;
- религиозные.

В национальной экономике взаимодействуют вертикальные и горизонтальные экономические, административные, социальные, культурные и т.п. связи между людьми, взаимодействие государства и рынка. По вертикали преобладают административные отношения человека, общества и государства, по горизонтали — экономические, рыночные отношения между социальными группами, деловыми партнерами и т.п. [250].

В государственном регулировании национальной экономики используются административные и экономические методы управления на макро-, мезо- и микроуровне. *Единство и гармония вертикальных и горизонтальных отношений обеспечивает устойчивое социально-экономическое развитие страны*, что предполагает соответствующую экономическую и социальную политику, использование механизмов государства и рынка. Нарушение гармонии административных и экономических отношений по вертикали и горизонтали проявляется в кризисах, росте социальной напряженности, забастовках, протестных выступлениях и т.п. [248, 250].

1.2. Взаимосвязь национальной и мировой экономики. Процессы глобализации

Мировую экономику или мировое хозяйство можно рассматривать как единое экономическое пространство, объединяющее *национальные экономики* — его *основные субъекты*, наряду с такими субъектами как международные экономические организации, транснациональные корпорации, таможенные союзы, банки и др.

На современном этапе развития *мировая экономика* становится все более *динамичной, интегрированной и глобальной*. Связи между национальными экономиками постоянно расширяются и, соответственно, характеризуются все большим взаимовлиянием с возрастающим количеством противоречий и разноплановых тенденций. Но, несмотря на это, новые экономические связи, экономические и таможенные союзы и объединения формируют все более целостную систему мировой экономики.

Национальные экономики стран отличает друг от друга множество особенностей: неравномерность их развития, разный уровень экономической зрелости, природное, историческое, социальное и политическое разнообразие. Национальные экономики различаются по структуре производства, объемам импорта и экспорта, степени регулирования международных связей и т.п. Чем ниже уровень экономического развития страны, тем пассивнее ее участие в мировой экономике.

Все более тесное переплетение национальных экономик друг с другом в рамках мирового хозяйства делает их более открытыми и взаимодополняющими, но вместе с тем и все более подверженными глобальным экономическим кризисам. Тесная взаимозависимость наиболее выгодна странам, в которых устойчиво развивающаяся многопрофильная экономика.

Одним из наиболее значимых процессов в развитии мировой экономики на рубеже XX-XXI веков является глобализация, представляющая новый этап интернационализации хозяйственной жизни.

Глобальное развитие (глобализацию) следует трактовать в широком и узком значениях. Если в *широком значении* определения сущности глобализации весьма *обширен разброс присущих ей черт и характеристик*, то *узкое* ее определение, безусловно, сводится к *усилению финансового сотрудничества стран, основанного на высоких информационных технологиях* реализации каждодневных задач.

Глобализация охватывает следующие сферы мировой экономики:

- ✓ внешнюю, международную, мировую торговли товарами, услугами, технологиями, объектами интеллектуальной собственности;
- ✓ международное движение факторов производства (рабочей силы, капитала, информации);
- ✓ международные финансово-кредитные и валютные операции (безвозмездное финансирование и помощь, кредиты и займы субъектов международных экономических отношений, операции с ценными бумагами, специальные финансовые механизмы и инструменты, операции с валютой);
- ✓ производственное, научно-техническое, технологическое, инженеринговое и информационное сотрудничество.

Сегодня также можно утверждать, что *эпоха глобализации* по-своему отражается в *интенсификации процессов* создания наднациональной по уровню и всеобъемлющей по масштабам общемировой инфраструктуры управления и регулирования мирового хозяйства [251].

Для *конкурентоспособных национальных экономик* углубление *интеграционного процесса* приносит значительные выгоды, поскольку *расширяет для них рынки сбыта*. Глобализация *приводит к нарастающему превосходству высокоразвитых стран*.

Для *национальных экономик, не имеющих лидирующих позиций на мировых рынках*, глобализация означает *нарастание тяжести конкурентной борьбы*. Такие экономики оказались перед лицом весьма серьезных угроз:

1. Глобализация оттесняет слабых отечественных производителей в пользу более успешных иностранных конкурентов.

2. Возникает опасность оттока ресурсов в более успешно развивающиеся регионы.

3. Появляется угроза разрастания импортной зависимости из-за оттеснения отечественных производителей с национального рынка. Это ослабляет национальную валюту и ведет к дефицитности платежного баланса.

4. Глобализация финансовых рынков создает зависимость развития страны от движения международного спекулятивного финансового капитала. Возможность быстрых притоков и внезапных оттоков «горячих» денег приводит к шокам потрясений на рынке капиталов, захватывая валютный, банковский сектор, и приводит к общезападному кризису в стране [250].

Поэтому для отдельно взятых стран *интеграция в мировое хозяйство* — это длительный и сложный *процесс смены приоритетов экономического развития*, видоизменения хозяйственных структур и механизмов регулирования.

Характерными чертами глобализации являются:

1. *Усиление роли транснациональных компаний* — хозяйственных предприятий, действующие в двух или более странах, и в операциях которых содержится определенный зарубежный компонент. В настоящее время в мире насчитывается более 7 тыс. ТНК, в сферу деятельности которых входят около 700 тыс. дочерних предприятий. Основными странами базирования почти всех крупнейших ТНК являются США, Великобритания, Япония. В настоящее время

80% новейших технологий создаются ТНК, доходы которых в ряде случаев превышают валовой национальный доход отдельных довольно крупных стран.

2. *Создание компьютерной сети Интернет.* Наличие и развитость Интернета является показателем включенности стран в глобальное пространство и обеспечивает:

- мгновенно вступать в контакт с любым пользователем в каждой точке земного шара, проводить интернет-конференции, совещания в режиме реального времени в мультимедийном режиме;
- получать доступ к неограниченному объему информации;
- общаться с любыми референтными группами и представителями различных элит, тем самым ликвидируя фактор статусных различий;
- использовать в качестве средства досуга и развлечения;
- выступать в качестве обучающего инструмента;
- осуществлять ведение бизнеса;
- рекламировать товары и услуги;
- обеспечивать мобильную связь и комфортность существования;
- значительно повышать эффективность взаимодействия граждан и правительства;
- организовывать СМИ в режиме реального времени.

3. *Рост мегаполисов* — крупных городов с развитой инфраструктурой, насчитывающих несколько миллионов жителей. Мегаполисы для стран являются посредниками вступления в глобальное пространство; центрами экономического, технологического, политического, культурного развития.

Мегаполис очень часто становится как бы «государством в государстве» и даже определяет судьбу страны. В ряде случаев рост мегаполисов приводит к отрицательным последствиям — это перенаселенность; резкое расслоение общества; потеря национальной идентичности; возрастание уровня преступности; уменьшение социального контроля.

4. *Стандартизация* промышленной продукции и унификация ведения отчетности, документации, международного законодательства и пр.

Стандартизация дает возможность:

- согласовывать различные разработки независимых корпораций;
- пользоваться унифицированными протоколами обмена данных;
- обеспечивать защиту, кодирование и декодирование информации;
- осуществлять согласования, необходимые для процесса глобализации.

Наряду с разработкой системы мировых стандартов осуществляется обязательная сертификация товаров и услуг.

Сертификат дает возможность:

- защитить рынок от продукции плохого качества;
- ограничить возможности развивающихся стран попасть на богатые рынки.

Стандартизация движется в двух направлениях: кодирование товаров и унификация товаров и услуг. При этом штрих-код является глобальным языком торговли.

5. *Распространение по всему миру английского языка.*

Выделению английского языка в качестве языка мировой глобализации способствовали следующие факторы:

- политическое и военное могущество стран, говорящих на данном языке;
- сильная экономика и действие ТНК в глобальных масштабах;

- научно-техническая революция и наличие высокого уровня научно-технических исследований;
- большое количество бывших английских колоний;
- победа Великобритании и США в Первой и Второй мировых войнах; доминирование в послевоенную эпоху;
- распространение средств массовой информации;
- распространение рекламы;
- успех носителей языка;
- распространение Интернета.

6. *Манипуляция массовым сознанием* — разновидность психологического воздействия, результатом которого является скрытое возбуждение и появление у адресата намерений, не совпадающих с его действительными желаниями.

Манипуляция создается путем: использования стереотипов поведения; подмены понятий; создания метафор; мифологизации; отвлечения внимания.

Опасность манипуляций сознанием заключается в таких факторах, как:

- потеря адекватного восприятия реальности в мировых масштабах;
- нивелирование человеческой личности;
- использование масс в различных «грязных» политических процессах.

7. *Рост террористической деятельности*, приобретающий глобальные черты:

- становится международным по характеру;
- имеет обширную финансовую базу;
- использует новейшие технологии;
- расширяет масштабы деятельности.

Мировая общественность ведет борьбу с международным терроризмом. Ужесточаются законы, проводятся силовые акции, однако это пока не привело к ликвидации террористических организаций.

Глобализация вне зависимости от ее оценки представляет собой факт современного существования. Глобализация — это необратимый процесс, естественный ход мирового развития со всеми своими плюсами и минусами [164].

1.3. Цели и задачи исследования национальной экономики

Предметом изучения национальной экономики, главными целями анализа экономической деятельности в масштабе страны являются:

- определение условий для эффективного функционирования национальной экономики, исторически складывающихся в международном экономическом развитии;
- исследование внутренней структуры национальной экономики;
- выбор наиболее предпочтительной для страны формы экономического строя, который обеспечивал бы высокий уровень развития национальной экономики;
- анализ микро- и макро-решений, регулирующих экономическую деятельность, и выработку стратегических и тактических решений, обеспечивающих наиболее приоритетные позиции страны в международной экономической деятельности;
- выработка оптимальных решений в области формирования механизма управления национальной экономикой.

В рамках исследования национальной экономики *важнейшими задачами являются:*

- анализ отечественного и зарубежного опыта исследования и управления национальной экономики;
- изучение особенностей социально-экономического развития хозяйственных систем;
- сравнительный анализ основных тенденций развития страны, региона, отраслевого комплекса, города, предприятия;
- решение социально-экономических проблем национальной экономики;
- исследование особенностей стратегии и тактики государственного регулирования [336].

Таким образом, общая задача исследования национальной экономики — рассмотреть наиболее важные тенденции развития экономической деятельности в рамках страны и проанализировать особенности развития национальной экономики во взаимосвязи с мировыми экономическими процессами [219].

Стоящие перед национальной экономикой *цели разнообразны*. Прежде всего, они связаны с обеспечением экономического единства и социально-устойчивого развития экономики и обусловлены выполняемыми ею функциями (рис. 1.1).



Рисунок 1.1. Взаимосвязь функций и целей национальной экономики (составлено авторами на основе [251])

Таким образом, цели и задачи, стоящие перед национальной экономикой, могут быть весьма разнообразны и зависят от потребностей и интере-

сов населения страны, ее географического, политического положения, уровня развития экономики и множества других факторов [194].

1.4. СИСТЕМНЫЙ ПОДХОД К ИССЛЕДОВАНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Научно-обоснованный подход к *исследованию национальной экономики* должен базироваться на применении *системного подхода*, который, с одной стороны, предполагает рассмотрение национальной экономики как динамически развивающегося целого, а с другой — ее структурных элементов во взаимодействии.

Национальная экономика страны с позиций системного подхода рассматривается как *открытая социально-экономическая система*, то есть как совокупность социально-экономических объектов, характеризующихся определенным набором связей между ними и их частями, функционирующими как единое целое и подчиненных единой цели. Во всех случаях социально-экономическая система является *целостным образованием*, состоящим из *взаимодействующих, взаимосвязанных и взаимозависимых частей*, причем свойства этих частей зависят от системы в целом, а свойства системы — от свойств ее частей.

Национальной экономике присущ ряд как *общесистемных, так и особенных свойств*.

К общесистемным свойствам национальной экономики можно отнести *целостность, иерархичность и интегративность*.

Целостность национальной экономики проявляется в том, что *изменение структуры, связей и поведения любого экономического субъекта* оказывает воздействие на все *другие экономические субъекты и изменяет систему в целом*. При этом любое *изменение национальной экономики* вызывает преобразование *структуры, связей и поведения отдельных экономических субъектов*.

Иерархичность национальной экономики означает, что она *включена подсистемой в систему более высокого порядка* — мировую экономику, а каждый ее компонент также является системой.

Интегративность национальной экономики означает *обладание свойствами, отсутствующими у отдельных компонентов*. Поэтому перенесение на национальную экономику свойств единичного хозяйства означает отрицание ее социального характера.

Исследование национальной экономики как системы требует также изучения ее среды, которая оказывает сложное и многостороннее воздействие на ее состояние и развитие (рис. 1.2).

Эффективность экономики, рассматриваемой с системных позиций, представляет собой степень достижения результата в соответствии с функциями национальной экономики с учетом влияния на нее внешней и внутренней среды, а также степень соответствия эталону — системе с максимально эффективным использованием всех видов ресурсов при аналогичном состоянии внешней и внутренней среды.

Национальная экономика возникает и функционирует в процессе кооперативных взаимодействий ее компонентов, поэтому рассмотрение ее с системных позиций требует системного исследования ее компонентов (образующих состав) и связей между ними, которые составляют ее структуру [193].



**Рисунок 1.2. Многообразие сред национальной экономики
(СОСТАВЛЕНО АВТОРАМИ НА ОСНОВЕ [194])**

Национальная экономика является частью мировой экономической системы и изменяется под воздействием различных факторов — внешних и внутренних (рис. 1.3).

При условии четкой идентификации таких факторов существует возможность управления ими, т.е. целенаправленных мероприятий по снижению их негативного и усилению позитивного влияния на национальную экономику в соответствии с выбранным целевым вектором.

1.5. ТИПЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИК И КРИТЕРИИ ИХ РАЗГРАНИЧЕНИЯ

В спектре национальных экономик стран мира прослеживаются устойчивые закономерности, которые присущи однотипным хозяйствам. На выявлении таких определенных особенностей, присущих каждой модели, и строится классификация типов национальных экономик.

На основании различных критериев можно выделить следующие классификации национальных экономик.

1. По достигнутому уровню экономического развития (предложена ООН):

- развитые страны с рыночной экономикой;
- развивающиеся страны с рыночной экономикой;
- страны с переходной экономикой (от административно-командной к рыночной).

К развитым странам относят страны «большой семерки»: США, Германию, Японию, Великобританию, Францию, Канаду, Италию, ВВП каждой из которых намного превышает ВВП любой другой развитой страны, и группу промышленно развитых стран с высоким уровнем доходов (например, страны ОЭСР).

Развивающиеся страны характеризуются низким и средним уровнем доходов (например, Индия, Аргентина и др.).

К странам с переходной экономикой относят те страны, в которых происходит переход от административно-командной экономики к рыночной. Это, например, бывшие советские республики, страны соцлагеря и др.

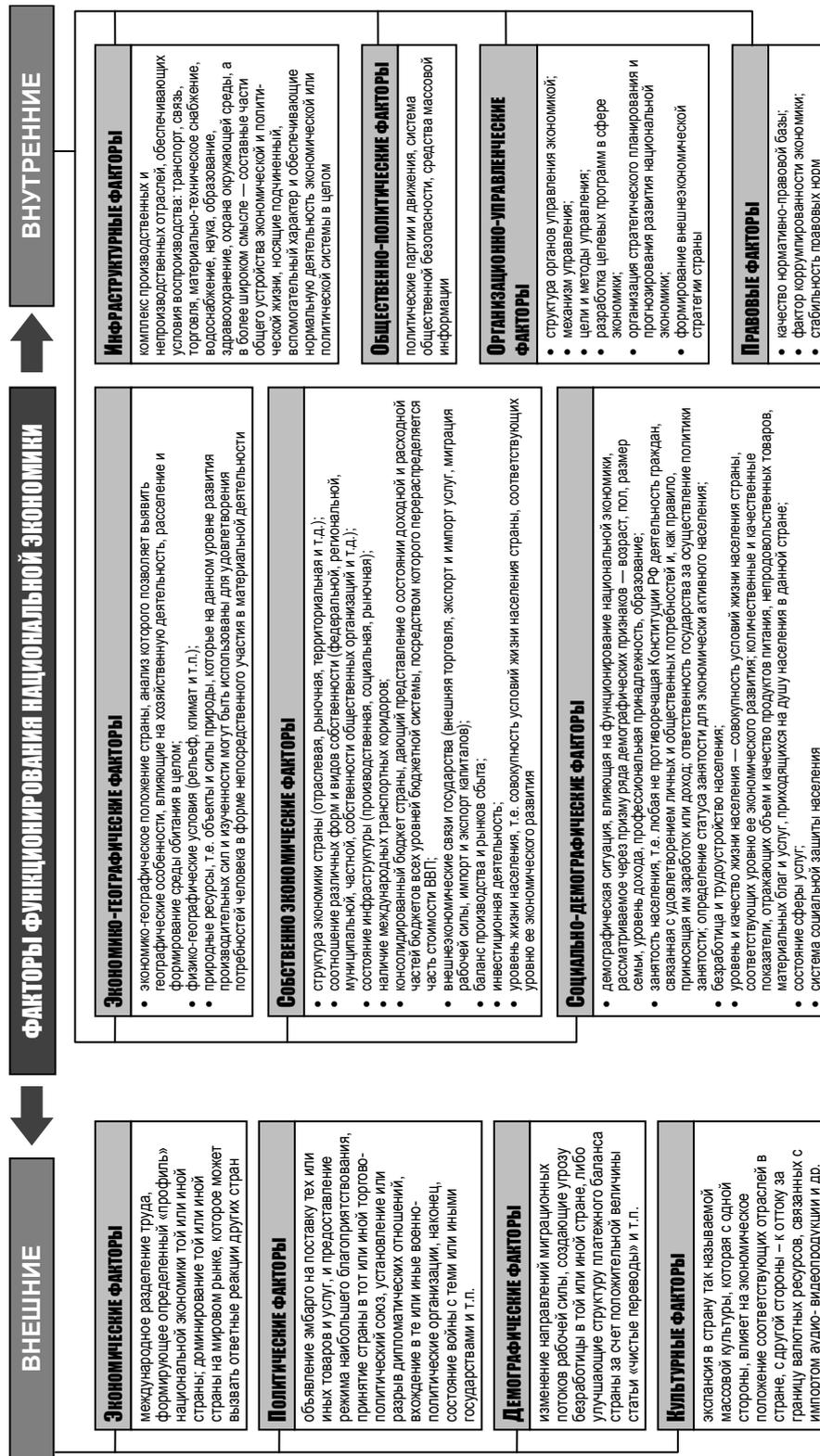


РИСУНОК 1.3. ФАКТОРЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ (СОСТАВЛЕНО АВТОРАМИ НА ОСНОВЕ [329])

2. По уровню доходов на душу населения (предложена Всемирным банком):

- страны с низким уровнем доходов: 1 025 долл. США и ниже;
- страны с доходами ниже среднего уровня: 1 026 — 4 035 долл. США;
- страны с доходами выше среднего уровня: 4 036 — 12 475 долл. США;
- страны с высоким уровнем доходов: 12 476 долл. США и выше [386].

Важнейшее изменение в классификации 2016 года — переход Российской Федерации из группы стран с высоким уровнем дохода в группу стран с доходами выше среднего уровня, так же, как и Венесуэлы.

3. По уровню развития производительных сил:

- доиндустриальные (превалируют сельское хозяйство, заготовка леса и других ресурсов, добыча полезных ископаемых и т.п.);
- индустриальные (базируется на технологиях);
- информационные экономики или постиндустриальные (преобладает инновационный сектор экономики с индустрией знаний, высока доля населения, занятого в сфере услуг).

4. По способам регулирования хозяйственной деятельности:

- рыночные экономики:
 - ✓ рыночная экономика свободной конкуренции (ранний капитализм);
 - ✓ рыночная экономика с ведущей ролью корпоративного сектора;
 - ✓ рыночная экономика с высокой долей государственной коррекции воспроизводственного процесса при сохранении регулирующей роли рынка;
- нерыночные экономики:
 - ✓ традиционные (характерны для слаборазвитых стран, в экономике преобладает следование традициям и обычаям, религиозным догматам и культурным нормам);
 - ✓ командно-административные (централизованно плановые, где экономика строится на подчинении предприятий централизованным директивам (существует государственная собственность на средства производства).

5. По степени открытости национальных экономик мировому рынку:

- открытые экономики;
- закрытые экономики.

Открытая экономика означает, что все страны могут активно импортировать и экспортировать значительную долю товаров и услуг, они экспортируют факторы производства и свободы для их импорта, так же они участвуют в международном разделении труда. Страны получают и предоставляют кредиты на мировых финансовых рынках, и они включены в систему международных финансово-экономических отношений.

По этому критерию Всемирный Банк выделяет пять групп стран. Низшая группа стран, которую причисляют к закрытой экономике, имеет долю экспорта в ВВП менее 10 %. Высшая группа — 35 %. Наиболее открытую экономику имеют малые страны, проводящие либеральную внешнеторговую политику, как Бельгия, Ирландия, Нидерланды. Доля экспорта этих стран превышает уровень 60 %

6. По степени адаптации к глобальным процессам национальные экономики ранжируются по выигрышным и проигрышным позициям.

Национальные экономики можно классифицировать и по другим критериям, таким как, например, региональный, этнический и т.д.

1.6. МОДЕЛИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИК С РАЗНЫМ УРОВНЕМ РАЗВИТИЯ

Модель наиболее развитых стран.

В настоящее время развитые промышленные страны осуществляют переход к так называемому постиндустриальному обществу, который характеризует:

- ✓ интенсивный тип воспроизводства;
- ✓ массовое крупное производство, основанное на компьютерных технологиях, на глобальных финансово-банковских сетях;
- ✓ ресурсосберегающий вид технического прогресса;
- ✓ перенасыщенность товарами внутренних рынков, выдвижение на передние позиции конкуренции качества и ориентация производства на удовлетворение дифференцированных потребностей, рост доли нематериальных услуг в потреблении;
- ✓ востребованный высококвалифицированный труд и труд работников, способных к нестандартным решениям, что обуславливает инвестиции в человеческий капитал, которые растут быстрее, чем в материальное производство;
- ✓ высокое влияние экологической составляющей на промышленное развитие;
- ✓ усиление роли социальных факторов — укрепления социальной инфраструктуры, смягчения дифференциации доходов и т.д. (20-30% ВВП в развитых странах).

Специфика участия развитых стран в мирохозяйственных процессах:

- ✓ высокоразвитые страны являются главными экспортерами и импортерами мира как на товарном рынке, так и на рынке капиталов;
- ✓ они доминируют в сфере международных валютных отношений, что объясняется устойчивостью их валют и большим спросом на них;
- ✓ они поставляют главных крупных игроков на мировой рынок товаров и капитала [243].

Высокоразвитые страны, ступив на новый путь цивилизации постиндустриального общества, развиваются, тем не менее, на основе различных моделей рынка.

Американская модель построена на системе всемерного поощрения предпринимательской активности, обогащения наиболее активной части населения, основана на высоком уровне производительности труда и массовой ориентации на достижение личного успеха. Малообеспеченным слоям населения создается приемлемый уровень жизни за счет различных льгот и пособий. В целом для американской модели характерно государственное регулирование, направленное на поддержание стабильной конъюнктуры и экономического равновесия.

Западноевропейская модель сформировалась в послевоенный период в условиях прихода к власти коалиции демократических сил. Западноевропейская модель характеризуется значительными позициями в экономике государственного сектора, преимущественно в сфере инфраструктуры (различные виды транспорта, портовое хозяйство, энергетика), а также в ряде отраслей добывающей промышленности.

Разветвленная система государственного регулирования экономики в ряде стран (Франция, Италия и др.) включает в себя составление и реализацию общенациональных программ развития. Характерной особенностью западноевропейской модели является выделение государством значительных ресурсов на социальные нужды. Западноевропейскому региону присуща глубокая межстрановая экономическая и политическая интеграция. Западноев-

ропейская модель имеет несколько разновидностей: западногерманскую, шведскую и др.

Модель ФРГ. Эта модель сформировалась на основе ликвидации концернов времен второй мировой войны и предоставления всем формам хозяйства (крупным, средним, мелким) возможности устойчивого развития. Государство активно влияет на цены, пошлины, технические нормативы. Лежащий в основе этой системы развитый рынок обнаружил свои преимущества в использовании побудительных мотивов высокоэффективной хозяйственной деятельности.

Шведская модель отличается сильной социальной политикой, ориентированной на сокращение имущественного неравенства за счет перераспределения национального дохода в пользу наименее обеспеченных слоев населения. Это возможно только в условиях высокого налогообложения, особенно физических лиц. Такая модель получила название «функциональная социализация», означающая, что функция производства ложится на частные предприятия, действующие на конкурентной рыночной основе, а функции обеспечения высокого уровня жизни (включая занятость, образование, медицинское обслуживание, социальное страхование) и развития инфраструктуры (транспорт, связь) — на государство [243].

Японская модель характеризуется определенным отставанием уровня жизни населения (в том числе уровня заработной платы) от роста производительности труда. За счет этого достигается снижение себестоимости продукции и резкое повышение ее конкурентоспособности на мировом рынке. Такая модель возможна только при исключительно высоком развитии национального самосознания, приоритете интересов нации над интересами конкретного человека, готовности населения идти на определенные жертвы ради процветания страны. Еще одна особенность японской модели развития связана с активной ролью государства в модернизации экономики, особенно на ее начальной стадии.

Южнокорейская модель представляет собой вариант японской. Общим для обеих стран является активное участие государства в перестройке экономики, ее модернизации и повышении конкурентоспособности экспортных товаров на мировом рынке.

Вследствие относительно меньшего, чем в Японии, развития рыночных отношений южнокорейское государство целенаправленно способствовало созданию мощных плацдармов рыночной экономики в лице крупных корпораций, переросших затем в финансово-промышленные группы [243].

Модель развивающихся стран.

Экономические признаки развивающихся стран:

- ✓ преобладание сельскохозяйственного производства и добывающей промышленности;
- ✓ отсталая техническая база;
- ✓ многоукладность экономики;
- ✓ низкий профессионализм населения;
- ✓ слабость и острая недостаточность отечественных капиталов;
- ✓ низкие доходы населения, следовательно, низкий объем сбережений и малая емкость внутреннего рынка;
- ✓ низкий уровень инвестиций как следствие дефицита накоплений;
- ✓ высокий уровень безработицы как результат слабости развития производства;
- ✓ неразвитая рыночная инфраструктура.

Из неэкономических факторов следует отметить социальные моменты, создающие серьезные трудности запуску механизма экономического роста:

- ✓ высокий рост населения, который поглощает эффекты роста экономики;
- ✓ отсутствие рыночного менталитета у населения;
- ✓ племенная рознь, препятствующая единению страны, единому рыночному пространству;
- ✓ высокий уровень преступности, взяточничество и коррупция;
- ✓ высокий уровень нищеты с характерными низкими доходами и слабыми возможностями для экономического роста [243].

Специфика участия развивающихся стран в мирохозяйственных процессах:

- ✓ во многих развивающихся странах значительная часть экспортных доходов обеспечивается за счет нескольких товарных позиций, в основном природных ресурсов или сельскохозяйственных продуктов, товаров с низкой добавленной стоимостью;
- ✓ в большинстве развивающихся стран наблюдается зависимость экономического роста от притока иностранных активов. Исключение составляют нефтедобывающие страны. Развивающиеся страны активно прибегали к финансовой помощи иностранных государств и накопили значительную внешнюю задолженность, оказались неспособными не только вернуть свои долги, но и платить по ним проценты. Западные страны вынуждены были списать часть таких долгов и реструктурировать остальные;
- ✓ «утечка» национального капитала. Государственное регулирование в этих странах часто направляется на то, чтобы препятствовать оттоку финансовых ресурсов за рубеж;
- ✓ жесткий валютный контроль при слабой, порой неконвертируемой валюте приводит к формированию «черных» валютных рынков, что ослабляет национальные позиции страны;
- ✓ развивающиеся страны, имея более низкие доходы своих граждан по сравнению с остальным миром, стали на мировом рынке поставщиком рабочей силы как неквалифицированной, так и квалифицированной [243].

Догоняющая модель развития.

Догоняющая модель описывает механизм прорыва в конкурентоспособности национальных товаров, который предполагает прорыв в технологиях. Она считает неэффективным расширение уже действующего, в том числе и экспортного, производства на традиционной основе. Догоняющая модель направлена не на коррекцию действующей рыночной конъюнктуры, а на решение долгосрочных стратегий структурной и промышленной модернизации реального сектора экономики. Пионерами или чемпионами использования догоняющей модели стали послевоенная Япония и теперь Китай. В последнее время использование догоняющей модели стали связывать с так называемыми странами БРИК (Бразилия, Россия, Индия и Китай). Эти страны относятся к большим растущим рынкам, что делает их привлекательными для иностранного капитала.

Первая ключевая проблема, которую решают страны, поставившие себе цели ускоренной модернизации,— это *получение недостающих технологий*. Заполучить необходимые технологии можно за счет трех источников: покупки лицензий, приобретения оборудования, привлечения прямых зарубежных инвестиций.

Япония ориентировалась на лицензии. Это позволяло имитировать производство, которое уже имеется в других странах. *Лидерство на мировом рынке обеспечивается не тиражированием известного производства, а опережением конкурентов в предложении новой продукции или нового качества.* Для того чтобы опередить конкурентов, следует хотя бы к ним приблизиться. Подтягивание технологического уклада создавало базу для дальнейших шагов догоняющего развития [243].

Китай избрал для себя другой способ заполучить недостающие технологии — *через прямые иностранные инвестиции*, которые привели в страну не только недостающие финансовые ресурсы, но и технологии, и ноу-хау, в том числе и рыночный менеджмент. Такой путь оказался очень эффективным, так как он резко расширил внутренний рынок, внутренний спрос, перевел страну на новую ступень промышленной трансформации.

Вторая ключевая проблема догоняющего типа развития предполагает *необходимость вложений в человеческий капитал и национальную науку.* Такого рода затраты необходимы для освоения нового технологического уклада.

Третья ключевая проблема догоняющей модели развития состоит в *мобилизации ограниченных ресурсов страны на решение узкого круга задач технологического прорыва страны.* Ее решение предполагает активную роль государства, выполняющего эти мобилизационные функции. Государство подчиняет текущий ход экономического развития долгосрочным стратегическим национальным целям. Рынок не может справиться с такой задачей, поскольку реализует исключительно частные интересы конкурирующих между собой хозяйственных структур.

Необходимо учитывать, что догоняющая модель имеет пределы. Но следование ей подготавливает возможность для перехода на разработки и освоение собственных технологий.

Такие же страны, как *Гонконг, Тайвань, Южная Корея и Таиланд*, преуспели в промышленном развитии за счет привлечения иностранного капитала. Эти страны получили название *новых индустриальных стран* (НИС). НИС включились в международное разделение труда не через готовый продукт, а через продажу его составных частей. Такая возможность у этих стран появилась, поскольку ТНК размещали свое производство по всему миру, используя конкурентные преимущества развивающихся стран в отношении дешевизны используемых ресурсов, в том числе и трудовых. Получив новые рабочие места, страна расширила емкость своего внутреннего рынка. На этой основе стало подниматься и внутреннее предложение. Появляется и отечественный капитал, который уже действует на мировых рынках, в том числе и в форме ТНК [243].

Модель стран с переходной экономикой. Данная модель характеризует переходное состояние от одной экономической системы к другой экономической системе, в результате которого осуществляется принципиальное преобразование основ данной системы.

Можно выделить следующие основные черты переходной экономики.

1. Переходной экономике *предстоит создать базис новой экономической системы* (тип собственности на средства и продукты производства; формы хозяйственных связей; тип координации деятельности между субъектами экономики), в то время как прошлая экономика воспроизводилась на своем базисе. С созданием базиса новой экономики завершается переходное состояние экономической системы, и она обретает новое качество.

2. Важной чертой переходной экономики является ее *многоукладность*. Под экономическим укладом понимается тип экономических отношений, до-

пускающий одновременное сосуществование в данной стране не только различных форм, но и типов собственности. Она характеризуется наличием старого и нового базиса, а также сосуществованием различных типов регулирования хозяйственных связей между субъектами экономики.

3. Переходной экономике свойственно *неустойчивое развитие*, поскольку совершается постоянная трансформация старых отношений в условиях отсутствия новых институтов и правил, в результате чего происходит конфликт старых и новых экономических интересов [273].

Сложившаяся на первом этапе перехода к рынку *российская модель переходной экономики* характеризовалась следующими чертами: *активное вмешательство государства* в экономику, *преобладание крупного бизнеса* при слабом развитии мелкого и среднего предпринимательства, *нерыночный монополизм* в сочетании с номенклатурным бизнесом, *неукорененность полночастной частной собственности*, значительные размеры *теневой экономики*, преобладание *неформальных деловых отношений* над формально-правовыми, чрезмерно высокая социальная дифференциация [274].

1.7. КРИТЕРИИ ЗРЕЛОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Рубеж между экономически *развитыми и развивающимися странами* относительно *подвижен*. Он основан на показателях уровня социально-экономической зрелости экономической политики национального государства как индикатора статуса государства в глобальном мире. К важнейшим принципам оценки уровня зрелости национальной экономики следует отнести:

- *системность*, т.е. необходимость учета структуры экономической политики, взаимодействия всех ее элементов, возникающих при этом прямых, косвенных и сопряженных эффектов, включая эффекты синергетические;
- учет интересов и целей национального государства;
- выявление существенных последствий реализации государственной политики как экономических, так и неэкономических;
- *рассмотрение экономической политики национального государства* на протяжении определенного срока, которая является оптимизируемой величиной;
- ориентация на максимальный неотрицательный интегральный эффект;
- *учет фактора времени* — временные изменения параметров экономической политики и элементов ее экономического окружения;
- *субоптимизация* — *оценка эффективности экономической политики* должна осуществляться при оптимальных значениях его варьируемых параметров;
- *многоэтапность* — на разных стадиях разработки и осуществления экономической политики ее эффективность следует определять заново, с необходимой конкретной степенью проработки.

Ниже приведена структурная схема критериев оценки зрелости национальной экономики (рис. 1.4).

Помимо этого важно отметить, что место страны в глобальной экономике сегодня определяется, прежде всего, *качеством человеческого капитала, состоянием образования, степенью и эффективностью использования достижений науки и техники в производстве*. Изобилие же сырьевых материалов и рабочей силы все меньше, как представляется, можно расценивать как конкурентное преимущество, поскольку происходит постоянное снижение доли этих факторов в создании стоимости товаров и услуг.

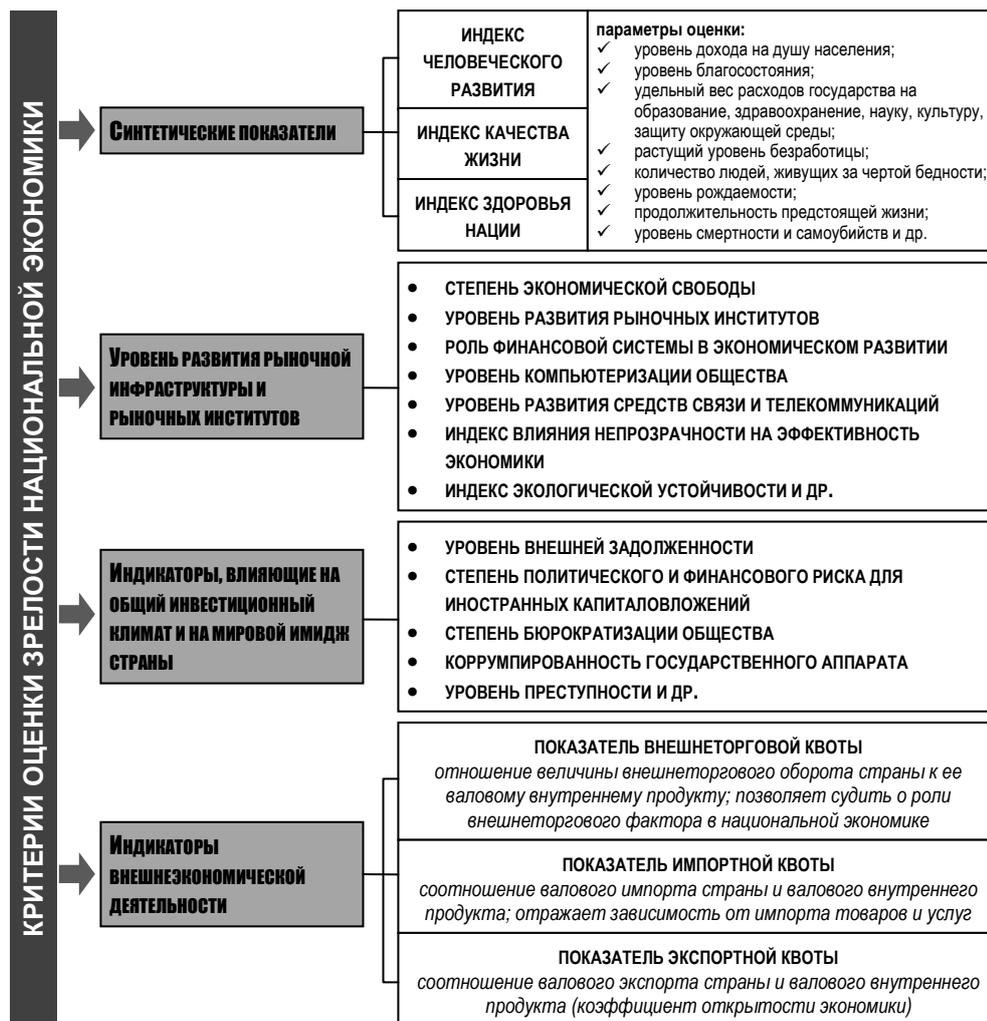


Рисунок 1.4. Критерии оценки зрелости национальной экономики

Не существует универсальной модели показателей, которые определяли бы особенности экономической политики государства и оценивали бы место страны в глобальной экономике. Каждая страна должна следовать тем путем, который в наилучшей степени отвечает ее историческим, политическим и культурным традициям. Вместе с тем, проводя радикальные реформы, нельзя не учитывать того большого опыта, который накопила мировая цивилизация по созданию оптимальных моделей социально-экономического развития. Для учета особенностей оценки места страны в глобальной экономике необходимо предусмотреть выявление эффективности экономической политики данного национального государства. Определение любого вида эффективности надлежит базировать на максимально возможном учете сложной совокупности влияющих факторов, реализации указанных выше принципов анализа, на использовании отмеченных показателей [216].

1.8. МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Макроэкономические показатели позволяют оценить и измерить общее состояние экономики страны, объем производства в конкретный период времени, раскрыть факторы, непосредственно определяющие функционирование экономики как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе. Они также служат основой для определения государственной политики и принятия социальных, экономических и политических решений.

Уровень валового внутреннего продукта (ВВП) и основные социально-экономические показатели, определяющие экономическое развитие любой страны, являются базой для прогнозирования тенденций развития мировой экономики в условиях глобализации.

Основными макроэкономическими показателями являются:

- валовый национальный продукт (ВНП),
- валовый внутренний продукт (ВВП),
- чистый национальный продукт (ЧНП),
- национальный доход (НД),
- личный доход (ЛД),
- располагаемый доход (РД).

Валовый национальный продукт — отражает совокупную стоимость объема благ, произведенных в национальной экономике, на определенном временном промежутке, обычно за год.

Для определения *произведенного объема ВНП из валовой продукции отраслей материального производства и объема услуг непроеизводственной сферы вычитается стоимость потребленных в соответствующих отраслях материальных благ и услуг.*

Показатель ВНП *исключает добавленную стоимость* — затраты, необходимые для создания определенного блага, например транспортные расходы, оплата труда сотрудников, амортизация. Он *включает исключительно стоимость только конечного, созданного и реализованного блага.*

Методика расчета ВНП в результате сложения расходов исходит из деления расходов на определенные группы:

1) *потребление* — финансовое выражение всех приобретаемых благ (товаров и услуг) как для кратковременного, так и длительного использования;

2) *инвестиции*, включающие финансовое выражение производственных капиталовложений, затрат на капитальное строительство, количественный прирост товарных запасов хозяйствующих субъектов;

3) *расходы государства* — совокупная стоимость благ (товаров и услуг), приобретаемых государственными и муниципальными органами власти для обеспечения своих нужд, в финансовом выражении;

4) *чистый экспорт* — финансовое выражение разницы объема импорта и экспорта национальной экономики.

При использовании методики расчета ВНП по доходам суммируется в *финансовом выражении совокупная добавленная стоимость*. Для этого производится сложение совокупных доходов хозяйствующих субъектов, процента, оплаты труда, амортизации, косвенных налогов.

Методика расчета ВНП по доходам включает сложение следующих элементов в финансовом выражении:

1) *амортизация* — финансовое выражение совокупной стоимости, отчислений, необходимых для приобретения средств производства, разница между объемом чистых и валовых инвестиций, произведенных в рамках национальной экономики;

2) *косвенные налоги* — промежуточное значение между ценой реализации товара и его себестоимостью;

3) *оплата труда сотрудников* — сумма совокупной заработной платы, премий, а также отчислений с заработной платы в пользу государства;

4) *доходы от ренты* — доход владельцев основных экономических ресурсов, получаемый в результате сдачи во временное пользование;

5) *процент* — совокупная стоимость всех отчислений за использование капитала;

6) *прибыль хозяйствующих субъектов* — совокупное финансовое выражение только той части прибыли, которая остается у хозяйствующего субъекта после оплаты труда сотрудников и внесения необходимых обязательных платежей в пользу государства;

7) *доходы собственников*.

В результате сложения всех перечисленных элементов получается тождество системы национальных счетов.

Вместе с ВВП для определения состояния национальной экономики *используются следующие показатели*:

1) *чистый национальный продукт* (ЧНП) — разность между ВВП и стоимостью всех амортизационных отчислений;

2) *национальный доход* (НД) — разность между ЧНП и совокупными косвенными налогами в финансовом выражении [250].

В качестве основного показателя функционирования национальной экономики в России используется такой показатель, как *валовой внутренний продукт* (ВВП). *Валовой внутренний продукт* (ВВП) (Gross Domestic Product (GDP)) — это совокупная ценность всех конечных товаров и услуг, произведенных в течение года на территории государства резидентами данной страны, выраженная в ценах конечного покупателя.

На практике это означает, что в ВВП *включаются результаты деятельности всех предприятий, организаций, учреждений* и других единиц, которые функционируют на экономической территории данной страны, включая предприятия, полностью контролируемые иностранным капиталом, а также филиалы иностранных компаний в отличие от ВВП, отражающего конечные результаты экономической деятельности предприятий страны независимо от их расположения (внутри страны или за рубежом),

При объективном расчете показателя ВВП и ВВП различаются не более чем на 1 %.

ВВП — один из ключевых количественных показателей экономического развития, применяемый во всём мире для наиболее общей характеристики результатов экономической деятельности страны за тот или иной период времени (обычно за год), темпов и уровня развития экономики. В сочетании с другими показателями *ВВП используется для характеристики различных аспектов экономического процесса*, а также для анализа колебаний в экономической конъюнктуре. Часто ВВП рассматривается в качестве *показателя уровня жизни населения*, так как в некоторых случаях он используется для этой цели ввиду отсутствия более подходящих показателей. Применение ВВП в качестве показателя благосостояния населения представляет компромиссное решение, связанное с отсутствием на практике других сравнимых в международном плане показателей дохода и благосостояния.

В практике используются два метода расчёта ВВП:

✓ суммирование всех доходов в экономике — заработной платы, процентов на капитал, прибыли и ренты;

- ✓ суммирование всех произведенных расходов — потребления, инвестиций, государственных закупок товаров и услуг, а также чистого экспорта (экспорт минус импорт) [304].

Личный доход — национальный доход за вычетом взносов на социальное страхование, налогов на прибыль корпораций, нераспределенных прибылей корпораций и трансфертных платежей (перевод валюты или золота из одной страны в другую или передача права владения ценными бумагами).

Располагаемый доход — это личный доход за вычетом налогов на личный доход.

Другими важными показателями, характеризующими развитие национальной экономики, являются:

- показатель темпов инфляции;
- уровень занятости работников;
- дефицит государственного бюджета (превышение расходов над доходами);
- соотношение экспорта и импорта.

Для выполнения анализа развития экономических систем применяются дополнительные показатели:

- соотношение темпов роста цен и темпов роста доходов;
- склонность населения к сбережениям;
- объем долгосрочных кредитных вложений;
- динамика курса национальной валюты;
- уровень потребления продуктов и другие [250].

1.9. НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА КАК МНОГОУРОВНЕВАЯ СИСТЕМА СТРАНЫ

Национальная экономика — как многоуровневая социально-экономическая система с большим количеством связей между элементами представляет собой сложную иерархически взаимосвязанную структуру, которая является основой сбалансированного и целенаправленного управления всеми областями деятельности отраслевого и территориального комплекса.

В национальной хозяйственной системе страны выделяются несколько уровней, взаимодействующих в едином «экономическом пространстве» страны (рис. 1.5).

В составе национальной экономики любой страны происходят постоянные структурные, организационные и другие изменения, обусловленные особенностями ее хозяйственной системы и характеризующиеся определенными тенденциями и закономерностями развития [247].

Управление национальной экономикой осуществляется на всех уровнях экономических систем:

- макросистемы — крупнейшие территориальные системы (государства);
- мезосистемы — территориальные системы средней величины (федеральные округа, субъекты РФ);
- микросистемы — малые территориальные системы (города, муниципальные округа, сельские населенные пункты, их взаимосвязь).

Иерархия структуры управления выражается в иерархии органов власти по всем уровням национальной экономики. Органы власти более низшего иерархического уровня подчинены органам власти более высшего иерархического уровня.



Рисунок 1.5. Уровни национальной экономики

Макроэкономическая система — это результат взаимодействия трех основных уровней организации общественного производства: рабочего места, предприятия, национального хозяйства. Все эти уровни представляют собой систему, в которой каждый элемент выполняет свои специфические функции.

На уровне страны выявляются закономерности социально-экономического развития, новые явления и тенденции, которые учитываются в хозяйственной деятельности всех субъектов. На уровне предприятий (фирм) экономические закономерности практически реализуются. Субъектами макроэкономических процессов становятся не отдельные хозяйствующие субъекты (работник, предприниматель и т.д.), а более широкие категории «действующих лиц»: население, трудовые ресурсы, самодетельное население и т.д.

Цель макроэкономического анализа — выявление сложившейся ситуации в социально-экономическом развитии страны на основе использования показателей, объективно отражающих процесс воспроизводства.

Выявление реальной ситуации с ресурсами, занятостью, динамикой развития производства, доходами населения и т.д. способствует определению экономического поведения каждого из хозяйствующих субъектов.

Важнейшими требованиями для достижения цели макроэкономического анализа являются:

1. Наличие статистических данных, объективно отражающих статику и динамику основных макроэкономических показателей;

2. Глобальный исторический подход к анализу народного хозяйства страны;

3. Признание пагубности вмешательства в экономику страны без знания объективно действующих экономических законов и реальной оценки действия сложившейся экономической системы;

4. Понимание того, что макроэкономическая теория создается на основе объективного исследования экономики конкретной страны и результаты этого конкретного исследования могут использоваться в практике других стран с большой осторожностью;

5. Ориентация производства на рост доходов и потребления всего населения страны, что предполагает поддержание социально-приемлемых различий в уровнях доходов населения страны.

Следовательно, социально-экономические системы разного уровня на основе системного подхода также взаимосвязаны и взаимозависимы и представляют собой единый хозяйственный комплекс страны, имеющий внутреннюю сбалансированность и жесткую иерархию органов власти и управленческих структур [336].

В экономической теории структура национальной экономики рассматривается в воспроизводственном, правовом, отраслевом, социально-экономическом, территориальном аспектах.

В воспроизводственную структуру включаются домашние хозяйства. Здесь потребляется значительная часть национального дохода, накапливаются средства, переходящие в другие сферы национальной экономики.

В правовом отношении национальная экономика — совокупность коммерческих и некоммерческих организаций, имеющих статус юридического лица.

В отраслевом отношении при анализе национальной экономики используются такие понятия, как сфера (например, производственная и непроизводственная), сектор (например, сектор домашних хозяйств), отрасль (например, черная металлургия), вид экономической деятельности (например, добыча полезных ископаемых) в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД).

Разделение национальной экономики на сферы осуществляется с точки зрения участия их в формировании ВВП и национального дохода (НД). Кроме того, деление на сферы позволяет проследить единую цепь экономической деятельности. В соответствии с этим вся национальная экономика делится на две сферы.

1. Сфера материального производства. Представляет собой совокупность отраслей и видов экономической деятельности, создающих материальные блага или выполняющих функции, являющиеся продолжением процесса производства в сфере обращения (промышленность, сельское хозяйство, строительство, грузовой транспорт, связь в части обслуживания производственной сферы, лесное хозяйство, торговля и общественное питание, материально-техническое снабжение, заготовки сельхозпродуктов, прочие виды материального производства).

Результатом деятельности в данной сфере является продукция производственно-технического назначения, товары и изделия широкого потребления, услуги транспорта, связи и др. В мировой практике используется также деление сферы материального производства на промежуточную продукцию (продукт, подвергающийся дальнейшей технологической обработке) и конечную (продукт, не подвергающийся дальнейшей технологической обработке).

2. Непроизводственная сфера объединяет отрасли и виды деятельности по обслуживанию населения (образование, науку, здравоохранение и социальные услуги, культуру и искусство, физкультуру и спорт, управление, деятельность по предоставлению коммунальных, социальных и персональных услуг и т. д.).

Для обобщающей характеристики экономических процессов национальная экономика подразделена на секторы. Сектором национальной экономики называется совокупность институциональных единиц, однородных с точки зрения целей, функций, выполняемых ими в экономическом процессе, а также поведения и методов финансирования затрат на производство. Таким образом, группировка по секторам позволяет выделить части национальной экономики, обладающие общими характеристиками, единством теоретических и практических целей.

В зависимости от формы собственности различают государственный и частный секторы экономики (государственный представлен совокупностью предприятий, организаций, учреждений, находящихся в государственной собственности или контролируемых и управляемых государственными органами; частный — совокупность предприятий, организаций и учреждений, не контролируемых государством непосредственно).

В соответствии с системой национальных счетов (СНС) в отечественной экономике сформированы следующие секторы:

- нефинансовые предприятия (совокупность хозяйственных единиц, занимающихся производством товаров и услуг с целью получения прибыли, и некоммерческих организаций, занятых нерыночным производством; сектор нефинансовых предприятий вносит наибольший вклад в производство ВВП);
- финансовые учреждения (совокупность коммерческих и некоммерческих организаций, основными видами деятельности которых являются финансовое посредничество, страхование, вспомогательная деятельность в области финансового посредничества и страхования; в сектор финансовых учреждений включаются система Центрального банка Российской Федерации (Банк России), коммерческие банки, прочие финансовые посредники — инвестиционные и инновационные фонды, лизинговые организации, благотворительные и спонсорские фирмы, финансовые вспомогательные учреждения — фондовые биржи, страховые корпорации и пенсионные фонды);
- государственные учреждения (совокупность органов законодательной, судебной и исполнительной власти, фондов социального обеспечения и контролируемых ими некоммерческих организаций; сектор государственных учреждений имеет федеральный, региональный и местный уровни);
- домашние хозяйства (совокупность домашних хозяйств);
- некоммерческие организации, обслуживающие домашние хозяйства (совокупность некоммерческих организаций, основной функцией которых является предоставление товаров и услуг домашним хозяйст-

вам на нерыночной основе; этот сектор финансируется в основном за счет добровольных взносов, спонсорской помощи, доходов от собственности).

Национальная экономика по характеру экономических процессов функционирует в двух взаимосвязанных формах:

- отраслевая форма национальной экономики;
- территориальная форма национальной экономики.

Отраслью является совокупность предприятий и организаций, для которых характерна общность сферы деятельности, выпускаемой продукции, технологии производства, использования сырья, основных фондов и профессиональных навыков работников.

Деление национальной экономики на отрасли имеет целью решить многочисленные задачи, из которых основными являются следующие:

- идентификация экономической деятельности, заявляемой хозяйствующими субъектами при регистрации;
- разработка нормативных правовых актов, касающихся государственного регулирования отдельных видов экономической деятельности;
- обеспечение потребностей органов государственной власти и управление информацией о видах экономической деятельности при решении задач занятости, инвестиционной деятельности и др.;
- осуществление государственного статистического наблюдения за развитием экономических процессов;
- подготовка статистической информации для работы с ней на международном уровне.

Для целей изучения национальной экономики необходимо учитывать ее секторальное деление, предложенное ООН:

- первичный сектор: сельское хозяйство, добывающая промышленность, рыболовство, лесное хозяйство, охота;
- вторичный сектор: обрабатывающая промышленность, строительство, энергетика;
- третичный сектор: транспорт, связь, сфера услуг, образование, здравоохранение, туризм;
- четвертичный сектор: наука, инновации, экология, консалтинг, информационная среда.

В классической экономической литературе выделялись три сектора экономики, которые характеризовали собой три типа экономического устройства стран: доиндустриальное (первичный сектор), индустриальное (вторичный сектор) и постиндустриальное (третичный сектор). Однако с развитием наукоемких отраслей и Интернет-технологий, а также с переходом к экономике знаний стали выделять в отдельный четвертичный сектор сферы деятельности, где главным продуктом являются информация (знания) и производство инноваций [188].

Совокупность отраслевых секторов национальной экономики представляет собой основу экономического развития страны, региона, города.

Социально-экономическая структура характеризует деление национальной экономики на секторы по группам предприятий, группам населения, видам труда и т. п. в соответствии с формами собственности.

Территориальная форма национальной экономики находит свое выражение в расселении людей по территории страны с учетом природных, экономических, национальных особенностей и формировании управленческой структуры.

Территориальная структура означает деление национальной экономики на зоны (Западную и Восточную), укрупненные экономические районы (например, Урало-Поволжье), крупные экономические районы (всего 11 плюс Калининградская область), федеральные округа (всего семь), регионы — субъекты Российской Федерации (всего 89) и муниципальные образования.

Территориальная целостность государства является основой развития сбалансированного социально-экономического комплекса отраслей и повышения уровня благосостояния страны.

КРАТКИЕ ВЫВОДЫ

1. Национальная экономика — это междисциплинарная наука, которая базируется на блоке теоретических экономических дисциплин, объединяет различные направления экономической теории, адаптирует теоретические положения к реальной ситуации.
2. Одним из наиболее значимых процессов в развитии мировой экономики на рубеже XX-XXI веков является глобализация, представляющая новый этап интернационализации хозяйственной жизни, необратимый процесс, естественный ход мирового развития.
3. Общая задача исследования национальной экономики — рассмотреть наиболее важные тенденции развития экономической деятельности в рамках страны и проанализировать особенности развития национальной экономики во взаимосвязи с мировыми экономическими процессами.
4. Национальная экономика страны с позиций системного подхода рассматривается как открытая социально-экономическая система, то есть как совокупность социально-экономических объектов, характеризующихся определенным набором связей между ними и их частями, функционирующими как единое целое и подчиненных единой цели.
5. Национальные экономики классифицируются по достигнутому уровню экономического развития, по уровню доходов на душу населения, по уровню развития производительных сил, по способам регулирования хозяйственной деятельности, по степени открытости национальных экономик мировому рынку, по степени адаптации к глобальным процессам.
6. Различают следующие модели национальных экономик: наиболее развитых стран, развивающихся стран, догоняющего развития, стран с переходной экономикой.
7. Не существует универсальной модели показателей, которые определяли бы особенности экономической политики государства и оценивали бы место страны в глобальной экономике. Каждая страна должна следовать тем путем, который в наилучшей степени отвечает ее историческим, политическим и культурным традициям.
8. Макроэкономические показатели позволяют оценить и измерить общее состояние экономики страны, объем производства в конкретный период времени, раскрыть факторы, непосредственно определяющие функционирование экономики как в краткосрочной, так и долгосрочной перспективе.
9. Национальная экономика — как многоуровневая социально-экономическая система с большим количеством связей между элементами представляет собой сложную иерархически взаимосвязанную структуру, которая является основой сбалансированного и целенаправленного управления всеми областями деятельности отраслевого и территориального комплекса.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

- 1) Поясните сущность понятия «национальная экономика».
- 2) Каким образом соотносятся национальные экономики и мировая экономика?
- 3) В чем суть процессов глобализации и их характерные черты?
- 4) Перечислите основные задачи и предмет изучения национальной экономики
- 5) Как проявляется принцип системности в процессе исследования национальных экономик?
- 6) Какие типы национальных экономик вам известны?
- 7) Приведите ключевые особенности основных моделей национальных экономик
- 8) Какие критерии зрелости национальных экономик вам известны?
- 9) Перечислите основные макроэкономические показатели экономического развития и методики их расчета
- 10) Какие уровни национальных экономик можно выделить?
- 11) Приведите основные аспекты структуры национальной экономики

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Национальная экономика: Учебник. 3-е изд. перераб. и доп. / Под ред. П.В. Савченко — М.: ИНФРА-М, 2011. — 832 с. [250]

ИНТЕРНЕТ РЕСУРСЫ

Национальная экономика [Электронный ресурс] // URL: <http://www.grandars.ru/student/nac-ekonomika/nacionalnaya-ekonomika.html> [247].

МЕСТО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ, ОСОБЕННОСТИ СОВРЕМЕННОГО ЭТАПА РАЗВИТИЯ

- 2.1. МЕСТО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ
- 2.2. ПОНЯТИЕ О РЕЙТИНГОВОЙ ОЦЕНКЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИК
- 2.3. МЕСТО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ГЛОБАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕЙТИНГАХ
- 2.4. ЭТАПЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ И ИХ ОСОБЕННОСТИ
- 2.5. СТРУКТУРНЫЕ ОСОБЕННОСТИ И КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.
- 2.6. УЧАСТИЕ РОССИИ В ГЛОБАЛИЗАЦИИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И УЧАСТИЕ РОССИИ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ.

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

БРИКС (BRICS) — неформальное межгосударственное объединение Федеративной Республики Бразилия, Российской Федерации, Республики Индии, Китайской Народной Республики и (с декабря 2010 г.) Южно-Африканской Республики.

Валовый внутренний продукт (ВВП) — совокупная годовая стоимость товаров и услуг, произведённых во всех отраслях экономики государства для потребления, экспорта и накопления, то есть суммарная ценность всех товаров и услуг, произведённых, собственно, на территории какой-либо страны, включая предприятия, полностью контролируемые иностранным капиталом, а также филиалы иностранных компаний.

«Ведение бизнеса» (Doing Business) — глобальное исследование и сопровождающий его рейтинг стран мира по показателю создания ими благоприятных условий ведения бизнеса.

Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС, англ. World Intellectual Property Organization, WIPO) — международная организация, занимающаяся администрированием ряда ключевых международных конвенций в области интеллектуальной собственности, в первую очередь Бернской Конвенции об охране литературных и художественных произведений и Парижской Конвенции об охране промышленной собственности, выполняет функции специализированного учреждения Организации Объединённых Наций по вопросам творчества и интеллектуальной собственности.

Всемирный банк (ВБ) — международная финансовая организация (специализированное учреждение Организации Объединённых Наций), созданная с целью организации финансовой и технической помощи развивающимся странам.

Глобальный индекс инноваций (ГИИ) — глобальное исследование и сопровождающий его рейтинг стран мира по показателю развития инноваций по версии международной бизнес-школы INSEAD.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) — международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе.

- Европейский союз (Евросоюз, ЕС)* — экономическое и политическое объединение 28 европейских государств; нацеленный на региональную интеграцию; Союз был юридически закреплён Маастрихтским договором в 1992 году (вступившим в силу 1 ноября 1993 года) на принципах Европейских сообществ.
- Индекс* — показатель, количественно отражающий ту или иную качественную характеристику объекта исследования.
- Индекс глобальной конкурентоспособности (ИГК)* — глобальное исследование и сопровождающий его рейтинг стран мира по показателю экономической конкурентоспособности по версии Всемирного экономического форума (World Economic Forum).
- Индекс человеческого развития (ИЧР)* — это комбинированный показатель, характеризующий развитие человека в странах и регионах мира, который составляется Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и используется в рамках специальной серии докладов ООН о развитии человека.
- Международный валютный фонд (МВФ)* — межправительственная валютно-кредитная организация (специализированное учреждение Организации Объединенных Наций) по содействию международному валютному сотрудничеству на основе консультаций его членов и представления им кредитов, главной целью которой является поддержание стабильности мировой финансовой системы.
- Организация объединенных наций (ООН)* — глобальная ассоциация правительств, созданная для сотрудничества в области международного права, безопасности, экономического развития и социальной справедливости.
- Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР, англ. Organisation for Economic Cooperation and Development, OECD)* — международная межгосударственная организация экономически развитых стран, признающих принципы представительной демократии и свободной рыночной экономики.
- Оффшор* (от англ. offshore — «вне берега») — страна или территория с особыми условиями ведения бизнеса для иностранных компаний. Среди них низкие или нулевые налоги, простые правила корпоративной отчетности и управления, возможность скрыть настоящих владельцев бизнеса. В связи с этим оффшоры часто используют для преступлений: «отмывания» криминальных денег, государственной коррупции, мошеннических операций.
- Паритет покупательской способности (ППС)* — отношение между двумя или несколькими денежными единицами, валютами разных стран, устанавливаемое по их покупательной способности применительно к определенному набору товаров и услуг, то есть курс национальной валюты.
- Человеческое развитие* — процесс расширения свободы людей жить долгой, здоровой и творческой жизнью, на осуществление других целей, которые, по их мнению, обладают ценностью; активно участвовать в обеспечении справедливости и устойчивости развития на планете.
- Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)* — Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) является постоянно действующей межправительственной международной организацией, о создании которой было объявлено 15 июня 2001 года в Шанхае (КНР) Республикой Казахстан, Китайской Народной Республикой, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан. Ей предшествовал механизм «Шанхайской пятерки».

НОРМАТИВНЫЕ И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Федеральный закон от 31.12.2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» [51].

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [98].

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года [100].

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (утв. Правительством РФ 14 мая 2015 г.) [114].

Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года [122].

Об основных направлениях деятельности Министерства финансов Российской Федерации в 2015 году и задачах органов финансовой системы Российской Федерации на 2016 год. Расширенная коллегия Министерства финансов Российской Федерации. Итоговый доклад. 2016 г. [257].

Восстановление экономического роста в России. Научный доклад. Российская академия наук. Институт народнохозяйственного прогнозирования. Москва. 2016 [155].

Россия: курс на инновации. Открытый экспертно-аналитический отчет о ходе реализации «Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года». Выпуск III. ОАО «РВК» при содействии Министерства экономического развития РФ.— М, 2015. — 172 с. [311].

2.1. МЕСТО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ

Роль России, как и любой другой страны в составе мирового сообщества, государств определяется ее экономическим, научно-техническим, военным, культурным потенциалами. Отсюда складывается отношение (дружественное или недружественное) к стране со стороны других стран мирового сообщества, т.е. ее международный авторитет, а также ее внутренние экономические особенности, уровень жизни населения.

По мнению многих специалистов, Россия обладает рядом *конкурентных преимуществ*, позволяющих оптимально интегрироваться в мировое хозяйство и занять должное место в системе международных экономических отношений. К этим чертам относят:

- развитую научно-техническую базу;
- высокую степень обеспеченности сырьем и энергоресурсами, их относительную дешевизну;
- высокий кадровый потенциал, в особенности в сфере точных наук, инженерно-технической области;
- достаточно высокий показатель «индекса человеческого развития», который учитывает ВВП на душу населения, ожидаемую продолжительность жизни и уровень образования.

Записывая в актив России вышеназванные факторы, следует помнить, что успех процесса эффективной интеграции в мировое хозяйство и непосредственно роли России в мировом хозяйстве будут определять не столько сами факторы, сколько то, насколько эффективно они будут использоваться.

За четверть века, прошедшие с начала рыночных преобразований, России удалось существенно укрепить свои позиции в мировой экономике. Но в настоящий момент наша страна столкнулась с новыми *глобальными вызовами*:

- геополитическая нестабильность;

- применение к России экономических санкций со стороны ЕС и США и ответные контрсанкции;
- отрицательная динамика инвестиций в основной капитал;
- ограничение доступа на мировые рынки капитала для российских компаний и достаточно высокий уровень чистого оттока капитала частного сектора, связанный с погашением внешнего долга;
- российско-украинский конфликт;
- турецко-сирийский конфликт.

Несмотря на то, что экономика России проходит сложный период, наша страна стремится укрепить свои позиции в интеграционных процессах на евразийском пространстве, постепенно становясь одним из центров мирохозяйственных связей и поддерживая сбалансированные многовекторные экономические отношения с европейскими, азиатскими, американскими и африканскими экономическими партнерами.

Ниже приведены ключевые показатели Российской Федерации по данным 2015 г.

Российская Федерация (регион — Европа и Центральная Азия):

- территория — 17,1 млн. км²
- численностью населения на 1 января 2016 г. — 146,5 млн. человек
- значительные трудовой, природный, научно-технический, социокультурный и производственный потенциалы
- плотность населения — 8,5 чел на 1 кв. м
- ВВП по данным Всемирного банка — 1860,6 млрд. \$ США
- ВВП в рыночных ценах — 80 412,5 млрд. руб.
- уровень доходов — высокий
- валовый национальный доход — 78 648,6 млрд. руб.
- среднедушевой валовый национальный доход по данным МВФ — 13 220 \$ США
- импорт товаров и услуг — 17 135,5 млрд. руб. (176,7 млрд. \$ США)
- экспорт товаров и услуг — 23 863,0 млрд. руб. (311,9 млрд. \$ США)

Россия имеет уникальное географическое и геополитическое положение: охватывает восточную часть Европы и северную часть Азии; самое крупное по размерам территории государство мира, площадь территории России почти в 2 раза больше, чем КНР или США. Российская Федерация занимает 9-е место — по численности населения, но в тоже время находится на 180 месте по плотности населения.

Следует отметить, увеличение численности населения за 2014 год (на 1 января 2014 г. составляло более 143 млн. чел.) произошло более чем на 2 млн. человек не только за счет миграционного и естественного прироста, но и за счет образования двух новых субъектов Федерации — Республики Крым и города Севастополь. Прирост населения за 2015 год составил 0,19%, и население России составило более 145 млн. человек.

Россия занимает 10-е место по объему ВВП, рассчитанному в долларах США по паритету покупательной способности; обладает огромными запасами природных ресурсов, составляющих около 20% мировых запасов, что предопределяет сырьевую направленность экономики России. Россия является одним из ведущих мировых производителей нефти и природного газа, а также является одним из главных экспортеров металлов, таких как сталь и первичного алюминия.

Россия занимает 57 место по размеру валового национального дохода на душу населения и находится в категории стран с высоким уровнем дохода на душу населения.

В 2015 году показатели внешней торговли России продемонстрировали снижение, и неблагоприятная тенденция продолжает увеличиваться (внешнеторговый оборот уменьшился на 33,8% относительно 2014 г., при этом экспорт снизился на 31,8%, импорт — на 37,0%). В общем объеме товарооборота в 2015 г. на долю экспорта приходилось 63,6%, импорта — 36,4%. При упавших ценах в мире на энергоресурсы увеличение стоимостного выражения экспорта стало невозможно. Динамика экспорта и импорта обусловила уменьшение положительного внешнеторгового сальдо, которое по сравнению с 2014 г. снизилось на 23,3%.

На снижение показателей внешнеторгового оборота оказали значительное влияние введенные санкции со стороны зарубежных стран, снижение цен на нефть, а также резкое ослабление курса рубля. Тем не менее, санкции являются стимулом к развитию импортозамещения в России.

2.2. ПОНЯТИЕ О РЕЙТИНГОВОЙ ОЦЕНКЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИК

История индексов в мире насчитывает уже не одно десятилетие. Например, самый первый фондовый индикатор был разработан и применен в конце XIX в. В 1884 г. в США Чарльз Доу начал рассчитывать средний показатель по изменению курсовых стоимостей акций 11 крупнейших промышленных компаний. С 1928 г. индекс стал рассчитываться по тридцати фирмам, причем количество составляющих и методика расчета осталась неизменной в фирме «Доу Джонс» до сих пор.

Любой индекс показывает те характеристики, которые предусмотрели разработчики путем определения выборки составляющих и метода расчета. Как правило, чем шире выборка, тем индекс ближе к реальному индикатору состояния экономики или отдельной отрасли.

Для расчета индексов вырабатываются специальные методологии, которые имеют как свои недостатки, так и преимущества. Методология расчёта индексов динамично отражает процессы, происходящие на рынках, прежде всего глобализацию экономик и движение капиталов. Чтобы устранить затруднения из-за разницы в методиках построения индексов, были разработаны *глобальные индексы*.

Итак, целью создания глобальных индексов явилась необходимость решения проблемы сопоставления объектов исследования на базе единой методологии расчёта индексов, единых критериев, входящих в состав индекса, а также реализация возможности групповых сопоставлений в том случае, когда групповые индексы могут быть методологически сопоставимы.

Сегодня, благодаря открытию национальных экономик иностранным инвесторам, индексы/рейтинги получили значительное развитие в течение последних лет, а рейтинговые агентства стали немаловажными игроками на международной арене.

Различные индексы/рейтинги очень полезны для международных исследований, они позволяют делать сравнения и анализировать международные события, основываясь на конкретных количественных показателях.

Составителями индексов/рейтингов, которые охватывают практически все аспекты глобального развития, выступают крупные международные организации, в числе которых ООН, МВФ, Всемирный банк, ВТО и другие, а также специализированные рейтинговые агентства, наиболее значимыми среди ко-

торых считается «Большая тройка»: Standard & Poor's (S&P), Moody's, FitchRatings.

Особенность подобных международных исследований заключается в том, что наряду с индексами/рейтингами стран по различным показателям, возможно сравнивать различные субиндексы по любым странам мира.

Определение позиции страны в мировой «табели о рангах» — важная задача для государственной политики и корпоративного стратегирования. Рейтинг страны по тому или иному показателю учитывается в формулах инвестиционных решений игроками глобального рынка, влияет на ее репутацию, самоидентификацию и представление о своем настоящем и будущем.

Наиболее широко известны следующие глобальные рейтинги и индексы:

- ✓ Рейтинг стран мира по уровню валового внутреннего продукта (World Development Indicators: Gross Domestic Product) — показывает темпы и уровень развития экономики; рассчитывается по методике Всемирного банка [351, 158];
- ✓ Глобальный индекс инноваций (Global Innovation Index) — характеризует инновационное развитие стран мира, находящихся на разных уровнях экономического развития; рассчитан по методике международной бизнес-школы INSEAD [351, 378];
- ✓ Индекс развития человеческого потенциала (Human Development Index) — характеризует развитие человека в странах и регионах мира; составляется Программой развития Организации Объединенных Наций и используется в рамках специальной серии докладов ООН о развитии человека [351, 382];
- ✓ Индекс глобальной конкурентоспособности (The Global Competitiveness Index) — характеризует способность страны и ее институтов обеспечивать стабильные темпы экономического роста, которые были бы устойчивы в среднесрочной перспективе; рассчитывается по методике Всемирного экономического форума (World Economic Forum), проводится совместно с сетью партнерских организаций [351, 159];
- ✓ Оценка бизнес регулирования (Doing business) — позволяет объективно оценить нормативно-правовые акты, регулирующие предпринимательскую деятельность на национальном уровне, и обеспечение их соблюдения в исследуемых странах, а также в отдельных городах на субнациональном и региональном уровнях; проводится по методике Всемирного банка (World Bank) и Международной финансовой корпорации (входит в группу Всемирного банка) [351, 271];
- ✓ Рейтинг Валового национального дохода на душу населения (Gross National Income) — даёт представление о количестве произведенных товаров и услуг, приходящихся в среднем на одного жителя государства, или, иными словами, о том, сколько получил бы каждый житель страны, если бы весь годовой национальный доход был распределён между всеми гражданами страны поровну; рассчитывается по методике Всемирного банка (World Bank) [351, 158];
- ✓ Индекс экономической свободы (Index of Economic Freedom) — характеризует степень невмешательства государства в производство, распределение и потребление товаров и услуг, отражает степень либерализации и открытости экономики; проводится американским исследовательским центром Институт Катона (Cato Institute) в рамках одноименного исследовательского проекта совместно с канадским Институтом Фрейзера и сетью партнерских организаций [351, 395];

- ✓ Индекс вовлеченности стран в международную торговлю (The Global Enabling Trade Index) — показывает, насколько государственные институты, политика и инфраструктура способствуют свободному передвижению товаров через границы к местам назначения; рассчитывается по методике Всемирного экономического форума (World Economic Forum) и проводится совместно с сетью партнерских организаций [351, 159];
- ✓ Глобальный рейтинг стран и территорий мира по уровню прямых иностранных инвестиций (Foreign Direct Investment) — дает представление о долгосрочной экономической заинтересованности иностранных инвесторов в ведении бизнеса на территории страны; проводится Международным Валютным Фондом, Конференцией Организации Объединённых Наций по торговле и развитию, Всемирным Банком [351, 369];
- ✓ Индекс экономики знаний (The Knowledge Economy Index) — характеризует общий уровень продвижения страны или региона к экономике, основанной на знании; рассчитывается по методике Всемирного банка (The World Bank) [351, 158];
- ✓ Рейтинг стран мира по уровню научно-исследовательской активности (Scientific and Technical Activity) — ключевой показатель научно-технического развития страны, рассчитывается как общее количество научно-исследовательских статей, опубликованных в рецензируемых научных журналах и изданиях, включенных в систему индекса научного цитирования: Science Citation Index (SCI) и Social Sciences Citation Index (SSCI); организатор исследования — Национальный научный фонд США (NSF) [351, 253];
- ✓ Индекс продолжительности жизни (Life Expectancy Index) — характеризует состояние системы здравоохранения и социального обеспечения страны, вычисляется на основе показателя ожидаемой продолжительности жизни; рассчитывается Программой развития Организации Объединённых Наций (ПРООН) [351, 382];
- ✓ Индекс уровня образования (Education Index) — измеряет достижения страны с точки зрения достигнутого уровня образования ее населения по двум основным показателям: индекс грамотности взрослого населения и индекс совокупной доли учащихся, получающих образование; рассчитывается Программой развития Организации Объединённых Наций (ПРООН) [351, 382];
- ✓ Рейтинг стран мира по уровню расходов на здравоохранение (Expenditure on Health) — отражает степень внимания, уделяемого государством и обществом здоровью граждан; проводится Всемирной Организацией Здравоохранения (ВОЗ) [351, 156];
- ✓ Индекс экологической эффективности (The Environmental Performance Index) — измеряет достижения страны с точки зрения состояния экологии и управления природными ресурсами; рассчитывается по методике Центра экологической политики и права при Йельском университете (Yale Center for Environmental Law and Policy) совместно с группой независимых международных экспертов [351, 203].

2.3. МЕСТО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ГЛОБАЛЬНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕЙТИНГАХ

Международная финансовая организация — Всемирный банк (WorldBank) — создана в целях международного партнёрства для решения задач экономического развития планетарного масштаба. За 70 лет работы, претерпевая различные структурные изменения, Всемирный банк превратил-

ся в специализированное учреждение Организации Объединённых Наций, стал влиятельной кредитно-финансовой организацией.

Регулярно Всемирный банк публикует данные о состоянии глобальной экономики (всех государств в мире) и о развитии отдельно взятой страны. Одним из макроэкономических показателей (или индикаторов) развития экономики страны служит валовой внутренний продукт (ВВП).

1. Валовой внутренний продукт (ВВП) / Gross Domestic Product (GDP)

ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ ОБ ИССЛЕДОВАНИИ	
НАИМЕНОВАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ:	ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ (ВВП) / GROSS DOMESTIC PRODUCT (GDP)
Тип исследования:	• Рейтинг
Направление исследования:	• Изучение экономических процессов
Объект исследования:	• Динамика ВВП стран мира
Организация исследования:	• Всемирный банк / The World Bank
Периодичность исследования:	• Регулярно (ежегодно)

ВВП — один из ключевых количественных показателей экономического развития, применяемый во всём мире для наиболее общей характеристики результатов экономической деятельности страны за тот или иной период времени (обычно за год), темпов и уровня развития экономики. В сочетании с другими показателями ВВП используется для характеристики различных аспектов экономического процесса, а также для анализа колебаний в экономической конъюнктуре. Часто ВВП рассматривается в качестве показателя уровня жизни населения, так как в некоторых случаях он используется для этой цели ввиду отсутствия более подходящих показателей.

В качестве источника информации о размерах ВВП стран и территорий мира выступает база данных Всемирного банка «Показатели мирового развития» (World Development Indicators). Динамика позиций ведущих стран по Валовому внутреннему продукту представлена на рисунке 2.1 (размер ВВП в \$ млрд.).

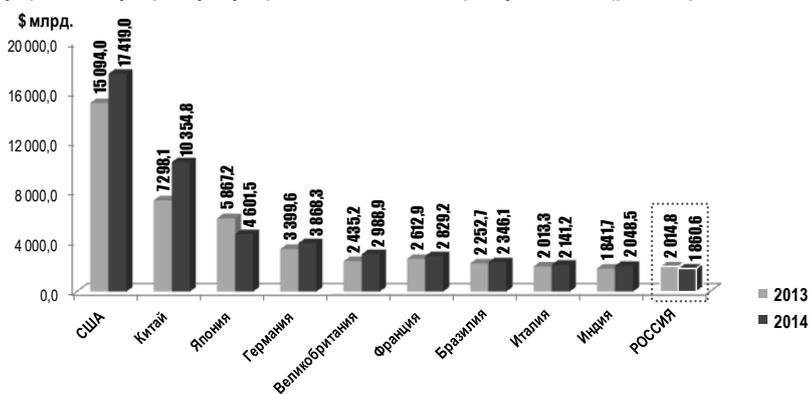


Рисунок 2.1. Топ крупнейших экономик мира 2013-2014 гг.

Согласно данным Всемирного банка, объем ВВП мировой экономики в 2013 году составил \$ 71 666 350 млн. (по сравнению с \$ 69 971 508 млн. годом ранее), 2014 году — \$ 77 845 107 млн.

Представленные данные свидетельствуют, что на стадии подъема находятся США и Китай. Отрицательная динамика наблюдается у Японии (скорее всего, вследствие катастрофы АЭС 2011 г., так как понадобилось много средств на восстановление инфраструктуры) и России.

Безусловным мировым лидером по объему экономики остаются Соединённые Штаты Америки.

1 место. Соединенные Штаты Америки — экономика с высочайшей диверсификацией. Мировой лидер в инновационной и высокотехнологичной индустрии — в частности, компьютерной и телекоммуникационной (Apple, Microsoft). Страна возглавляет **топ крупнейших экономик** с 1920 г.

Лучшая экономика мира — США.

Ведущие отрасли:

- металлургия,
- автомобилестроение;
- аэрокосмическая,
- телекоммуникационная,
- химическая,
- электронная
- пищевая промышленность,
- производство потребительских товаров.

Крупнейшие в мире банковская система и фондовая биржа. Транснациональные корпорации. Высокопродуктивное сельское хозяйство.

Экономика Китая, которая два года назад опередила экономику Японии, в 2014 году составляла уже почти половину от американской, а в 2015 г. — более половины.

Интересно, что на долю первой пятерки экономик в 2014 г. приходилась почти половина мирового ВВП (рис. 2.2).

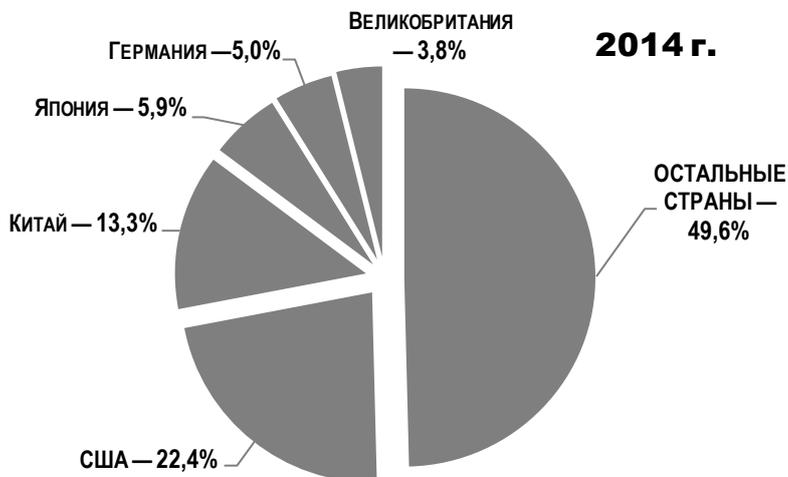


Рисунок 2.2. Соотношение Топ-5 и экономики мира (2014 г.)

Лидеры роста и падения экономики по итогам 2013-2014 гг. приведены на рисунке 2.3.



Рисунок 2.3. Лидеры роста и падения экономики по итогам 2013-2014 гг.

Россия, несмотря на определенный рост экономики, несколько лет подряд занимала 8–9 место, но по итогам 2014 г. снизила свои позиции по ВВП и опустилась на 10 место среди экономик мира.

10 место. Россия — в первую десятку по номинальному **ВВП стран** мира вошла впервые в 2011 году (В 2011 году общий объем ВВП вырос на 4,3%).

Основа экономики:

- полный спектр горнодобывающей отрасли (добыча угля, нефти, газа, химикатов, металлов),
- все виды машиностроения от прокатных станков и станков до высокотехнологичных самолетов и космических аппаратов,
- оборонные отрасли промышленности,
- судостроение,
- электростанции,
- потребительские товары,
- продукты питания.

Вклад Российской Федерации в ВВП мировой экономики за 2013 г. и 2014 г. (рис. 2.4)

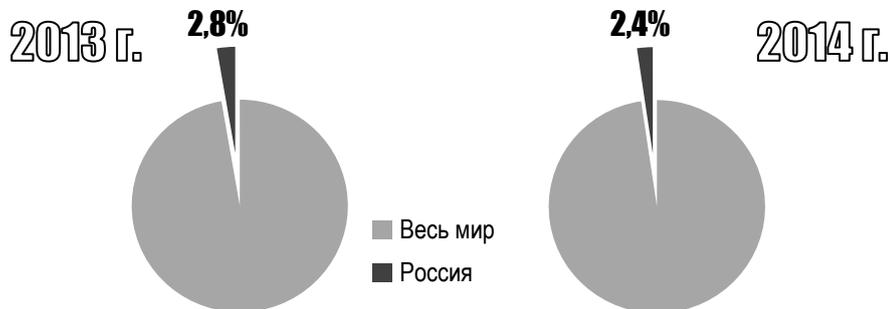


Рисунок 2.4. Вклад Российской Федерации в ВВП мировой экономики (в 2013 г. и 2014 г.).

Российская экономика плавно вошла в период рецессии — экономического кризиса, так как в 2014 году ситуация резко ухудшилась в связи с санкциями западных стран против крупных российских компаний, а также падением цен на нефть.

На рисунке 2.5 показано как менялись экономики России (периоды с 2000 г. по 2008 г. и с 2007 г. по 2015 г.) и мировых лидеров по ВВП (период с 2007 г. по 2015 г.).



Рисунок 2.5. Экономика России и мировых лидеров по ВВП (2000-2015 гг.)

По итогам 2015 года, по первой оценке Росстата, ВВП снизился на 3,7% к предыдущему году. Тенденция снижения ВВП в наибольшей степени связана с отрицательной динамикой инвестиций в основной капитал (индекс его физического объема относительно 2014 г. составил 96,3%).

Таким образом, в настоящий момент ВВП в России снижается, по следующим причинам:

- ✓ *политическая ситуация* (ситуация на Украине и санкции европейских стран, США, Канады и др.);
- ✓ *снижение курса рубля по отношению к доллару и евро;*
- ✓ *снижение мировых цен на нефть* (экспорт нефти и нефтепродуктов занимает порядка 10% в структуре ВВП страны).

2. Глобальный индекс инноваций (ГИИ) / The Global Innovation Index (GII) [397]

ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ ОБ ИССЛЕДОВАНИИ	
НАИМЕНОВАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ:	ГЛОБАЛЬНЫЙ ИНДЕКС ИННОВАЦИЙ / THE GLOBAL INNOVATION INDEX
Тип исследования:	<ul style="list-style-type: none"> • Экспертно-аналитическое исследование • Рейтинг • Индекс
Направление исследования:	<ul style="list-style-type: none"> • Изучение экономических процессов
Объект исследования:	<ul style="list-style-type: none"> • Располагаемые ресурсы и условия для проведения инноваций и достигнутые практические результаты для их осуществления
Отрасль исследования:	<ul style="list-style-type: none"> • Государственное управление
Организация исследования:	<ul style="list-style-type: none"> • Международная бизнес-школа INSEAD • совместно с: • Корнельский университет (Cornell University) • Всемирная организация интеллектуальной собственности (ВОИС) — специализированное учреждение системы Организации Объединенных Наций (World Intellectual Property Organization, WIPO)
Дата исследования:	<ul style="list-style-type: none"> • 2007 год — настоящее время
Периодичность исследования:	<ul style="list-style-type: none"> • Регулярно (ежегодно)

Признавая необходимость более широкого подхода к инновациям, применимого как к странам с развитой, так и с формирующейся экономикой, авторы ГИИ используют показатели, выходящие за пределы традиционной системы количественной оценки результатов инновационной деятельности, такие как объем НИОКР.

Глобальный индекс инноваций составлен из 84 различных переменных, которые детально характеризуют инновационное развитие стран мира, находящихся на разных уровнях экономического развития (рис. 2.6). Авторы исследования считают, что успешность экономики связана, как с наличием инновационного потенциала, так и условий для его воплощения. Поэтому Индекс рассчитывается как взвешенная сумма оценок двух групп показателей:

1. *Располагаемые ресурсы и условия для проведения инноваций (Innovation Input)*

2. *Достигнутые практические результаты осуществления инноваций (Innovation Output)*

На рисунке 2.6 представлена структура индекса инноваций.

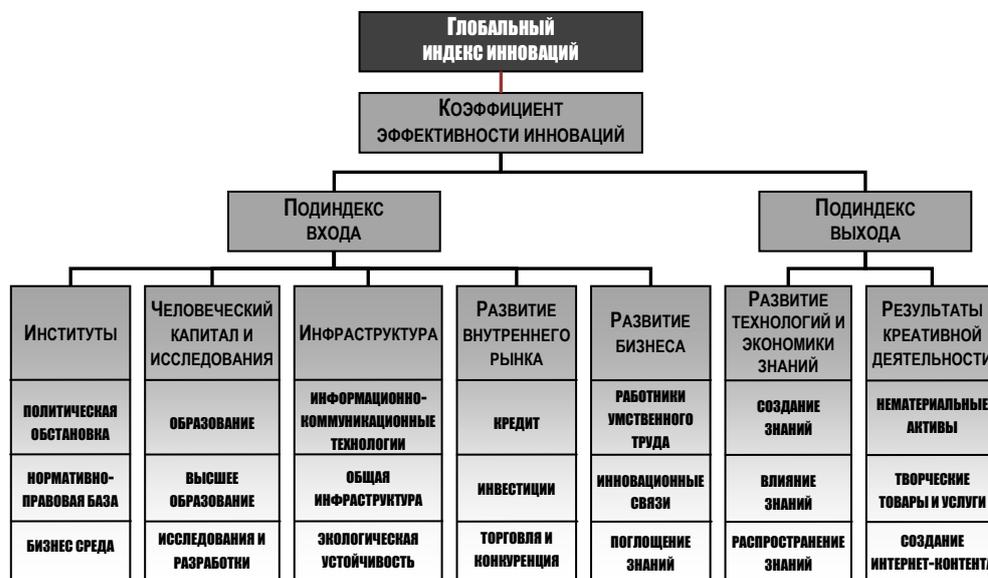


Рисунок 2.6. Структура глобального индекса инноваций

Субиндекс входа отражает условия и факторы, необходимые для создания инноваций (57 показателей, характеризующие инновационный потенциал страны), субиндекс выхода обобщает итоги инновационной деятельности (27 показателей, описывающие эффективность использования данного потенциала).

Модель расчета индекса ГИИ основана на агрегировании показателей. Показатели делятся на три категории:

1. *Количественные данные* — показатели, взятые из различных официальных источников (Организация объединенных наций, Всемирная организация интеллектуальной собственности, Всемирный банк, международная сеть компаний в области консалтинга и аудита PricewaterhouseCoopers, информационное агентство — поставщик финансовой информации — Thomson Reuters).

2. Для сопоставимости и учета масштабов экономик различных стран мира показатели были взяты в относительном выражении к численности населения (общее или с учетом возраста), ВВП (в текущих ценах или по ППС в долл.).

3. *Композитные данные* — индексы различных авторитетных институтов и организаций: Всемирного банка, Организации объединенных наций, Международного телекоммуникационного союза, Йельского и Колумбийского университетов.

4. *Опросные данные* — данные исследования из обзоров Всемирного экономического Форума.

Таким образом, итоговый Индекс представляет собой соотношение затрат и эффекта, что позволяет объективно оценить эффективность усилий по развитию инноваций в той или иной стране.

Подробное описание методологии формирования Индекса и источников данных для него приводится в ежегодном докладе INSEAD по результатам очередного сравнительного исследования. Для каждой из экономик, охваченных исследованием, отчет содержит детальные описания страны и национальной экономики с подробными итогами по общей позиции в рейтинге и по наиболее значительным инновационным преимуществам и недостаткам, которые были выявлены на основании анализа, используемого для расчета Индекса.

Динамика позиций ведущих стран в Глобальном инновационном индексе представлена в таблице 2.1.

Таблица 2.1

ВЫСШИЕ РЕЙТИНГИ ГИИ 2013-2015 гг.

Позиция в рейтинге	2013	2014	2015
1	ШВЕЙЦАРИЯ	ШВЕЙЦАРИЯ	ШВЕЙЦАРИЯ
2	ШВЕЦИЯ	ВЕЛИКОБРИТАНИЯ	ВЕЛИКОБРИТАНИЯ
3	ВЕЛИКОБРИТАНИЯ	ШВЕЦИЯ	ШВЕЦИЯ
4	НИДЕРЛАНДЫ	ФИНЛЯНДИЯ	НИДЕРЛАНДЫ
5	США	НИДЕРЛАНДЫ	США
6	ФИНЛЯНДИЯ	США	ФИНЛЯНДИЯ
7	ГОНКОНГ (КИТАЙ)	СИНГАПУР	СИНГАПУР
8	СИНГАПУР	ДАНИЯ	ИРЛАНДИЯ
9	ДАНИЯ	ЛЮКСЕМБУРГ	ЛЮКСЕМБУРГ
10	ИРЛАНДИЯ	ГОНКОНГ (КИТАЙ)	ДАНИЯ
	Россия — 62	Россия — 49	Россия — 48

Данные отчета за 2014 г. по сравнению с 2013 г. не показали существенных изменений в десятке лидеров инновационных стран. Почти все страны сохранили свои позиции, тем не менее, Ирландия переместилась на 11 место, уступив пальму первенства в первой десятке Люксембургу.

По итогам отчета 2015 г. группа из 25 стран с наиболее высоким рейтингом (все из которых являются странами с высоким уровнем дохода) в целом остается неизменной, что свидетельствует о том, что показатели лидеров трудно превзойти.

В 2014 г. Россия поднялась вверх до 49-го места (сразу на 13 ступенек вверх по сравнению с 2013 г.), опередив такие страны как Греция, Турция, Бразилия, Аргентина, Грузия, Казахстан и другие.

Россия в 2015 г. заняла 48-е место в международном рейтинге инноваций. Среди стран БРИКС Россия (48) занимает второе место после Китая (29) (при этом рейтинг Китая теперь сопоставим с рейтингом многих стран с высоким уровнем дохода), обгоняя Южную Африку (60), Бразилию (70) и Индию (81).

На рисунке 2.7 представлена динамика глобального индекса инноваций стран-лидеров и членов БРИКС за период 2013–2015 гг.

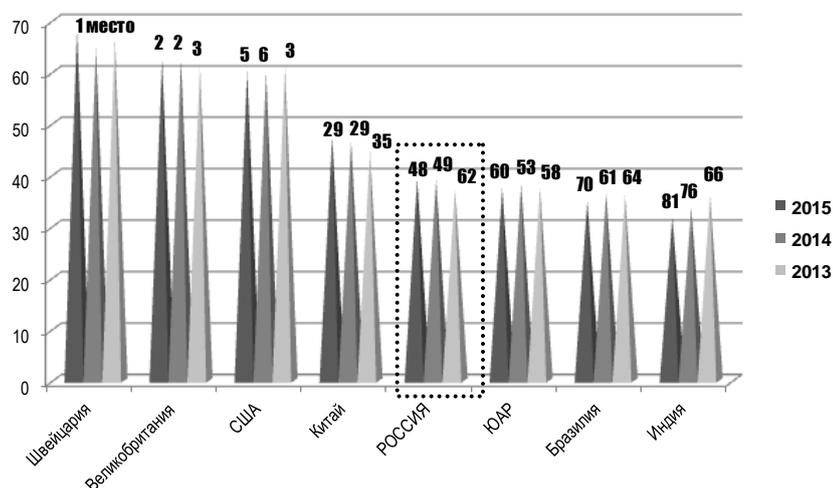


Рисунок 2.7. Позиции стран-лидеров и стран БРИКС в глобальном индексе инноваций (2013-2015 гг.)

Ни по одному отдельно взятому индикатору Россия не попала в топ рейтинга стран по Глобальному инновационному индексу (таблица 2.2).

Таблица 2.2

ТОП РЕЙТИНГА СТРАН/ЭКОНОМИК ПО ВЫБРАННЫМ ИНДИКАТОРАМ ГИИ (2015 г.)

Субиндекс входа					Субиндекс выхода	
Институты	Человеческий капитал и исследования	Инфраструктура	Развитие внутреннего рынка	Развитие бизнеса	Развитие технологичной экономики знаний	Результаты креативной деятельности
Финляндия Сингапур Новая Зеландия	Лесото Иран Израиль Китай Грузия	Дания Германия Уругвай Монголия	Боливия Колумбия	Люксембург США Объединенные Арабские Эмираты Беларусь Республика Корея	Шри-Ланка США Гонконг Индия Малайзия	Парагвай Эстония Сербия Австралия
Россия — 88	Россия — 30	Россия — 51	Россия — 111	Россия — 43	Россия — 34	Россия — 72

К факторам, *позитивно влияющим на инновационный рейтинг России*, можно отнести (2015 г.):

- человеческий капитал и исследования (30 место);
- развитие технологий и экономики знаний (34 место);
- развитие бизнеса (43 место).

Факторы, существенно снижающие интегральную оценку развития инноваций в России (2015 г.):

- институты (88 место);
- результаты креативной деятельности (72 место);
- уровень развития внутреннего рынка (111 место).

3. Индекс глобальной конкурентоспособности (The Global Competitiveness Index)

ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ ОБ ИССЛЕДОВАНИИ	
НАИМЕНОВАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ:	ИНДЕКС ГЛОБАЛЬНОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ / THE GLOBAL COMPETITIVENESS INDEX
Тип исследования:	<ul style="list-style-type: none">• Экспертно-аналитическое исследование.• Индекс.
Направление исследования:	<ul style="list-style-type: none">• Изучение экономических процессов.
Объект исследования:	<ul style="list-style-type: none">• Уровень конкурентоспособности государства в глобальном экономическом пространстве
Отрасль исследования:	<ul style="list-style-type: none">• Государственное управление.
Организация исследования:	<ul style="list-style-type: none">• Всемирный экономический форум / World Economic Forum
Дата исследования:	<ul style="list-style-type: none">• 2004 год — настоящее время.
Периодичность исследования:	<ul style="list-style-type: none">• Регулярно (ежегодно).

Индекс глобальной конкурентоспособности — это глобальное исследование и сопровождающий его рейтинг стран мира по показателю экономической конкурентоспособности, который рассчитывается по методике Всемирного экономического форума (World Economic Forum) и проводится совместно с сетью партнерских организаций — ведущих исследовательских институтов и организаций в странах, анализируемых в отчете. Исследование проводится с 2004 г. и на данный момент представляет наиболее полный комплекс показателей конкурентоспособности по различным странам мира.

Индекс глобальной конкурентоспособности составлен из 113 переменных, которые детально характеризуют конкурентоспособность стран мира, находящихся на разных уровнях экономического развития. Совокупность переменных на две трети состоит из результатов глобального опроса руководителей компаний (чтобы охватить широкий круг факторов, влияющих на бизнес-климат в исследуемых странах), а на одну треть из общедоступных источников (статистические данные и результаты исследований, осуществляемых на регулярной основе международными организациями). Все переменные объединены в 12 контрольных показателей, определяющих национальную конкурентоспособность.

На рисунке 2.8 показана структура Индекса глобальной конкурентоспособности.



Рисунок 2.8. Блок схема показателей, на основе которых рассчитывается Индекс глобальной конкурентоспособности

По каждой из трех групп показателей составляется сводный индекс, в процентах указаны фиксированные веса частных индексов по каждой подгруппе, используемые при расчете.

Подробное описание методологии формирования Индекса и источников данных для него приводится в ежегодном докладе Всемирного экономического форума по результатам очередного сравнительного исследования. Для каждой из экономик, охваченных исследованием, отчет содержит детальное описание страны и национальной экономики с подробными итогами по общей позиции в рейтинге и по наиболее выдающимся конкурентным преимуществам и недостаткам, которые были выявлены на основании анализа, используемого для расчета Индекса.

История динамики ведущих стран в Рейтинге глобальной конкурентоспособности представлена на рисунке 2.9.

Статистика позиций ведущих стран и России в Рейтинге глобальной конкурентоспособности за 2013-2016 гг. представлена в таблице 2.3.

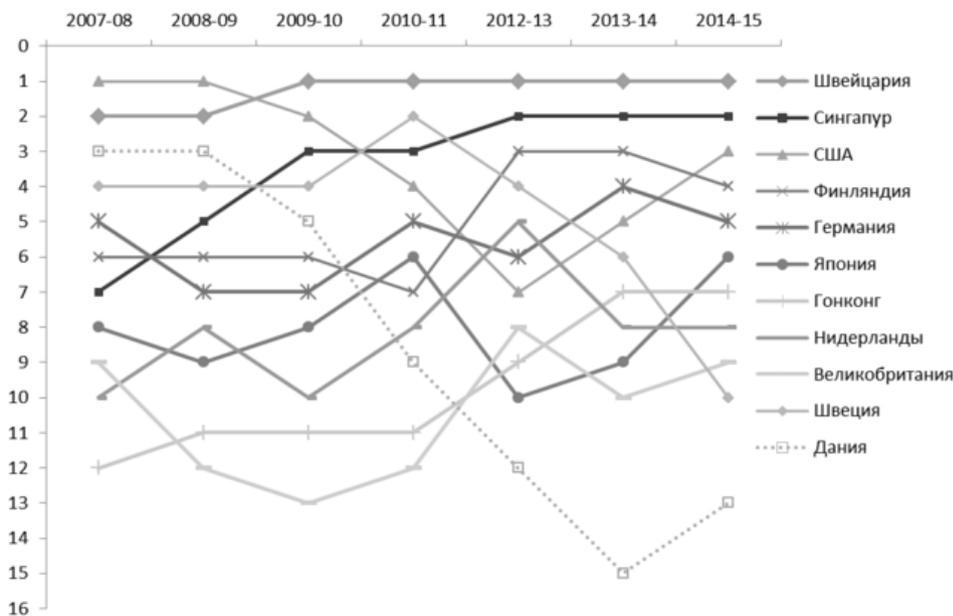


Рисунок 2.9. История динамики Индекса глобальной конкурентоспособности (2007-2015 гг.)

Таблица 2.3

ВЫСШИЕ РЕЙТИНГИ 2013-2016 гг.

Позиция в рейтинге	2013–2014	2014–2015	2015–2016
1	ШВЕЙЦАРИЯ	ШВЕЙЦАРИЯ	ШВЕЙЦАРИЯ
2	СИНГАПУР	СИНГАПУР	СИНГАПУР
3	ФИНЛЯНДИЯ	США	США
4	ГЕРМАНИЯ	ФИНЛЯНДИЯ	ГЕРМАНИЯ
5	США	ГЕРМАНИЯ	НИДЕРЛАНДЫ
6	ШВЕЦИЯ	ЯПОНИЯ	ЯПОНИЯ
7	ГОНКОНГ	ГОНКОНГ	ГОНКОНГ
8	НИДЕРЛАНДЫ	НИДЕРЛАНДЫ	ФИНЛЯНДИЯ
9	ЯПОНИЯ	ВЕЛИКОБРИТАНИЯ	ШВЕЦИЯ
10	ВЕЛИКОБРИТАНИЯ	ШВЕЦИЯ	ВЕЛИКОБРИТАНИЯ
	Россия — 67	Россия — 53	Россия — 45

Рейтинг глобальной конкурентоспособности уже несколько лет подряд возглавляет Швейцария. Ведущая десятка лидеров также не изменилась по своему составу, кроме некоторых позиционных изменений.

На рисунке 2.10 представлена динамика глобального индекса конкурентоспособности стран-лидеров и членов БРИКС за период 2013-2016 гг.

По данным 2015-2016 гг. среди стран БРИКС Россия (45) занимает второе место после Китая (28), обгоняя Южную Африку (49), Индию (55) и Бразилию (75). Ведущие страны Швейцария (1), США (3) и Великобритания (8) занимают лидирующие позиции по глобальному индексу конкурентоспособности, в том числе и по сравнению со странами БРИКС.

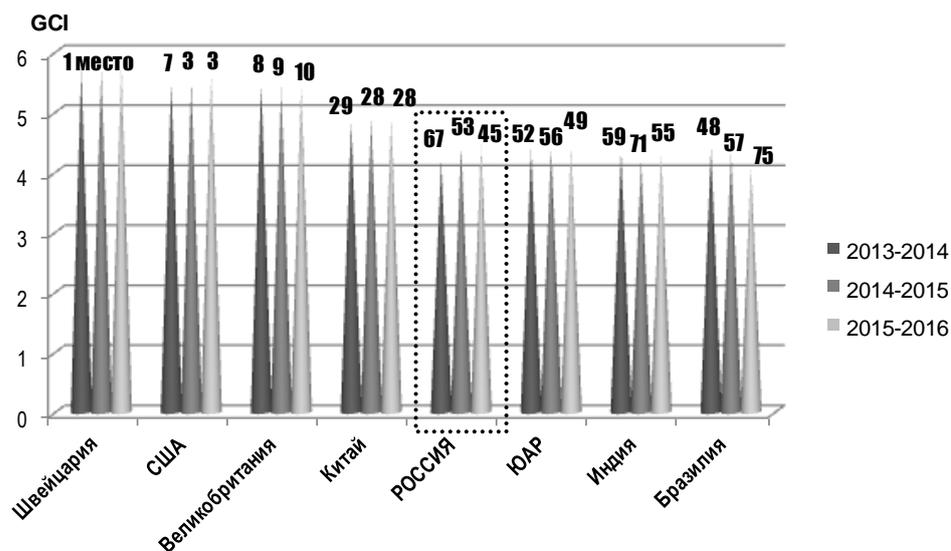


Рисунок 2.10. Позиции стран-лидеров и стран БРИКС в глобальном индексе конкурентоспособности (2013-2016 гг.)

Россия с 2014 года по 2016 год поднялась в рейтинге на 22 позиции (с 67 до 45 места). Положение России улучшилось во многом за счёт макроэкономических факторов, в частности благодаря значительному пересмотру МВФ оценок паритета покупательной способности валют.

По данным ежегодного обзора сильных и слабых сторон конкурентоспособности отчета Всемирного экономического форума Россия по большинству показателей, определяющих национальную конкурентоспособность, уступает таким странам как США, Канада, Швейцария, Китай и Финляндия (рис. 2.11).

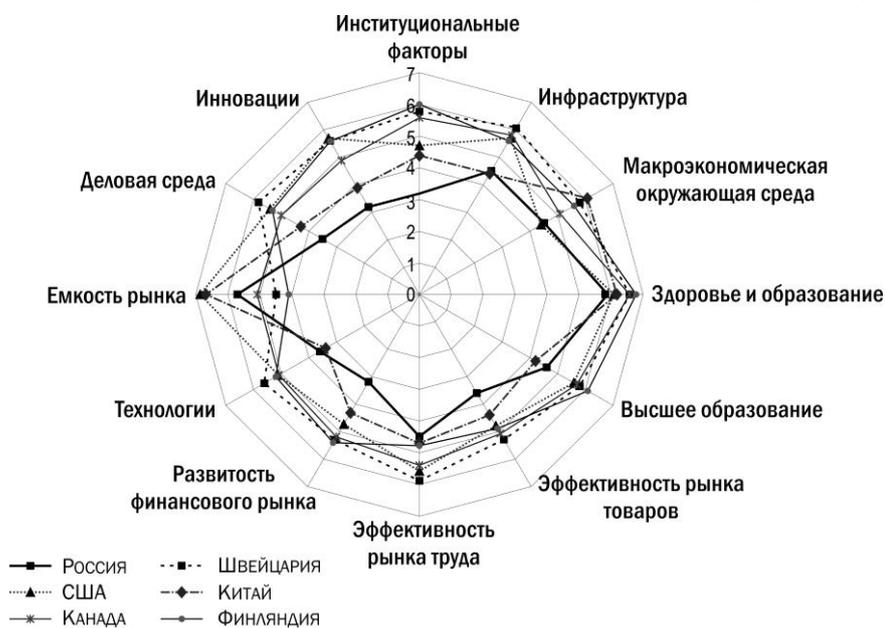


Рисунок 2.11. Конкурентоспособное ранжирование стран по показателям (2015 г.)

К факторам, *позитивно* влияющим на рейтинг глобальной конкурентоспособности России по данным ежегодного отчета Всемирного экономического форума, можно отнести (2015 г.):

- высокую распространенность высшего образования;
- развитие инфраструктуры;
- улучшение показателей бизнес-регулируемости и внутренней конкуренции.

Однако воспользоваться своими конкурентными преимуществами России *мешают*:

- низкая эффективность работы государственных институтов;
- недостаточный инновационный потенциал;
- слабая развитость финансового рынка и дефицит доверия инвесторов к финансовой системе;
- ослабление внутреннего спроса, экономические санкции со стороны стран Северной Америки и Западной Европы;
- внешняя неопределённость относительно будущего цен на минеральные ресурсы.

Ключевыми проблемами для экономического развития в России представители бизнеса называют коррупцию, неэффективность государственного аппарата, высокие налоговые ставки. Все эти факторы способствуют неэффективному распределению ресурсов страны и препятствуют росту конкурентоспособности.

4. Индекс человеческого развития (Human Development Index)

ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ ОБ ИССЛЕДОВАНИИ	
НАИМЕНОВАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ:	ИНДЕКС РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА / HUMAN DEVELOPMENT INDEX
Тип исследования:	<ul style="list-style-type: none"> • Экспертно-аналитическое исследование • Индекс.
Направление исследования:	<ul style="list-style-type: none"> • Изучение социальных процессов
Объект исследования:	<ul style="list-style-type: none"> • Достижения страны с точки зрения состояния здоровья, получения образования и фактического дохода её граждан
Отрасль исследования:	<ul style="list-style-type: none"> • Государственное управление
Организация исследования:	<ul style="list-style-type: none"> • Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) / United Nations Development Programme (UNDP)
Дата исследования:	<ul style="list-style-type: none"> • 1990 год — настоящее время
Периодичность исследования:	<ul style="list-style-type: none"> • Регулярно (ежегодно).

Человеческое развитие предполагает сохранение позитивных результатов в течение длительного времени и противодействие процессам, которые ведут к угнетению людей и усиливают структурную несправедливость.

Индекс развития человеческого потенциала измеряет достижения страны по трём основным направлениям:

- здоровье и долголетие, измеряемые показателем ожидаемой продолжительности жизни при рождении;
- доступ к образованию, измеряемый уровнем грамотности взрослого населения и совокупным валовым коэффициентом охвата образованием;

- достойный уровень жизни, измеряемый величиной валового внутреннего продукта на душу населения (по паритету покупательной способности, выраженному в долларах США).

Все страны в рейтинге классифицируются четырьмя категориями:

- страны с очень высоким уровнем ИЧР;
- страны с высоким уровнем ИЧР;
- страны со средним уровнем ИЧР;
- страны с низким уровнем ИЧР.

ИЧР 2015 года охватывает 188 стран и территорий, ещё 7 стран не включены в рейтинг из-за отсутствия достоверных статистических данных. В отчёт включены статистические таблицы, в которых представлен обзор ключевых аспектов человеческого развития на уровне стран и регионов, а также по основным группам стран.

Рисунок 2.12 демонстрирует динамику индекса человеческого развития Топ-10 и России за период 2014-2015 гг.

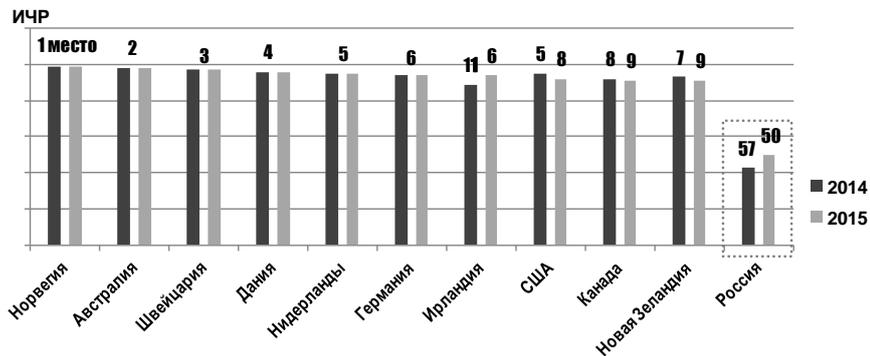


Рисунок 2.12. Динамика индекса развития человеческого потенциала Топ-10 и России (2014-2015 гг.)

Рейтинг национальных достижений возглавляет Норвегия, которая занимала первое место с 2001 по 2006 год, затем уступила его Исландии, однако в 2008 году вернулась на вершину списка и все это время продолжает лидировать.

1 место. Норвегия:

- ✓ наименее населенная из стран Европы — всего в стране проживают около 4,9 млн. человек;
- ✓ уровень продолжительности жизни в этом государстве один из самых высоких в мире — 81,6 лет;
- ✓ среднегодовой доход на душу населения — \$ 64 992 (по паритету покупательной способности, выраженному в долларах США в ценах 2011 года);
- ✓ одна из самых дорогих стран мира, но в то же время — бедных граждан практически нет, а так называемые «классовые» различия выражены очень слабо;
- ✓ один из крупнейших в мире и крупнейший в Западной Европе производитель и экспортёр углеводородов, поэтому благосостояние населения страны в значительной степени зависит от нефте- и газодобывающей и нефтеперерабатывающей промышленности;
- ✓ в стране традиционно низкая инфляция и безработица по сравнению с остальной Европой.

В десятку лидеров рейтинга — стран с очень высоким уровнем развития — также вошли: Австралия, Швейцария, Дания, Нидерланды, Германия, Ирландия, Соединённые Штаты Америки, Канада и Новая Зеландия.

Российская Федерация в рейтинге 2014 года (57 место с ИЧР 0,778) потеряла две позиции по сравнению с 2013 годом, расположившись в верхней трети списка стран с высоким уровнем человеческого развития, но в 2015 году (50 место с ИЧР 0,798) поднялась на семь позиций, открывая список стран с высоким уровнем человеческого развития, разделив место с Беларусью.

Авторы исследования указывают, что в России делается очень сильный акцент на использование природных ресурсов, а не на диверсификацию экономики, что может серьезно повлиять на устойчивость и стабильность человеческого развития в последующие годы. Следует отметить, что Россия, тем не менее, пока опережает в рейтинге своих соседей по группе крупнейших государств с быстрорастущей экономикой (БРИКС), где Бразилия, Китай, Южная Африка и Индия занимают более низкие позиции как в 2014 г., так и в 2015 г. Все страны БРИКС улучшили свои позиции за данный период (рис. 2.13).

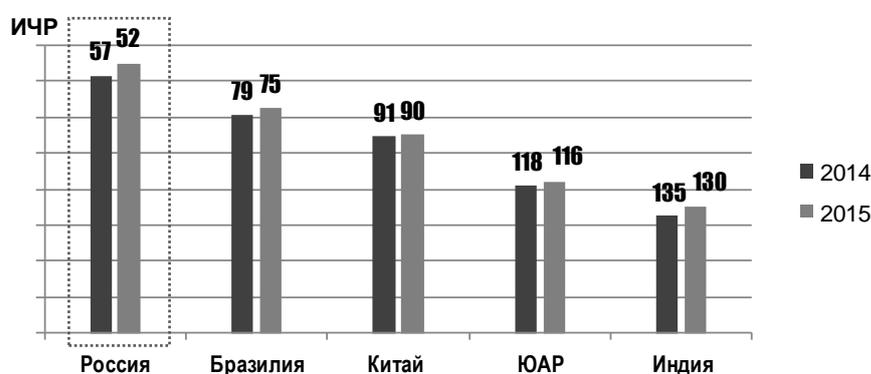


Рисунок 2.13. Динамика индекса человеческого развития стран БРИКС (2014-2015 гг.)

По данным ежегодного отчета ПРООН (2015 г.) основные показатели России таковы: средняя ожидаемая продолжительность жизни при рождении — 70,1 лет; средняя продолжительность получения образования — 14,7 лет; валовой национальный доход на душу населения — \$ 22 352 в год (по паритету покупательной способности, выраженному в долларах США в ценах 2011 года).

В целом, по данным ежегодного отчета ПРООН (2015 г.), на показатели России негативное влияние оказывают социально-экономическое неравенство среди населения, экологические проблемы, относительно низкая продолжительность жизни (особенно среди мужчин, свойственная скорее неблагоприятным странам, например, по этому показателю Россию уже обогнали такие государства как Ирак и Бангладеш). Следует также учитывать, что нынешние показатели России рассчитаны по итогам относительно благополучных 2013–2014 годов, тогда как в 2015 году к негативным факторам прибавились значительные экономические проблемы, которые сейчас оказывают существенное отрицательное влияние на развитие государства и благополучие его населения.

5. «Ведение бизнеса» (Doing Business)

ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ ОБ ИССЛЕДОВАНИИ	
НАИМЕНОВАНИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ:	ВЕДЕНИЕ БИЗНЕСА / DOING BUSINESS
Тип исследования:	<ul style="list-style-type: none">• Экспертно-аналитическое исследование.• Рейтинг.
Направление исследования:	<ul style="list-style-type: none">• Изучение экономических процессов.
Объект исследования:	<ul style="list-style-type: none">• Оцениваются и отслеживаются изменения нормативно-правовых актов, регулирующих деятельность местных, прежде всего малых и средних компаний, на протяжении всего их жизненного цикла — от создания и до ликвидации
Отрасль исследования:	<ul style="list-style-type: none">• Государственное управление
Организация исследования:	<ul style="list-style-type: none">• Всемирный банк / The World Bank
Дата исследования:	<ul style="list-style-type: none">• 2002 год — настоящее время.
Периодичность исследования:	<ul style="list-style-type: none">• Регулярно (ежегодно).

На данный момент исследование представляет наиболее полный комплекс показателей регулирования предпринимательской деятельности по всему миру. Методика исследования и модель анализа являются единственными типовыми инструментами, применяемыми в разных странах для оценки влияния нормотворчества государств на деятельность предприятий.

Проект «Ведение бизнеса» посвящен анализу деятельности национальных, прежде всего малых и средних предприятий, на протяжении всего их жизненного цикла — от создания и до ликвидации, и оценке нормативных актов, регулирующих их деятельность на протяжении всего жизненного цикла. Исследование позволяет объективно оценить нормативно-правовые акты, регулирующие предпринимательскую деятельность на национальном уровне, и обеспечение их соблюдения в исследуемых странах, а также в отдельных городах на субнациональном и региональном уровнях.

Авторы исследования считают, что в системах с прозрачными и эффективными нормами регулирования предпринимательской деятельности доступ к деловым возможностям в меньшей степени обусловлен личными связями или специальными привилегиями, а большая часть экономической деятельности осуществляется в формальном секторе экономики, где она может пользоваться надлежащим регулированием и налогообложением. При этом подразумевается, что для ведения хозяйственной деятельности требуются качественные правила, которые являются прозрачными и могут использоваться всеми экономическими субъектами.

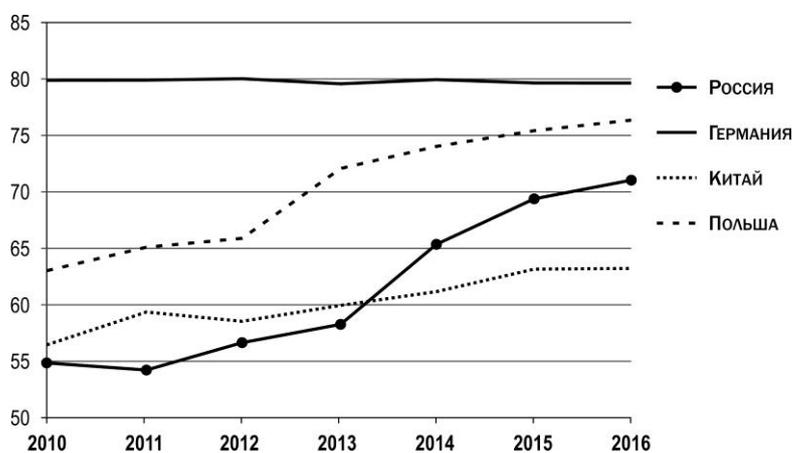
В рамках исследования осуществляется сбор и анализ всесторонних количественных данных для сопоставления условий регулирования предпринимательской деятельности между странами, тем самым проект побуждает государства к более эффективному регулированию, обеспечивает измеримые ориентиры для проведения реформ и служит ресурсом для ученых, журналистов, исследователей из частного сектора и других лиц, интересующихся деловым климатом в каждой стране.

Исследование содержит рейтинг стран мира по показателю благоприятствования ведения бизнеса, который рассчитывается по среднему арифметическому десяти контрольных индикаторов:

1. Регистрация предприятий.
2. Получение разрешений на строительство.
3. Подключение к системе электроснабжения.
4. Регистрация собственности.
5. Кредитование.
6. Защита инвесторов.
7. Налогообложение.
8. Международная торговля.
9. Обеспечение исполнения контрактов.
10. Ликвидация предприятий.

Высокая позиция страны означает, что ее регуляторный климат благоприятствует ведению бизнеса. Условия организации и ведения бизнеса рассматриваются без учета политических аспектов, исключительно на уровне законодательных положений и нормативов.

На современном этапе осуществлялось активное продвижение России в рейтинге Doing Business, ориентированном на оценку качества формальных процедур, сопровождающих предпринимательскую деятельность. На рисунке 2.14 ярко прослеживается положительная динамика России. Однако происходило это продвижение на фоне очевидного затухания инвестиционных процессов в экономике и ухудшения оценки инвесторами ее перспектив.



Источник: Doing Business [371, 372]

Рисунок 2.14. РЕЙТИНГ DOING BUSINESS, % от лучшего результата (0-100)

В результате капитализация российских компаний, выросшая на волне увеличения сырьевых сверхдоходов в 2000-е годы, с 2011 года неуклонно снижалась, несмотря на все усилия, направленные на улучшение инвестиционного климата. Важно отметить, что этот процесс начался значительно раньше падения нефтяных цен и западных санкций, отрезавших крупнейшие российские компании от дешевых кредитов — наоборот, с 2015 года мы можем наблюдать слабый восстановительный рост капитализации.

Рисунок 2.15 содержит сводный рейтинг Топ-10 и России по показателю благоприятствия ведения бизнеса (за 2015-2016 гг.).

По результатам исследования Doing Business-2016 первое место по суммарной степени благоприятности условий для предпринимательской деятельности девятый год подряд занимает Сингапур, последовательно проводящий реформы, нацеленные на улучшение условий ведения бизнеса. В пер-

вую десятку стран-лидеров также вошли: Новая Зеландия, Дания, Южная Корея, Гонконг, Великобритания, США, Швеция, Норвегия и Финляндия.

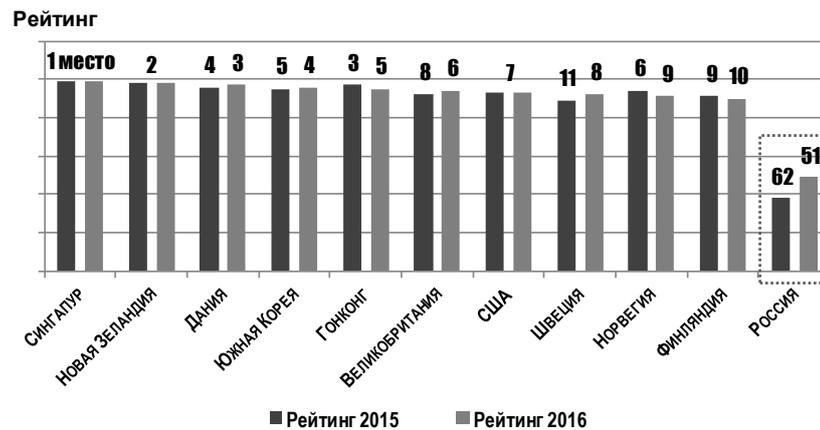


Рисунок 2.15. ВЕДЕНИЕ БИЗНЕСА: РЕЙТИНГ СТРАН МИРА (DOING BUSINESS 2015-2016)

В целом, наиболее благоприятные условия для ведения бизнеса по-прежнему отмечаются в странах с высоким уровнем дохода, являющихся членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), а наименее благоприятные — в странах Африки и в Южной Азии.

Российская Федерация за 2015 г. улучшила свои позиции на 11 пунктов и поднялась с 62 на 51 место в рейтинге и занимает место между Перу (50 место) и Молдовой (52). Ключевые показатели Российской Федерации таковы:

- по показателю простоты регистрации бизнеса страна — 41 место в мире;
- простоты регистрации прав собственности — 8 место;
- обеспечению исполнения контрактов — 5 место;
- возможности кредитования — 42 место;
- по уровню защиты инвесторов — 66 место;
- по уровню налогообложения — 47 место;
- по уровню ведения международной торговли — 170 место;
- по показателю простоты ликвидации предприятий — 51 место;
- возможности подключения к системе электроснабжения — 29 место;
- по показателю простоты получения разрешений на строительство — 119 место.

Рисунок 2.16 содержит данные по десяти индикаторам регулирования предпринимательской деятельности Топ-10 и России (за 2016 г.).

В целом, Россия улучшила условия ведения бизнеса по 5-ти из 10-ти показателей, рассматриваемых в исследовании, при этом результаты экспертизы отмечают, что только 12 из 189 стран провели больше четырёх реформ, а в России за год было проведено пять реформ, делающих ведение бизнеса в стране более комфортным. Тем не менее, впереди России в рейтинге по-прежнему находятся большинство экономически развитых стран мира.

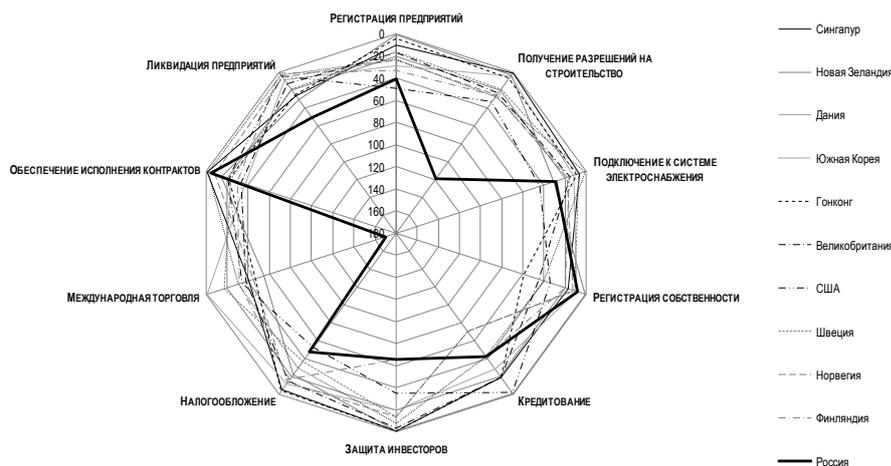


РИСУНОК 2.16. ВЕДЕНИЕ БИЗНЕСА: РЕЙТИНГ Топ-10 ВЕДУЩИХ СТРАН МИРА И РОССИИ ПО ИНДИКАТОРАМ РЕГУЛИРОВАНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (DOING BUSINESS 2016, [372])

Таким образом, из всех критериев, по которым оцениваются экономики, в России лучше всего обстоят дела с обеспечением исполнения контрактов и процедурой регистрации прав собственности. Впрочем, по некоторым показателям страна всё ещё находится во второй половине рейтинга. Так, для получения разрешения на строительство (119 место) предпринимателям необходимо пройти 19 процедур, что в среднем занимает 244 дня. Кроме того, предпринимателям сложно вести международную торговлю (170 место) — временные затраты и финансовые расходы, необходимые для экспорта и импорта, значительно выше, чем в большинстве стран, отмечается в докладе.

Начиная с 2015 г., исследование «Ведение Бизнеса» содержит данные о втором городе для 11 стран, с численностью населения превышающей 100 миллионов жителей. В число этих стран входят: Бангладеш, Бразилия, Китай, Индия, Индонезия, Япония, Мексика, Нигерия, Пакистан, Российская Федерация и Соединенные Штаты Америки. Всемирный банк включил в расчёты данные не только по Москве, как раньше, но и по Санкт-Петербургу.

Таким образом, показатели международных рейтингов в компактной и емкой форме характеризуют состояние и перспективные тенденции изменения исследуемого объекта, играя роль индикаторов для принятия решений, установления и поддержания деловых отношений.

Текущий уровень рейтинга и динамика его изменения служат сигналами для сохранения, расширения или свертывания сотрудничества. Свобода выбора в рыночной экономике должна подкрепляться уверенностью в надежности партнера. Таким образом, присваивая рейтинг, одновременно создается портрет объекта, написанный независимым и объективным наблюдателем.

2.4. ЭТАПЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ И ИХ ОСОБЕННОСТИ

Россия подверглась существенным экономическим изменениям со времен развала Советского Союза и развивалась последние 25 лет по пути от глобально изолированной, централизованно планируемой экономики к рыночной, глобально интегрированной экономической системе.

I этап. Реформы и трансформационный кризис (период 1990-1998 годов) — с 1991 г. после распада СССР начался постсоветский период — пере-

ход от командно-административной, плановой системы к построению смешанной, рыночной экономики.

В мировой практике сложилось два пути трансформации экономической системы:

- градуалистский (постепенные реформы);
- шоковый (радикальные реформы).

В России осуществлялся *шоковый* вариант перестройки экономической системы. В результате за 1990-е гг. произошло сокращение основных макроэкономических показателей (рисунок 2.17).



Рисунок 2.17. Основные макроэкономические показатели России (90-е годы)

В то же время в России осуществлялись следующие *институциональные преобразования*:

- разделение властей (создание Верховного совета РСФСР, Федерального Собрания РФ);
- разгосударствление собственности и приватизация;
- становление предпринимательства;
- формирование системы рынков, рыночной инфраструктуры (двух-уровневая банковская система — Центральный банк и коммерческие банки, биржи, инвестиционные фонды и др.);
- формирование нового хозяйственного законодательства (налогового, банковского, антимонопольного и т.д.);
- формирование новых институциональных норм рыночной экономики, закрепленных Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом РФ, а также Налоговым, Бюджетным, Трудовым, Таможенным кодексами РФ и другими правовыми актами.
- разрушение командно-административной системы (возрастание значимости экономических методов управления, изменение форм и методов государственного регулирования, отмена монополии внешней торговли, государственного контроля над ценами и заработной платой, появление демократических институтов).

Первые годы рыночных реформ показали, что рынок автоматически не создаст новую форму саморегулирования национальной экономики. Ликвидация всех институтов, адекватных советской экономике, привела к утере контакта между государством и хозяйственными субъектами. В результате этого образовались следующие проблемы:

- ✓ образование новых институтов затянулось, что создало условия для олигархического капитализма;
- ✓ значительная часть производства оказалась под контролем теневой экономики, в следствие чего нарушились вертикальные и горизонтальные отношения в национальной экономике и не могла развиваться конкуренция;
- ✓ наряду с подавленной инфляцией появилась открытая, выросли цены;

- ✓ возникли рынок труда и безработица;
- ✓ задерживалась выплата заработной платы и пенсий;
- ✓ возросли социальная дифференциация и бедность населения;
- ✓ обострился дефицит потребительских товаров, что повлекло в начале 1990-х гг. введение талонов на ряд товаров (крупа, водка, сахар, мыло и т.д.);
- ✓ стала усиливаться социальная напряженность в обществе.

Таким образом, этот период характеризуется кризисным состоянием экономики, ростом масштабов коррупции и теневой экономики.

В 1998 г. в России произошел один из самых тяжелых экономических кризисов. Основными его причинами были:

- огромный государственный долг;
- кризис ликвидности;
- сырьевая ориентация экономики;
- строительство финансовой пирамиды ГКО (государственные краткосрочные обязательства).

В результате данного кризиса произошли:

- резкое падение курса рубля (в 3 раза);
- банкротство многих предприятий;
- закрытие многих банков;
- рост цен на товары и услуги;
- потеря населением значительной части сбережений;
- объявление дефолта по внутреннему долгу;
- рост задолженности по заработной плате и пенсиям.

После тяжелого экономического кризиса стала очевидной необходимость восстановления нарушенного единства государственных и рыночных институтов.

В то же время для развитых стран Запада — США, Европейского Союза и особенно Китая, Индии, Бразилии — это был период быстрого роста и постиндустриальной перестройки экономики. За это время они и другие страны мира ушли далеко вперед не только по объему ВВП, но и по его структуре. Особенно сильно возросло отставание России в современных высокотехнологичных и наукоемких отраслях. Это одно из самых пагубных последствий радикал-либеральной трансформации экономики России, шоковых методов ее лечения.

II этап. Рост (1999-2012 гг.) — подъем экономики после завершения трансформационного кризиса и восстановления после валютного и бюджетного кризиса 1998 года.

Экономический рост выразился в следующем:

- среднегодовой темп роста ВВП в этот период составил 6,6%, что позволило к 2006 году по размеру экономики достичь уровня 1991 года, а к концу периода на 18% превзойти его;
- достижение значительного положительного сальдо платежного баланса, накопление валютных резервов при благоприятной внешнеэкономической конъюнктуре;
- переход системы государственных финансов в кратчайшие сроки от дефицита, неплатежеспособности, зависимости от зарубежных кредитов и огромного государственного долга к профициту, значительным объемам резервных фондов, одному из самых низких в мире уровню государственного долга;

- использование экономических методов оживления мотиваций бизнеса (в 2000-е гг. установление плоской шкалы налогообложения, снижение ставки налога на прибыль, сокращение общего числа налогов в 3 раза);
- осуществление мер поддержки малого и среднего бизнеса;
- значительный приток иностранных инвестиций в Россию.

Был проведен ряд социально-экономических реформ:

- ✓ пенсионная;
- ✓ банковская;
- ✓ монетизации льгот;
- ✓ принятия Земельного кодекса РФ, в результате чего земля стала объектом купли-продажи;
- ✓ усиление государственного вмешательства в экономику путем различных институциональных изменений: возрастание роли бюджетного финансирования, создание фондов — фонд развития и фонд национального благосостояния, контролируемых государством компаний, развитие прогнозирования и индикативного планирования, принятие национальных проектов и программ).

В 2009 году наступил период мирового кризиса и посткризисного восстановления экономики:

- восстановление спроса на производственные и товарные запасы — один из ключевых факторов посткризисного роста в 2010-2011 гг.;
- усиление негативных тенденций в мировой экономике и неблагоприятные погодные условия в 2012 году, которые привели к потере части урожая и росту цен на продовольствие;
- замедление со второй половины 2012 года динамики большинства экономических показателей;
- существенное замедление роста промышленного производства, инвестиций, строительства, а также розничного товарооборота, что привело к замедлению общеэкономической динамики до 3,4% против 4,3% в 2011 году.
- переход российской экономики в конце 2012 года к новой фазе роста, характеризующейся замедлением как инвестиционного, так и потребительского спроса на фоне ослабления внешнего спроса;
- разработка Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года [100];
- достижение профицита бюджета;
- снижение доли населения, живущего за чертой бедности.

III этап. Структурный кризис (2013 г. и до наст. вр.) — в 2013 году рост российской экономики почти остановился. Год завершился спадом инвестиций и сокращением промышленного производства, прежде всего, из-за государства, завершившего масштабные моностройки, и госкомпаний, завершивших крупные инвестиционные проекты.

В начале данного этапа были предприняты следующие преобразования:

- в 2013 году внесение двух существенных правок в пенсионную систему: необязательное участие в накопительной части (предоставлен выбор между ставками накопительного взноса — 6% либо 0%), замораживание взносов в накопительную систему вплоть до завершения процедуры проверки устойчивости НПФ и их акционирования;
- разработка Прогноза долгосрочного социально-экономического развития российской федерации на период до 2030 года [122], в котором определены направления и ожидаемые результаты социально-

экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в долгосрочной перспективе,

- формирование единой платформы для разработки долгосрочных стратегий, целевых программ, а также прогнозных и плановых документов среднесрочного характера;
- экономическая, политическая и социальная модернизации (период после 2014 г.) — новый этап в развитии национальной экономики России. Он начинается со стабилизации экономики и выхода из финансово-экономического кризиса.

Кризис обострил негативные социальные проблемы: безработицу, невыплаты заработной платы, банкротства и др., подорвал доверие населения к власти. Уроки кризиса показали, что будущее национальной экономики связано с инновациями, структурными изменениями (переходом от сырьевой к инновационной экономике), развитием науки и образования, повышением эффективности, конкурентоспособности, производительности труда, доли интеллектуального труда в выпуске продукции, решением инфраструктурных и инвестиционных проблем, обновлением основного капитала, значительная часть которого устарела не только морально, но и физически, усилением борьбы с монополизмом и коррупцией, преодолением социально-экономических различий в обществе, в развитии регионов, созданием реальных инновационных центров.

Для модернизации необходимы:

- ✓ новые экономические институты и инфраструктура, которые должны создать условия для взаимодействия экономических и внеэкономических методов управления.
- ✓ усиление приоритета экономических методов управления по вертикали и горизонтали национальной экономики; необходимость создания новых и изменения роли действующих органов управления;
- ✓ огромные капиталовложения с длительным сроком окупаемости;
- ✓ активное взаимодействие федеральных, региональных и муниципальных органов управления;
- ✓ повышение значения прогнозирования и индикативного планирования, использования таких инструментов, как межотраслевой баланс и т.д.

В решении данных стратегических задач особое место занимают следующие меры:

- меры, направленные на реализацию программы;
- меры перехода к инновационной экономике;
- повышение нормы накопления;
- снижение налоговых и таможенных сборов на ввоз комплектующих изделий;
- улучшение демографического потенциала;
- возрастание роли среднего класса в обществе;
- повышение качества жизни;
- инвестиции в человеческий фактор воспроизводства, его интеллектуальный потенциал.

Возрастающую роль в развитии национальной экономики будут играть институциональные, социальные, неэкономические факторы развития (культура и язык, духовность, религия), человек, как субъект экономики и общества.

Таким образом, перед Россией стоит выбор: либо возродиться на основе перехода к инновационной экономике и ее диверсификации как великой и мощной державы, либо оказаться сырьевым придатком ушедших вперед конкурентов.

Для выхода экономики Российской Федерации на траекторию роста в 2016 году разработаны краткосрочные неотложные мероприятия и среднесрочные меры структурного характера [257]. Набор этих мер утвержден планом действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития.

Краткосрочные мероприятия 2016 года направлены на:

- немедленную стабилизацию социально-экономической ситуации в условиях экономического спада, включая недопущение избыточной безработицы, меры социальной поддержки и лекарственного обеспечения;
- оказание поддержки отдельным отраслям экономики, имеющим приоритетное значение, включая машиностроение, сельское хозяйство, легкую промышленность, транспортную индустрию;
- формирование благоприятных условия для инвестиций, ускоряющих региональное развитие, поддерживающих процессы импортозамещения и стимулирующих предпринимательство;
- финансирование текущего дефицита бюджета с использованием программы приватизации, дальнейшее сокращение доли государственных компаний и общее повышения эффективности экономики.

В 2016 году Правительство возвращается к трехлетнему бюджетному планированию. Бюджет на 2017 год и плановый период, представленный в Государственную Думу, будет предусматривать сокращение дефицита бюджета со скоростью 1 процентный пункт. ВВП в год, что позволит иметь сбалансированную фискальную политику при новом структурном уровне цен на нефть.

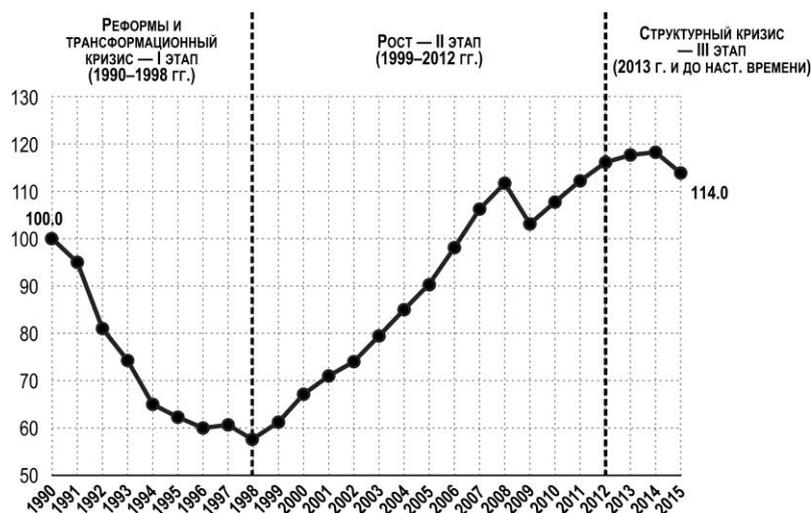
Важной задачей также является возобновление действий института бюджетных правил в новой конструкции, которое позволило бы стабилизировать в среднесрочной перспективе реальный эффективный обменный курс рубля, экономику страны и бюджет в целом. В периоды высокой ценовой конъюнктуры (например, выше 40–50 долл. США за баррель) федеральный бюджет должен иметь профицит, сберегаемый в зарубежных инструментах. Это позволит избежать чрезмерного укрепления обменного курса рубля, предотвратить развитие «голландской болезни», сохранить положительную динамику внутреннего производства, а также обеспечить сохранение тренда на импортозамещение. В кризисные периоды накопленные средства должны расходоваться, уменьшая спад курса национальной валюты, стабилизируя инфляцию, балансируя бюджет.

Министерство финансов Российской Федерации на основе анализа организационного, институционального устройства стран, имеющих значительную долю сырьевого экспорта и преодолевших зависимость от цен на экспортные ресурсы, намерено продолжить предлагать и внедрять лучшие мировые практики по решению проблемы избыточной зависимости от товарно-сырьевой конъюнктуры и обеспечению устойчивого экономического роста.

2.5. СТРУКТУРНЫЕ ОСОБЕННОСТИ И КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Российская экономика вследствие высокой зависимости от энергосырьевого сектора, накопленных дисбалансов и диспропорций в большей степени, чем экономики других стран, оказалась подвержена воздействию кризисных факторов, включая резкое снижение цен на ключевые товары российского экспорта, усиление геополитической напряженности и введение санкционных ограничений со стороны ЕС и США, которые привели к дестабилизации финансовых рынков и общей разбалансировке макроэкономической ситуации.

Наметилась тенденция снижения ВВП (рис. 2.18) в реальном выражении, резко ускорились инфляционная динамика и рост бюджетного дефицита.



Источник: Росстат [323]

Рисунок 2.18. Динамика валового внутреннего продукта России в 1990-2015 гг.

На результаты экономики России за 2015 год отрицательно сказались одновременное падение мировых цен не только на нефть, но и газ, металлы, продукцию сельского хозяйства и другие экспортные товары. Плюс санкции привели к тому, что компании и банки России практически не получали новые займы за рубежом. Ослабление рубля сгладило эффект от этого, но вызвало рост инфляции и падение доходов населения.

Такие факторы, как резкое падение мировых цен на углеводороды и экономические санкции, «отключившие» Россию от дешевых западных денег, усугубили падение экономики, но их влияние является менее значительным. Резкое падение рентабельности предприятий первого макросектора (сырьевой бизнес) произошло в 2012 г., а резкое снижение темпов роста ВВП — в 2013 г. То есть тогда, когда цены на нефть находились на рекордно высоком уровне, никаких санкций не было и в помине.

Объем ВВП России за 2015 г., по первой оценке, составил в текущих ценах 80412,5 млрд. рублей. Индекс физического объема ВВП относительно 2014 г. составил 96,3%.

Структура ВВП России по видам экономической деятельности за 2015 г. представлена на рисунке 2.19.

Среди наиболее главных направлений в структуре ВВП можно выделить три: «Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» (17,1%), «Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» (15,8%) и «Обрабатывающие производства» (14,0%). Наименьшие значения у следующих видов экономической деятельности — «Рыболовство, рыбоводство» (0,3%), «Деятельность домашних хозяйств» (0,7), «Гостиницы и рестораны» (0,9) и «Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» (1,6%). Нефтегазовый сектор (добыча полезных ископаемых) составляет всего лишь 9,8%, не смотря на все утверждения, что он является основным.



Рисунок 2.19. Производство ВВП по видам экономической деятельности (2015 г.)

Учитывая экономические возможности, в структуре ВВП России до сих пор весьма малую долю занимают товары сельского хозяйства, несмотря на их рост (4,4%), и рыболовство (0,3%). Это очень мало при обилии сельскохозяйственных земель, речных и морских просторов. За год производство сельскохозяйственных товаров увеличилось на 17%, а рыбного хозяйства — на 39%.

В 2015 году снизилось строительство (-3%) и финансовые операции (-4%), что вызвано неблагоприятными внешними условиями. В частности, строительным компаниям труднее получать кредиты, которые раньше они получали в иностранных банках. А падение цены на нефть и уменьшение курса рубля значительно повлияли на финансовую активность. Например, ссуду в банке и ипотеку стали брать реже, чем раньше. Однако существенно значение этих сфер экономической деятельности в структуре ВВП России не изменилось.

Также слаборазвита туристическая сфера, о чем говорит развитие гостиничного бизнеса. В Структуре ВВП России «Гостиницы и рестораны» составляют всего 0,9%. Невысок вклад высшего образования, который даёт начало научно-технологическим и инновационным проектам — 2,7%.

В целом ВВП вырос на 3,2% по сравнению с 2014 г. В качестве вывода о структуре ВВП можно сказать следующее: добыча сырья не является основой экономики и занимает в структуре ВВП России далеко не первое место. Однако то, что «Обрабатывающие производства» являются третьими по величине в структуре ВВП, подтверждает развитие промышленности в России.

Динамика роста объемов промышленного производства за период с 2005 по 2015 гг. приводится на рисунке 2.20.

Одними из ключевых приоритетов промышленной политики в настоящее время являются задачи технологической модернизации и диверсификации экономики, повышения конкурентоспособности российской промышленности и снижения критической зависимости целого ряда отраслей от закупок импортного оборудования и технологий. По данным Минпромторга России, доля импорта в станкостроении по ряду направлений превышает 90% (рис. 2.21).

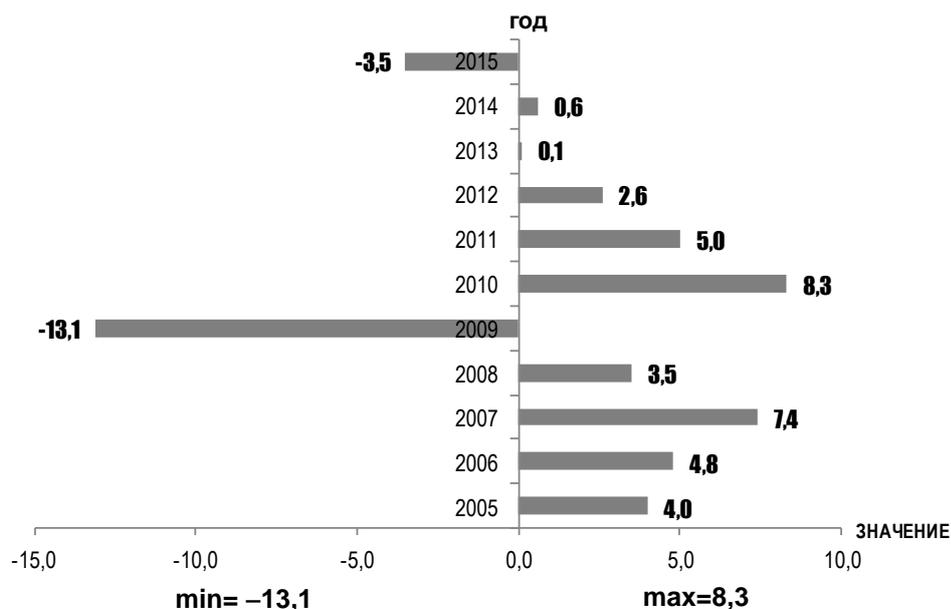


Рисунок 2.20. Темпы роста объема промышленного производства России, %

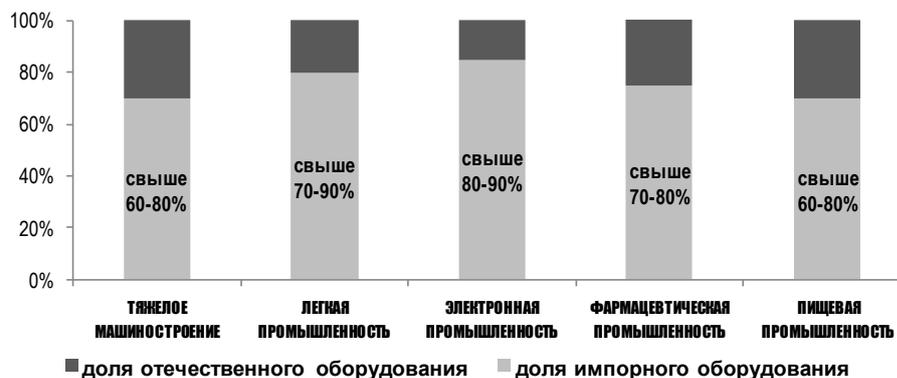


Рисунок 2.21. Доля импорта в станкостроении по ряду направлений

Безотлагательность этих задач стала особенно очевидна в условиях резкого обострения внешнеполитических условий и незаконного введения западом в отношении России режима санкций. От ускорения процессов импортозамещения во многом будет зависеть развитие экономики России и обеспечение ее национальной безопасности.

В настоящее время для успешной реализации задач импортозамещения требуется эффективная долгосрочная государственная промышленная политика. Важным шагом в этом направлении стало принятие федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» [51].

Существенные изменения макроэкономической среды и внешнеполитической обстановки, произошедшие в 2014 году, стали дополнительным подтверждением актуальности курса на инновационное развитие нашей страны, особое внимание которому уделено в Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, которая должна способствовать ускоренному переходу экономики нашей страны к новой экономической

модели, основанной на знаниях и опережающем выявлении новых технологических рынков.

По итогам 2015 г. общие тенденции в промышленности существенных изменений не претерпели: в аутсайдерах — значительная часть производств товаров инвестиционного спроса, где наибольшее снижение показывают строительный сектор и большая часть сегментов машиностроения. Основная причина данных явлений — сильно возросшая в последнее время неопределенность экономической и политической обстановки, которая в условиях резкого сокращения ведет, не смотря на выбранный курс в Стратегии инновационного развития, к спаду инвестиций, отказу от проведения модернизации производства и инноваций.

Сочетание падения цен на нефть, международные санкции, а также структурные ограничения толкнул Россию в глубокую рецессию в 2015 году, с сокращением ВВП почти на 4%, ожидается, что этот спад будет продолжаться и далее. Россия в значительной степени зависит от движения мировых цен на сырьевые товары, и по оценке ЦБ ВВП за 2016 год сократится на 5%, если цены на нефть останутся ниже \$ 40 за баррель.

В условиях рецессии и устойчивого снижения цен на нефть *федеральный бюджет становится «узким местом»* (таблица 2.4).

Чтобы сохранить глобальную конкурентоспособность России в среднесрочном периоде, необходимо обеспечить увеличение в реальном выражении бюджетных расходов на образование и науку (в настоящее время финансирование высшего профессионального образования в России составляет 0,7% ВВП, в то время как в развитых странах — от 1 до 1,5% ВВП. В сфере фундаментальных исследований наше отставание приобрело угрожающий характер: российские ученые участвуют в разработке менее 5% от развивающихся в настоящее время в мире направлений перспективных исследований), высокотехнологичную медицину и формирование транспортной инфраструктуры.

Таблица 2.4

**Бюджетный дефицит и возможные источники финансирования дефицита
в 2016 году в млрд. руб.**

	Закон о бюджете на 2016 год	Сценарий при цене на нефть \$40
Цена на нефть, долл. США/барр.	50	40
Доходы всего	13 739	12 702
Расходы	16 099	15 599
Дефицит	2 360	2 897
Дефицит в % к ВВП	3,0	3,9
Потребность в финансировании бюджетного дефицита за счет суверенных фондов	2 137	2 674

С учетом невысокой политической силы лоббистов этих секторов, можно предположить, что бюджетный маневр в их пользу будет отодвинут на период после 2020 года, когда будет обеспечен умеренным ростом доходов бюджета. С точки зрения выбора правительством оптимальной стратегии, в ближайшие годы оптимально сосредоточиться на поддержке науки и высокотехнологичной медицины, где необходимо срочно компенсировать катастрофическое сокращение валютных расходов.

Преодоление экономического спада в краткосрочной перспективе возможно только в рамках антикризисной политики восстановления экономического роста, опирающегося на внутренние источники финансирования. Для этого к началу 2016 г. в российской экономике сложился уникальный набор позитивных факторов:

- адаптация экономики к новым ценовым пропорциям, обеспечившая рост прибыльности большинства видов экономической деятельности;
- в результате спада значимая часть высокоэффективных производственных мощностей, введенных в строй в последние 5–7 лет, оказалась незагруженной;
- численность занятых в реальном секторе из-за низких темпов высвобождения работников соответствует более высоким параметрам выпуска, что отчасти снимает проблему ограничений по трудовым ресурсам и позволяет достаточно быстро наращивать объемы производства;
- вытеснение импорта с внутреннего рынка, обеспечившее значительное пространство для расширения спроса на отечественную продукцию.

Таким образом, основная задача антикризисной политики заключается в том, чтобы, опираясь на внутренние источники финансирования, трансформировать имеющиеся предпосылки в действующие факторы роста.

Восстановление экономического роста должно включать в себя не просто переход к положительным показателям роста ВВП, но и формирование в сжатые сроки (до 1 года) объема доходов достаточного для последующего решения задач повышения темпов и качества роста, а также проведения структурных и институциональных преобразований.

В краткосрочной перспективе основными ресурсами восстановления экономического роста являются:

1. Увеличение доли отечественных товаров на внутреннем рынке. Существенное падение физических объемов импорта (на 20–40% в реальном выражении в зависимости от товарной группы) привело к переключению части внутреннего спроса на отечественную продукцию, что поддержало объемы внутреннего производства.

2. Формирование дополнительных доходов в производственном секторе. Если не произойдет избыточного изъятия этих средств финансовой системой и бюджетом, можно рассчитывать, что в 2016 г. промышленность увеличит спрос на отечественную промежуточную и инвестиционную продукцию.

3. Возможность достаточно быстрой загрузки высвободившихся конкурентоспособных мощностей в металлургии, химии, гражданском машиностроении (включая гражданский сегмент ОПК), производстве строительных материалов и других отраслях, завершивших инвестиционные циклы. Более полная загрузка этих резервных производственных мощностей обеспечивает основной потенциал восстановительного роста.

4. Использование свободных финансовых ресурсов населения, образовавшихся в результате сокращения спроса на товары длительного пользования.

5. Осуществление крупных инвестиционных проектов, исполнение которых не может быть отложено (строительство космодрома «Восточный», развитие инфраструктуры Крыма, объекты чемпионата мира по футболу 2018 г. и т.д.).

Механизмы и основные меры предлагаемой антикризисной политики должны включать в себя комплекс активных действий, способствующих росту производства. В то же время должны быть исключены действия, повышающие риски нарушения стабильности хозяйственной деятельности (ведения бизнеса).

2.6. УЧАСТИЕ РОССИИ В ГЛОБАЛИЗАЦИИ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И УЧАСТИЕ РОССИИ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЯХ

Начало XXI века является периодом формирования нового глобального мирового сообщества, который характеризуется изменениями в мировом бизнесе, политике, культуре.

Глобализация охватывает все области международного развития: политическую, социальную, культурную, научную и технологическую. Политическая глобализация проявляется в создании межнациональных институтов управления мировым и региональным сообществом. Социальная глобализация подразумевает усиление трансграничного движения рабочей силы, решение демографических проблем, борьбу с бедностью и распространением заболеваний. Развитие этого явления в культурной и духовной жизни означает сближение традиций и нравов различных народов, обмен достижениями в области искусства и т.д. Глобализация науки и технологий во всех отраслях знаний (в том числе и в области экологии) является результатом интенсивного распространения инноваций в международных компаниях, соединяющих государственные и частные научно-исследовательские центры, а также результаты унификации стандартов (рисунок 2.22).

Политическая глобализация проявляется в создании межнациональных институтов управления мировым и региональным сообществом.

Социальная глобализация подразумевает усиление трансграничного движения рабочей силы, решение демографических проблем, борьбу с бедностью и распространением заболеваний. Развитие этого явления в культурной и духовной жизни означает сближение традиций и нравов различных народов, обмен достижениями в области искусства и т.д.

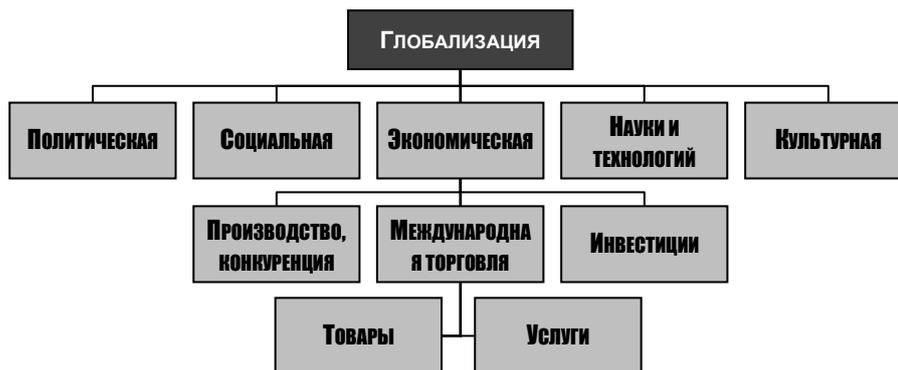


Рисунок 2.22. Структура и направления развития мировой глобализации [316]

Глобализация науки и технологий во всех отраслях знаний (в том числе и в области экологии) является результатом интенсивного распространения инноваций в международных компаниях, соединяющих государственные и частные научно-исследовательские центры, а также результаты унификации стандартов.

Одним из главных направлений разностороннего процесса глобализации является экономическая глобализация, в которой главенствующее место занимает международная торговля. Это основной канал экономической интеграции и двигатель экономического роста.

Глобализация торговых операций с товарами и услугами открывает новые динамично растущие рынки.

Глобализация конкуренции (корпораций и отраслей экономики) приводит к необходимости разработки новых стратегических решений для предприятий, сопровождается резким ростом прямых иностранных инвестиций и переводом производства (предприятий) в другие страны. Это вызвало глобализацию производства, проявившуюся в создании совместных предприятий, заключении соглашений о сотрудничестве, создании стратегических альянсов, слияний и поглощений. Глобализация финансовых рынков способствует резкому росту инвестиционных портфелей и движению краткосрочного капитала, при этом заемщики и инвесторы взаимодействуют на единообразном рынке.

Россия активно участвует в процессе глобализации, взаимодействуя с международными экономическими и финансовыми организациями и с зарубежными странами, и добросовестно выполняет свои обязательства.

В 2015 г. своевременно и в полном объеме осуществлена уплата взносов в международные финансовые и экономические организации в соответствии с международными соглашениями Российской Федерации, решениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в том числе на цели реализации и программ содействия международному развитию. Своевременно и в полном объеме перечислены взносы в уставный капитал Нового банка развития (НБР) и Азиатского банка инфраструктурных инвестиций (АБИИ) (рис. 2.23).



Рисунок 2.23. Членские взносы Российской Федерации в международные организации

По предварительным итогам исполнения бюджета РФ за 2015 год, на международные отношения и международное сотрудничество было потрачено 298,4 миллиарда рублей. Для сравнения: финансирование госпрограммы «Охрана окружающей среды» составило за тот же период 31,4 миллиарда рублей, а госпрограммы «Развитие культуры и туризма» — 94,5 миллиарда. Причем если дефицит бюджета в целом составил 2,4% ВВП, а какие-то статьи расходов пришлось урезать, то на международном сотрудничестве экономить не стали: исполнение к бюджетному закону составило 140% [223].

С целью выполнения обязательств Российской Федерации, вытекающих из участия в различных международных инициативах, прежде всего в области содействия международному развитию, осуществлялась уплата целевых взносов и взносов на формирование трастовых фондов, в том числе Международный банк реконструкции и развития, Международную организацию гражданской обороны, Всемирную продовольственную программу ООН, Всемирную организацию здравоохранения ООН, Программу развития ООН, Объединенную программу Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИД, Детский фонд ООН, Продовольственную и сельскохозяйственную организацию ООН, Всемирную организацию здравоохранения, а также пополнение капиталов Международной ассоциации развития (МАР) и Международного фонда сельскохозяйственного развития (ИФАД) и др. Обеспечено участие и представленность позиции в руководящих и координационных органах, а также в оценочных миссиях проектов и программ содействия международному сотрудничеству (СМР), включая Совет управляющих ИФАД, заседание рабочих органов МАР, координационные комитеты трастовых фондов Международного банка реконструкции и развития (МБРР), выездные оценочные миссии проектов организаций системы ООН и др.

Международные организации, в которых участвует Россия, а их более 300, можно условно подразделить на три группы:

- организации системы ООН;
- специализированные экономические и научно-технические организации;
- многосторонние валютно-финансовые и торговые.

Все эти организации не призваны напрямую осуществлять внешнеэкономические связи. Их целью не является извлечение прибыли, они финансируются из бюджета, составленного из взносов стран-членов и внебюджетных добровольных средств. В то же время в своей совокупности они имеют важнейшее значение для российской и мировой экономики. В них (прежде всего в первой и третьей группе) во многом создается правовое пространство, в рамках которого осуществляются внешнеэкономические связи.

На сегодня, кроме вышеперечисленных, *Россия состоит в следующих международных организациях:* Союзное государство, ООН (Совет Безопасности ООН), Всемирная торговая организация (ВТО), Содружество независимых государств (СНГ), Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ), Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, Организация черноморского экономического сотрудничества, Совет Европы, Большая восьмёрка, Центрально-Азиатское сотрудничество (организация), Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС), Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) и др.

Важно сказать, что наша страна не просто состоит в указанных выше организациях, а принимает в их работе самое активное участие.

В настоящее время Россия принимает активное участие в деятельности ООН, основными направлениями которой являются: поддержание мира,

сокращение массового оружия, разработка и осуществление миротворческих операций ООН, а также поддержание здоровья населения, высокого уровня демографии и образования, забота об окружающей среде, экономическое развитие и др.

Россия вступила в ряды стран-членов ВТО в 2012 году, и эксперты имеют различное мнение на этот счет. С одной стороны, для российских предприятий созданы благоприятные условия для развития деятельности в странах-членах ВТО, с другой стороны Россия должна на условиях взаимности и равноправия открыть свой рынок для притока иностранной конкуренции.

Россия играет в СНГ важную роль, поскольку является самым крупным участником объединения, она больше всех остальных стран участниц оказывает влияние на экономику содружества, так как обладает наиболее емким рынком. Любые решения по всем направлениям (политическому, экономическому, научному и др.), принимаемые российскими властями, так или иначе сказываются на остальных странах-участницах. Также стоит отметить, что Россия играет важную роль в улаживании конфликтов на постсоветском пространстве.

Россия сотрудничает со Всемирным банком, в 1992 г. Россия присоединилась к МВФ и МБРР, к международной финансовой корпорации и Европейскому банку реконструкции и развития. МВФ и МБРР — ведущие кредиторы России. В 1992-1998 гг. МБРР предоставил кредиты на сумму 11,4 млрд. долл. под реализацию 41 проекта. Международная финансовая корпорация играет заметную роль в содействии рыночным реформам (приватизация).

Главная задача Всемирного банка — обеспечение эффективного использования средств, следовательно, получение каждого следующего кредита для России сложнее, так как Всемирный банк помогает странам с временными трудностями в уравнивании платежного баланса, а Россия рассматривала его кредиты как спасение от экономического и финансового кризиса. ЕБРР кредитует в основном частный сектор. В 1992 г. Россия получила статус наблюдателя в ГАТТ (Генеральное соглашение по тарифам и торговле).

Распад СССР привел к тому, что внутригосударственные связи прежних советских республик стали межгосударственными. Характерной чертой возрождения и укрепления России должно стать утверждение ее в роли авторитетного регионального донора, на которого могут рассчитывать ее партнеры, четко отдавая себе при этом отчет в источнике поддержки. Поэтому механизмы международного содействия призваны стать важной составной частью стратегических интеграционных проектов, прежде всего с нашими ближайшими соседями.

В настоящее время открываются новые возможности для объединения общественно-политических отношений и национально-государственных связей, развития экономики многих стран. И в тоже время, появляются новые угрозы для стабильности экономики стран, которые провоцируют рост неопределенности, изменение характера и форм конкуренции. Глобальные изменения показывают, что формируется новая глобальная система, отличная от тех, которые функционировали на протяжении прошлых веков.

Тенденции, наблюдаемые сегодня в сфере международных отношений, требуют от Российской Федерации определить свою позицию в отношении будущего страны. Развитие и укрепление страны, повышение ее устойчивости и превращение в центр притяжения для экономик соседних стран является одной из актуальных задач для России.

В качестве непосредственного противовеса НАТО Россия вполне успешно способна использовать свои союзные образования — ШОС и ЕврАзЭС.

ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА (ШОС) [358, 130]

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) — постоянно действующая региональная международная организация, основанная в июне 2001 года лидерами Казахстана, Китая, Киргизии, России, Таджикистана и Узбекистана. Шанхайская Организация Сотрудничества представляет собой довольно значимый актор Евразии, включая в свой состав 60% территории континента.

Кроме того, в настоящее время шесть стран имеют статус государства-наблюдателя при ШОС — Исламская Республика Афганистан, Республика Беларусь, Республика Индия, Исламская Республика Иран, Республика Монголия, Исламская Республика Пакистан; шесть стран являются партнёрами по диалогу ШОС — Азербайджанская Республика, Республика Армения, Королевство Камбоджа, Федеративная Демократическая Республика Непал, Турецкая Республика, Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка.

Задачи Шанхайской организации сотрудничества первоначально лежали в сфере взаимных внутрирегиональных действий по пресечению террористических актов, сепаратизма и экстремизма в Средней Азии. В 2006 году Организация анонсировала планы борьбы с международной наркомафией как финансовой опорой терроризма в мире, а в 2008-м — активное участие в нормализации обстановки в Афганистане.

Параллельно деятельность ШОС получила и широкую экономическую направленность. В сентябре 2003 года главы правительств стран-членов ШОС подписали Программу многостороннего торгово-экономического сотрудничества, рассчитанную на 20 лет (долгосрочная цель — создание зоны свободной торговли на пространстве ШОС, краткосрочная цель — активизация процесса создания благоприятных условий в области торговли и инвестиций).

Сегодня сотрудничество в рамках ШОС охватывает области энергетики, транспорта, сельского хозяйства, телекоммуникаций и многие другие отрасли экономики. Широко взаимодействуют входящие в нее страны и в научно-технической, культурной, образовательной, туристической, гуманитарной сферах.

В отношениях внутри Организации государства-члены ШОС придерживаются принципов консенсуса, взаимного доверия, взаимовыгоды, равенства, уважения к многообразию культур, стремления к совместному развитию («шанхайского дух»). Во внешних сношениях ШОС исходит из принципов открытости, непринадлежности к блокам, ненаправленности против третьих стран.

Высшим органом для принятия решений в ШОС является Совет глав государств-членов, который собирается раз в год. Страны председательствуют в Организации поочередно, с годовой цикличностью, завершая срок полномочий саммитом. Официальные рабочие языки — русский и китайский.

В сентябре 2014 года Россия приняла председательство в ШОС. Главная цель российского председательства — повышение эффективности ШОС в качестве одной из ключевых площадок многостороннего сотрудничества стран региона по вопросам обеспечения безопасности, развития экономического и гуманитарного сотрудничества.

В согласованном пакете документов особое место занимает Стратегия развития ШОС до 2025 года [325]. Россия нацелена на дальнейшее углубление взаимодействия в рамках ШОС по борьбе с терроризмом, сепаратизмом, незаконным оборотом наркотиков и транснациональной организованной преступностью. Россия также заинтересована в повышении эффективности Региональной антитеррористической структуры ШОС, особенно в контексте ситуации в Афганистане, а также угроз со стороны «Исламского государства».

В экономической сфере основной акцент делается на реализацию крупных проектов, способствующих энергетическому и транспортному «сшиванию» региона, эффективному освоению ресурсов и созданию высокотехнологичных производственных кластеров. Россия выступает за строительство интегрированной транспортной системы ШОС, важнейшими элементами которой рассматриваются Транссибирская и Байкало-Амурская магистрали. Потенциал этой системы может быть значительно увеличен по мере реализации китайской концепции «Экономического пояса Шелкового пути», казахстанской идеи «Нурлы жол», проектов автомагистрали «Западный Китай — Западная Европа» и железнодорожной ветки «Узбекистан — Кыргызстан — Китай». Активная работа проводится по двум взаимосвязанным направлениям в рамках работ по созданию проектов: «Экономического пояса Шелкового пути» и взаимодействия в рамках Евразийского экономического союза.

Шанхайская Организация Сотрудничества представляет собой довольно значимого политического игрока, способного противостоять как НАТО, так и мировой гегемонии США. Однако, весьма отрицательным фактором в ШОС для России является возрастание роли Китая, который уже сейчас высказывает свои территориальные претензии не только на территории Дальнего Востока и Сибири, но также видит в своем составе страны Средней Азии, а с недавнего времени и Закавказья. Наличие столь опасного соперника на евразийском политическом поле заставляет Россию выстраивать свои взаимоотношения с Китаем на более нейтральном уровне, нежели союзном.

Россия играет важную роль в Таможенном союзе, она стала главным организатором и смогла объединить три исторически и географически близкие страны (Россия, Беларусь, Казахстан; с 2015 г. к ним присоединились Армения и Киргизия). Страны-участники Таможенного союза применяют единые таможенные тарифы и другие меры регулирования при торговле с третьими странами.

Таможенный союз, в котором сейчас действует единое экономическое пространство, перешел на новый уровень, и дал начало существованию новой региональной организации Евразийскому экономическому союзу, действующему с 2015 года.

Евразийский экономический союз (ЕАЭС) [190, 130]

Евразийский экономический союз — международная организация региональной экономической интеграции, обладающая международной правосубъектностью и учрежденная Договором о Евразийском экономическом союзе.

В ЕАЭС обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а также проведение скоординированной, согласованной или единой политики в отраслях экономики.

Государствами-членами Евразийского экономического союза являются Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Казахстан, Кыргызская Республика и Российская Федерация. На рисунке 2.24 представлены страны-члены ЕАЭС.

ЕАЭС создан в целях всесторонней модернизации, кооперации и повышения конкурентоспособности национальных экономик и создания условий для стабильного развития в интересах повышения жизненного уровня населения государств-членов.



Рисунок 2.24. СТРАНЫ-ЧЛЕНЫ ЕАЭС

Вступление в силу Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) с 1 января 2015 года стало по-настоящему историческим событием, открыв беспрецедентные возможности для роста экономик стран-партнеров на базе открытости и взаимного доверия. Как отмечал Президент России В.В. Путин*, «Евразийский [экономический] союз открыт для работы со всеми нашими соседями — и на востоке, и на западе». Многие государства проявляют интерес к деятельности союза, среди них — Вьетнам, Египет, Индия и др. В ЕАЭС обеспечена свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы с целью модернизации, кооперации, повышения конкурентоспособности национальных экономик. ВВП ЕАЭС в 2014 году составил 2,2 трлн. долларов, объем производства — 1,3 трлн. долларов [190].

ЕАЭС создан исключительно по экономическим мотивам, политической составляющей данное интеграционное объединение не имеет. Располагаясь между двумя экономическими полюсами современного мира — Европейским союзом и Азиатско-Тихоокеанским регионом, ЕАЭС нацелен стать самостоятельным центром экономического роста, заняв нишу «моста» между Азией и Европой. При этом ошибочно противопоставлять процессы евразийской и европейской интеграции — они должны не противоречить, но дополнять друг друга, опираясь на собственные прагматичные интересы в экономике. Также нельзя говорить о конкуренции между евразийскими интеграционными процессами и политикой КНР по созданию пояса «Шелкового пути». 8 мая 2015 года в Москве лидерами России и КНР было подписано совместное заявление о сопряжении этих двух проектов. В условиях глобальной дестабилизации и агрессивного внешнеполитического курса стран Запада ЕАЭС становится важной структурой, способной на базе тесного экономического сотрудничества, обеспечить стабильность на пространстве от Балтики до Тихого океана.

Роль России в данном Союзе, как и во всех предшествующих ему стадиях развития интеграции, очень важна, поскольку она является лидером регионального объединения и имеет самые высокие показатели в различных сферах деятельности. Все решения Российских властей определенным образом сказываются на остальных странах-участницах регионального объединения, но, помимо всего прочего, РФ играет важную роль в улаживании конфликтов на постсоветском пространстве.

* Из заявления В.В. Путина на заседании Высшего Евразийского экономического совета 23 декабря 2014 года

Говоря о более глобальных процессах, следует подчеркнуть, что Россия входит в состав БРИКС.

БРИКС [367, 130]

БРИКС — страны с быстроразвивающейся экономикой: Бразилия, Россия, Индия и Китай, к числу которых в последнее время присоединилась и ЮАР. По мнению ряда экспертов именно этим странам и принадлежит функция решения будущего современного глобализованного мира. На взаимодействие именно с этими странами сейчас направлена внешняя политика России. На рисунке 2.25 показаны доли населения, территории и мирового ВВП стран БРИКС, хронология проведения саммитов БРИКС в 2015 г.



Рисунок 2.25. Страны БРИКС на карте мира в 2015 г.: хронология проведения саммитов БРИКС, доля населения, территории и мирового ВВП

По словам Президента России, «за весьма короткое время этот формат взаимодействия доказал свою востребованность и эффективность. Бразилия, Россия, Индия, Китай и ЮАР все более тесно координируют свои подходы по ключевым вопросам международной повестки дня, принимают активное участие в формировании многополярного мироустройства, в выработке современной модели глобальной финансовой и торговой системы»*.

По информации секретаря Совета безопасности Российской Федерации**, на страны БРИКС приходится 22 % мирового ВВП, а если считать по паритету покупательной способности — более 25%. Страны БРИКС — это более 40% населения планеты, более трети мирового производства энергии, почти 40% затрат на исследования и разработки, свыше 20% военных расходов.

БРИКС играет важнейшую роль в качестве влиятельного коллективного участника мировой политики. Это касается ключевых вопросов обеспечения международного мира и безопасности на основе укрепления верховенства международного права и центральной роли ООН, урегулирования конфлик-

*Из Обращения В.В. Путина в связи с началом председательства России в БРИКС 1.04.2015 г.

**Из выступления Н.П. Патрушева на пятой встрече высоких представителей стран БРИКС по вопросам безопасности.

тов, борьбы с международным терроризмом, организованной преступностью и наркотрафиком.

Одним из важнейших приоритетов российского председательства — финансово-экономическое взаимодействие. В связи с этим особое значение имеет принятие Стратегии экономического партнерства стран объединения, запуск нового Банка развития*** и Пула условных валютных резервов****. Полноценная работа этих механизмов будет способствовать продвижению интересов БРИКС в области реформирования международной валютно-финансовой системы, обеспечения уверенного, устойчивого и сбалансированного роста и укрепления основ многополярного мироустройства в экономической сфере.

Становление и динамичное развитие БРИКС ставит на повестку дня вопрос о придании этому интеграционному объединению парламентского измерения. В Обращении Президента Российской Федерации в связи с началом председательства России в БРИКС отмечалась «возможность налаживания межпарламентского диалога», в рамках которого «законодатели могли бы принимать непосредственное участие в решении стоящих перед объединением задач»*. Особого внимания требуют вопросы парламентской поддержки заключенных соглашений. Речь идет о придании приоритетного значения ратификации парламентами стран БРИКС соответствующих документов, их имплементации в национальные правовые системы.

Американская исследовательская компания Pew Research Center провела опрос в 44 странах мира в период с 17 марта по 5 июня 2014 года и рассмотрела в целом, каков баланс отношения к России по состоянию на 2014 год в различных международных организациях. Единственная организация, где Россия на данный момент сохраняет позитивный имидж — это БРИКС, наиболее критическая ситуация наблюдается в Большой семерке (рис. 2.26).

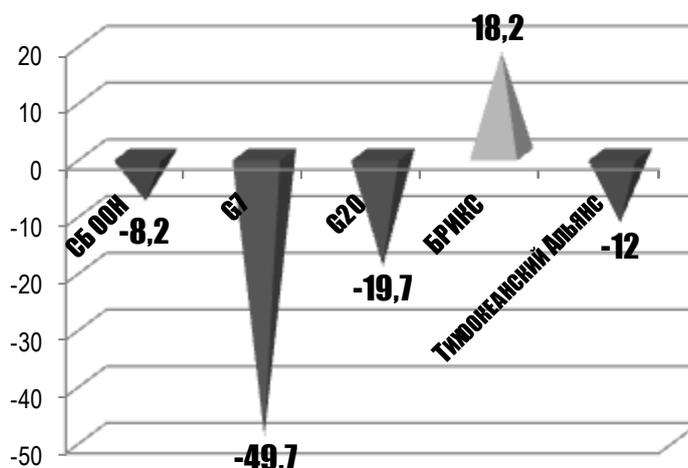


Рисунок 2.26. Отношение к России в международных организациях.

***Соглашение о создании банка подписано 15.07.2014 г. в Форталезе (Бразилия), ратифицировано Советом Федерации 25.02.2015 г. Закон о ратификации подписан Президентом России 9.03.2015 г. Минфин России рассчитывает, что новый банк заработает до конца текущего года.

****Из Концепции председательства Российской Федерации в межгосударственном объединении БРИКС в 2015-2016 годах.

* Из Обращения В.В. Путина в связи с началом председательства России в БРИКС. 1.04.2015.

При этом в мире определенно существует тенденция к ухудшению восприятия России и надежды на то, что конфронтация с Западом послужит на пользу имиджу страны и укрепит ее влияние на международной арене, в целом не оправдываются.

Однозначное ухудшение имиджа России в большинстве международных организаций может существенно отразиться и на экономике нашей страны, так как принимаемые этими в рамках ООН, G7 и G20 решения вряд ли будут отвечать российским национальным интересам.

КРАТКИЕ ВЫВОДЫ:

1. Роль России в мировом сообществе определяется не только ее экономическим, научно-техническим, военным, культурным потенциалами, но и рядом специфических преимуществ, позволяющих оптимально интегрироваться в мировое хозяйство и занимать должное место в системе международных экономических отношений, несмотря на возникшие в настоящий момент новые глобальные вызовы.
2. Целью создания глобальных индексов явилась необходимость решения проблемы сопоставления объектов исследования на базе единой методологии расчёта индексов, единых критериев, входящих в состав индекса. Различные индексы/рейтинги очень полезны для международных исследований, они позволяют делать сравнения и анализировать международные события, основываясь на конкретных количественных показателях, играя роль индикаторов для принятия решений, установления, поддержания деловых отношений, а также служат сигналами для свертывания сотрудничества.
3. За последние 25 лет Россия прошла путь от глобально изолированной, централизованно планируемой экономики к рыночной, глобально интегрированной экономической системе, преодолела различные этапы реформирования экономики и подверглась существенным экономическим изменениям со времен развала Советского Союза.
4. Для решения ключевых проблем российской экономики на современном этапе необходимо применять такие механизмы и меры антикризисной политики, которые включают в себя комплекс активных действий, способствующих росту производства.
5. Россия активно участвует в процессе глобализации, взаимодействуя с международными экономическими и финансовыми организациями и с зарубежными странами, и добросовестно выполняет свои обязательства. Международных организаций, в которых участвует Россия, более 300. В качестве непосредственного противовеса НАТО Россия вполне успешно способна использовать свои союзные образования — ШОС и ЕврАзЭС. Во всех этих организациях создается правовое пространство, в рамках которого осуществляются внешнеэкономические связи.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ:

- 1) С какой целью составляются глобальные рейтинги?
- 2) Какие общие принципиальные особенности составления глобальных рейтингов можно выделить?
- 3) Какие международные организации являются составителями наиболее значимых рейтингов?
- 4) Какие позиции занимает Российская Федерация в известных вам глобальных рейтингах?

- 5) Перечислите государства-лидеры большинства ведущих мировых рейтингов стран по различным показателям.
- 6) Перечислите основные преобразования, которые осуществлялись на различных этапах реформирования российской экономики.
- 7) Какие факторы отрицательно сказались на результатах российской экономики?
- 8) Назовите области международного развития глобализации и результаты ее проявления.
- 9) В каких международных организациях состоит Россия и на какие условные группы их можно разделить?
- 10) Какое участие принимает Россия в работе указанных международных организаций?

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Россия: курс на инновации [311]
Об итогах социально-экономического развития Российской Федерации в 2015 году [256]
Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [98]
Об основных направлениях деятельности Министерства финансов Российской Федерации в 2015 году и задачах органов финансовой системы Российской Федерации на 2016 год. Итоговый доклад [257]
Стратегия развития ШОС до 2025 года [325]
Глобальный инновационный индекс [397]
Индекс глобальной конкурентоспособности [396]
Рейтинг «Ведение бизнеса» [301]

ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

Правительство Российской Федерации: <http://government.ru> [284]
Министерство экономического развития Российской Федерации: <http://economy.gov.ru> [240]
Всемирный банк <http://www.vsemirnyjbank.org/ru/country/russia> [157]
Федеральная служба государственной статистики: <http://www.gks.ru/> [339]
Центр гуманитарных технологий. Информационно-аналитический портал: <http://gtmarket.ru> [351]

ОСОБЕННОСТИ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ И СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

- 3.1. Сущность и содержание социально-экономического прогнозирования национальной экономики.
- 3.2. Методы прогнозирования национальной экономики, их особенности. Классификация методов прогнозирования
- 3.3. Понятие «стратегическое планирование». Этапы формирования стратегического плана.
- 3.4. Организация стратегического планирования на макроуровне в Российской Федерации. Концепции, стратегии и прогнозы развития национальной экономики в современных условиях

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Государственная программа Российской Федерации — документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам, и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Государственное прогнозирование — регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти по разработке научно-обоснованных представлений о возможных рисках социально-экономического развития и угрозах национальной безопасности, направлениях и результатах социально-экономического развития, определению параметров социально-экономического развития, обеспечивающих реализацию его целей и приоритетов с учетом задач национальной безопасности РФ.

Государственное стратегическое планирование — регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти по государственному прогнозированию, программно-целевому и территориальному планированию, а также мониторингу реализации документов государственного стратегического планирования, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития и укрепления национальной безопасности.

Документ государственного стратегического планирования — документированная информация, разрабатываемая, рассматриваемая и утверждаемая органами государственной власти РФ в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами, в целях обеспечения процесса государственного стратегического планирования.

Метод прогнозирования — совокупность аналитических и вычислительных приемов и способов мышления, позволяющая на основе анализа ретроспективных данных, экзогенных и эндогенных переменных, а также учета изменений в исследуемом объекте, процессе или явлении выне-

сти суждение определенной достоверности относительно будущего их развития.

Прогноз — комплекс вероятностных, научно-обоснованных (аргументированных) суждений о перспективах и возможных состояниях того или иного события (объекта) в будущем и об альтернативных путях и сроках их осуществления.

Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации — документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о направлениях и об ожидаемых результатах научно-технологического развития РФ и ее субъектов на долгосрочный период.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации — документ, содержащий систему научно-обоснованных представлений о направлениях и ожидаемых результатах социально-экономического развития РФ, в том числе субъектов РФ, на долгосрочный или среднесрочный период.

Программирование — деятельность участников стратегического планирования по разработке и реализации государственных программ, направленная на достижение целей и приоритетов социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности РФ, содержащихся в целеполагающих документах стратегического планирования.

Система стратегического планирования — механизм обеспечения согласованного взаимодействия участников стратегического планирования на основе принципов стратегического планирования при осуществлении разработки и реализации документов стратегического планирования, а также мониторинга и контроля реализации документов с использованием нормативно-правового, информационного, научно-методического, финансового и иного ресурсного обеспечения.

Социально-экономический прогноз — это совокупность непротиворечивых, взаимодополняющих качественных гипотез, которые способны дать целостное представление о потенциально возможных вариантах развития ключевых процессов в национальной экономике в перспективе, и сопровождаются определенным набором количественных параметров, позволяющих сравнивать варианты между собой и с ретроспективной оценкой.

Социально-экономическое прогнозирование — профессиональный и содержательный анализ потенциальных ориентиров и альтернатив развития национальной экономики, общих направлений решения ключевых социально-экономических проблем, исходя из осмысления текущего состояния и реальных возможностей изменения воспроизводственных процессов в экономике.

Стратегический прогноз Российской Федерации — документ стратегического планирования, содержащий систему научно обоснованных представлений о стратегических рисках социально-экономического развития и об угрозах национальной безопасности Российской Федерации.

Стратегическое планирование — особый вид управленческой деятельности государства, цель которой — привести национальную экономику к желаемому состоянию, используя выработанный алгоритм действий, связанных в пространстве (по исполнителям) и во времени (по срокам), нацеленных на выполнение стратегических задач.

НОРМАТИВНЫЕ И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [50]

Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 г. № 536 «Об основах стратегического планирования в Российской Федерации» [62]

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации [63]

Стратегия пространственного развития Российской Федерации [94]

Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 г. [112]

Энергетическая стратегия России на период до 2030 г. [113]

Стратегия развития металлургической промышленности России на период до 2020 г. [110]

Стратегия развития химической и нефтехимической промышленности на период до 2030 г. [111]

Стратегия развития информационного общества Российской Федерации [108]

Водная стратегия Российской Федерации до 2020 г. [107]

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [98]

Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года [123]

Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года [122]

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года [118]

Ежегодное послание Президента РФ Федеральному собранию [192]

Современная национальная экономика представляет собой сочетание рыночного механизма и элементов государственного регулирования. Рынок реализуется через такие функции, как уравнивание спроса и предложения, товарообмен, стимулирование повышения качества производимой продукции, снижение издержек производства, увеличение доходов. В свою очередь проведение активной государственной экономической политики подразумевает осторожное и гибкое, но вместе с тем настойчивое и целенаправленное воздействие на микро- и макроэкономические процессы развития национальной экономики в интересах поддержания ее стабильности и изменения в нужном обществе направлении. Но государство не может рассчитывать на правильность предпринимаемых решений без заранее разработанного плана и прогноза его последствий. Таким образом, стратегическое планирование и прогнозирование сегодня становятся одними из важнейших элементов системы управления и регулирования национальной экономики любой развитой страной мира, способными влиять на развитие общества на ближайшие несколько лет или даже десятилетий.

3.1. СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПРОГНОЗИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Будущее можно предвидеть, предугадать, предвосхитить, предсказать. Прогнозирование находится в одном ряду с этими понятиями. Однако, в отличие от ненаучного «предвидения» прогнозирование представляет собой *научное исследование* с использованием *научных методик* получения информации [147]. Научный подход в прогнозировании подразумевает рассмотрение будущего события как объективно обусловленного предшествующим ходом вещей.

Результатом прогнозирования является *прогноз*, вероятностный и многовариантный характер которого обусловлен наличием неопределенностей в отображаемом им будущем. Отсюда вытекает основная функция прогноза — снижение неопределенности при принятии решений. Прогноз выявляет альтернативы, позитивные и негативные тенденции, противоречия и обозначает условия, при которых обеспечивается решение поставленных задач.

Неотъемлемыми характеристиками прогноза являются система логических суждений, определяющая метод его построения, и совокупность данных, к которым этот метод применяется. В большинстве случаев они взаимозависимы.

По характеру связи с объектом прогноз находится между гипотезой и планом. Основываясь, как и гипотеза, на теории, он в то же время более определен и достоверен, имеет как качественные, так и количественные характеристики. Прогнозирование, в свою очередь, является стадией планирования, так как описывает контуры будущего, без чего невозможно выработать алгоритм действий.

В прогнозных документах присутствует:

1) описание состояний объекта, основных проблем его функционирования в настоящем и будущем на основе выявленных закономерностей изменения;

2) предвидение возможных вариантов развития (изменения) объекта и среды, в которой он находится;

3) раскрытие возможных решений и действий по реализации благоприятных (оптимальных) вариантов развития.

Соотношение в прогнозе указанных трех составляющих зависит от объекта анализа и горизонта прогнозных разработок.

Национальная экономика как сложная хозяйственная, социальная, организационная, научная система также невозможна без предвидения будущего, без прогнозирования перспектив ее развития. Именно национальная экономика стремится к стабильности и достигает ее благодаря росту ВВП, увеличению уровня занятости, поддержанию цен, внешнего баланса.

Возможность прогнозирования социально-экономической системы заключается в том, что она развивается в соответствии с законами, в частности, экономическими, и имеет определенную инерционность. Определение спектра возможных вариантов развития национальной экономики составляет содержание понятия *социально-экономическое прогнозирование*.

Сущность социально-экономического прогнозирования национальной экономики заключается в научно-обоснованном предвидении развития всех форм хозяйствования и в последующем выявлении закономерностей и тенденций научно-технического, экономического и социального прогресса.

Целью национальных прогнозов является:

- создание научных предпосылок, включающих научный анализ экономических, социальных, научно-технических процессов и тенденции;
- исследования объективного развития национальной экономики и социально-экономических явлений в конкретных условиях в определенный период,
- выявление альтернативных вариантов развития экономики и социальной сферы, учитывающее как сложившиеся тенденции, так и намеченные цели;
- обоснование направлений социально-экономического и научно-технического развития страны для принятия управленческих решений;
- оценка возможных последствий принимаемых решений;
- накопления научного материала для обоснованного выбора определенных решений.

Выделяют различные признаки классификации прогнозов, в том числе и социально-экономических. Классификационная схема, представленная на рисунке 3.1, основывается на подходе, разработанном в Финансовом университете при Правительстве РФ [132].

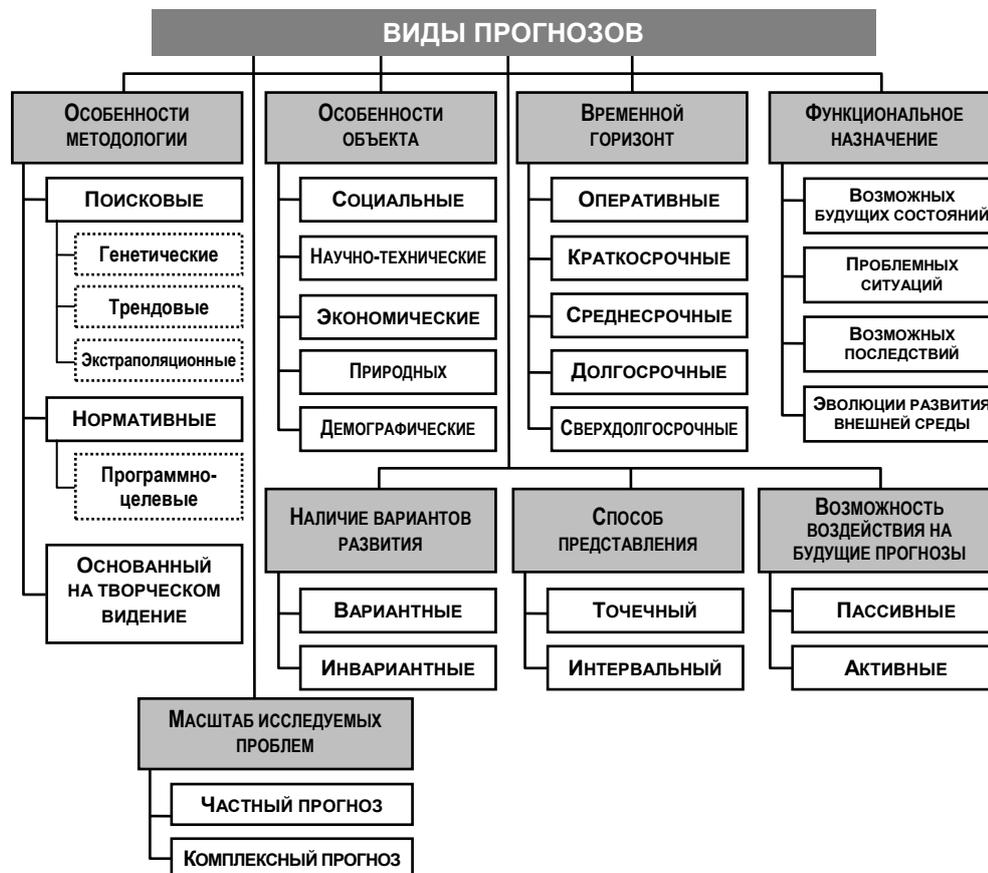


Рисунок 3.1. Виды прогнозов

Ниже дана характеристика некоторых из приведенных на рисунке видов прогнозов.

В соответствии с особенностями используемой методологии все прогнозы можно разделить на:

- *поисковые* — прогнозируются возможные изменения в будущем через вычленение и исследование ключевых социально-экономических процессов, имевших место в предшествующем периоде;
- *нормативные* — отражают возможность управления прогнозируемыми процессами, исходя из общих целей и стратегических ориентиров социально-экономического развития, которые подаются в виде определенного нормативного состояния, и исследуют способы их достижения;
- *основанные на творческом видении* — часто имеют формы «утопий» или «антиутопий», так как построены на субъективных знаниях прогнозиста, его интуиции.

С точки зрения временного горизонта прогнозирования, прогноз может разрабатываться на очень короткий период времени — до месяца (оператив-

ный прогноз), на 1-2 года (краткосрочный прогноз), а также на 5-7 лет (среднесрочный прогноз), на период до 20 лет (долгосрочный прогноз) и более 25 лет (сверхдолгосрочные).

Что касается объекта социально-экономического прогнозирования, то в идеале им является вся система реально существующих в жизни элементов, взаимосвязей и условий, определяющая перспективные параметры развития национальной экономики, поэтому прогнозирование здесь носит *комплексный* характер.

Однако учесть все многообразие реально существующих связей достаточно сложно, поэтому комплексный прогноз обычно ограничивается исследованием наиболее значимых аспектов социально-экономического развития [285]:

- динамики экономического развития и сдвигов в структуре народного хозяйства;
- научно-технического прогресса как фактора социально-экономического развития;
- изменения в системе общественных отношений;
- проблем и перспектив социального развития и уровня жизни;
- региональных проблем социально-экономического развития;
- места национальной экономики в системе мирохозяйственных связей;
- условий сбалансированности развития национальной экономики;
- совершенствованием институциональной, организационно-хозяйственной структуры экономики и системы управления национальной экономикой;
- общих проблем и перспектив воспроизводственного механизма экономики.

Каждый из названных аспектов предполагает проведение более детализированных научных исследований. Например, проблемы социального развития охватывают вопросы формирования и распределения доходов и потребления, структуры спроса, развития жилищного комплекса, здравоохранения, образования, культуры, социального обеспечения, туризма и т.д. Воздействие научно-технического прогресса анализируется как с позиций оценки потенциальных результатов использования его достижений, так и обоснования приоритетных для национальной экономики направлений НИОКР.

Частные национальные прогнозы, описывающие развитие какого-либо социально-экономического объекта или процесса, обладают относительной обособленностью и имеют собственное специфическое содержание, но все они взаимосвязаны и образуют целостную систему, под которой следует понимать определенное единство методологии, организации и разработки прогнозов, обеспечивающих их согласованность, преемственность и непрерывность [183].

В связи со сложностью рассматриваемого объекта — национальной экономики — и неоднозначностью существующих и вновь возникающих в ней взаимосвязей следует крайне осторожно относиться к понятию социально-экономического прогноза как к единственно верному предвидению будущего. Это, прежде всего, касается количественных прогнозных оценок. Задачей социально-экономического прогнозирования национальной экономики является не столько получение набора определенных количественных индикаторов, сколько обоснование качественных гипотез состояния и перспектив развития ключевых элементов социально-экономической системы. Прогнозирование в национальной экономике осуществляется путем применения определенных инструментов макроэкономического регулирования, в первую очередь, фис-

кальной, кредитно-денежной политики, регулирования доходов, особой внешнеэкономической политики.

Итак, социально-экономическое прогнозирование в национальной экономике является одним из важнейших направлений общественного развития. В его основе лежит предположение о том, что будущее состояние экономики в значительной мере предопределяется ее прошлым и настоящим состояниями.

Сущность социально-экономического прогнозирования заключается в научно-обоснованном предвидении развития всех форм хозяйствования и в последующем выявлении закономерностей и тенденций научно-технического, экономического и социального прогресса.

Содержание социально-экономического прогнозирования состоит в определении спектра возможных вариантов развития национальной экономики.

Процесс разработки прогнозов основывается на научных методах познания социально-экономических явлений и использовании всей совокупности методов, средств и способов экономической прогнозистики.

Все прогнозно-аналитические разработки в социально-экономическом прогнозировании национальной экономики можно условно классифицировать по следующим признакам: особенности используемых методологических подходов; продолжительность периода, на который осуществляется прогноз; масштабы и характер прогнозируемого объекта и т.д.

3.2. МЕТОДЫ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ, ИХ ОСОБЕННОСТИ.

КЛАССИФИКАЦИЯ МЕТОДОВ ПРОГНОЗИРОВАНИЯ

Сложность и разнородность элементов, явлений и процессов, исследуемых в ходе социально-экономического прогнозирования национальной экономики, предполагает использование широкого спектра методов и инструментов прогнозирования как относительно общих, так и разрабатываемых специально, с учетом специфики объекта и решаемых задач. Причем в целях большей достоверности оценивания отдельные параметры могут прогнозироваться разными методами.

На сегодняшний день наиболее распространенной и общепринятой является трехуровневая классификация методов прогнозирования (рис. 3.2), каждый уровень членения которой определяется своим классификационным признаком: первый уровень — степень формализации; второй — общим принципом действия; третий уровень — способом получения прогнозной информации.

По степени формализации выделяют интуитивные и формализованные методы прогнозирования. *Интуитивные методы* используются для решения сложных, неформализуемых социально-экономических проблем, когда информация количественного характера об объекте прогнозирования отсутствует или носит в основном качественный характер и влияние факторов невозможно описать математически. Их сущность заключается в построении рациональной процедуры интуитивно-логического мышления человека (эксперта) в сочетании с количественными методами оценки и обработки полученных результатов.

Формализованные методы используются в том случае, когда информация об объекте прогнозирования носит в основном количественный характер, а влияние различных факторов можно описать с помощью математических формул.



Рисунок 3.2. Классификация методов прогнозирования

В свою очередь эти две группы методов можно разделить по общему принципу действия и способу получения прогнозной информации.

Интуитивные методы в зависимости от организации экспертной оценки и формы опроса экспертов подразделяются на методы индивидуальных и коллективных экспертных оценок. Каждый из них имеет несколько разновидностей.

Наиболее популярными среди *методов индивидуальных экспертных оценок* являются:

- метод «интервью» — осуществляется непосредственный контакт эксперта и специалиста по схеме «вопрос-ответ»;
- аналитический метод — осуществляется логический анализ какой-либо прогнозируемой ситуации;
- метод построения сценария — основывается на определении логики процесса или явления во времени, но при различных условиях.

Наиболее известными среди методов коллективных экспертных оценок являются:

- метод «комиссий». Осуществляется согласованность мнений экспертов по перспективным направлениям развития объекта прогнозирования. Включает следующие этапы: формирование рабочих групп, уточнение основных направлений объекта, разработка вопросов для экспертов, проведения опроса, определение окончательной оценки опроса;
- метод «Дельфи». Его особенности: многочисленность и анонимность экспертов; отказ от личных контактов и коллективных обсуждений; многоуровневая процедура опроса экспертов посредством их анкетирования; сохранение анонимности оценок, аргументации и критики;
- метод «мозговых атак», коллективной генерации идей. Сначала активизируется творческий потенциал специалистов для выработки определенной цели. Затем эта идея рассматривается критически и формулируется контридея. Это позволяет за короткое время получить продуктивные результаты.

Формализованные методы подразделяются на методы экстраполяции, моделирования и исторических аналогий.

Методы экстраполяции заключаются в распространении выводов, полученных из наблюдений над одной частью явления на другую его часть. К таким методам относятся метод скользящей средней, метод экспоненциального сглаживания, метод наименьших квадратов.

Методы моделирования считаются более сложными, но достаточно эффективными. Моделирование осуществляется по аналогии с другим объектом, подобным ему и более доступным, каковым является экономико-математическая модель, представляющая собой систему формализованных уравнений, описывающих основные взаимосвязи элементов, образующих экономическую систему или какой-либо экономической процесс. Несмотря на широкие возможности использования экономико-математического моделирования, его нельзя переоценивать, и рекомендуется использовать как «консультирующее средство», окончательное решение должно оставаться за специалистом.

Выделяют структурные, сетевые, имитационные методы моделирования. Одним из достаточно новых методов экономического прогнозирования являются искусственные нейронные сети — математически-обоснованные модели, в том числе их аппаратные или программные реализации, в основу построения которых заложен принцип функционирования и организации биологических нейронных сетей, то есть сетей нервных клеток в живом организме. В целом отличие нейронных сетей от традиционных моделей прогнозирования состоит в учете большого количества информации (тысячи и десятки тысяч данных за десятилетия), в связи с этим повышается точность прогноза. Точность прогноза на один год, выполненного с помощью нейронных сетей может составлять более 90%.

Таким образом, разработка социально-экономического прогноза предполагает использование широкого арсенала конкретных методов прогнозирования, которые условно объединяются в группы в зависимости от различных критериев и признаков, в числе которых можно выделить следующие: степень формализации; общий принцип действия; способ получения прогнозной информации и т.д.

Как правило, в экономическом прогнозировании всегда имеет место комбинация различных методов: экспертные оценки в действительности часто опираются на экстраполяцию, нормативные прогнозные расчеты могут осуществляться с помощью различных моделей, межстрановые сопоставления также осуществляются с применением математического моделирования.

3.3. ПОНЯТИЕ «СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ». ЭТАПЫ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНА

В последнее время в бизнесе и государственном управлении все чаще используют термин «стратегическое планирование». Это понятие пришло к нам из западного менеджмента, где под ним понимается некоторое желаемое состояние развития экономики на 20 или даже 50 лет вперед.

Однако стратегическое планирование направлено не только на достижение желаемого состояния экономики, это также результат расчета плана наилучшего использования национальных ресурсов в настоящем для максимального ускорения движения в желаемом направлении.

Суть стратегического планирования на макроуровне в современных условиях заключается в выборе главных целей и приоритетов развития национальной экономики, реализация которых обеспечит эффективное функциони-

рование в долгосрочной перспективе, быструю адаптацию к изменяющимся условиям внешней среды. Национальных приоритетов во избежание распыления сил и средств не может быть много, они должны охватывать ключевые направления, которые обеспечивают стратегический прорыв.

Ведущая роль в реализации выдвигаемых целей принадлежит государству. Безусловно, главной стратегической целью развития национальной экономики и общества является неуклонный рост уровня благосостояния населения страны. Система планирования должна ориентироваться в первую очередь на ускоренное достижение указанной цели.

Цели социально-экономического развития страны обычно выражаются через совокупность целевых показателей — количественных характеристик объекта целеполагания на определенный момент времени — и целевых нормативов — значений целевых показателей, которые соответствуют требуемому научно обоснованному уровню конечного (желаемого) состояния развития национальной экономики.

Содержание макроэкономического стратегического планирования заключается в планомерной организации регулирования развития национальной экономики, ее отдельных подсистем, планировании деятельности коммерческих структур. Прежде всего, речь идет о регулировании с помощью стратегического планирования динамики национальной экономики и структурных сдвигов в ней, занятости населения, решении других социальных проблем (уровня и качества жизни, развития отраслей социальной инфраструктуры), осуществлении мероприятий в сфере экологии, поддержке науки, направлении финансовых потоков в стране и т.д.

Важнейшими функциями государственного стратегического планирования становятся:

- обоснование государственной экономической политики;
- координация решений всех экономических агентов с позиций национальной экономики как единого целого;
- обеспечение экономического роста;
- поддержание циклического равновесия в национальной экономике;
- обеспечение и поддержание макроэкономической конкурентоспособности национальной экономики;
- обеспечение устойчивого развития национальной экономики.

Стратегическое планирование на государственном уровне может быть успешным при соблюдении определенных принципов. В таблице 3.1 приведены основные принципы стратегического планирования РФ, утвержденные ст.7 Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» [50].

Таблица 3.1

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ

Принцип	Определение
<i>Единства и целостности</i>	единство принципов и методологии организации и функционирования системы стратегического планирования, порядка осуществления стратегического планирования и формирования отчетности
<i>Разграничения полномочий</i>	осуществление установленных законодательством РФ полномочий органами государственной власти и местного самоуправления, в пределах которых участники стратегического планирования самостоятельно определяют цели и задачи социально-экономического развития, а также пути достижения этих целей и решения этих задач

Продолжение таблицы 3.1

Принцип	Определение
<i>Преимственности и непрерывности</i>	разработка и реализация документов стратегического планирования осуществляются последовательно с учетом результатов реализации ранее принятых документов стратегического планирования и этапов реализации
<i>Сбалансированности системы стратегического планирования</i>	согласованность и сбалансированность документов стратегического планирования по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации
<i>Результативности и эффективности</i>	выбор способов и методов достижения целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности страны должен основываться на необходимости достижения заданных результатов с наименьшими затратами ресурсов в соответствии с документами стратегического планирования
<i>Ответственности участников</i>	участники стратегического планирования несут ответственность за своевременность и качество разработки и корректировки документов стратегического планирования, осуществления мероприятий по достижению целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности и за результативность и эффективность решения поставленных задач в пределах своей компетенции, установленной законодательством
<i>Прозрачности (открытости)</i>	документы стратегического планирования, за исключением содержащих информацию, относящуюся к государственной, коммерческой, служебной и иной охраняемой законом тайне, подлежат официальному опубликованию
<i>Реалистичности</i>	при определении целей и задач социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности государства участники стратегического планирования должны исходить из возможности достижения целей и решения задач в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков
<i>Ресурсной обеспеченности</i>	при разработке документов стратегического планирования должны быть определены источники финансового и иного ресурсного обеспечения мероприятий в пределах ограничений, определяемых документами стратегического планирования, разрабатываемыми в рамках прогнозирования
<i>Измеряемости целей</i>	обеспечение возможности оценки достижения целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки
<i>Соответствия показателей целям</i>	показатели, содержащиеся в документах стратегического планирования, должны соответствовать целям социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности страны
<i>Программно-целевой</i>	определение приоритетов и целей социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, разработка взаимосвязанных по целям, срокам реализации государственных и муниципальных программ и определение объемов и источников их финансирования

К документам стратегического планирования относятся концепции, стратегии и прогнозы.

Основополагающим понятием стратегического планирования является *стратегия*, которая в научной литературе зачастую отождествляется с разработкой основных долгосрочных целей и задач. Кроме того, стратегия непосредственно связана с детальным всесторонним комплексным планом действий, предназначенным для достижения поставленных целей и задач. Таким образом, стратегию можно определить как описание долгосрочных целей и как план для их достижения.

Теоретически формирование стратегического плана включает в себя три условных этапа:

I этап. Стратегический анализ — оценка внешней окружающей среды и анализ ресурсного потенциала объекта планирования.

II этап. Целеполагание — определение миссии, целей и задач развития планируемого объекта.

III этап. Стратегический выбор — формирование и оценка альтернативных направлений развития любого объекта планирования, а также выбор наиболее предпочтительного варианта его развития.

Практический подход к процессу государственного стратегического планирования предусматривает следующие этапы.

Прогнозно-аналитическая стадия, или стадия стратегического анализа развития национальной экономики. Задача этого этапа состоит в определении допустимого набора вариантов развития национальной экономики на основе анализа хода исследуемых процессов в прошлом и прогнозирования их возможного протекания в будущем.

Стратегический анализ развития национальной экономики осуществляется в два этапа:

1) *Ретроспективный анализ и оценка текущего состояния экономики страны.*

В качестве основных аспектов проведения этого этапа стратегического анализа можно назвать комплексный анализ и оценку:

- ✓ места и роли страны в мировой экономике и системе международного разделения труда, конкурентоспособности национальной экономики;
- ✓ степени фактического использования основных условий и факторов, которые можно отнести к числу стратегических преимуществ, которыми располагает страна;
- ✓ позитивных и негативных тенденций в развитии как национальной экономики в целом, так и ее отдельных элементов;
- ✓ структурных изменений в национальной экономике и соблюдение принципа пропорциональности ее развития;
- ✓ влияния институциональных и организационных изменений в национальной экономике как на эффективность ее функционирования и развития, так и на важнейшие параметры социального развития.

2) *Разработка прогнозов развития национальной экономики.*

Результатом действий на этапе стратегического прогнозирования должно стать представление о желаемом состоянии экономики, которого она должна достигнуть через определенный промежуток времени.

Для этого производятся обоснование стратегического выбора государства, приоритетных функций, которые оно намерено реализовывать в стратегической перспективе, и определение основных целей и приоритетов развития национальной экономики.

Все это завершается формированием концепции развития национальной экономики — прогнозно-аналитического документа, содержащего систему представлений о стратегическом выборе, стратегических целях и приоритетах развития национальной экономики, основные положения стратегии и социально-экономической политики в разрезе ее отдельных составляющих и средств реализации поставленных целей [324].

Формирование концепции развития национальной экономики — второй этап государственного стратегического планирования.

Третий этап заключается непосредственно в *разработке государственного стратегического плана* — краткого документа, презентационного характера, содержащего систему мер и проектов, направленных на создание условий для реализации приоритетных функций, определенных в качестве стратегического выбора [359].

Дальнейшее развитие системы документов стратегического планирования основывается на решении вопроса, каким образом (с использованием каких ресурсов, кем, посредством проведения каких мероприятий, в какие сроки) могут быть реализованы концепция и, соответственно, стратегический план.

Четвертый этап — *разработка программ реализации мероприятий государственного стратегического плана*.

Здесь формируется механизм практического воплощения принятого стратегического замысла через разработку программ, реализующих мероприятия государственного стратегического плана и формирование государственных целевых программ.

Стратегические программы, разрабатываемые на любом уровне управленческой иерархии, должны содержать:

- ✓ перечень основных решаемых задач;
- ✓ совокупность и последовательность мероприятий, с помощью которых она реализуется;
- ✓ расчет прямых и косвенных затрат всех основных видов используемых при осуществлении этих мероприятий ресурсов;
- ✓ распределение заданий по срокам и исполнителям.

Пятый этап — *мониторинг и контроль за реализацией мероприятий государственного стратегического плана*.

Стратегическое планирование есть непрерывный процесс, который не заканчивается моментом формирования стратегического плана. Более того, сам план имеет смысл, если он будет реализован, при необходимости скорректирован либо полностью переформулирован.

На этом этапе осуществляется реализация контрольных и аналитических функций, в том числе:

- оценка хода выполнения принятых управленческих решений;
- разработка предложений, направленных на усиление позитивных и ослабление негативных тенденций в достижении намеченных стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития муниципального образования.

По результатам мониторинга вносятся коррективы в документы стратегического планирования.

Как свидетельствует мировой опыт, стратегическое планирование должно осуществляться на всех иерархических уровнях (макро-, мезо- и микроуровнях) национальной экономики. Это позволяет обеспечить тесную увязку общегосударственной стратегии со стратегиями развития регионов, отраслей и предприятий.

Таким образом, в основе контура стратегического планирования лежат следующие постулаты.

Система стратегического планирования национальной экономики должна ориентироваться в первую очередь на ускоренное достижение главной стратегической цели развития — неуклонного роста уровня благосостояния населения страны.

Процесс стратегического планирования представляет собой последовательность трех этапов: анализ, целеполагание и выбор.

Стратегическое планирование должно быть устремлено в долгосрочную и среднесрочную перспективу.

Намеченные цели и приоритеты государственного развития должны быть органически увязаны с объемами и структурой ресурсов, необходимых для их достижения, причем как имеющихся, так и потенциально привлеченных или созданных в планируемой перспективе.

Стратегии строятся по иерархическому принципу. В качестве «рабочих» стратегий на макроуровне формируются стратегии по сферам национальной экономики, примером которых являются стратегии в области научно-технического развития, социально-экономического развития и др. Это означает, что все элементы системы имеют свои собственные стратегии развития, «поглощаемые» стратегией развития экономики в целом и скоординированные между собой.

3.4. ОРГАНИЗАЦИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА МАКРОУРОВНЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. КОНЦЕПЦИИ, СТРАТЕГИИ И ПРОГНОЗЫ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В настоящее время в Российской Федерации формируется система стратегического планирования, которая объединяет в единое целое процессы стратегического целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов РФ и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности страны.

Основными документами, регламентирующими стратегическое планирование в РФ, являются *Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 536 «Об основах стратегического планирования в Российской Федерации»* и *Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»* (Закон № 172-ФЗ) [62, 50].

Закон № 172-ФЗ устанавливает правовые основы стратегического планирования в Российской Федерации, основы государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики в этой сфере; определяет полномочия федеральных, региональных и муниципальных органов власти в области их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического управления.

Это основной документ в области стратегического планирования, определяющий терминологический аппарат, правовое поле, а также полномочия и содержание непосредственно процесса планирования.

Стратегических целей развития закон не устанавливает, он направлен на формирование новой структуры стратегических плановых документов. Формирование системы стратегического планирования, в соответствии с Законом № 172-ФЗ, должно быть завершено к концу 2016 г.

Иерархия системы документов стратегического планирования в соответствии с Законом № 172-ФЗ изображена на рисунке 3.3.

Все документы стратегического характера можно разделить на целеполагающие документы, документы, направленные на прогнозирование, и документы, направленные на планирование и программирование.

Целеполагающие документы определяют ключевые направления развития государства и являются основой для разработки других стратегических документов и проведения государственной политики.

Большая часть документов по целеполаганию разрабатывается и принимается на федеральном уровне власти. К таким документам, согласно закону № 172-ФЗ, относятся Ежегодное послание Президента РФ Федеральному Собранию, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации и другие документы в сфере обеспечения национальной безопасности, Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации, Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации.

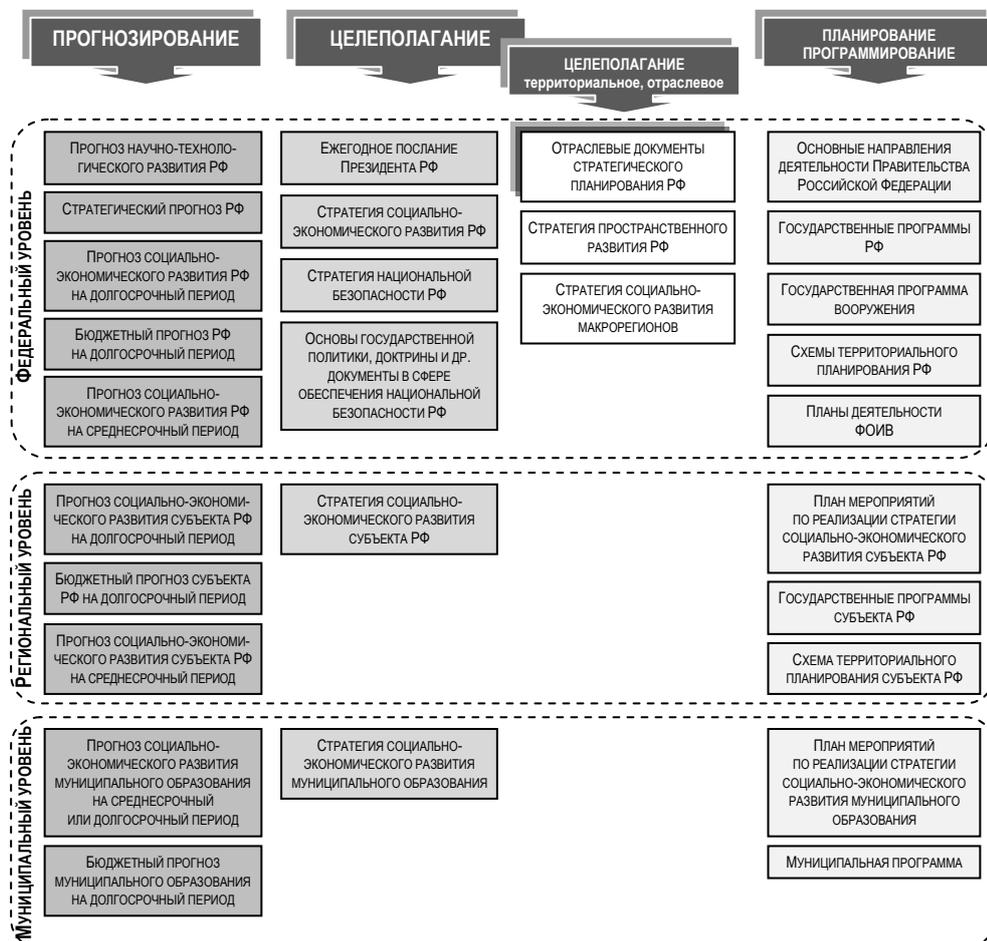


Рисунок 3.3. Иерархия системы документов стратегического планирования в соответствии с Законом № 172-ФЗ

Важнейшей составляющей вводимой Законом схемы стратегического планирования является *Ежегодное послание Президента РФ Федеральному собранию* [192], в котором отражаются основные достижения страны за текущий период, проблемы, стоящие перед экономикой и обществом на современном этапе, ставятся задачи, которые требуют скорейшего решения. Указанный документ содержит в большей степени концептуальные положения и задает вектор действий государственной власти на следующий год. Все стратегии и программы пишутся на его основе и с его учетом. Многолетние стратегии и долгосрочные программы корректируются с учетом ежегодных высказываний Президента.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации является базовым документом в области планирования развития системы обеспечения национальной безопасности страны, в котором определяются порядок действий и меры по обеспечению национальной безопасности. В настоящее время действует Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, утвержденная Указом Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 [63].

Положения Стратегии обязательны для выполнения всеми органами государственной власти и органами местного самоуправления и являются основой для разработки и корректировки документов стратегического планирования и программирования в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации, деятельности органов государственной власти всех уровней.

Действующая в настоящее время Стратегия предусматривает развитие стратегического партнерства с государствами СНГ, Абхазией, Южной Осетией, развитие отношений с НАТО и ЕС, усиление продовольственной безопасности, повышение качества госуправления в сфере ТЭК и другие меры, направленные на укрепление национальной безопасности. Среди основных угроз названы «цветные революции», сырьевая зависимость экономики, приближение НАТО к границам России. Одним из приоритетов РФ названо закрепление статуса одной из лидирующих мировых держав.

В соответствии с ФЗ-172 концептуальные положения Стратегии национальной безопасности должны базироваться на фундаментальной взаимосвязи со *Стратегией социально-экономического развития РФ*, которая, в свою очередь, должна содержать:

- 1) оценку текущей социально-экономической ситуации и степени достижения целей социально-экономического развития Российской Федерации;
- 2) определение целей социально-экономического развития Российской Федерации и целевых показателей на долгосрочный период, а также условий, факторов их достижения и ограничений и рисков при их достижении с учетом задач обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- 3) определение основных приоритетов и задач социально-экономической политики на долгосрочный период, обеспечивающих достижение целей социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- 4) приоритеты и направления регионального развития Российской Федерации;
- 5) оценку позиций Российской Федерации в мировой экономике и их изменения на долгосрочный период;
- 6) обоснование основных реформ и программ, необходимых для достижения целей социально-экономического развития Российской Федерации;
- 7) основные направления, мероприятия и механизмы реализации стратегии социально-экономического развития Российской Федерации;
- 8) иные положения, определенные Правительством Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 23 июня 2016 года №210-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации», *Стратегия социально-экономического развития РФ* должна быть разработана до 1 января 2017 года [152]. В настоящее время действует *Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года* [98], разработанная в рамках ФЗ-115. Она структурирована по направлениям развития. В ней описаны основные вызовы и риски развития страны, регламентированы отдельные целевые показатели

на период до 2020 года, а также поставлены задачи и меры, которые необходимо предпринять для достижения установленных значений показателей.

В качестве основной стратегической цели Концепцией определено достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан, основываясь на базовых принципах развития информационного общества: «В 2015–2020 годах Россия должна войти в пятерку стран-лидеров по объему валового внутреннего продукта (по паритету покупательной способности). Достижение этой цели означает формирование качественно нового образа будущей России к концу следующего десятилетия» [227].

Названная концепция базируется на двух основаниях — новой модели экономического роста и новой социальной политике. Новая модель роста необходима, поскольку исчерпала себя прежняя модель, опиравшаяся на быстрый рост внутреннего спроса и цен на товары российского экспорта. Без новой модели роста невозможна и новая социальная политика: российской экономике необходимы темпы роста как минимум на 5% в год. Учитывая введенное эмбарго и международные санкции в отношении нашего государства, необходимо всеми силами обеспечивать рост экономики, не основанный на экспорте сырья и государственном перераспределении ресурсов из сырьевого сектора в отрасли с низкой эффективностью и высокой занятостью.

Одна из основных идей Концепции — маневр, который позволяет задействовать неиспользованные ранее факторы конкурентоспособности — высокое качество человеческого потенциала, научный потенциал. Новая социальная политика должна учитывать не только интересы незащищенных слоев населения, но и тех, которые способны реализовать потенциал инновационного развития. Это средний класс, который с экономической точки зрения характеризуется возможностью выбирать модели трудового поведения и потребления.

Такой подход требует частичной смены приоритетов в расходах бюджета. К 2020 году предлагается «увеличить финансирование инфраструктуры и человеческого капитала на 4% ВВП, для поддержания сбалансированности бюджета сократив при этом другие расходы на 4 % ВВП» [226].

На основе положений Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, в соответствии с Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике», была разработана Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года, призванная ответить на стоящие перед Россией вызовы и угрозы в сфере инновационного развития, определить цели, приоритеты и инструменты государственной инновационной политики. Данная стратегия задает долгосрочные ориентиры развития субъектам инновационной деятельности, а также ориентиры финансирования сектора фундаментальной и прикладной науки и поддержки коммерциализации разработок.

3 июля 2016 г. Президент России подписал разработанный Правительством Федеральный закон № 277-ФЗ об отнесении *Стратегии научно-технологического развития России* к документам стратегического планирования [55]. Министерством образования и науки РФ разработан проект Стратегии на долгосрочный период (до 2035 г.). Она будет являться надотраслевым документом стратегического планирования, определяющим внутреннюю политику и развитие сферы науки, технологий и инноваций на долгосрочный период. Стратегия устанавливает основные принципы, цели и задачи государственной

научно-технической политики, механизмы ее реализации, ожидаемые результаты и целевой образ национальной научно-технологической системы [289]. Стратегия научно-технологического развития России является документом, взаимодополняющим и неразрывно связанным со Стратегией национальной безопасности и Стратегией социально-экономического развития, инструментом ответа на ключевые вызовы, сформулированные в указанных документах.

В последнее время среди документов «верхнего уровня» важную роль стали играть указы Президента Российской Федерации, представляющие собой систему поручений Президента РФ Правительству РФ по наиболее важным направлениям развития страны с обозначением конкретных мер и целевых (количественных) ориентиров на среднесрочный и долгосрочный период. Положения Указов и поручений президента, а также актов Правительства и Совета безопасности РФ являются основанием для корректировки других действующих стратегических документов.

К «целеполагающим» документам стратегического планирования отраслевой и территориальной направленности относятся *Стратегия пространственного развития РФ, Отраслевые документы стратегического планирования РФ*.

Стратегия пространственного развития Российской Федерации содержит [94]:

- оценку современного состояния развития субъектов РФ и анализ его ведущих факторов;
- основные риски и проблемы регионального развития;
- цели и показатели достижения целей регионального развития;
- сценарные варианты реализации стратегии с выделением базового сценария регионального развития;
- основные территориальные приоритеты регионального развития;
- пространственную структуру экономики в региональном разрезе;
- основные направления, мероприятия и механизмы реализации стратегии;
- систему контроля и оценки эффективности реализации стратегии.

В Стратегии пространственного развития РФ рассматривается генеральная схема расселения и схема размещения производительных сил на территории страны.

К отраслевым документам стратегического планирования в первую очередь относятся отраслевые стратегии, в том числе схемы и стратегии развития отраслей экономики и сфер государственного управления, а также стратегии отдельных сфер социально-экономического развития.

Стратегии были разработаны в транспортном и энергетическом комплексах (Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 г. [112], Энергетическая стратегия России на период до 2030 г. [113]), в ряде других отраслей (в том числе в металлургической [110], химической и нефтехимической промышленности [111] и др.) и важных сфер жизнедеятельности (Стратегия развития информационного общества Российской Федерации [108], Водная стратегия Российской Федерации до 2020 г. [107]).

Для совокупности отраслей социально-экономического развития или сфер государственного управления разрабатываются межотраслевые стратегии.

Отраслевой и территориальный разрез целеполагания на федеральном уровне взаимоувязываются в так называемых *Стратегиях социально-экономического развития макрорегионов*, которые становятся в связи с этим важным элементом всей системы. Макрорегион в документе определен про-

сто как территория двух и более субъектов. Некоторые элементы схемы влияют друг на друга взаимно. Например, стратегии макрорегионов должны разрабатываться с учетом стратегий субъектов РФ, а они, в свою очередь — с учетом стратегии макрорегионов.

Развитость и полноценность системы государственного стратегического планирования предполагает эффективное распределение полномочий не только между министерствами и ведомствами, но и между центром и регионами. За регионами закрепляется разработка *региональной стратегии социально-экономического развития* субъекта и подготовка документов по прогнозированию и планированию развития.

Несмотря на различную структуру государственных целеполагающих стратегических документов, содержательно они являются достаточно схожими:

- учитываются основные риски и ограничения для развития государства;
- прослеживается в качестве главенствующей «линия» президента страны, формирующая систему краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных приоритетов развития;
- во всех документах присутствуют как декларативные положения, так и конкретные направления деятельности и меры, причем как в масштабах всей страны, так и отдельных регионов и отраслей экономики.

Первоочередным условием успешной разработки и реализации стратегии государства является создание ориентированной на перспективу системы прогнозной работы, охватывающей в целостности сферы социодемографического, экономического, инновационно-технологического, экологического, территориального и внешнеэкономического развития страны с учетом мировых тенденций.

Любые разработки в области стратегического планирования должны опираться на систему прогнозов.

К документам стратегического планирования, разрабатываемым на федеральном уровне в рамках прогнозирования относятся:

- Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации;
- Стратегический прогноз Российской Федерации;
- Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период;
- Бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период;
- Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период.

В соответствии с Федеральным законом *Стратегический прогноз Российской Федерации* должен быть разработан до 1 января 2017 года. Он даст оценку рисков социально-экономического развития и угроз национальной безопасности Российской Федерации; поэтапные прогнозные оценки вероятного состояния социально-экономического потенциала и национальной безопасности Российской Федерации, оценку конкурентных позиций Российской Федерации в мировом сообществе. Определит оптимальный сценарий преодоления рисков и угроз с учетом решения задач национальной безопасности Российской Федерации.

Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденный Правительством РФ 3 января 2014 г., задает контуры для развития научно-технологической сферы в Российской Федерации. Документ сформирован в разрезе приоритетных направлений развития науки, технологий и техники, обеспечивающих реализацию конкурентных преимуществ страны. По каждому из направлений выделены глобальные вызовы, угрозы и «окна возможностей» для Российской Федерации;

определены инновационные рынки и перспективные области спроса на отечественные инновационные технологии и разработки, а также дана оценка их уровня в сравнении с мировыми лидерами [135]. Он формирует единую платформу для разработки долгосрочных стратегий, целевых программ, а также прогнозных и плановых документов среднесрочного характера.

Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанный Минэкономразвития России в 2013 г., до принятия ФЗ-172, являлся одним из основных документов системы стратегического планирования развития Российской Федерации. Он определяет направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в долгосрочной перспективе, формирует единую платформу для разработки долгосрочных стратегий, целевых программ, а также прогнозных и плановых документов среднесрочного характера.

Бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывается в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации на 18-летний период каждые 6 лет. В 2015 году бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период разрабатывался на период до 2030 года.

В *Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период*, в отличие от документов на долгосрочную перспективу, определяется более широкий круг показателей и индикаторов, содержится система мероприятий и механизмы их реализации, обосновываются необходимые ресурсы для достижения поставленных целей и индикаторов, обеспечивается взаимосвязка и сбалансированность основных экономических показателей. Это предполагает высокую корреляцию между планированием и прогнозированием.

Прогноз социально-экономического развития и бюджетный прогноз как на долгосрочный, так и на среднесрочный периоды разрабатываются также на уровне субъектов РФ и муниципальных образований.

Документы планирования и программирования федерального уровня представлены:

- Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации (определяются Председателем Правительства Российской Федерации);
- государственными программами, которые включают в себя подпрограммы, содержащие в том числе ведомственные целевые программы и отдельные мероприятия органов государственной власти Российской Федерации;
- Государственной программой вооружения;
- схемами территориального планирования Российской Федерации;
- планами деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Основные направления деятельности Правительства РФ разработаны на период до 2018 года. Данный документ определяет цели и приоритеты политики Правительства Российской Федерации в области социального и экономического развития на период до 2018 года и направлен на реализацию положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. №№ 596-606 и Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 2012 года. В нем содержатся описание внешних и внутренних вызовов и условий социально-экономического развития РФ, целевые ориентиры и приоритетные задачи для страны.

Как свидетельствует мировая и отечественная практика, действенным инструментом ответственного стратегического управления являются государственные программы.

Формирование перечня государственных программ осуществляется исходя из стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, отраслевых документов стратегического планирования и с учетом основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

Перечнем государственных программ Российской Федерации предусмотрены 45 госпрограмм. Утверждены и реализуются 41 государственная программа (40 госпрограмм утверждены Правительством, 1 госпрограмма — Президентом России). В стадии разработки находятся 4 госпрограммы [180].

Все госпрограммы сгруппированы в пять программных блоков [283]. Первый блок — «Новое качество жизни» — предполагает обеспечение доступности услуг образования и здравоохранения требуемого качества, необходимого уровня обеспеченности жильем, доступа к культурным благам, условий, позволяющих гражданам систематически заниматься физической культурой и спортом. В рамках направления реализуется социальная политика по поддержке уязвимых слоев населения и проводится политика, направленная на интеграцию мигрантов. «Новое качество жизни» включает реализацию 14 государственных программ.

В рамках второго программного блока — «Инновационное развитие и модернизация экономики» — реализуются мероприятия, которые не только позволят российской экономике оставаться мировым лидером в энергетическом секторе, добыче и переработке сырья, но и создают конкурентоспособную экономику знаний и высоких технологий. Формируются условия для массового появления новых инновационных компаний во всех секторах экономики, и в первую очередь в сфере экономики знаний. Также создается разветвленная транспортная сеть, обеспечивающая высокий уровень межрегиональной интеграции и территориальной мобильности населения. В рамках данного направления реализуются 18 государственных программ.

«Обеспечение национальной безопасности» является третьим блоком государственных программ. В рамках данного направления предполагается обеспечение поддержки высокого уровня государственной безопасности и обороноспособности страны. Ставится цель — достижения высокого уровня боеспособности Вооруженных Сил Российской Федерации (соответствующего уровню ведущих в военном отношении стран). Это позволит эффективно осуществлять политику сдерживания, в том числе на основе экономического и социального развития военной организации государства. В рамках направления действуют две государственные программы: «Обеспечение обороноспособности страны», «Обеспечение государственной безопасности».

Четвертое направление — «Эффективное государство». Программы данного блока направлены на повышение эффективности управления государственным имуществом и государственными финансами. Особой задачей — развитие и повышение устойчивости функционирования финансовых и страховых рынков. В рамках данного блока уделено внимание созданию условий для формирования в России международного финансового центра. В рамках направления реализуются 4 государственные программы: «Управление федеральным имуществом», «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», «Внешнеполитическая деятельность», «Юстиция».

В рамках пятого блока — «Сбалансированное региональное развитие» — будет обеспечено соответствующее территориальное развитие Россий-

ской Федерации, ориентированное на обеспечение условий, позволяющих каждому региону иметь необходимые и достаточные ресурсы для обеспечения достойных условий жизни граждан, комплексного развития и повышения конкурентоспособности экономики регионов, и развитие геополитически приоритетных территорий. Также планируется проведение целенаправленной работы по развитию федеративных отношений и совершенствованию системы местного самоуправления.

В отношении регионов реализуются комплексные меры, направленные на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и повышение качества управления государственными финансами субъектов Российской Федерации и муниципальными финансами. Для воплощения поставленных целей реализовываются государственные программы по развитию Северо-Кавказского и Крымского федеральных округов; Дальнего Востока и Байкальского региона; Арктической зоны РФ; Калининградской области. В рамках направления также действует госпрограмма по развитию федеративных отношений и созданию условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами.

Хотя госпрограммы должны разрабатываться на основании стратегий и прогнозов, бюджетные средства выделяются именно под госпрограммы. Поэтому они «подминают» стратегии под себя. Кроме того, программы содержат собственные показатели эффективности, что может приводить к ситуации, когда проверяется выполнение программы, но не проверяется, насколько она способствует выполнению стратегии.

Схема территориального планирования Российской Федерации представляет собой совокупность материалов в текстовой и графической форме, содержащих сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов федерального значения, их основные характеристики, и местоположение, а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов. Схемы территориального планирования являются основанием для принятия органами государственной власти и органами местного самоуправления решений при планировании мероприятий по социально-экономическому развитию Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в том числе решений о резервировании земель, об изъятии земельных участков для государственных нужд и о переводе земель из одной категории в другую.

Что касается *муниципальных образований*, по решению органов местного самоуправления они могут разрабатывать и реализовывать *стратегии социально-экономического развития и планы мероприятий по реализации* этих стратегий.

Кроме того, в системе государственного стратегического планирования и прогнозирования важным элементом являются *стратегические документы развития крупных российских компаний и естественных монополий*. Правительство Российской Федерации утверждает инвестиционные программы таких корпораций, как: «Газпром», «Российские железные дороги», «Роснефть» и др., которые являются государственными или имеют в своем капитале значительную долю государственного участия. Крупные компании вовлечены в систему государственного планирования и прогнозирования как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов РФ.

Специального органа, отвечающего за стратегическое планирование и прогнозирование, в Российской Федерации нет.

Законодательные органы власти Российской Федерации, представленные Государственной Думой и Советом Федерации, обеспечивают правовую базу государственного прогнозирования и стратегического планирования, рассматривают и утверждают федеральный бюджет — ядро общегосударственной системы планирования.

Основными участниками процесса государственного стратегического планирования и прогнозирования являются Президент России, Правительство Российской Федерации, Совет безопасности, Счетная палата РФ.

Как уже было сказано выше, Президент РФ определяет приоритеты и цели социально-экономического развития в своих ежегодных посланиях Федеральному Собранию РФ, а также посредством законодательных инициатив (указов, распоряжений), осуществляет внешний стратегический контроль их выполнения и функционирования системы государственного стратегического планирования в целом.

Правительству Российской Федерации согласно действующему законодательству отводится основная роль в осуществлении стратегического планирования и прогнозирования. Оно утверждает документы стратегического планирования и прогнозирования и обеспечивает их реализацию.

Совет безопасности проводит экспертизу разрабатываемых документов в части соответствия их положений стратегическим национальным приоритетам обеспечения национальной безопасности. Кроме того, он отвечает за разработку Стратегии национальной безопасности РФ и других документов этой сферы.

Счетная палата оценивает эффективность расходования бюджетных средств в рамках достижения целей развития национальной экономики.

В процессе также принимают участие федеральные органы исполнительной власти.

Центральное место в системе этих органов занимает Министерство экономического развития Российской Федерации, обеспечивающее координацию, методическое обеспечение и согласование работ в процессе разработки большинства стратегических документов, в том числе в сфере территориального планирования, а также ответственное за разработку Стратегии социально-экономического развития на долгосрочный и среднесрочный периоды, Стратегии пространственного развития РФ, Основных направлений деятельности Правительства РФ, долгосрочных и среднесрочных прогнозов.

Министерство финансов Российской Федерации разрабатывает стратегические документы в части бюджетного планирования, Бюджетную стратегию Российской Федерации, осуществляет мониторинг и оценку эффективности ее реализации.

Остальные федеральные органы исполнительной власти разрабатывают ведомственные документы государственного стратегического планирования, государственные и федеральные целевые программы, участвуют в подготовке проектов по реализации основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Федерации разрабатывают, соответственно, стратегические документы, только на региональном уровне. Таким образом, в планировании выстраивается вертикаль.

Итак, формируемая в Российской Федерации система стратегического планирования объединяет в единое целое процессы стратегического целеполагания, прогнозирования, планирования и программирования социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов РФ, муниципаль-

ных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, обеспечения национальной безопасности страны.

Основными документами стратегического планирования в РФ являются Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 536 «Об основах стратегического планирования в Российской Федерации» и Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (Закон № 172-ФЗ).

Все документы стратегического характера можно разделить на целеполагающие, направленные на прогнозирование и направленные на планирование и программирование национальной экономики.

Такие документы, как Ежегодное послание Президента РФ Федеральному Собранию, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации и другие документы в сфере обеспечения национальной безопасности, Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации, Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации являются целеполагающими.

К документам стратегического планирования, направленным на прогнозирование, относятся: Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации, Стратегический прогноз Российской Федерации, Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на долгосрочный период, Бюджетный прогноз Российской Федерации на долгосрочный период, Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период.

Документы планирования и программирования федерального уровня представлены: Основными направлениями деятельности Правительства РФ, государственными программами, в том числе Государственной программой вооружения, схемами территориального планирования и планами деятельности федеральных органов исполнительной власти.

Основными участниками процесса государственного стратегического планирования и прогнозирования являются законодательные органы власти Российской Федерации в лице Государственной Думы и Совета Федерации, Президент России, Правительство Российской Федерации, Совет безопасности, Счетная палата Российской Федерации.

КРАТКИЕ ВЫВОДЫ

1. Прогнозирование и стратегическое планирование экономики представляет собой сложный многоступенчатый процесс, в ходе которого решается широкий круг различных социально-экономических и научно-технических проблем государства, для чего необходимо использовать в сочетании самый разнообразный инструментарий.
2. Стратегии, планы, прогнозы должны основываться на глубоком анализе экономических и социальных процессов, на современных и перспективных достижениях научно-технического прогресса, на глубоком знании отраслевой специфики. В документах стратегического планирования должно быть предусмотрено динамичное, планомерное и пропорциональное социально-экономическое развитие, рост производительности труда, эффективное размещение объектов экономики и социальной сферы, наиболее эффективные пути достижения поставленных целей и задач, комплексные мероприятия по стимулированию научно-технических разработок, созданию условий по их внедрению в целях реализации инновационного сценария развития национальной экономики.

3. Система стратегического государственного планирования является в настоящее время важнейшим фактором обеспечения конкурентоспособности экономики и национальной безопасности страны. Она обеспечивает формирование долгосрочных приоритетов деятельности государства, прозрачность и согласованность планов федеральной и региональной власти, реализацию крупномасштабных задач, согласование принимаемых в процессе государственного стратегического управления решений с бюджетными ограничениями, определяемыми как на среднесрочную, так и на долгосрочную перспективу.
4. На современном этапе развития стратегического планирования в России наконец-то появился федеральный закон № 172-ФЗ, закрепляющий государственную систему стратегического планирования, определяющий полномочия всех участников в процессе государственного стратегического планирования социально-экономического развития Российской Федерации, порядок разработки и согласования документов стратегического планирования, обеспечивающий взаимосвязку и соподчиненность используемых инструментов государственного стратегического планирования между собой, определяющий требования к исполнительской дисциплине и мониторингу реализации стратегических решений.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

- 1) К какой форме воздействия государства на экономику относятся прогнозирование и планирование?
- 2) В каком соотношении находятся понятия «прогноз», «план», «программа» применительно к регулированию процессов развития национальной экономики?
- 3) Назовите основные виды прогнозов. Объясните, почему среднесрочное и долгосрочное прогнозирование служит базой стратегического планирования и регулирования национальной экономики?
- 4) Перечислите принципы прогнозирования и раскройте их сущность.
- 5) Дайте характеристику категории «планирование» применительно к социально-экономической системе страны.
- 6) Почему стратегическое планирование выделяется как особая форма регулирования национальной экономики?
- 7) В чем состоит сущность нового этапа в развитии стратегического планирования, прогнозирования и программирования в России?
- 8) Каковы функции государственных органов в реализации задач стратегического планирования и управления?
- 9) Дайте оценку современного состояния системы стратегического планирования и прогнозирования в Российской Федерации?
- 10) Перечислите целеполагающие документы, на которых базируется система стратегического планирования Российской Федерации.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Кузык Б. Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование: учебник // Б. Кузык, В. Кушлин, Ю. Яковец. — М.: Экономика, 2011. — 604 с. [218]
Национальная экономика: Учебник // Под общ.ред. Р.М. Нуреева. — М.: ИНФРА-М, 2012. — 655 с. [249]
Караваева Л.В., Лаврова Т.А., Золин П.М., Золотухин В.А. Менеджмент прогнозирования национальной экономики Текст.: учебное пособие для

вузов // Л.В. Караваева, Т.А. Лаврова, П.М. Золин, В.А. Золотухин. М.: КНОРУС, 2002. — 314 с. [212]

Прогнозирование, планирование и моделирование: междисциплинарный подход и конвергенция знаний: монография // [Под ред. О.А. Подкопаева]. — Самара: ООО «Офорт», 2015. — 351 с. [287]

Басовский Л.Е. Прогнозирование и планирование в условиях рынка: Учебное пособие // Л.Е. Басовский. — М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. — 260 с. [144]

Бабич Т.Н. Прогнозирование и планирование в условиях рынка: Учебное пособие // Т.Н. Бабич, И.А. Козьева, Ю.В. Вертакова, Э.Н. Кузьбожев. — М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. — 336 с. [142]

Хорина И.В. Прогнозирование национальной экономики: учеб. Пособие // И.В. Хорина, М.А. Бражников. — Самара: Самар. Гос. Техн. Ун-т, 2012. — 86 с. [349]

ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

Портал государственных программ Российской Федерации
<https://programs.gov.ru/Portal/> [283]

Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 г.: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.08.2009 г. № 1235-р. <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/2069399/> [107]

Стратегия развития информационного общества Российской Федерации: утв. Указом Президента Российской Федерации 07.02.2008 г. № Пр–212 <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/92762/> [108]

Стратегия развития химической и нефтехимической промышленности на период до 2030 г.: утв. приказом Министерства промышленности и торговли, Министерства энергетики Российской Федерации от 08.04.2014 г. № 651/172. <http://docs.cntd.ru/document/420245722> [111].

Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 г. № 1734-р. <http://rosavtodor.ru/storage/b/2014/03/23/strategia.pdf> [112]

Энергетическая стратегия России на период до 2030 года: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 г. № 1715-р. <http://docs.cntd.ru/document/902187046> [113]

СИСТЕМА ПОТЕНЦИАЛОВ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

- 4.1. Понятие совокупного потенциала национальной экономики
- 4.2. Природно-ресурсный потенциал России
- 4.3. Современное состояние и перспективы роста промышленного потенциала Российской Федерации
- 4.4. Потенциал агропромышленного комплекса и его ключевые особенности.
- 4.5. Инфраструктурный потенциал современной экономики страны
- 4.6. Современное состояние научного комплекса России
- 4.7. Инновационный потенциал как фактор опережающего развития экономики
- 4.8. Инвестиционный потенциал и инвестиционная привлекательность
- 4.9. Роль и значение трудового потенциала в национальной экономике России
- 4.10. Рекреационный потенциал как фактор экономического развития

Основные термины и определения

Агропромышленный комплекс — совокупность отраслей экономики страны, включающая сельское хозяйство и отрасли промышленности, тесно связанные с сельскохозяйственным производством, осуществляющие перевозку, хранение, переработку сельскохозяйственной продукции, поставку её потребителям, обеспечивающие сельское хозяйство техникой, химикатами и удобрениями, обслуживающие сельскохозяйственное производство.

Биржа — это организованный и регулярно действующий рынок, где осуществляется торговля крупными партиями товаров, валюты и т. д.

Венчурный капитал — капитал инвесторов, предназначенный для финансирования новых, растущих или борющихся за место на рынке предприятий и фирм (стартапов) и поэтому сопряжённый с высокой или относительно высокой степенью риска; долгосрочные инвестиции, вложенные в рискованные ценные бумаги или предприятия, в ожидании высокой прибыли.

Грузооборот — экономический показатель работы транспорта (показатель объёма перевозок грузов), равный произведению массы перевозимого за определённое время груза на расстояние перевозки.

Дискаунтер — это магазин с узким ассортиментом и минимальным набором услуг для покупателей, с достаточно низкими ценами.

Инвестиционный потенциал — это показатель инвестиционной привлекательности объекта (предприятия, региона, территории или государства в целом), представляющий собой совокупность объективных условий и предпосылок для инвестирования (наличие потребительского спроса, актуальность инвестиционных предложений, текущая экономическая ситуация в стране, особенности налогообложения, разнообразие объектов инвестирования и т.п.), потенциальные возможности к развитию экономики.

Инвестиционная привлекательность — это совокупность благоприятных для инвестиций факторов характеризующих инвестиционный климат территории и отличающих данный ее от других.

- Индекс производства* — относительный показатель, характеризующий изменение масштабов производства в сравниваемых периодах.
- Индекс предпринимательской уверенности* — качественный показатель, позволяющий по ответам руководителей о прогнозе выпуска продукции, остатках и спросе на нее и дать упреждающую информацию об изменениях экономических переменных.
- Индустриальный (промышленный) парк* — совокупность объектов промышленной инфраструктуры, предназначенных для создания промышленного производства или модернизации промышленного производства и управляемых управляющей компанией — коммерческой или некоммерческой организацией, созданной в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- Инфраструктура экономики* — совокупность системы обслуживания, основная задача которой заключается в обеспечении работы производства и предоставлении различных услуг населению.
- Инжиниринговый центр* — юридическое лицо, оказывающее инженерно-консультационные услуги по подготовке процесса производства и реализации продукции (работ, услуг), подготовке строительства и эксплуатации промышленных, инфраструктурных и других объектов, предпроектные и проектные услуги
- Инновация, нововведение* — это внедрённое новшество, обеспечивающее качественный рост эффективности процессов или продукции, востребованное рынком. Является конечным результатом интеллектуальной деятельности человека, его фантазии, творческого процесса, открытий, изобретений и рационализации.
- Инновационный центр «Сколково»* — строящийся в Москве современный научно-технологический инновационный комплекс по разработке и коммерциализации новых технологий, первый в постсоветское время в России строящийся «с нуля» наукоград.
- Минерально-сырьевая база* — совокупность разведанных и оцененных запасов и локализованных ресурсов полезных ископаемых
- Национальное богатство* — макроэкономический показатель, представляющий в денежном выражении совокупность активов, созданных и накопленных обществом.
- Отрасль промышленности* — совокупность субъектов, осуществляющих деятельность в сфере промышленности, в рамках одной или нескольких классификационных группировок одного или нескольких видов экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности.
- «Одно окно»* — это термин, обозначающий технологию предоставления услуг для граждан и бизнеса, которая имеет целью снизить время вынужденного общения граждан и бизнеса и характеризуется тем, что оказание любых услуг концентрируется в одном месте, начиная от подачи заявления, до выдачи результатов решения исполнительного или иного органа.
- Промышленный кластер* — совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации
- Промышленная политика* — комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на развитие промышленного потен-

циала Российской Федерации, обеспечение производства конкурентоспособной промышленной продукции

Рабочая сила — лица в возрасте 15-72 лет, которые в рассматриваемый период считаются занятыми или безработными.

Реиндустриализация — модернизация отечественной промышленности на основе проведения активной системной промышленной политики.

Рекреационный потенциал — совокупность природных и социо-культурных предпосылок для организации рекреационной деятельности на определенной территории.

Совокупный экономический потенциал национальной экономики — это совокупная способность отраслей национальной экономики производить определенные блага, отличающиеся качественными и количественными характеристиками, на конкретном временном промежутке.

Стартап — это только что созданная компания, находящаяся на стадии развития и строящая свой бизнес либо на основе новых инновационных идей, либо на основе только что появившихся технологий.

Трудовой потенциал — это обобщающая характеристика меры и качества совокупных способностей к труду трудоспособного населения по участию в общественно полезной деятельности.

Уровень участия в рабочей силе — отношение численности рабочей силы определенной возрастной группы к общей численности населения соответствующей возрастной группы, рассчитанное в процентах.

Уровень занятости — отношение численности занятого населения определенной возрастной группы к общей численности населения соответствующей возрастной группы, рассчитанное в процентах.

Уровень безработицы — отношение численности безработных определенной возрастной группы к численности рабочей силы соответствующей возрастной группы (в процентах).

Федеральная целевая программа (ФЦП) — это увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс научно-исследовательских, опытно-конструкторских, производственных, социально-экономических, организационно-хозяйственных и других мероприятий, обеспечивающих эффективное решение целевых задач и требующих государственной поддержки.

НОРМАТИВНЫЕ И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ (ред. от 12.02.2015) «О развитии сельского хозяйства» [36]

Федеральный закон Российской Федерации от 31.12.2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» [51]

Государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов» [170]

Государственная программа «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» [91]

Государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика» [100]

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 — 2020 годы [169]

Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 — 2020 годы [172]

Федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» [84]

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года [100]

Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации до 2035 г. [289]

Стратегия развития торговли в Российской Федерации на 2015-2016 годы и период до 2020 года [121]

Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года [103]

Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года [112]

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации [65]

Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года [115]

4.1. ПОНЯТИЕ СОВОКУПНОГО ПОТЕНЦИАЛА НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

Основным направлением функционирования современной экономики России, ее реформирования является устранение сдерживающих факторов и активизация развития экономики. Главная роль в этом отводится развитию и повышению эффективности использования *совокупного экономического потенциала*.

Основными составными элементами совокупного экономического потенциала являются:

- 1) *человеческие ресурсы, а именно их количество и качество;*
- 2) *объем и структура производственного потенциала промышленности;*
- 3) *объем и структура потенциала сельского хозяйства;*
- 4) *протяженность, качество и структура транспортной системы страны;*
- 5) *научно-технический потенциал страны;*
- 6) *степень развития непродуцированной сферы экономики;*
- 7) *количество, качество и степень рациональности использования полезных ископаемых.*

Совокупный экономический потенциал непосредственно зависит от совокупных производительных сил всех отраслей национальной экономики и объемов *национального богатства*, которое включает природные богатства, материальные и духовные ценности общества. Он непосредственно отражает положение национальной экономики в системе мировой экономики.

Объем экономического потенциала свидетельствует об уровне экономической независимости национальной экономики, ее положении в мировом хозяйстве и качестве жизни населения. Совокупный экономический потенциал следует анализировать со следующих двух позиций:

- 1) *с позиции имеющихся в национальной экономике ресурсов, которые могут быть использованы;*
- 2) *с позиции способности с помощью имеющихся в национальной экономике ресурсов осуществлять конкретную хозяйственную деятельность по производству благ.*

Соответственно, совокупный экономический потенциал находится в прямой зависимости от обобщенной качественной и количественной характеристики объемов и степени использования всех экономических ресурсов, находящихся в распоряжении национальной экономики, и направления их применения для обеспечения устойчивого экономического роста [319].

Важнейшей характеристикой, определяющей потенциальные возможности страны по производству товаров и услуг, является национальное богатство. Оно является результатом деятельности предшествующих поколений людей и в то же время является основой производственной деятельности живущих поколений.

Национальное богатство (национальный капитал):

- отражает величину накопленных в стране материальных и нематериальных ценностей, созданных для производства и потребления, золотовалютных запасов, долгов других стран (за вычетом долгов другим странам) и собственности данной страны в других странах;
- представляет собой совокупную стоимость всех экономических активов (как финансовых, так и нефинансовых) в рыночных ценах, находящихся в собственности резидентов страны, за вычетом их финансовых обязательств нерезидентам страны;
- включает в себя индивидуальные капиталы как ресурсы независимых производителей товаров и услуг [250].

Большое значение в национальной экономике имеют экономические ресурсы, которые необходимы для производства благ — товаров и услуг и определяют характер функционирования, темпы, структуру и масштабы развития экономики страны.

Существуют следующие виды экономических ресурсов:

1) *предпринимательский потенциал* — способность населения к организации производства благ в различных формах;

2) *знания* — информация, научные исследования, технические разработки, которые позволяют организовать производство и потребление благ на более высоком, чем предшествующий, уровне;

3) *природные ресурсы* — полезные ископаемые, а также климатическое и географическое положение страны;

4) *человеческие ресурсы* — население страны, отличающееся определенными качественными показателями — образованием, культурой, профессионализмом;

5) *финансовые ресурсы* — накопленный в национальной экономике капитал [361].

Совокупный экономический потенциал по своей структуре состоит из системы потенциалов, которые характеризуются различными качественными и количественными параметрами, тенденциями закономерностями формирования, факторами, оказывающими влияние на них.

Система совокупного экономического потенциала включает:

1) природно-ресурсный потенциал;

2) потенциал отраслей экономики (промышленность, сельское хозяйство);

3) инфраструктурный потенциал;

4) научно-технический и инновационный потенциал;

5) инвестиционный потенциал;

6) трудовой потенциал;

7) рекреационный потенциал.

Для анализа совокупного экономического потенциала необходима оценка состояния экономических ресурсов по количественным и качественным параметрам, динамики развития национальной экономики, отраслевой структуры экономики, вклада отдельных отраслей и видов деятельности в результирующие показатели.

Для целей изучения национальной экономики необходимо учитывать ее секторальное деление, предложенное ООН:

- первичный сектор: сельское хозяйство, добывающая промышленность, рыболовство, лесное хозяйство, охота;
- вторичный сектор: обрабатывающая промышленность, строительство, энергетика;
- третичный сектор: транспорт, связь, сфера услуг, образование, здравоохранение, туризм;
- четвертичный сектор: наука, инновации, экология, консалтинг, информационная среда.

В классической экономической литературе выделялись три сектора экономики, которые характеризовали собой три типа экономического устройства стран: доиндустриальное (первичный сектор), индустриальное (вторичный сектор) и постиндустриальное (третичный сектор). Однако с развитием наукоемких отраслей и Интернет-технологий, а также с переходом к экономике знаний стали выделять в отдельный четвертичный сектор сферы деятельности, где главным продуктом являются информация (знания) и производство инноваций [188].

4.2. ПРИРОДНО-РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ РОССИИ

Минерально-сырьевой сектор российской экономики является основным источником доходов бюджетной системы страны, гарантом социальной стабильности и главным источником средств для перевода отечественной экономики на новый технологический уклад.

В последние годы нефтегазовый сектор российской экономики обеспечивает более 40% суммарных доходов бюджета Российской Федерации. Экспорт минеральных продуктов составляет более 60% от его совокупного показателя.

В перспективе, даже при условии ухода от сырьевой модели развития экономики, значение минерального сырья для России не уменьшится. С ростом уровня жизни будет увеличиваться и удельное (на душу населения) потребление энергии, металлов и других полезных ископаемых, как это происходит сегодня в наиболее благополучных странах мира.

В нашей стране находятся такие уникальные геологические объекты, как Хибинский и Норильский рудные узлы, Западно-Сибирский нефтегазоносный бассейн, Якутская алмазоносная провинция, Верхояно-Колымская золотоносная провинция, Курская магнитная аномалия, Кузнецкий угольный бассейн, позволяющие на протяжении вот уже многих десятков лет поддерживать значительные объемы добычи ключевых видов полезных ископаемых. Сегодня Россия является одним из мировых лидеров по запасам, добыче и экспорту нефти, природного газа, углей, железных руд, никеля, платиноидов, золота, алмазов, фосфатов и многих других полезных ископаемых (рис. 4.1) [255].

Почти половину *мировой нефтедобычи* обеспечивают всего пять стран: Россия, Саудовская Аравия, США, Китай и Канада; их совокупная доля составляет порядка 45%. В течение последних лет *первенство по добыче жидких углеводородов удерживает Россия. Первую строчку в мировом рейтинге держателей запасов нефти заняла Венесуэла*, которая, однако, не входит в число крупных продуцентов нефти.

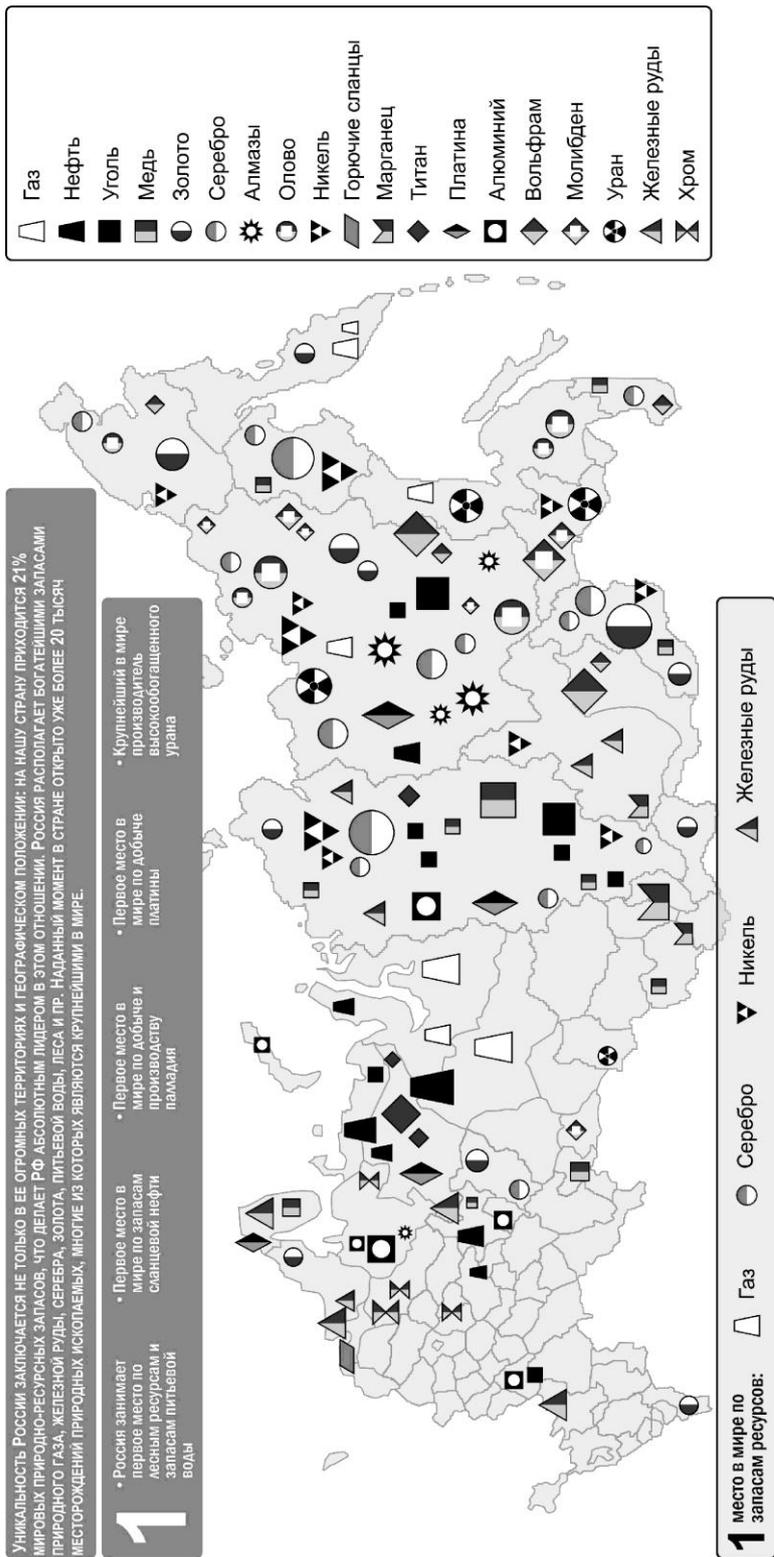


РИСУНОК 4.1. КАРТА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (СОСТАВЛЕНО АВТОРАМИ НА ОСНОВЕ [278])

Доказанные запасы нефти России, по оценкам, составляют 80 млрд барр. (в Венесуэле — 297,7 млрд барр.). Это почти вдвое меньше, чем промышленные запасы, учитываемые Государственным балансом запасов (в соответствии с классификация запасов Общества инженеров-нефтяников (SPE) учитываются только те запасы, добыча которых рентабельна в текущих экономических и технических условиях). С учетом этих оценок *Россия по объему запасов нефти занимает лишь седьмое-восьмое место* в мире.

Но, так или иначе, Россия обладает весьма значительными запасами этого важнейшего из полезных ископаемых. На территории страны находится один из крупнейших в мире нефтяных бассейнов, *Западно-Сибирский*, являющийся основой нефтяной отрасли России. Определенную долю в нефтедобыче продолжают играть давно освоенные *Волго-Уральский и Тимано-Печорский* бассейны. Ближайшие перспективы развития отрасли связываются с освоением запасов нефти бассейнов Восточной Сибири, прежде всего *Лено-Тунгусского*.

Длительная отработка наиболее эффективных запасов нефти Западно-Сибирского и других давно эксплуатируемых бассейнов привела к тому, что на многих месторождениях наблюдается снижение объемов добычи. Оно компенсируется освоением запасов глубокозалегающих горизонтов и трудноизвлекаемой нефти, что приводит к росту себестоимости нефтедобычи.

Нефтяная промышленность России в значительной степени ориентирована на экспорт. По этому показателю Россия занимает вторую строчку в мировом рейтинге, уступая лишь Саудовской Аравии и вдвое превосходя по объемам поставок ближайшего конкурента — Иран. Почти половина добытого сырья экспортируется без переработки.

На отечественных заводах ежегодно перерабатывается около 275 млн. тонн нефти; большой объем нефтепереработки фиксируется только в США и Китае. Однако качественный состав производимой продукции до сих пор характеризуется преобладанием темных продуктов — мазута и дизельного топлива.

По объему потребления нефти Россия находится на пятом месте в мире, используя ежегодно около 153 млн. т. Это почти впятеро меньше, чем в США, являющихся крупнейшим потребителем (831 млн. т), и более чем втрое меньше, чем в Китае (507,4 млн. т).

Крупнейшими продуцентами *природного газа* на протяжении как минимум двух десятилетий являются *США и Россия*, они обеспечивают почти 40% текущего мирового производства. Однако в связи с появлением новых продуцентов доля лидеров с каждым годом сокращается.

Россия обладает самой мощной в мире ресурсной базой горючих газов, аккумулируя в своих недрах *около четверти* их мировых запасов. Еще примерно треть мировых запасов природного газа заключена в недрах стран Ближнего Востока (Иран и Катар). Будучи *лидером по объемам добычи*, *США* занимают лишь *пятую строчку* в рейтинге стран — держателей запасов, уступая России почти в пять раз.

Россия обладает самыми значительными в мире запасами природного газа, однако доля страны с каждым годом сокращается из-за открытия крупных месторождений (в том числе сланцевого газа) в других регионах.

Уникальное сочетание концентрации запасов и качества свободного газа *Надым–Пур-Тазовского* региона в Ямало-Ненецком автономном округе не имеет аналогов в мире. Здесь сосредоточено более 40% разведанных запасов России, образующего крупные, простые по строению залежи на небольшой глубине, что обеспечивает низкую себестоимость его добычи. Три месторождения НПТР: *Заполярное, Уренгойское и Ямбургское* — дают почти

половину российской газодобычи. Природный газ более 60% доказанных запасов России состоит практически только из *метана* и может без переработки использоваться в качестве топлива.

Однако структура сырьевой базы ухудшается: в районах с развитой инфраструктурой убывают легко извлекаемые запасы, падает добыча на уникальных месторождениях, а разработка трудноизвлекаемых запасов глубоких горизонтов известных объектов, так же как и добыча газа в новых регионах, оказываются существенно дороже. *Динамика газодобычи в России в последние годы характеризуется спадами и подъемами*, причем подъемы, как правило, обеспечиваются силами частных газодобывающих компаний.

Россия занимает первое место в мире по экспорту природного газа; поставляется он в основном в дальнее зарубежье. Практически весь газ доставляется потребителям по трубопроводным системам. Выпуск сжиженного природного газа в России по-прежнему невелик, что не позволяет диверсифицировать поставки газа за рубеж.

Успехи в реализации проектов разработки сланцевого газа в США привели к появлению на рынке его заметных объемов. Это, вкуче с наращиванием добычи в других регионах, оказалось достаточным для снижения цен на газ при стабильной величине спроса в европейских странах, что на фоне экономических и политических санкций требует от России значительных усилий для сохранения, а тем более увеличения объемов экспортных газовых контрактов.

Структура мировой *угледобычи* в последнее десятилетие изменилась незначительно. Главным продуцентом угля в мире продолжает оставаться *Китай* (доля в мировом производстве выросла до 46%); за ним — со значительным отставанием — следуют *США, Индия, Австралия, Индонезия и Россия*; суммарно на долю этих стран приходится *около 83%* мирового производства твердого топлива.

В России добыча угля за десятилетие *выросла почти на четверть*, чему во многом способствовал рост экспортных поставок. Объем российского экспорта за этот же период практически удвоился, что позволило компенсировать слабый спрос на внутреннем рынке. Наибольшее значение для экономики России имеют *Кузнецкий и Канско-Ачинский бассейны* на юге Сибири, они же являются основными поставщиками углей для экспорта.

Высокий спрос на уголь в прошедшее пятилетие способствовал тому, что основные его экспортеры начали наращивать его добычу. В результате к 2013 г. производство стало избыточным, и произошел обвал цен.

Крупнейшим продуцентом *урана* в мире в последние годы является *Казахстан*. *Россия занимает шестую позицию в мире*, почти на четверть уступая по количеству добываемого сырья занимающей пятое место Намибии. Хотя в стране разведаны значительные запасы урана, *количество рентабельно извлекаемых запасов не столь велико*, а объем сырья, которое экономически выгодно извлекать при текущих ценах на уран, незначителен. Сырьевая база страны, несмотря на все усилия по ее наращиванию, *не может обеспечить необходимые объемы производства уранового сырья*.

Ведущими продуцентами *железорудного сырья* являются шесть стран, доля которых в мировом выпуске *превышает 80%*, — *Австралия, Бразилия, Китай, Индия, Россия и Украина*. Эти же страны лидируют по количеству запасов сырья в недрах. *Первенство по добыче сырой железной руды* принадлежит *Китаю*, но из-за низкого качества сырья количество товарных руд, выпускаемых китайскими продуцентами, заметно *меньше, чем в Австралии и Бразилии*.

В России значительная часть запасов и *почти 70%* производства сконцентрированы в крупнейшем в мире бассейне *Курская магнитная аномалия*. Здесь

сосредоточены все российские запасы богатых гематит-сидерит-мартитовых руд, сопоставимых по качеству с сырьем лучших месторождений мира.

Невысокое в целом качество руд, а также сложные горно-геологические условия разработки других месторождений, преимущественно уральских, ограничивают развитие отечественного железорудного производства. К тормозящим факторам следует отнести также слабо развитую инфраструктуру в восточных регионах страны и удаленность многих месторождений от конечных потребителей.

Россия в течение многих лет являлась безусловным лидером по объему добываемого из недр никеля, обеспечивая до 20% его мировой добычи. Однако успешная реализация многочисленных проектов освоения латеритных месторождений в странах тропического пояса привела к тому, что уже к 2010 г. объемы добычи никеля в Индонезии, Филиппинах, Австралии оказались сопоставимы с российскими. *Позиции России* в мировой никелевой промышленности уже не так прочны, как прежде; ее доля в последние годы сократилась до 11-13%.

Основу российской добычи никеля составляют месторождения сульфидного медно-никелевого промышленного типа, расположенные в *Красноярском крае* (более 60% запасов никеля страны), *Мурманской области*, *Камчатском крае* и в *Амурской области*.

Добыча золота ведется более чем в 80 странах мира, но только восемь из них: *Китай, Россия, Австралия, США, Перу, ЮАР, Канада и Мексика* — извлекают из недр более 100 т металла в год. На их долю приходится почти две трети мировой золотодобычи. *Россия*, в течение многих лет занимавшая четвертое-пятое место в мировом рейтинге продуцентов золота, в 2013 г. переместилась на вторую позицию, уступив по объему добычи только Китаю.

Все основные отечественные золоторудные объекты расположены к востоку от Енисея. *Россия* с 2008 г. планомерно наращивает добычу золота. Основным фактором, способствовавшим этому, явилось освоение крупнообъемных золото-сульфидно-кварцевых месторождений. При этом потребление драгоценного металла в отечественной промышленности невелико. Значительная часть драгоценного металла идет на экспорт, и эти продажи год от года увеличиваются.

Почти 97% мирового производства металлов платиновой группы обеспечивают пять стран — *ЮАР, Россия, Зимбабве, Канада и США*.

Россия по величине сырьевой базы вчетверо уступает Южной Африке, однако производственные показатели двух стран в последние годы различаются только в 2-2,5 раза. В отличие от южноафриканской, российская промышленность характеризуется весьма высокой степенью концентрации. На долю трех разрабатываемых сульфидных медно-никелевых месторождений — Октябрьского, Талнахского и Норильск-1, которые расположены в *Норильском рудном районе на севере Красноярского края*, приходится в сумме 81% запасов страны и более 95% добычи.

Особенностью норильских месторождений является повышенное содержание в рудах палладия. В результате по выпуску палладия (около 40% суммарного производства) и поставкам его на мировой рынок *Россия лидирует*, незначительно опережая ЮАР. В целом доля *России* в поставках платиноидов на мировой рынок достигает 27%, что делает страну вторым экспортером в мире.

Россия является лидером по добыче алмазов в массовом выражении, в 2013 г. страна обеспечила почти 30% мирового производства. При этом по

стоимости добытых камней из года в год лидирует, как правило, Ботсвана, уступающая России по объемам производства. Третью строчку в рейтинге по результатам 2013 г. заняла Демократическая Республика Конго, добывающая дешевые алмазы технического качества.

Львиная доля алмазов в мире добывается на 19 крупных и гигантских месторождениях, восемь из которых находятся в России. Основная их часть страны сосредоточена в *Республике Саха (Якутия)*. Большая часть добытых в России алмазов идет на экспорт; страна является крупнейшим их поставщиком. На российских гранильных предприятиях ежегодно перерабатывается в бриллианты около 15% добытых сырых алмазов на сумму около 0,5 млрд. долл.

Гигантскими запасами фосфоритов высокого качества обладает *Марокко*. Однако по количеству выпускаемого фосфорного сырья страна сопоставима с США и более чем втрое уступает *бесспорному лидеру — Китаю*, на долю которого приходится около 40% мирового производства. Все эти страны ведут переработку фосфоритовых руд в значительных объемах. *Россия стабильно занимает четвертое место по выпуску фосфорного сырья* и является единственным крупным продуцентом, производящим его из апатитовых руд.

В России основной базой *фосфорной промышленности* является группа апатит-нефелиновых месторождений уникального *Хибинского рудного поля*, не имеющего аналогов в мире. Апатитовые концентраты производятся также из комплексных руд *Ковдорского бадделеит-apatит-магнетитового месторождения в Мурманской области*. Качество выпускаемых здесь концентратов соответствует мировому уровню. Некоторое количество произведенного в стране апатитового концентрата поставляется на экспорт; значительная его часть перерабатывается на отечественных предприятиях, и почти все полученные удобрения также поставляются за рубеж.

Российский минерально-сырьевой комплекс обеспечивает основные доходы бюджетной системы, социальную стабильность в стране и является главным конкурентным преимуществом экономики России. Сегодня *страна является одним из мировых лидеров по запасам, добыче и экспорту природного газа, нефти, углей, железных руд, никеля, платиноидов, золота и многих других сырьевых товаров*. Однако в будущем *ситуация может существенно измениться*. В процессе добычи и переработки минерального сырья *расходуется невозобновляемый ресурс* — запасы полезных ископаемых в недрах, поэтому в долгосрочной перспективе устойчивая работа добывающих отраслей промышленности будет возможна лишь в случае, если развитие минерально-сырьевой базы будет идти непрерывно и вновь выявляемые запасы компенсируют погашенные при добыче.

Минерально-сырьевая база России и в долгосрочной перспективе должна гарантировать такие уровни добычи главных видов полезных ископаемых, которые позволят полностью удовлетворить внутренние потребности экономики в минеральном сырье и обеспечить разумные объемы экспорта. Для решения этой задачи необходимо выполнение значительных объемов геологоразведочных работ, ориентированных на воспроизводство запасов и ресурсов, а также переоценку давно разведанных, но не эксплуатируемых месторождений.

Необходимо *обеспечить экономическое и социальное развитие удаленных, слабо освоенных и геополитически значимых регионов страны, располагающих значительным сырьевым потенциалом*. К их числу относятся, прежде всего, *арктическая зона Российской Федерации, прилегающая к границе с Китаем часть Забайкалья и Дальнего Востока, Северный Кавказ и*

некоторые другие территории. Особую категорию геополитически значимых регионов составляют *крупные добывающие центры*, созданные многие десятилетия назад *на базе уникальных месторождений*; некоторые из них уже начинают испытывать экономические и социальные трудности, связанные с истощением разведанных запасов.

Решение этих задач затруднено рядом совокупно действующих факторов, главными из которых являются следующие:

геологические факторы, такие как исчерпание рентабельных для отработки запасов, вероятностный характер положительных результатов геологоразведочных работ, ухудшение качественных параметров вновь открываемых месторождений, низкие перспективы открытия новых месторождений многих полезных ископаемых;

инфраструктурные факторы, прежде всего, размещение многих месторождений и перспективных участков на удаленных территориях с неразвитой энергетической и транспортной инфраструктурой (Арктика, Сибирь и Дальний Восток);

экологические факторы связаны с ограничениями, которые накладываются на развитие минерально-сырьевого комплекса из-за его негативного воздействия на окружающую среду;

конъюнктурные факторы имеют глобальный характер; под их влиянием время от времени происходит резкое, часто обвальное, снижение мировых цен на минерально-сырьевую продукцию;

политические факторы включают стремление потенциальных покупателей диверсифицировать импорт и найти альтернативных поставщиков, а также экономические санкции и ограничения на торговлю, накладываемые как по политическим, так и по иным мотивам;

несовершенство отечественной нормативно-правовой базы и правоприменительной практики, которые часто не учитывают особенности функционирования геологоразведочных, горных и нефтегазовых компаний в условиях глобального рынка.

Каждое полезное ископаемое формируется в определенной, только ему присущей геологической ситуации, поэтому в мире нет стран, обеспеченных всеми видами минерального сырья. И Россия в этом отношении не является исключением: некоторые полезные ископаемые являются для нас остро дефицитными, а другие, наоборот, образуют уникальные по масштабу и качеству месторождения. Соответственно, и проблемы, связанные с воспроизводством и использованием минерально-сырьевой базы, в случае с каждым видом минерального сырья будут разные [255].

В последние годы *инвестиции в геологоразведочные работы* в России составляют *не более 3% мировых*, при том, что страна занимает около 11% площади земной суши.

Геологоразведочные работы, проводимые на территории Российской Федерации, независимо от источников их финансирования, осуществляются в рамках *государственной программы «Воспроизводство и использование природных ресурсов»*.

Реализацию программы курирует *Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации*, миссия которого заключается в обеспечении рационального и безопасного природопользования, исключающего истощение природных ресурсов и необратимое ухудшение качества окружающей среды, необходимое для обеспечения и сохранения природоресурсного потенциала в интересах будущих поколений.

Целью программы является устойчивое обеспечение экономики страны запасами минерального сырья и геологической информацией о недрах; устойчивое водопользование при сохранении водных экосистем и обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод; обеспечение сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов.

Государственная программа «Воспроизводство и использование природных ресурсов» направлена на:

- повышение геологической изученности территории Российской Федерации и её континентального шельфа, Арктики и Антарктики, получение геологической информации;
- обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы;
- обеспечение рационального использования минерально-сырьевых ресурсов;
- обеспечение социально-экономических потребностей в водных ресурсах, охрана и восстановление водных объектов;
- обеспечение безопасности водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений;
- обеспечение защищенности населения и объектов экономики от негативного воздействия вод;
- обеспечение и поддержание видового баланса охотничьих ресурсов в экосистемах наряду с увеличением ресурсного потенциала;
- развитие предпринимательской деятельности в сфере охотничьего хозяйства и обеспечение повышения доступности охотничьих ресурсов для населения.

Госпрограмма включает следующие подпрограммы:

- 1) Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр;
- 2) Использование водных ресурсов;
- 3) Сохранение и воспроизводство охотничьих ресурсов и федеральную целевую программу;
- 4) Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах.

Важной характеристикой природно-ресурсного потенциала является *экологическое состояние страны*. В *Основах государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года* отмечается, что Экологическая ситуация в Российской Федерации характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными экологическими последствиями прошлой экономической деятельности.

Стратегической целью государственной политики в области экологического развития является *решение социально-экономических задач, обеспечивающих экологически ориентированный рост экономики, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, реализации права каждого человека на благоприятную окружающую среду, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности*.

Важным инструментом реализации государственной экологической политики является *Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды»* на 2012–2020 годы, целью которой является повышение уровня экологической безопасности и сохранение природных систем.

Программа включает в себя несколько подпрограмм:

- 1) Регулирование качества окружающей среды;
- 2) Биологическое разнообразие России;
- 3) Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды;
- 4) Организация и обеспечение работ и научных исследований в Антарктике.

Глобальные экологические проблемы, связанные с изменением климата, потерей биологического разнообразия, опустыниванием и другими негативными для окружающей среды процессами, возрастанием экологического ущерба от стихийных бедствий и техногенных катастроф, загрязнением атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, а также морской среды, затрагивают интересы Российской Федерации и её граждан.

Сбалансированная экологическая политика государства должна обеспечивать экологическую безопасность при модернизации экономики и в процессе инновационного развития, что создаст базис для устойчивого развития экономики отдельных отраслей и секторов, а также государства в целом.

4.3. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РОСТА ПРОМЫШЛЕННОГО ПОТЕНЦИАЛА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Российская Федерация на текущий момент остается страной с четкой индустриальной специализацией — совокупный удельный вес промышленности в ВВП составляет порядка 30%.

При этом под влиянием общих кризисных тенденций в экономике страны *индекс промышленного производства* в 2015 г. по сравнению с 2014 г. *снизился* на 3,4%, добыча полезных ископаемых выросла на 0,3%, обрабатывающие производства потеряли 5,4%, производство и распределение электроэнергии, газа и воды снизилось на 1,6% (рис. 4.2).

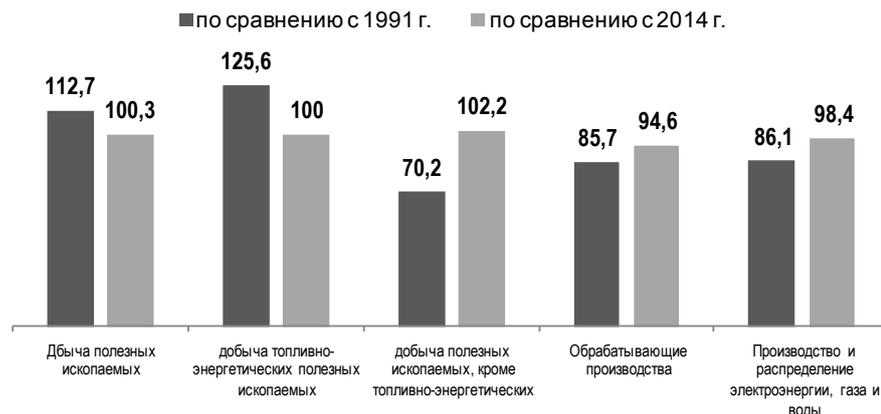


Рисунок 4.2. Индекс промышленного производства по видам экономической деятельности

Структура промышленного комплекса Российской Федерации и его эффективность *неоднородна*. Так, *рентабельность* проданных товаров, продукции, услуг по виду деятельности «добыча полезных ископаемых» составила в 2015 г. 26,8% (на 7,6% выше по сравнению с 2014 г.), а для *обрабатывающих производств* — только 12,4% (на 2,5% выше). Подобные тренды высвечивают существенные проблемы прежде всего в обрабатывающей промышленности, которая долгие годы была драйвером роста нашей страны.

Структура промышленного комплекса страны характеризуется следующими данными (по показателю «объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами»):

- добыча полезных ископаемых — 23%;
- обрабатывающие производства — 67%;
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды — 10%.

Структура обрабатывающей промышленности представлена на рис. 4.3 (приводятся данные 2015 г., которые демонстрируют тенденции последних лет)



Рисунок 4.3. Структура обрабатывающей промышленности Российской Федерации

Как показывают данные рисунка, наибольший удельный вес в структуре обрабатывающих производств России приходится на *производство кокса и нефтепродуктов* (23%), на долю *пищевой промышленности* — 18%, *металлургическое производство и производство готовых металлических изделий* — 16%, *производство транспортных средств и оборудования* — 9%, *химическое производство* — 8%, *производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования* — 6%. Остальные виды обрабатывающих производств демонстрируют низкие показатели.

Индексы производства отдельных видов обрабатывающей промышленности также различны (рис. 4.4).

Как показывают данные рисунка, положительные тренды демонстрирует *химическая и пищевая промышленность*, при этом за последние 25 лет существенно увеличилось *производство резиновых и пластмассовых изделий, электрооборудования, электронного и оптического оборудования*, но это в большей степени демонстрирует влияние технического прогресса на отрасли экономики.

Деловую активность предприятий обрабатывающей промышленности характеризует коэффициент предпринимательской уверенности, который в Российской Федерации значительно ниже, чем в других развитых странах (рис. 4.5).

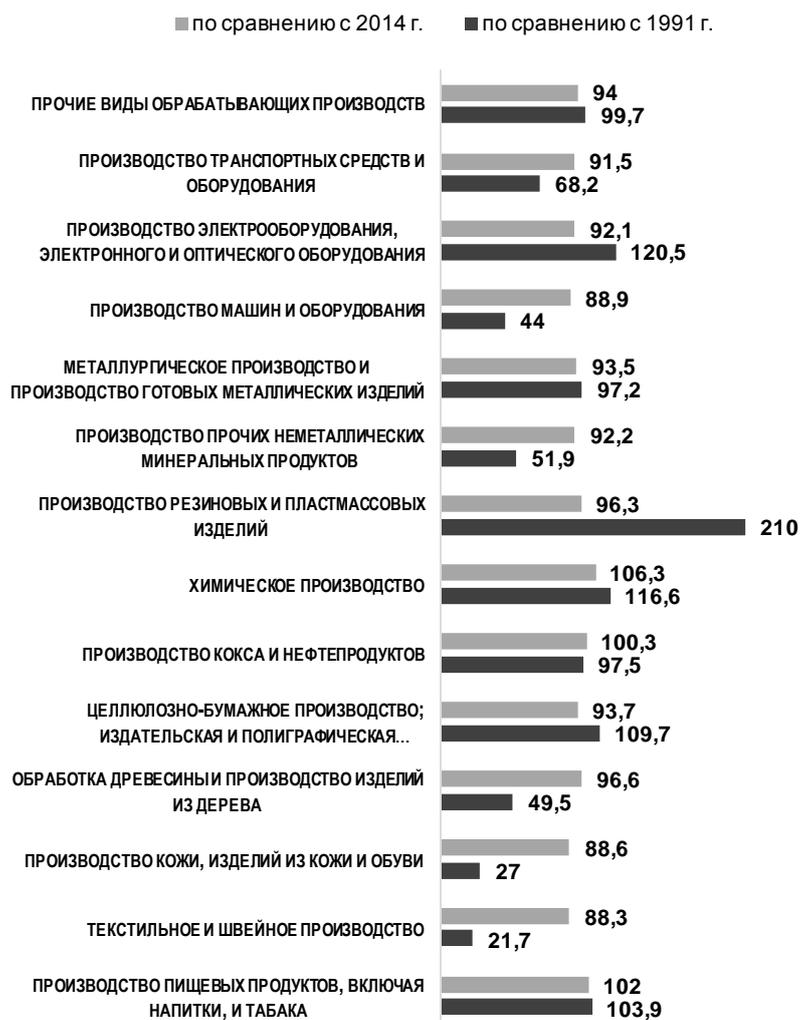


Рисунок 4.4. Индексы производства обрабатывающей промышленности России

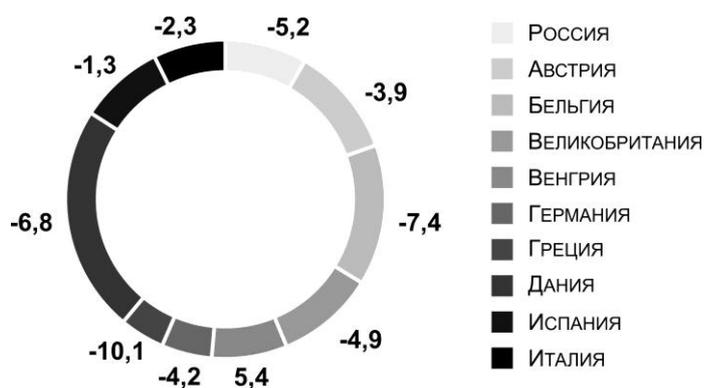


Рисунок 4.5. Индекс предпринимательской уверенности в обрабатывающих производствах по России и отдельным странам, в %

Статистические данные в целом демонстрируют не самые лучшие тренды развития отечественного промышленного комплекса, что обусловлено как объективными, так и субъективными факторами.

Утратив значительную часть наукоемкого промышленного комплекса, резко сократив в начале 1990-х гг. государственную поддержку научных исследований и разработок, *Россия превратилась в державу, зависимую от конъюнктуры на рынке углеводородных энергоносителей и от зарубежных поставок технологий, оборудования, товаров потребления*, в том числе необходимых для обеспечения жизнедеятельности [199].

В аналитическом докладе РЭУ им. Г.В. Плеханова "Реиндустриализация экономики России в условиях новых угроз" указывается, что *перерабатывающий сектор промышленности остается одним из наиболее слабых*, отстающих сегментов российской экономики: Россия, будучи среди стран на 6-м месте в мире по объему ВВП, занимает лишь 17-е место по абсолютному показателю добавленной стоимости в обрабатывающих отраслях. По этому показателю Россия находится на уровне Турции и Таиланда; производит вдвое меньше Тайваня, в три с лишним раза меньше Южной Кореи и в 24 раза меньше лидера — США [300].

Финансово-экономический кризис 2014 г., обусловленный как объективными, так и субъективными (политическими) причинами, *обострил необходимость поиска новых источников роста* и, как следствие, структурной перестройки экономики: необходимо "слезть с нефтяной иглы" и создать собственное конкурентоспособное промышленное производство, что требует особого внимания к реализуемой в стране *промышленной политике* и развития процессов *реиндустриализации*, включающей:

- обновление производственного аппарата промышленности;
- восстановление ее структурной (отраслевой) целостности;
- решение кадровых проблем промышленности;
- выравнивание пространственных характеристик промышленного потенциала страны.

Принятый после долгих обсуждений Федеральный закон Российской Федерации от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» определяет ее цели, задачи и принципы (рис. 4.6) [51].

Законом выделяются *три уровня промышленной политики*, реализация которых возложена на органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, достаточно четко прослеживается разграничение их полномочий.

Федеральный уровень промышленной политики призван обеспечивать макроструктурные преобразования в рамках единой нормативно-правовой базы, программно-целевого планирования развития промышленности.

На *мезоуровне* определяются цели и мероприятия в отношении промышленного развития отдельных регионов и отраслей: меры по *индустриализации или реиндустриализации регионов*, диверсификации региональных производств, замещению или свертыванию предприятий определенных профилей, изменению их размеров и т.п.

Очевидно, что роль различных отраслей промышленности, а следовательно, реализуемая в их отношении промышленная политика не однозначны. Она определяется их вкладом в социально-экономическое развитие страны и стратегической значимостью (рис. 4.7) и позволяет выделить специфические инструменты для отдельных отраслей (рис. 4.8).

ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Цели:

- ФОРМИРОВАНИЕ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНОЙ, КОНКУРЕНТОСПОСОБНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ ПЕРЕХОД ЭКОНОМИКИ ГОСУДАРСТВА ОТ ЭКСПОРТНО-СЫРЬЕВОГО ТИПА РАЗВИТИЯ К ИННОВАЦИОННОМУ ТИПУ РАЗВИТИЯ;
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ОБОРОНЫ СТРАНЫ И БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА;
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ ЖИЗНИ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.

Задачи:

- СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ СОВРЕМЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ, ИНФРАСТРУКТУРЫ ПОДДЕРЖКИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, СООТВЕТСТВУЮЩИХ ЦЕЛЯМ И ЗАДАЧАМ, ОПРЕДЕЛЕННЫМИ ДОКУМЕНТАМИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ НА ФЕДЕРАЛЬНОМ УРОВНЕ;
- СОЗДАНИЕ КОНКУРЕНТНЫХ УСЛОВИЙ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ПО СРАВНЕНИЮ С УСЛОВИЯМИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ УКАЗАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА ТЕРРИТОРИЯХ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ;
- СТИМУЛИРОВАНИЕ СУБЪЕКТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ВНЕДРЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОСВОЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА ИННОВАЦИОННОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПРОДУКЦИИ;
- СТИМУЛИРОВАНИЕ СУБЪЕКТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РАЦИОНАЛЬНО И ЭФФЕКТИВНО ИСПОЛЬЗОВАТЬ МАТЕРИАЛЬНЫЕ, ФИНАНСОВЫЕ, ТРУДОВЫЕ И ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ, ОБЕСПЕЧИВАТЬ ПОВЫШЕНИЕ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА, ВНЕДРЕНИЕ ИМПОРТОЗАМЕЩАЮЩИХ, РЕСУРСΟΣБЕРЕГАЮЩИХ И ЭКОЛОГИЧЕСКИ БЕЗОПАСНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ;
- УВЕЛИЧЕНИЕ ВЫПУСКА ПРОДУКЦИИ С ВЫСОКОЙ ДОЛЕЙ ДОБАВЛЕННОЙ СТОИМОСТИ И ПОДДЕРЖКА ЭКСПОРТА ТАКОЙ ПРОДУКЦИИ;
- ПОДДЕРЖКА ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ПЕРЕООРУЖЕНИЯ СУБЪЕКТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, МОДЕРНИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ФОНДОВ ИСХОДЯ ИЗ ТЕМПОВ, ОПЕРЕЖАЮЩИХ ИХ СТАРЕНИЕ;
- СНИЖЕНИЕ РИСКА ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА НА ОБЪЕКТАХ ПРОМЫШЛЕННОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ;
- ОБЕСПЕЧЕНИЕ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ.

Принципы:

- ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЙ МЕТОД ФОРМИРОВАНИЯ ДОКУМЕНТОВ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ;
- ИЗМЕРИМОСТЬ ЦЕЛЕЙ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ И РЕАЛИЗАЦИИ МЕР СТИМУЛИРОВАНИЯ СУБЪЕКТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ;
- МОНИТОРИНГ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ И КОНТРОЛЬ ЗА ЕЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ;
- ПРИМЕНЕНИЕ МЕР СТИМУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ ДЛЯ ДОСТИЖЕНИЯ ПОКАЗАТЕЛЕЙ И ИНДИКАТОРОВ, УСТАНОВЛЕННЫХ ДОКУМЕНТАМИ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПЛАНИРОВАНИЯ;
- КООРДИНАЦИЯ МЕР СТИМУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМЫХ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ;
- РАЦИОНАЛЬНОЕ СОЧЕТАНИЕ ФОРМ И МЕТОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ, МЕР ПРЯМОГО И КОСВЕННОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ;
- ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ РЕСУРСАМИ И ИХ КОНЦЕНТРАЦИЯ НА РАЗВИТИИ ПРИОРИТЕТНЫХ ОТРАСЛЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ;
- ИНФОРМАЦИОННАЯ ОТКРЫТОСТЬ ПРИ РАЗРАБОТКЕ ПРОМЫШЛЕННОЙ ПОЛИТИКИ И ПРИМЕНЕНИИ МЕР СТИМУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ С УЧЕТОМ ИНТЕРЕСОВ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА;
- РАВНЫЙ ДОСТУП СУБЪЕКТОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В СФЕРЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ К ПОЛУЧЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ В СООТВЕТСТВИИ С УСЛОВИЯМИ ЕЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ;
- ИНТЕГРАЦИЯ НАУКИ, ОБРАЗОВАНИЯ И ПРОМЫШЛЕННОСТИ;
- УЧЕТ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ОБОРОНО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ПРИ УСЛОВИИ СОБЛЮДЕНИЯ ПРИОРИТЕТА ФЕДЕРАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ.

Рисунок 4.6. Цели, задачи и принципы промышленной политики Российской Федерации на современном этапе

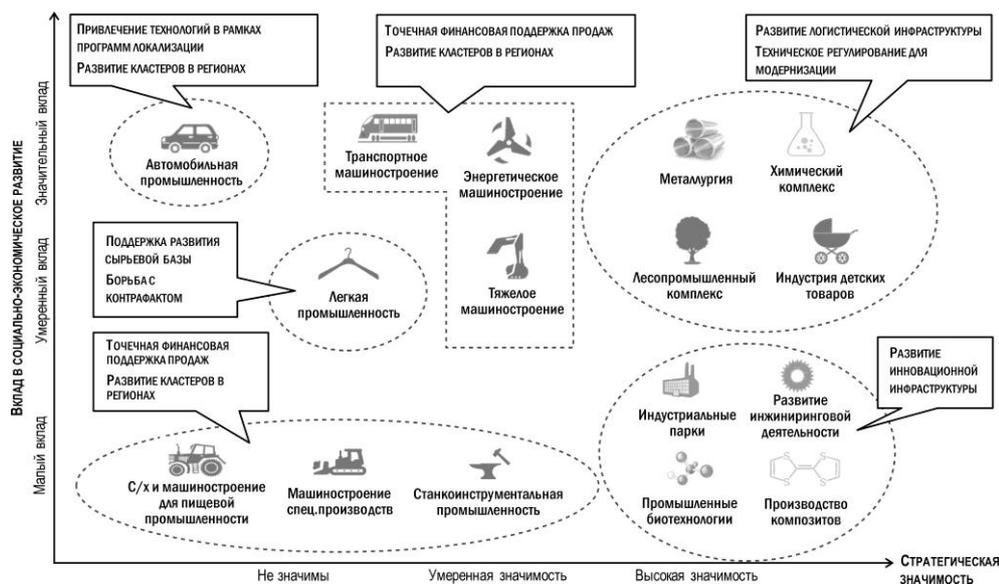


Рисунок 4.7. Матрица промышленной политики [175]



Рисунок 4.8. Специфические инструменты промышленной политики для отдельных отраслей промышленности [175]

Важным аспектом действующего нормативного документа в области промышленной политики является особое внимание к стимулированию субъектов экономики, которые включают предоставление финансовой, информационно-консультационной поддержки, содействие научно-технической и инновационной деятельности в сфере промышленности, развитие кадрового потенциала, внешнеэкономической деятельности, предоставление государственных и муниципальных преференций и др.

Нормативно закреплено, что финансовая поддержка осуществляется в форме налоговых льгот и субсидий из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, при этом обязательным является использование основ действующего бюджетного законодательства.

Законодатель установил основы деятельности государственных *промышленных фондов*, которые могут создаваться как на *федеральном уровне*, так и в регионах как институты, предоставляющие финансовую поддержку субъектам деятельности в сфере промышленности в любой соответствующей законодательству Российской Федерации форме, в том числе в форме займов, грантов, взносов в уставный капитал, финансовой аренды (лизинга).

На федеральном уровне на основании распоряжения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 28 августа 2014 года на базе Федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития», который из ведения Министерства образования и науки РФ передан в ведение Министерства промышленности и торговли РФ, создан *Фонд развития промышленности*, основными целями которого является решение актуальных проблем промышленного развития:

- повышение доступности займов на финансирование производственно-технологических проектов;
- стимулирование модернизации и создания новых производств на базе принципов наилучших доступных технологий;
- стимулирование производства конкурентоспособной продукции, обеспечивающей рыночное импортозамещение [86].

За 2015 г. экспертный совет одобрил к финансированию 74 проекта на общую сумму 24,6 млрд. руб., который должны обеспечить к 2020 г. 50 млрд. руб. налоговых поступлений и 10.5 тыс. рабочих мест.

Другим видом *значимых преференций для отечественной промышленности*, закрепленных в законе, является *приоритет промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации*, перед произведенной на территориях иностранных государств при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Особо выделяется *система стимулирования научно-технической и инновационной деятельности*: размещение в рамках государственного оборонного заказа заданий на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ; предоставления субъектам деятельности в сфере промышленности субсидий на финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ; стимулирование спроса на инновационную продукцию; предоставление финансовой поддержки организациям, осуществляющим инновационную деятельность при оказании инжиниринговых услуг, при реализации проектов по повышению уровня экологической безопасности промышленных производств и др.

Поддержка внешнеэкономической деятельности субъектов промышленности включает в себя содействие в продвижении на рынки иностранных государств отечественной промышленной продукции, предоставление финансовой и имущественной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности, осуществляющим экспорт промышленной продукции.

Как ключевой элемент *информационно-консультационной поддержки* субъектов деятельности в сфере промышленности законом закреплено создание *государственной информационной системы промышленности* в целях автоматизации процессов сбора, обработки информации, необходимой для обеспечения реализации промышленной политики и осуществления полномочий федеральных органов исполнительной власти.

Среди принципиально новых мер по стимулированию промышленности выделяется *специальный инвестиционный контракт*, который может быть заключен на срок до 10 лет между потенциальным инвестором и органом государственной власти макро- или мезоуровня.

В соответствии с условиями контракта *инвестор* обязуется *создать либо модернизировать и (или) освоить производство промышленной продукции* на территории Российской Федерации, а *органы государственной власти* обязуются осуществлять *меры стимулирования* деятельности в сфере промышленности, предусмотренные в момент его заключения, в частности законодательством о налогах и сборах предусматриваются на срок действия специального инвестиционного контракта гарантии неповышения величины совокупной налоговой нагрузки на доходы инвестора.

Важнейшим инструментом стимулирования промышленности на современном этапе являются государственные программы, среди которых особо выделяется Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» (рис. 4.9).

На весь период действия программы (2012-2020) предполагается выделить *объем финансирования порядка 235 млрд. руб.* Ожидается, что в результате реализации программы будет обеспечен рост объемов производства до уровня 180% к 2011 г., значительным ростом инвестиций в промышленное производство, более чем на 93% к 2011 г., производительности труда в промышленности на 158% к 2011 г.

Среди *качественных результатов* программы наиболее значимыми будут:

- создание новых видов инновационной продукции (композиты, редкие и редкоземельные материалы);
- формирование полноценной инфраструктуры;
- локализация в России инновационных производств и исследовательских центров ведущих международных технологических корпораций;
- система поддержки спроса на продукцию новых отраслей;
- повышение конкурентоспособности промышленных предприятий, расширение ассортимента и значительный рост объемов выпускаемой продукции;
- рост инвестиций в расширение производственных мощностей;
- модернизация технологической базы промышленности;
- новые рабочие места в отраслях, требующих высококвалифицированных кадров;
- рост производительности труда за счет использования передовых технологий и современного оборудования.

Федеральным органом исполнительной власти, курирующим отечественную промышленную политику, является Министерство промышленности и торговли Российской Федерации.

На министерство возложено решение системных межотраслевых задач:

- развитие инжиниринга и промышленного дизайна: стимулирование создания и развития инжиниринговых центров на базе образовательных организаций высшего образования, частных компаний, развитие компьютерного инжиниринга;
- техническое регулирование, стандартизация и единство измерений;
- развитие оборонно-промышленного комплекса.

Цель:

СОЗДАНИЕ В РОССИИ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОЙ, УСТОЙЧИВОЙ, СТРУКТУРНО СБАЛАНСИРОВАННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ (В СТРУКТУРЕ СЕКТОРОВ, ОТНОСЯЩИХСЯ К ПРЕДМЕТУ ПРОГРАММЫ), СПОСОБНОЙ К ЭФФЕКТИВНОМУ САМОРАЗВИТИЮ НА ОСНОВЕ ИНТЕГРАЦИИ В МИРОВУЮ ТЕХНОЛОГИЧЕСКУЮ СРЕДУ И РАЗРАБОТКЕ ПЕРЕДОВЫХ ПРОМЫШЛЕННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, НАЦЕЛЕННОЙ НА ФОРМИРОВАНИЕ НОВЫХ РЫНКОВ ИННОВАЦИОННОЙ ПРОДУКЦИИ, ЭФФЕКТИВНО РЕШАЮЩЕЙ ЗАДАЧИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ОБОРОНОСПОСОБНОСТИ СТРАНЫ.

Подпрограммы:

1. АВТОМОБИЛЬНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ
2. СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЕ МАШИНОСТРОЕНИЕ, МАШИНОСТРОЕНИЕ ДЛЯ ПИЩЕВОЙ И ПЕРЕРАБАТЫВАЮЩЕЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ
3. МАШИНОСТРОЕНИЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫХ ПРОИЗВОДСТВ (СТРОИТЕЛЬНО-ДОРОЖНАЯ И КОММУНАЛЬНАЯ ТЕХНИКА, ПОЖАРНАЯ, АЭРОДРОМНАЯ, ЛЕСНАЯ ТЕХНИКА)
4. ЛЕГКАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ И НАРОДНЫЕ ХУДОЖЕСТВЕННЫЕ ПРОМЫСЛЫ
5. УСКОРЕННОЕ РАЗВИТИЕ ОБОРОННО-ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА (ОТКРЫТАЯ ЧАСТЬ)
6. ТРАНСПОРТНОЕ МАШИНОСТРОЕНИЕ
7. СТАНКОИНСТРУМЕНТАЛЬНАЯ ПРОМЫШЛЕННОСТЬ
8. ТЯЖЕЛОЕ МАШИНОСТРОЕНИЕ
9. СИЛОВАЯ ЭЛЕКТРОТЕХНИКА И ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ МАШИНОСТРОЕНИЕ
10. МЕТАЛЛУРГИЯ
11. ЛЕСОПРОМЫШЛЕННЫЙ КОМПЛЕКС
12. РАЗВИТИЕ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, СТАНДАРТИЗАЦИИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕДИНСТВА ИЗМЕРЕНИЙ
13. ХИМИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС
14. РАЗВИТИЕ ПРОИЗВОДСТВА КОМПОЗИЦИОННЫХ МАТЕРИАЛОВ (КОМПОЗИТОВ) И ИЗДЕЛИЙ ИЗ НИХ
15. РАЗВИТИЕ ПРОМЫШЛЕННОСТИ РЕДКИХ И РЕДКОЗЕМЕЛЬНЫХ МЕТАЛЛОВ
16. СОВРЕМЕННЫЕ СРЕДСТВА ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ И СИСТЕМЫ ЖИЗНЕОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОДЗЕМНОГО ПЕРСОНАЛА УГОЛЬНЫХ ШАХТ
17. ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ
18. ПРОМЫШЛЕННЫЕ БИОТЕХНОЛОГИИ
19. РАЗВИТИЕ ИНЖИНИРИНГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРОМЫШЛЕННОГО ДИЗАЙНА
20. ИНДУСТРИАЛЬНЫЕ ПАРКИ
21. ИНДУСТРИЯ ДЕТСКИХ ТОВАРОВ
22. УНИЧТОЖЕНИЕ ЗАПАСОВ ХИМИЧЕСКОГО ОРУЖИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЗП:

«УНИЧТОЖЕНИЕ ЗАПАСОВ ХИМИЧЕСКОГО ОРУЖИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»
«НАЦИОНАЛЬНАЯ ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ БАЗА» НА 2007-2011 ГГ.

Рисунок 4.9. Структурные элементы Государственной программы «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»

Помимо указанной, в ведении Минпромторга России находятся следующие государственные программы:

1. Развитие авиационной промышленности (2013-2025 гг.)

Цель: создание высококонкурентной авиационной промышленности и закрепление ее позиции на мировом рынке в качестве третьего производителя по объемам выпуска авиационной техники.

Бюджет: 715 млрд. руб.

2. Развитие фармацевтической и медицинской промышленности (2013-2020 гг.)

Цель: создание инновационной российской фармацевтической и медицинской промышленности мирового уровня.

Бюджет: 100 млрд. руб.

3. Развитие судостроения (2013-2030 гг.)

Цель: достижение принципиального улучшения стратегической конкурентной позиции судостроения России в мире и обеспечение возможности полного удовлетворения потребностей государства и отечественного бизнеса в современной продукции судостроения.

Бюджет: 338 млрд. руб.

Таким образом, значимым инструментом промышленной политики на современном этапе в условиях отказа от централизованного планирования является *программно-целевой метод*, реализуемый на платформе указанных выше государственных программ.

Основным направлением работы министерства является развитие отраслей промышленности страны, краткая характеристика современного состояния которых и перспективная динамика развития с учетом реализации государственных программ приведены ниже.

Автомобильная промышленность

Ключевые виды продукции: *легковые и грузовые автомобили, автобусы*

- 1) В России довольно низкий уровень обеспеченности населения автомобилями — 244 автомобиля на 1000 человек.
- 2) Произведенные в России легковые автомобили занимают немногим меньше 60% рынка, однако 50% из них приходится на локализованные производства иномарок в России (рис. 4.10).
- 3) В автопроме занято 0,6% экономически активного населения.
- 4) Автопром обеспечивает 0,78% ВВП.
- 5) Для отечественного автопрома характерна крайне низкая доля экспорта — 7,7% (рис. 4.11).



Рисунок 4.10. СТРУКТУРА ПОТРЕБЛЕНИЯ ЛЕГКОВЫХ АВТОМОБИЛЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

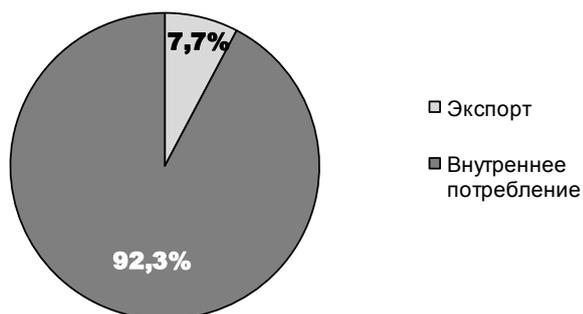


Рисунок 4.11. НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОДУКЦИИ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ АВТОМОБИЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Направления развития автомобильной промышленности:

- 1) Стимулирование развития российских организаций автомобилестроения
- 2) Стимулирование обновления парка автотранспортных средств и спроса на новую автомобильную технику
- 3) Защита российского автомобильного рынка от импорта
- 4) Поддержание устойчивого спроса на продукцию предприятий российского автомобилестроения
- 5) Стимулирование развития российских организаций — производителей подшипников
- 6) Реализация пилотного проекта по разработке и постановке на производство автомобилей на базе единой модульной платформы
- 7) Расширение использования природного газа в качестве моторного топлива.



Рисунок 4.12. Индексы промышленного производства и производительности труда отечественных предприятий автомобильной отрасли

Сельскохозяйственное машиностроение, машиностроение для пищевой и перерабатывающей промышленности

Ключевые виды продукции: тракторы, зерноуборочные, кормоуборочные комбайны

- 1) Отечественная продукция постепенно уступает позиции на рынке сельскохозяйственной техники.
- 2) В сельском хозяйстве занято 7,3% экономически активного населения, а сельское хозяйство обеспечивает 4,5% ВВП, как следствие, данная отрасль способна предъявлять стабильный спрос на технику.
- 3) Производство техники остро реагирует на внешнюю экономическую конъюнктуру: резкое падение наблюдается в кризисное время.
- 4) Наблюдается снижение поддержки Росагролизинга: с 10,2 тыс. единиц сельскохозяйственной техники в 2011 до 9,7 — в 2013.

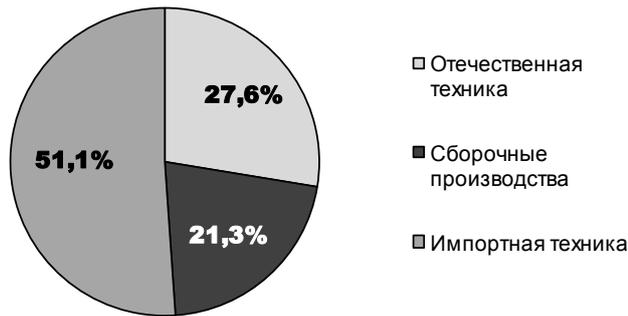


Рисунок 4.13. СТРУКТУРА ПОТРЕБЛЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ТЕХНИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Направления развития отрасли:

- 1) Стимулирование технологической модернизации предприятий отрасли.
- 2) Стимулирование приобретения инновационной продукции сельскохозяйственного машиностроения, машиностроения для пищевой и перерабатывающей промышленности российского производства.



Рисунок 4.14. Индексы промышленного производства и производительности труда отечественных предприятий машиностроения для АПК

Специализированное машиностроение

Ключевые виды продукции: *строительно-дорожная и коммунальная техника (бульдозеры, экскаваторы, автогрейдеры), пожарная, аэродромная, лесная техника*

- 1) Отрасль в кризисном состоянии по всей России
- 2) Тенденции снижения производства дорожно-строительной и коммунальной техники до 15% в год, рост импорта до 70%.
- 3) Россия является чистым импортером строительной техники.
- 4) Тотальное моральное устаревание оборудования: доля техники старше 10 лет составляет 80% в общей массе оборудования.

- 5) Направления развития отрасли:
- 6) Формирование плана важнейших научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию новой конкурентоспособной техники в рамках государственно-частного партнерства.
- 7) Регламентация закупок продукции машиностроения специализированных производств для государственных и муниципальных нужд.



Рисунок 4.15. Индексы промышленного производства и производительности труда отечественных предприятий специализированного машиностроения

Легкая промышленность и народные художественные промыслы

Ключевые подотрасли: *текстильная, хлопчатобумажная, шерстяная, шелковая, льняная, трикотажная, швейная, галантерейная, кожаная, меховая, обувная.*

- 1) Легкая промышленность включает 17 отраслей, в рамках которых функционирует 14 000 предприятий, 0,3 млн. работников, 75% из которых — женщины.
- 2) Доля отечественной продукции в совокупном потреблении товаров легкой промышленности стабильно снижается (-6,7% ежегодно с 2010), несмотря на растущий рынок (+13,9%).
- 3) Для отечественной легкой промышленности характерна довольно низкая выработка, что связано с изношенным оборудованием.
- 4) Доля отечественной продукции на рынке сократилась до 15%.

Направления развития отрасли:

- 1) Стимулирование развития организаций легкой и текстильной промышленности.
- 2) Реализация инвестиционных проектов в текстильной и легкой промышленности по модернизации и созданию новых производств.
- 3) Борьба с контрабандной и контрафактной продукцией.
- 4) Поддержка производства и реализации изделий народных художественных промыслов.
- 5) Достижение доли российских товаров (ткани, одежда, трикотаж, мех и меховые изделия, обувь, ковры и ковровые изделия) на внутреннем рынке — до 50%, а доли инновационной продукции в общем объеме отгруженных товаров — до 46%.



Рисунок 4.16. Индексы промышленного производства и производительности труда отечественных предприятий текстильного и швейного производства



Рисунок 4.17. Индексы промышленного производства и производительности труда отечественных предприятий производства кожи, изделий из кожи и производство обуви

Оборонно-промышленный комплекс (ОПК)

Ключевые виды продукции: *военная и специальная техника, амуниция, боеприпасы.*

- 1) В ОПК сформировано 55 интегрированных структур, в настоящее время они обеспечивают выпуск более 60% всей продукции ОПК.
- 2) На предприятиях ОПК работает более 2 млн. человек.
- 3) На долю ОПК России, включая продукцию военного назначения, приходится более 70% всей научной продукции в России, в нём занято более 50% всех научных сотрудников.
- 4) ОПК обеспечивает производство 70% всех средств связи, 60% сложной медицинской техники, 30% оборудования для топливно-энергетического комплекса.
- 5) Имеется технологическое отставание от уровня ведущих зарубежных стран и усиление зависимости российской экономики от зарубежных технологий.

Направления развития отрасли:

- 1) Адресная финансовая поддержка организаций ОПК.
- 2) Развитие кадрового потенциала организаций ОПК.



Рисунок 4.18. Индексы промышленного производства и производительности труда отечественных предприятий оборонно-промышленного комплекса

Транспортное машиностроение

Ключевые виды продукции: *локомотивы, грузовые вагоны, пассажирские вагоны, путевая техника, электропоезда, вагоны метро, трамваи и рельсовые автобусы*

- 1) В железнодорожном машиностроении за последние 5 лет снизился выпуск маневровых тепловозов и пассажирских вагонов, производство электропоездов и грузовых вагонов увеличилось.
- 2) В производстве локомотивов наблюдается тенденция перехода на иностранные технологии и комплектующие.
- 3) Начиная с 2012 года проявился негативный сигнал: парк вагонов транспортных компаний рос быстрее, чем объемы перевозок в стране.
- 4) Высокий уровень потенциального спроса на продукцию, в том числе инновационную, транспортного машиностроения, при отсутствии финансовой возможности удовлетворить данный спрос в долгосрочной перспективе.

Направление развития отрасли:

- 1) Стимулирование развития организаций транспортного машиностроения
- 2) Поддержка инновационного развития организаций транспортного машиностроения
- 3) Создание и организация производства в Российской Федерации дизельных двигателей и их компонентов нового поколения
- 4) Стимулирование приобретения инновационного подвижного состава
- 5) Стимулирование вывода из эксплуатации подвижного состава с истекшим сроком службы
- 5) Поддержка инновационной активности предприятий



Рисунок 4.19. Индексы промышленного производства и производительности труда отечественных предприятий транспортного машиностроения

Станкоинструментальная промышленность

Ключевые виды продукции: *металлорежущие станки, кузнечно-прессовое оборудование, деревообрабатывающее оборудование, металлообрабатывающий инструмент*

- 1) Удельный вес станкостроительной отрасли в ВВП России составляет 0,03%, в то же время объем потребления всех видов станочного оборудования растет более чем на 10% ежегодно.
- 2) Порядка 98% внутреннего спроса обеспечивается за счет импортной продукции.
- 3) Отсутствует доверие потенциальных потребителей к качеству производимой продукции, соответственно, фактически несформированный рынок сбыта и недозагрузка производственных мощностей.

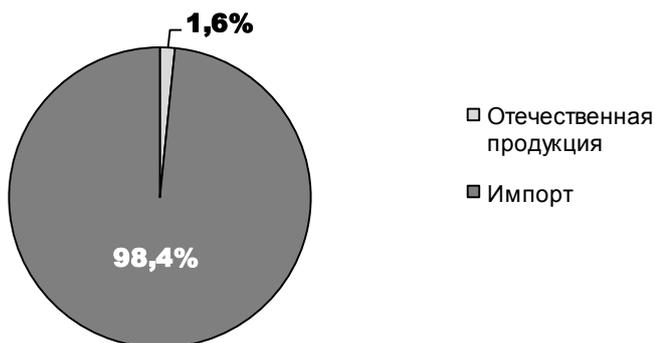


Рисунок 4.20. СТРУКТУРА ПОТРЕБЛЕНИЯ СТАНКОИНСТРУМЕНТАЛЬНОЙ ПРОДУКЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Направления развития отрасли:

- 1) Создание современных серийных производств отечественных станков для удовлетворения внутреннего спроса на станкоинструментальную продукцию
- 2) Инновационное развитие организаций станкостроения и инструментальной промышленности (разработка и внедрение новых технологий)
- 3) Проведение НИОКР в рамках реализации комплексных проектов по организации серийных производств станкоинструментальной продукции



Рисунок 4.21. ИНДЕКСЫ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ СТАНКОИНСТРУМЕНТАЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Тяжелое машиностроение

Ключевые виды продукции: металлургическое, горно-шахтное, тяжелое кузнечно-прессовое оборудование, подъемно-транспортное оборудование и машины, тяжелые экскаваторы.

- 1) Сегодня доля машиностроения в ВВП России около 3%, что на порядок ниже, чем в странах ЕС
- 2) Совокупная доля отечественных предприятий на рынке тяжелого машиностроения снизилась до 36%
- 3) Несмотря на повышение эффективности труда работников, произошло снижение рентабельности продаж в тот же период более чем на 30%.

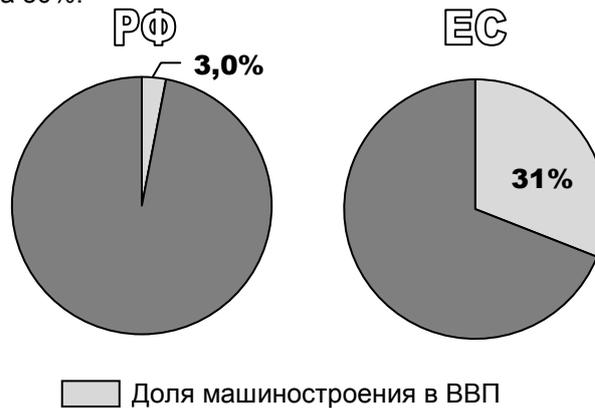


Рисунок 4.22. Доля продукции машиностроения в ВВП

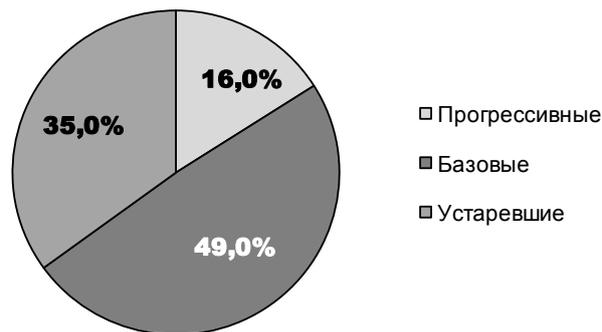


Рисунок 4.23. Структура используемых технологий отечественными предприятиями тяжелого машиностроения

Направление развития отрасли:

- 1) Реализация приоритетных инновационных проектов тяжелого машиностроения (автоматизированных энергоэффективных систем).
- 2) Формирование научно-технического задела по ключевым инновационным направлениям развития отечественного тяжелого машиностроения.
- 3) Стимулирование производства.



Рисунок 4.24. Индексы промышленного производства и производительности труда отечественных предприятий тяжелого машиностроения

Силовая электротехника и энергетическое машиностроение

Ключевые виды продукции: турбины, электрические генераторы, силовые трансформаторы для тепловых, атомных и гидроэлектростанций

- 1) После достижения исторического максимума в 2011 году объем производства падает.
- 2) Доля импортного основного оборудования при оснащении предприятий электроэнергетики составляет около 80%.
- 3) Существующий в настоящее время парк оборудования силовой электротехники и энергетического машиностроения технологически и морально устарел, на большинстве предприятий уровень износа основных фондов превышает 60%.
- 4) Энергетическая эффективность существующего отечественного оборудования силовой электротехники и энергетического машиностроения ниже, чем аналогичного зарубежного, что приводит к росту цен на электроэнергию, высокие потери электроэнергии при передаче (10,9%).
- 5) Уровень надежности оборудования электроэнергетических объектов значительно уступает практике развитых стран мира (свыше 3500 случаев аварийной остановки оборудования).

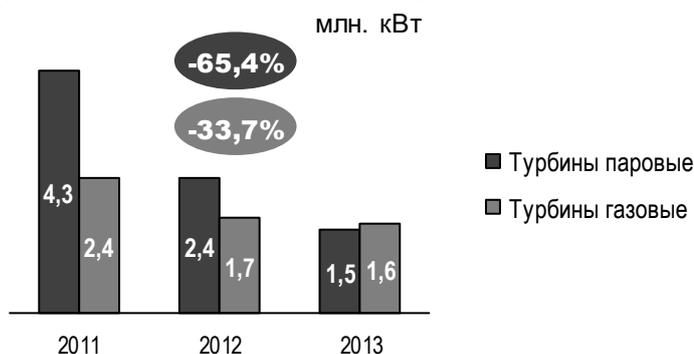


Рисунок 4.25. Динамика объема выпуска продукции энергетического машиностроения

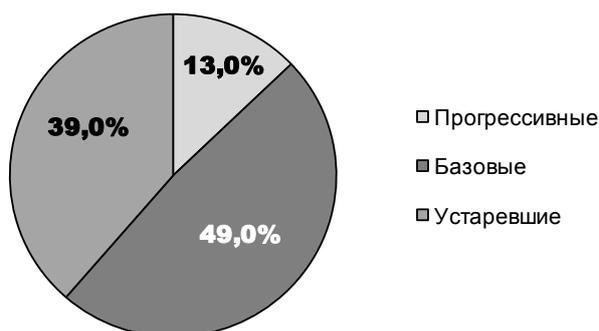


Рисунок 4.26. Структура используемых технологий предприятиями энергетического машиностроения

Направления развития отрасли:

- 1) Реализация приоритетных инновационных проектов энергетического машиностроения и силовой электротехники.
- 2) Формирование научно-технического задела по ключевым инновационным направлениям развития отечественного электросилового и энергетического оборудования.
- 3) Субсидирование процентной ставки по кредитам, взятым на техническое перевооружение и развитие производства.
- 4) Рост конкурентоспособности оборудования и снижение уровня износа основных фондов в энергетической отрасли.



Рисунок 4.27. Индексы промышленного производства и производительности труда отечественных предприятий силовой электротехники и энергетического машиностроения

Металлургия

Ключевые виды продукции: *производство металлов из природного сырья и других металлосодержащих продуктов; получение сплавов; обработка металлов в горячем и холодном состоянии; сварка; нанесение покрытий из металлов.*

- 1) Основной вклад в ВВП России в металлургическом производстве приходится на черную металлургию (порядка 7% от ВВП).
- 2) Доля цветной металлургии в ВВП России составляет порядка 2,6%
- 3) На сегодняшний день Россия занимает:
 - ✓ по производству стали 4-е место в мире;
 - ✓ по производству стальных труб- 3 место;

- ✓ по экспорту металлопродукции — 3 место;
- ✓ по производству алюминия — 2 место;
- ✓ по производству и экспорту никеля — 1 место.

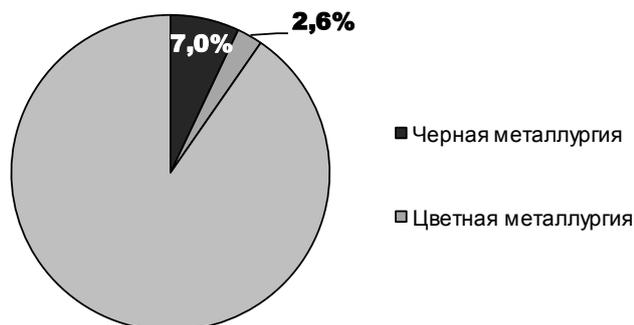


Рисунок 4.28. СТРУКТУРА МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОЙ ОТРАСЛИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Направления развития отрасли:

- 1) Стимулирование внутреннего потребления металлопродукции и обеспечение внутреннего рынка высокотехнологичной металлопродукцией.
- 2) Защита российских производителей на внутреннем и внешнем рынках и поддержка российских инвестиций за рубежом.
- 3) Создание условий для инновационной и инвестиционной деятельности, модернизации и повышению конкурентоспособности.
- 4) Стимулирование внедрения современных ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий.
- 5) Развитие сырьевой базы металлургической промышленности.
- 6) Развитие кадрового потенциала.



Рисунок 4.29. ИНДЕКСЫ ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА И ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ ТРУДА ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ МЕТАЛЛУРГИИ

Лесопромышленный комплекс

Ключевые подотрасли:

- лесозаготовительная промышленность — заготовка древесины;
- *деревообрабатывающая промышленность* — механическая и химико-механическая обработка и переработка древесины, плитное производство, мебельное производство, производство пиломатериалов;

- *целлюлозно-бумажная промышленность* — преимущественно химическая переработка древесины, производство целлюлозы, картона и бумаги;
 - *лесохимическая промышленность* — производство древесного угля, канифоли и скипидара.
- 1) На долю России приходится 22% мировых лесных ресурсов, 45% территории страны покрыто лесами.
 - 2) Доля лесопромышленного комплекса в структуре обрабатывающих отраслей промышленности — более 4%, в валютной выручке от экспорта — порядка 2%, в объеме мировой торговли лесоматериалами — около 3%.
 - 3) Неразвитость социальной и транспортной инфраструктуры в лесозабыточных регионах страны.
 - 4) Недостаточная гибкость и адаптируемость развития лесной промышленности к изменениям внутреннего и внешнего рынка в лесном секторе.



Рисунок 4.30. Доля территории Российской Федерации, покрытой лесами

Направление развития отрасли:

- 1) Стимулирование развития организаций лесопромышленного комплекса (субсидирование).
- 2) Обеспечение роста производства основных видов лесобумажной продукции за счет внедрения инновационных технологий.
- 3) Развитие безотходного производства.
- 4) Активное развитие производства биотоплива.



Рисунок 4.31. Индексы промышленного производства и производительности труда отечественных предприятий лесопромышленного комплекса

Химический комплекс

Ключевые подотрасли:

- *неорганическая химия* — производство аммиака, содовые, серно-кислотные производства;
- *органическая химия* — акрилонитрил, фенол, окись этилена, карбамид;
- *керамика* — силикатная промышленность;
- *нефтехимия* — бензол, этилен, стирол;
- *агрехимия* — удобрения, пестициды;
- *полимеры* — полиэтилен, бакелит, полиэстер;
- *эластомеры* — резина, неопрен, полиуретаны;
- *взрывчатые вещества* — нитроглицерин, нитрат аммония, нитроцеллюлоза;
- фармацевтическая химия;
- парфюмерия и косметика.

1) В структуре промышленного выпуска Российской Федерации доля химического комплекса составляет порядка 7%, а в общем количестве занятых — около 6%.

2) Россия занимает значительную долю мирового рынка минеральных удобрений — около 7% от общемирового производства.

Направления развития отрасли:

1) Субсидирование и налоговое стимулирование предприятий химической промышленности.

2) Стимулирование к потреблению отечественной продукции химических производств.



Рисунок 4.32. Индексы промышленного производства и производительности труда отечественных предприятий химической промышленности

Авиационная промышленность

Ключевые виды продукции: *истребители, бомбардировщики, учебно-боевые, военно-транспортные, пассажирские самолёты, транспортные и боевые вертолёты, двигатели.*

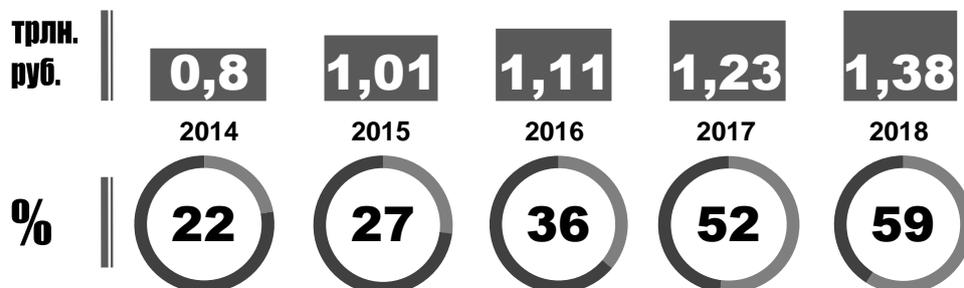
1) По объёму выпускаемой продукции военного самолётостроения Россия находится на 2-м месте в мире, вертолётостроения — на 3-м месте в мире.

2) Основными производителями авиационной техники в России являются «Объединённая авиастроительная корпорация» и «Вертолёты России».

Направления развития отрасли:

- 1) Разработка и реализация крупных проектов авиатехники и двигателей нового поколения.
- 2) Модернизация оборудования авиационных организаций и предприятий.
- 3) Освоение и внедрение принципов цифрового проектирования и изготовления авиационной техники.
- 4) Создание технологий и перспективных сплавов для авиастроения.

Выручка (нетто) организаций авиационной промышленности от продажи товаров, продукции, работ, услуг



Доля модернизированной производственной базы в общем объеме производственной базы, обеспечивающей выпуск авиационной продукции

Рисунок 4.33. Целевые показатели развития авиационной промышленности

Фармацевтическая и медицинская промышленность

Ключевые виды продукции: *лекарственные средства, медицинская техника*

- 1) Фармацевтический рынок Российской Федерации равен примерно 3% мирового рынка.
- 2) Основную долю на российском фармацевтическом рынке занимают импортные лекарственные препараты.
- 3) Российская фармацевтическая промышленность практически не представлена на международных рынках (менее 0,04% общемирового объема продаж фармацевтической продукции).
- 4) Российский фармацевтический рынок имеет значительные перспективы как внутреннего, так и внешнего роста.
- 5) В течение последних 10 лет рынок медицинских изделий в России растет высокими темпами (около 20% в год).
- 6) Внутророссийское потребление медицинских изделий составляет около 1,4% мирового рынка медицинских изделий, отечественные изделия составляют 18% рынка страны.
- 7) Национальный рынок медицинских изделий обладает высоким потенциалом роста.

Направления развития отрасли:

- 1) Развитие сектора исследований и разработок, включая кооперацию науки, образования и промышленности в научно-технической сфере.
- 2) Развитие системы подготовки и повышения квалификации научных, инженерно-технических и управленческих кадров.
- 3) Развитие производственного потенциала и международной кооперации.
- 4) Развитие инфраструктуры кластеров и организационное развитие кластеров.

КОЛИЧЕСТВО ПРЕДПРИЯТИЙ ФАРМАЦЕВТИЧЕСКОЙ И МЕДИЦИНСКОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ, ГДЕ ПРОИЗВЕДЕНО ТЕХНОЛОГИЧЕСКОЕ ПЕРЕООРУЖЕНИЕ ПРОИЗВОДСТВА (НАКОПЛЕННЫМ ИТОГОМ)

КОЛИЧЕСТВО СОЗДАНЫХ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ ЦЕНТРОВ ПО РАЗРАБОТКЕ ЛЕКАРСТВЕННЫХ СРЕДСТВ И МЕДИЦИНСКИХ ИЗДЕЛИЙ МИРОВОГО УРОВНЯ (НАКОПЛЕННЫМ ИТОГОМ)

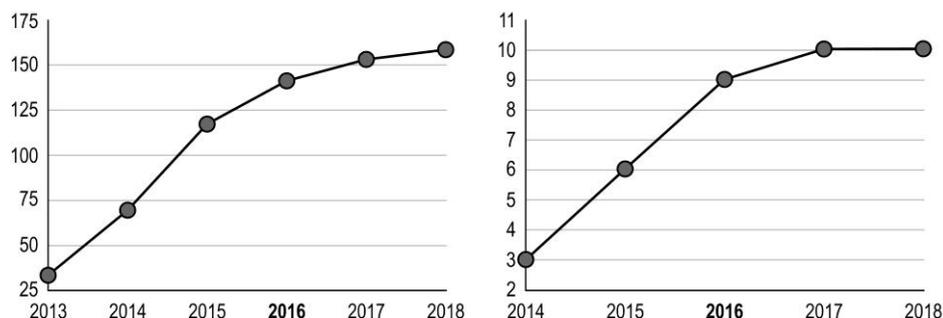


Рисунок 4.34. Целевые показатели развития фармацевтической и медицинской промышленности

Судостроительная промышленность

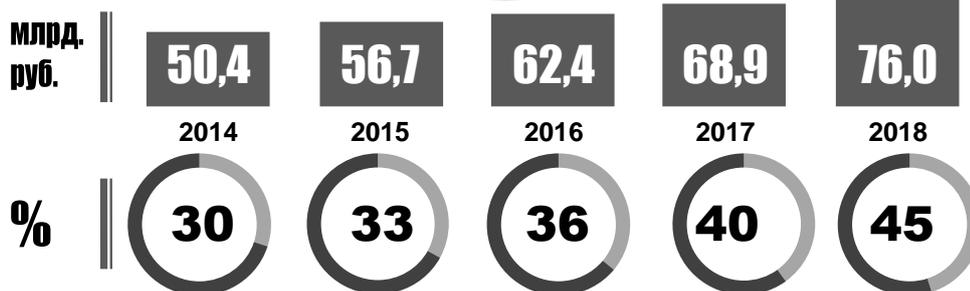
Ключевые виды продукции: *военное кораблестроение, строительство гражданских судов различного назначения и платформ для освоения морского шельфа, морское приборостроение и машиностроение.*

- 1) Российская судостроительная промышленность значительно уступает лидерам мирового судостроения.
- 2) Основные российские судовладельцы, такие как «Совкомфлот» или FESCO, свои новые суда традиционно заказывают на зарубежных верфях.
- 3) Уровень загрузки производственных мощностей у российских верфей остаётся низким — от 30% до 50%.
- 4) Ключевые предприятия судостроительной отрасли объединены в ОАО «Объединенная судостроительная корпорация».

Направления развития отрасли:

- 1) Поддержка технологий морской техники освоения шельфа
- 2) Развитие импортозамещения в судостроительной отрасли
- 3) Обеспечение загрузки судостроительных предприятий Республики Крым и проведение финансового оздоровления предприятий
- 4) Стимулирование строительства и обновление транспортного флота

Объем выпуска гражданской продукции



Доля обновленных и новых основных производственных фондов судостроительных организаций отрасли (верфей)

Рисунок 4.35. Целевые показатели развития судостроительной промышленности

Таким образом, российская промышленность имеет диверсифицированную структуру. Современные тренды развития большинства отраслей обрабатывающей промышленности негативны, отечественные потребители отдадут приоритет импортной продукции. Поставленные задачи реиндустриализации и активная государственная поддержка развития производственной деятельности способна обеспечить существенный рост обрабатывающих производств в различных секторах экономики.

Территориальное развитие промышленности в соответствии с действующей нормативно-правовой базой предлагается осуществлять в рамках централизованного *формирования инфраструктуры индустриальных парков и промышленных кластеров*.

На современном этапе оба указанных инструмента реализации промышленной политики доказали свою состоятельность, о чем свидетельствуют аналитические отчеты курирующих их деятельность министерств, ассоциаций, результаты развития отдельных регионов и территорий, имеющих в своем арсенале инфраструктурные площадки и специализированные организации, обеспечивающие выполнение функций индустриальных парков и кластерного развития территорий.

Индустриальные парки являются более простым и адаптированным к тиражированию инструментом промышленной политики по сравнению с кластерами, представляющими совокупность субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации.

Прямое субсидирование инвестиционных и инновационных проектов в ряде случаев может оказывать пагубное влияние на успешность их реализации. Регулярные трансши и финансовые вливания, погашение убытков за счет средств бюджетов различных уровней не могут являться стимулом для лиц, принимающих решения, по обеспечению роста эффективности проектов.

Именно снижение административных барьеров и бюрократических проволочек, косвенная инфраструктурная, а в ряде случаев — информационно-консультационная поддержка, являются залогом успеха и перспективной эффективности реализуемого проекта, что особенно важно для промышленности, в которой капиталоемкость, энергоемкость и ряд других показателей обычно существенно выше других отраслей экономики.

Индустриальный парк — это эффективный способ привлечения в регион инвестиций. В условиях нехватки собственных финансовых ресурсов найти одного крупного инвестора, способного занять достаточно большую по площади территорию и, соответственно, вложить в ее развитие достаточно большие деньги, гораздо труднее, чем несколько мелких, поэтому формирование готовых площадок является существенным стимулом в привлечении компаний, готовых к развитию производственной деятельности в регионе.

Ниже приведены *ключевые конкурентные преимущества индустриальных парков для реализации промышленной политики*:

- обеспечивают сбалансированное территориальное размещение производств и отраслей;
- упрощают и ускоряют формирование новых предприятий;
- сокращают издержки вновь создаваемых производств на инфраструктуру и логистику;

- формируют спрос на избыточную инфраструктуру существующих промышленных предприятий со стороны вновь создаваемых компаний;
- обеспечивают рост инвестиционной привлекательности территорий и приток иностранных инвесторов, предлагая подготовленные промышленные площадки по стандартам, принятым в международном бизнес-сообществе;
- формируют условия для развития сопутствующих и комплементарных производств в регионе;
- развивают рынки сбыта и создают платежеспособный спрос на товары и услуги;
- обеспечивают создание новых рабочих мест и развитие человеческого потенциала в рамках программ корпоративного обучения резидентов;
- формируют основу для создания промышленных кластеров.

Наиболее распространенной классификацией индустриальных парков является выделение двух типов:

- «гринфилд» — индустриальный парк, созданный на ранее незастроенном земельном участке, как правило, не обеспеченном инженерной и транспортной инфраструктурой на момент начала реализации проекта;
- «браунфилд» — индустриальный парк, созданный на основе ранее существующих предприятий или производственных объектов, обеспеченных инженерной и транспортной инфраструктурой, в отношении которых, как правило, проводилась и/или проводится реконструкция и (или) капитальный ремонт.

Ключевые показатели развития современных индустриальных парков в Российской Федерации приведены на рисунке 4.36.

Целью создания промышленных кластеров является формирование совокупности субъектов деятельности в сфере промышленности, связанных отношениями в указанной сфере вследствие территориальной близости и функциональной зависимости и размещенных на территории одного субъекта Российской Федерации или территориях нескольких субъектов Российской Федерации, производящих промышленную продукцию.

Участниками промышленного кластера должны быть не менее одного учреждения высшего или среднего профессионального образования, 10 субъектов деятельности в сфере промышленности, двух объектов технологической инфраструктуры, одной некоммерческой или общественной организации, одной финансовой организации. Хотя бы один субъект деятельности в сфере промышленности должен осуществлять конечное производство.

По данным Ассоциации кластеров и технопарков в 2015 г. в стране действовало 125 промышленных кластеров в 56 субъектах федерации, в которых функционирует более 1900 промышленных предприятий (рис. 4.37).

Таким образом, внедрение в практику принципиально новых подходов к территориальному развитию промышленности являются значимыми предпосылками роста и развития ее потенциала и фактических результатов, которые должны выражаться в увеличении объемов конкурентоспособной на мировом уровне продукции, импортозамещении.

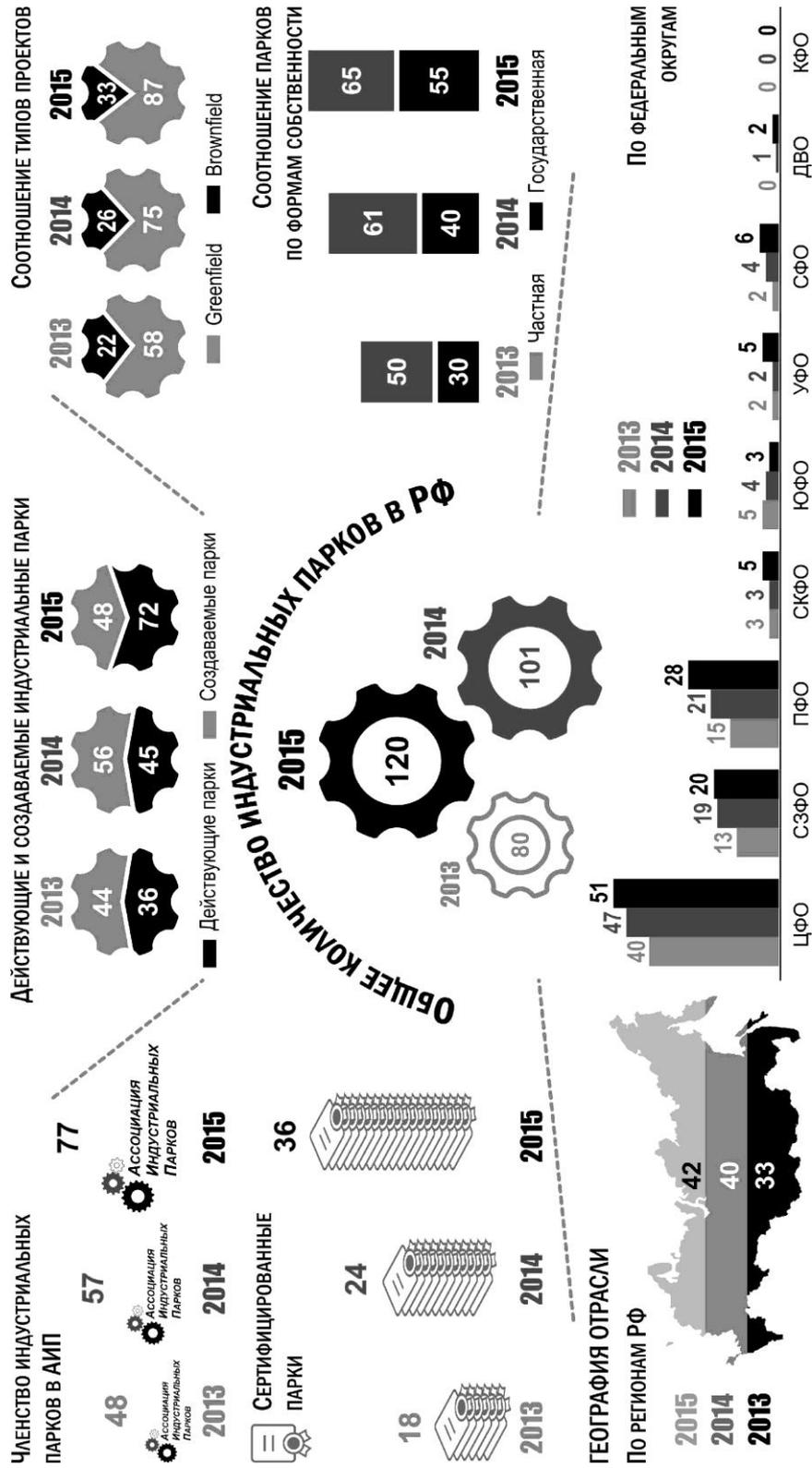
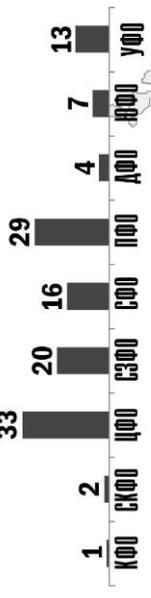


РИСУНОК 4.36. Ключевые показатели развития отечественных промышленных парков [205]

125 ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ
56 СУБЪЕКТОВ РФ

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ ПО ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОКРУГАМ



>1900 ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ-УЧАСТНИКОВ КЛАСТЕРОВ

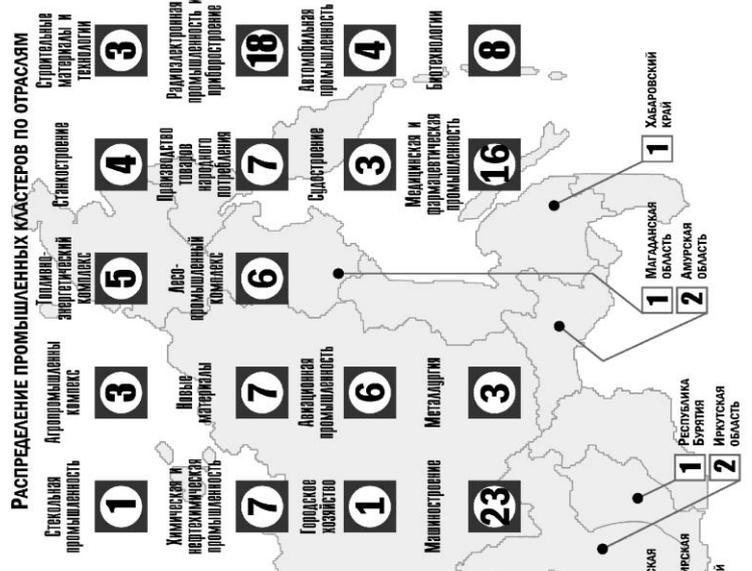
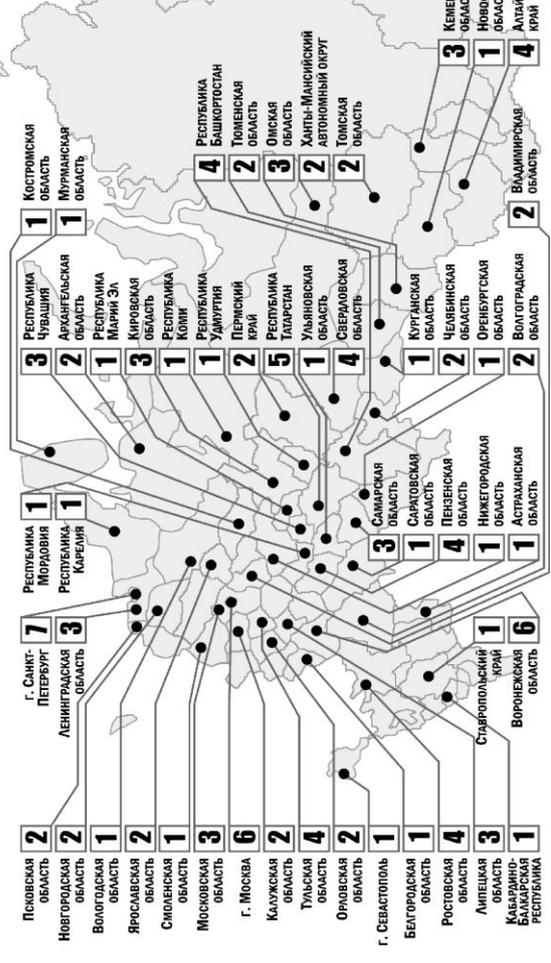


РИСУНОК 4.37. ПРОМЫШЛЕННЫЕ КЛАСТЕРЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ [258]

4.4. ПОТЕНЦИАЛ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА И ЕГО КЛЮЧЕВЫЕ ОСОБЕННОСТИ

Сто лет назад Россия была *аграрной страной с высокой долей экспорта* сельскохозяйственной продукции, на текущий момент *доля сельского хозяйства* в ВВП страны составляет порядка 4%, удельный вес *сельского населения* в стране — 26%.

В условиях возрастания геополитической напряженности, экономических санкций *активное развитие отечественного сельского хозяйства* и агропромышленного комплекса приобретает особую актуальность.

Российская Федерация обладает *мощным ресурсным потенциалом* для развития отрасли. На долю России приходится 10% *общемировых пахотных земель* (6 место в мире), более 80% из них расположены на темноцветных почвах, доля черноземов — 53%. При этом 90% *пашни* расположено в зоне *рискованного земледелия*. *Доля мелиорированных земель* — 8% (в развитых сельскохозяйственных странах — до 80%), что явно недостаточно для климатической зоны страны. Наблюдается *негативная тенденция сокращения сельскохозяйудий*, снижение естественной плодородности почв, эрозия.

По объему производства отдельных видов сельскохозяйственной продукции *Российская Федерация* входит в число *мировых лидеров*: *сбор зерновых* — 4 место в мире, *экспорт пшеницы* — 3 место, *ячменя* — 4 место.

Россия является *мировым лидером* по сбору *ячменя*, на 2 месте — по сбору *сахарной свеклы, подсолнечника*, на 3 месте — по сбору *пшеницы, картофеля*, на 4 месте — по производству *мяса*, на 5 месте — по сбору *меда*, на 7 месте — по сбору *овощей и бахчевых, надоям молока, производству яиц*.

Страна входит в число *мировых лидеров* по поголовью скота и птицы:

- крупный рогатый скот — 14 место;
- свиньи — 7 место;
- овцы — 15 место;
- куры — 9 место.

При этом Россия входит в число *ведущих импортеров* сельскохозяйственной продукции, что свидетельствует о недостаточности собственного агропромышленного производства:

- цитрусовые, яблоки — 1 место;
- помидоры, виноград — 2 место;
- картофель, говядина — 3 место [350].

По уровню *продовольственной безопасности* [202] по версии аналитического агентства Economist Intelligence Unit Российская Федерация находится на 43 месте в мире, а по величине *добавленной стоимости продукции сельского хозяйства на одного занятого* — на 59 месте [187], что свидетельствует о невысокой производительности труда в отрасли.

Весьма низкими по сравнению с другими мировыми державами остаются показатели *динамики производства продовольственной продукции* — 81 место в мире, а по *урожайности зерновых* страна находится в нижней части рейтинга — 107 место [242].

Активная государственная политика, направленная на укрепление отрасли сельского хозяйства, демонстрирует определенные эффекты, которые выражаются в *положительной динамике основных статистических показателей*.

За 2009–2014 годы *индекс роста сельскохозяйственного производства* составил 115,3%. В 2015 году в сельском хозяйстве сохранилось поступательное развитие, за год объем производства продукции сельского хозяйства увеличился на 3,5% [267].

Значительный прирост объемов производства в сельском хозяйстве позволил *сократить затраты на закупки продуктов питания за рубежом почти в 2 раза до \$23 млрд.*

Сравнивая динамику ВВП страны с показателями роста сельскохозяйственной продукции (рис. 4.38), выявляется *опережающий рост сельского хозяйства в экономике страны*, что дает основания для прогнозирования усиления этой положительной тенденции.



Рисунок 4.38. Темпы роста ВВП и объемов сельскохозяйственной продукции [275]

В животноводстве сохраняется *положительная динамика производства мяса*, рост производства обеспечивается за счёт *свиноводства и птицеводства*.

В хозяйствах всех категорий произведено 13,5 млн. т скота и птицы на убой (в живой массе), или *104,2% к 2014 году*, при этом *производство свиней увеличилось на 3,8%, птицы — на 7,7%*, овец и коз — сократилось на 0,8%, а производство крупного рогатого скота — на 1,1%.

Производство молока в хозяйствах всех категорий составило 30,8 млн. т (на уровне 2014 года), в то же время в сельхозорганизациях молока произведено 14,7 млн. т (*102,4% к 2014 году*) при *увеличении продуктивности до 5233 кг* (на 6,9%).

В растениеводстве валовой сбор зерновых и зернобобовых культур составил 104,8 млн. т зерна в весе после доработки — *99,5% к 2014 году*. *Получен рекордный валовой сбор кукурузы на зерно — 13,2 млн. т (116,2% к 2014 году)*.

Собрано 39 млн. т (*116,5% к 2014 году*) *сахарной свёклы*, из произведённого объёма может быть выработано более 5 млн. т сахара свекловичного; намолочено 9,3 млн. т (*109,5% к 2014 году*) *семян подсолнечника*.

Валовой сбор картофеля составил 33,6 млн. т (106,8% к 2014 году); собрано 16,1 млн. т (104,2% к 2014 году) овощей.

Валовой сбор плодов и ягод составил 2,9 млн. т — на 9% больше, чем в среднем за предыдущие пять лет.

В соответствии с принятой в 2010 г. Доктриной продовольственной безопасности обеспечение населения страны безопасной сельскохозяйственной продукцией, рыбной и иной продукцией из водных биоресурсов и продовольствием является важным элементом государственной экономической политики. Гарантией ее достижения является стабильность внутреннего производства, а также наличие необходимых резервов и запасов.

Доктриной установлено, что *продовольственная независимость Российской Федерации — устойчивое отечественное производство пищевых*

продуктов в объемах не меньше установленных пороговых значений его удельного веса в товарных ресурсах внутреннего рынка соответствующих продуктов [65].

По итогам 2015 года сохраняется достигнутый в предыдущие годы уровень продовольственной безопасности. Превышены пороговые значения, установленные Доктриной продовольственной безопасности по зерну, картофелю, сахару и растительному маслу.

Увеличение удельного веса в общем объеме ресурсов внутреннего рынка составило:

- *зерна и зернобобовых* — до 99,1% (пороговое значение доктрины — 95%);
- *картофеля* — до 97,2% (пороговое значение доктрины — 95%);
- *отечественного сахара* — до 93,5% (пороговое значение доктрины — 80%).

Удельный вес *растительного масла* — 84,3% (пороговое значение доктрины — 80%).

С учётом существенного сокращения импортных поставок *мяса и мясопродуктов* в 2015 году удельный вес отечественной продукции в общем объеме ресурсов внутреннего рынка прогнозируется на уровне 88,7% (пороговое значение — 85%), *молока* — 81,2%, что на 4,2 процентных пункта выше, чем годом ранее, но ниже установленного доктриной порогового значения (90%).

В 2015 году сохранилась положительная динамика производства в *пищевой и перерабатывающей промышленности*. Индекс производства пищевых продуктов, включая напитки, составил 102% против 102,5% в 2014 году, в том числе *мяса и мясопродуктов* — 105%, *молочных продуктов* — 102%, *продуктов мукомольно-крупяной промышленности, крахмалов и крахмалопродуктов* — 102,2%, *растительных и животных масел и жиров* — 97,1%, *продуктов переработки и консервирования картофеля, фруктов, овощей* — 98,4%, *напитков* — 99,1%, *табачных изделий* — 97%.

Сохранились высокие темпы производства *замороженной плодоовощной продукции* (рост на 10%), *переработанного и консервированного картофеля* (рост на 6,8%), *макаронных изделий* (рост на 5%), *муки из зерновых культур, овощных и других растительных культур* (рост на 2,1%), *сахара-песка* (рост на 9,5%).

На уровне предыдущего года выработано *кондитерских изделий* (99,1%), *хлеба и хлебобулочных изделий* (99,3%), *сгущённых молочных продуктов* (99,5%).

В то же время снижены объёмы выработки *колбасных изделий* (на 1,9%), *мясных консервов* (на 11,3%), *круп* (на 5,4%), *плодоовощных консервов* (на 6,7%), *майонеза и соусов* (на 3,1%), *растительного масла* (на 5,8%), *минеральной воды* (на 3,6%) [65].

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативному регулированию агропромышленного комплекса, рыбного хозяйства, земельных отношений, является *Министерство сельского хозяйства Российской Федерации*.

Важным инструментом реализации мер государственной политики в сфере сельского хозяйства является *Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы*, в которой определены основные задачи отрасли на перспективу:

- 1) Обеспечение продовольственной независимости России в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации.
- 2) Повышение конкурентоспособности российской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках.
- 3) Повышение финансовой устойчивости предприятий агропромышленного комплекса.
- 4) Устойчивое развитие сельских территорий.
- 5) Воспроизводство и повышение эффективности использования в сельском хозяйстве земельных и других природных ресурсов Российской Федерации, экологизация производства.

Государственная программа включает:

подпрограммы

- Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства;
- Развитие подотрасли животноводства, переработки и реализации продукции животноводства;
- Развитие мясного скотоводства;
- Поддержка малых форм хозяйствования;
- Техническая и технологическая модернизация, инновационное развитие;

федеральные целевые программы

- ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года»;
- ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года»;
- ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2013 года»;
- ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы».

Меры государственной поддержки сферы сельского хозяйства включают в себя:

1) *Для технической и технологической модернизации* сельского хозяйства предусмотрены *субсидии* за счёт средств федерального бюджета *производителям сельскохозяйственной техники*. В 2015 году такая поддержка оказана 41 предприятию сельхозмашиностроения, при этом поставлено 6405 единиц сельскохозяйственной техники (из них 979 тракторов, 2195 зерно- и 106 кормоуборочных комбайнов).

2) *Улучшение условий жизнедеятельности в сельской местности*, включая обеспечение сельских жителей, в том числе молодых семей и молодых специалистов, благоустроенным жильём, на развитие социальной и инженерной инфраструктуры, сети автомобильных дорог, ведущих к общественно значимым объектам сельских населённых пунктов, объектам производства и переработки сельскохозяйственной продукции. В 2015 году построено *709,78 тыс. кв. м жилья для граждан*, проживающих в сельской местности, в том числе для молодых семей и молодых специалистов — 453,57 тыс. кв. м. Введено в действие *1,84 тыс. км распределительных газовых сетей, 1,24 тыс. км локальных водопроводов, общеобразовательных организаций на 2,82 тыс. учебных мест, 146 фельдшерско-акушерских пунктов и (или) офисов врачей общей практики, 98,07 тыс. кв. м плоскостных спортивных сооружений*.

3) *Грантовая поддержка начинающих фермеров и развитие семейных животноводческих ферм.* В 2015 году грантовая поддержка оказана 3,5 тыс. начинающих фермеров и 953 семейным животноводческим фермам. В 2015 году средняя сумма гранта на поддержку начинающих фермеров составила 1,14 млн. рублей, по развитию семейных животноводческих ферм — 4,35 млн. рублей.

4) *Грантовая поддержка сельскохозяйственным потребительским кооперативам для развития материально-технической базы* (строительство, реконструкцию или модернизацию производственных зданий, строений, помещений, цехов; оснащение лабораторий производственного контроля качества и безопасности выпускаемой продукции, проведения государственной ветсанэкспертизы, приобретение специализированного оборудования и транспорта). В 2015 году на поддержку получили 88 кооперативов в 25 субъектах Федерации, из них 34 кооператива по переработке мяса сельскохозяйственных животных и птицы, 33 — молока, 21 — овощей и плодово-ягодной продукции, включая дикорастущие.

5) *Финансирование мелиорации земель сельхозназначения.* Выполнение противопаводковых мероприятий на гидротехнических сооружениях государственной собственности позволило обеспечить в 2015 году защиту земель от водной эрозии, затопления и подтопления на площади 149,2 тыс. га. За счёт средств государственной поддержки в 2015 году введено в эксплуатацию 89,7 тыс. га мелиорируемых земель, от ветровой эрозии и опустынивания защищено и сохранено 157,3 тыс. га сельскохозяйственных угодий, вовлечено в оборот 185,9 тыс. га выбывших сельскохозяйственных угодий.

Ожидаемые к 2020 г. изменения ключевых показателей отрасли сельского хозяйства как результат комплексной государственной политики приведены на рисунке 4.39.

В соответствии с Доктриной продовольственной безопасности предполагается повышение удельного веса российских продовольственных товаров в общих ресурсах продовольственных товаров с учетом структуры переходящих запасов к 2020 году:

- зерна — до 99,7%;
- свекольного сахара — до 93,2%;
- растительного масла — до 87,7%;
- картофеля — до 98,7%;
- мяса и мясопродуктов — до 88,3%;
- молока и молокопродуктов — до 90,2%.

Ключевыми проблемами сельского хозяйства на современном этапе, тормозящими его рост, являются:

- *невысокая доступность кредитных ресурсов* при процентной ставке, которая выше средней рентабельности по отрасли;
- *недостаток квалифицированных кадров*, что обусловлено невысокой привлекательностью социальных условий жизни на селе.

Комплексные меры государственной поддержки, направленные на повышение инвестиционной привлекательности агропромышленного комплекса страны и развитие социальной сферы на селе, должны оказывать существенное влияние на дальнейшее развитие отрасли и экономики страны в целом. Современными приоритетами является адресная целевая поддержка конкретных сельхозпроизводителей, территорий, которые обладают потенциалом и мотивацией для достижения высоких результатов.

2013

2020



Рисунок 4.39. Целевые индикаторы Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия

4.5. ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ

Переход экономических систем ведущих стран мира к *постиндустриальному типу развития* характеризуется принципиальными изменениями роли и места в структуре экономики *сферы услуг*, которая характеризует *инфраструктурный потенциал*.

Инфраструктурный потенциал позволяет создать прочную социально-экономическую систему региона, более устойчивую к кризисным явлениям и легко адаптирующуюся к изменениям внешних условий. Чем выше уровень инфраструктурного потенциала, тем значительнее конкурентный потенциал страны [188].

Особенность инфраструктуры заключается в том, что она *не производит конкретного продукта*, которые был бы осязаем, а *создает условия для общественного производства, его нормального функционирования и развития*.

Она состоит из определенных элементов, сущность которых, характер их взаимодействия между собой зависят от их целей, которые определяются интересами всей национальной экономики, ее потребностями. Выделяются следующие основные виды инфраструктуры:

1) *Производственная инфраструктура* служит для обеспечения нормального функционирования производственного процесса (транспортная, энергетическая инфраструктура и др.).

2) *Социальная инфраструктура* обеспечивает нормальную жизнедеятельность населения и человека (образование, здравоохранение и др.).

3) *Рыночная инфраструктура* формирует условия для нормальной деятельности рынка и его развития.

Рыночная инфраструктура состоит из следующих элементов:

- *торговые организации* обеспечивают предприятия производственной сферы (реализуют произведенный ими товар) и удовлетворяют потребности населения в товарах, активно влияют на производство — определяют его объемы, потребности в выпуске новых видов продукции и т. д.;
- *биржевая система* позволяет повысить эффективность товарно-денежных отношений, создать условия для нормального развития институтов национальной экономики;
- *банковская система* — совокупность организаций, обеспечивающих денежное обращение между хозяйствующими субъектами в рыночной экономике;
- *небанковских учреждения, организации* — страховые компании, пенсионные фонды, инвестиционные фонды, кредитные союзы и т.д.;
- *транспортная система* обеспечивает нормальное товародвижение — его скорость и эффективность.

Важным вопросом остается определение направления развития инфраструктуры. Для регионов с развитым аграрным сектором, например, таких как Республика Башкортостан или Оренбургская область, важно развитие инфраструктуры именно в этой сфере (строительство складов по хранению сельскохозяйственных продуктов, развитие логистических центров на территории региона и т.д.). Регионы с экономикой, опирающийся на туризм (г. Санкт-Петербург, Краснодарский край и др.), вкладывают значительные средства в развитие туристической инфраструктуры (строительство гостиниц, центров развлечения, развитие транспорта и т.д.).

При этом можно выделить несколько областей инфраструктурного развития, одинаково важных для большинства регионов России.

К таким направлениям относятся:

- ✓ транспортная инфраструктура;
- ✓ инфраструктура торговли;
- ✓ инфраструктура образования;
- ✓ инфраструктура инноваций;
- ✓ рекреационная и экологическая инфраструктура;
- ✓ инфраструктура связи и коммуникаций;
- ✓ социальная инфраструктура [188].

Транспортная инфраструктура Российской Федерации

В Российской Федерации, как и в других развитых странах, транспорт является одной из крупнейших базовых отраслей хозяйства, важнейшей составной частью производственной и социальной инфраструктуры.

Транспортные коммуникации объединяют все районы страны, что является необходимым условием ее территориальной целостности, единства ее экономического пространства. Они связывают страну с мировым сообществом, являясь материальной основой обеспечения внешнеэкономических связей России и ее интеграции в глобальную экономическую систему.

Выгодное географическое положение позволяет России получать значительные доходы от экспорта транспортных услуг, в том числе от осуществления транзитных перевозок по своим коммуникациям [112].

Несмотря на благоприятные тенденции в работе отдельных видов транспорта, транспортная система не в полной мере отвечает существующим потребностям и перспективам развития Российской Федерации. Несбалансированное и несогласованное развитие отдельных видов транспорта в условиях ограниченности инвестиционных ресурсов привело к их нерациональному соотношению в транспортном балансе страны. Ослаблены позиции гражданской авиации и внутреннего водного транспорта, что не позволяет в полной мере использовать конкурентные преимущества этих видов транспорта для увеличения объемов грузовых и пассажирских перевозок, наращивания и реализации транзитного потенциала страны.

Значительные резервы повышения эффективности функционирования транспортной системы выявляются на стыках взаимодействия отдельных видов транспорта, где имеют место наибольшие потери и диспропорции. Региональная неравномерность развития транспортной инфраструктуры ограничивает развитие единого экономического пространства страны и не позволяет в полной мере осваивать ресурсы регионов. Наиболее существенны различия между европейской частью Российской Федерации и регионами Сибири и Дальнего Востока. Различия в транспортной обеспеченности между субъектами Российской Федерации достигают недопустимого уровня [84].

Для транспортной отрасли 2015 год выдался непростым — санкции, рост налогов, падение объемов внешней торговли и потребительского спроса привели к значительным изменениям на рынке — в новых экономических условиях компаниям приходилось выбирать не только новые маршруты, но и альтернативные виды транспорта.

По данным Росстата, на протяжении последних четырех лет грузооборот практически не менялся, несмотря на положительную динамику внешней торговли. Однако за этими стабильными данными кроется весьма неприятное обстоятельство: на протяжении того же периода наблюдалось ежегодное снижение объемов перевезенных грузов.

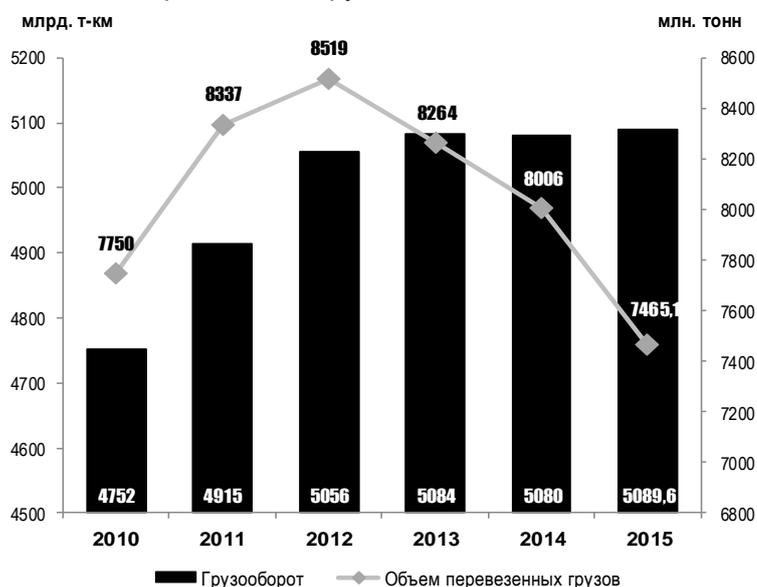


Рисунок 4.40. Динамика грузоперевозок в 2010-2015 гг.



Рисунок 4.41. СТРУКТУРА КОММЕРЧЕСКИХ ГРУЗОПЕРЕВОЗОК В 2015 Г.

Сегодня автомобильные грузоперевозчики, на которых приходится основная часть погрузки, теряют свою долю рынка, при этом сегменты морских и железнодорожных перевозок увеличиваются. Это связано с тем, что в натуральном выражении и импорт, и экспорт большинства потребительских товаров существенно сократился, а именно они и перевозились автомобильным транспортом.

Несмотря на то, что автомобильные перевозки гораздо удобнее с точки зрения логистики и сроков доставки, экономические факторы и административные барьеры привели к тому, что грузопоток стал к концу года все больше смещаться на железную дорогу. Останавливают участников рынка и резко возросшие тарифы — в начале 2015 г. на все перевозки РЖД они выросли на 10%.

Немного лучше обстоит дело на морском транспорте, за 2015 год объем морских грузоперевозок составил 18,3 млн. тонн, увеличившись по сравнению с прошлым годом на 15%. Увеличение продиктовано в основном внешнеторговыми причинами — выросли физические объемы экспорта товаров, поставляемых в страны Азии, что особенно ярко прослеживается с осени 2015 года.

Речной транспорт пока не стал популярной альтернативой для перевозчиков, по рекам в России перевозятся в основном навалочные грузы и минеральное сырье, причем осуществляют перевозку компании, находящиеся в транспортной доступности от водной артерии. Однако и здесь наметились свои сдвиги — объемы отправок из портов по внутренним водным путям выросли в 2,5 раза до 346 тыс. тонн, при этом сухих грузов — почти в пять раз.

Объем воздушных грузоперевозок в России невелик — по данным Росстата, в 2015 году было перевезено только 1,1 млн. тонн грузов. Наибольшую долю рынка при этом занимают грузы, импортируемые из стран дальнего зарубежья [259].

Основными факторами наблюдавшегося в последнее время снижения спроса на транспортные услуги стали сокращение объемов производства в основных грузообразующих секторах промышленности и снижение реальных

располагаемых доходов населения страны, снижение темпов инвестиций и строительства, уровня реальной заработной платы.

Пассажиروоборот всеми видами транспорта общего пользования за 2015 год составил 466,0 млрд. пасс.-км (94,6%), в том числе на железнодорожном 120,6 млрд. пасс.-км (92,8%), автомобильном 118,0 млрд. пасс.-км (98,0%), внутреннем водном транспорте 0,5 млрд. пасс.-км (94,4%) и воздушном 226,9 млрд. пасс.-км (94,0%) транспорте. В структуре пассажирооборота в 2015 году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года доля автомобильного транспорта увеличилась на 0,8%, доля железнодорожного транспорта снизилась на 0,5%, доля воздушного транспорта снизилась на 0,3 процента. Развитие рынка пассажирских перевозок будет определяться темпами роста реальных располагаемых доходов населения, ВВП, гибкостью тарифной политики перевозчиков, повышением качества предоставляемых услуг, а также увеличением численности частных и индивидуальных операторов на рынке транспортных услуг [256].

Как показывают исследования, состояние транспортной системы требует существенной перестройки. При переходе к интенсивному, инновационному, социально ориентированному типу развития страна стремится стать одним из лидеров глобальной экономики, что требует принятия адекватных стратегических решений по развитию транспортного комплекса на долгосрочную перспективу, для чего в стране разработана и реализуется Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года.

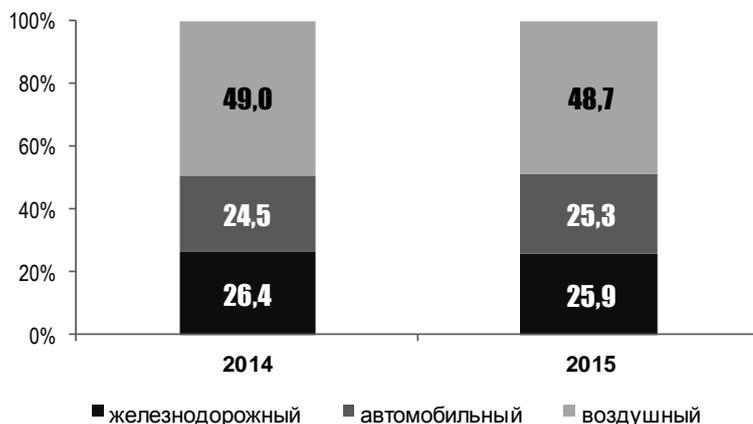


Рисунок 4.42. Структура пассажирооборота в 2015 г.

В стратегии выделяются три сценария развития транспортной системы: инерционный, энергосырьевой и инновационный.

Инновационный вариант предполагает ускоренное и сбалансированное развитие транспортной системы страны, которое позволит обеспечить транспортные условия для развития инновационной составляющей экономики, повышения качества жизни населения, перехода к полицентрической модели пространственного развития России.

Отличительными особенностями развития транспортной системы по инновационному варианту станут:

- значительное увеличение экспортных перевозок товаров высокой степени обработки, прежде всего продукции высокотехнологичных секторов экономики; повышение роли транспортно-логистической инфраструктуры в организации товародвижения;

- рост объемов перевозок пассажиров транспортом общего пользования; повышение потребности экономики и населения в услугах по высокоскоростным перевозкам.

При реализации данного варианта меры по развитию транспортной системы страны будут сосредоточены наряду со столичными агломерациями также в городах, в которых концентрируется значительный инновационный и человеческий капитал (Томск, Новосибирск, Красноярск, Иркутск).

При этом важнейшее значение будет иметь "инфраструктурный эффект" формирования городских агломераций, связанный с реализацией проектов строительства крупных транспортных комплексов, мультимодальных логистических центров и информационных узлов. Пространственное развитие станет многополярным, не привязанным жестко к сложившимся энергосырьевым и финансовым центрам [112].

С 2010 г. в стране реализуется Федеральная целевая программа «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)», которая включает следующие подпрограммы:

- 1) Развитие экспорта транспортных услуг;
- 2) Железнодорожный транспорт;
- 3) Автомобильные дороги;
- 4) Морской транспорт;
- 5) Внутренний водный транспорт;
- 6) Гражданская авиация;
- 7) Государственный контроль и надзор в сфере транспорта.

Целями Программы являются:

- развитие современной и эффективной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей ускорение товародвижения и снижение транспортных издержек в экономике;
- повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения;
- повышение конкурентоспособности транспортной системы России и реализация транзитного потенциала страны;
- повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы;
- улучшение инвестиционного климата и развитие рыночных отношений на транспорте.

Решение этих и других задач позволит осуществить опережающее развитие отечественной инфраструктуры транспорта, что, несомненно, повлечет дальнейший рост экономики в целом.

Инфраструктура торговли

Сфера торговли в Российской Федерации охватывает сегменты розничной и оптовой торговли товарами потребительского назначения и направлена на формирование и обеспечение функционирования многоформатной эффективной товаропроводящей системы, соответствующей требованиям развития социальной сферы и экономики страны.

Динамика объемов розничной торговли Российской Федерации имеет четкую тенденцию стабилизационного роста: ежегодно приросты совокупных показателей снижаются (рис. 4.43).

Благодаря устойчивому росту, в 2012 году Россия стала лидером по обороту розничной торговли в Европе (рис. 4.44).

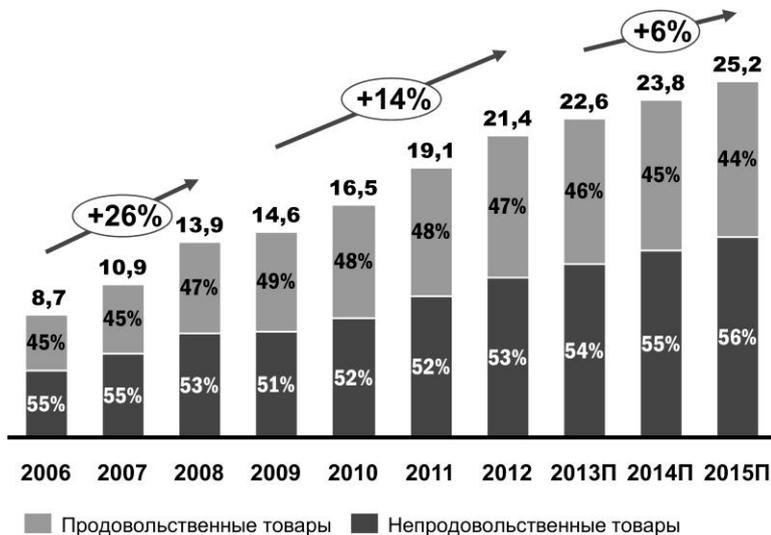


РИСУНОК 4.43. ОБОРОТ РОЗНИЧНОГО РЫНКА В РОССИИ, 2006-2015, ТРЛН. РУБ.

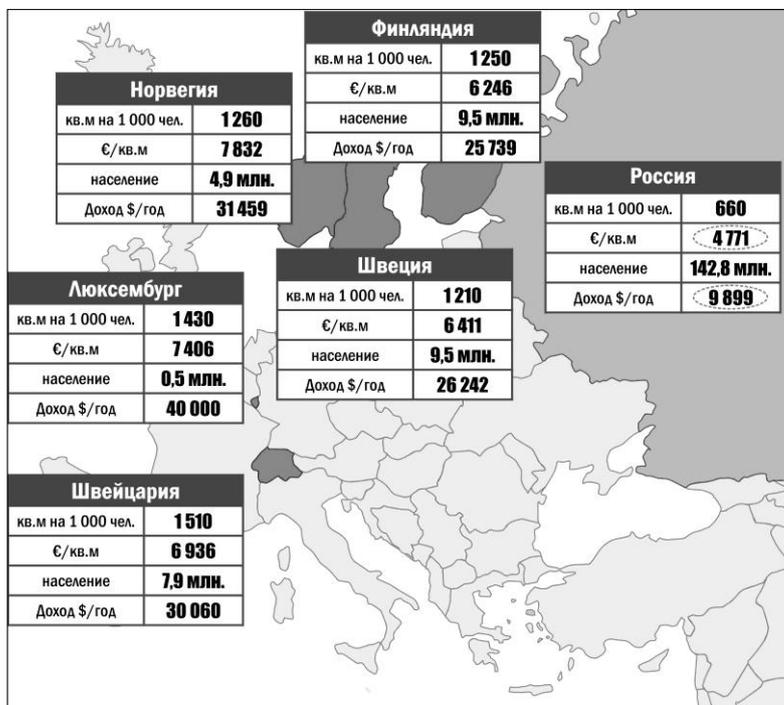


РИСУНОК 4.44. TOP-5 ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН И РОССИЯ ПО ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ (ОБЪЕМ ВЫРУЧКИ К ТОРГОВОЙ ПЛОЩАДИ (€/кв.м)) В 2012 ГОДУ [228].

Вследствие влияния финансово-экономического кризиса оборот розничной торговли в РФ в 2015 году в сопоставимых ценах снизился по сравнению с 2014 годом на 10 процентов — до 27,6 триллиона рублей.

В декабре падение составило рекордные 15,3% — до 2,9 триллиона рублей, что стало максимальным снижением показателя с начала 2000 года.

Снижение кризисных тенденций в экономике позволяет постепенно нормализовать отечественный розничный торговый сегмент.

Каналы реализации розничного рынка Российской Федерации существенно диверсифицированы (рис. 4.45).



Рисунок 4.45. Объем розничного рынка по основным каналам, млрд. руб. (20% основных игроков в каждом сегменте)

Прогноз развития каналов розничной реализации товаров свидетельствует о том, что наибольший рост объемов продаж прогнозируется у дискаунтеров, за 6 лет он составит примерно 125%. Рост объема продаж супермаркетов и гипермаркетов останется примерно на одном уровне и составит 104% и 106% за шесть лет соответственно. Доля оборота дискаунтеров от общего розничного оборота вырастет с 26,9% до 30,9%.

Рынок онлайн продаж в России продолжает расти ускоренными темпами (рис. 4.46).



Рисунок 4.46. Ключевые показатели розничной интернет-торговли

Согласно прогнозам через 3 года рынок интернет продаж вырастет с 2% в общем ритейле страны до 4,5% (в странах запада этот показатель равен 6,5%).

Оптовая торговля Российской Федерации также представляет собой развитый сектор, который испытывает на себе влияние общих кризисных явлений, который происходит в стране.

Российский сектор оптовой торговли в 2015 году перешел в режим жестких адаптационно-кризисных мер, в отчетном периоде 35% оптовых компаний России отметили сужение портфеля заказов, 43% — уменьшение объемов продаж, а 47% — сокращение товарооборота. Еще 27% оптовиков оказались вынуждены сократить персонал.

Как и ритейл, отечественные оптовики пострадали от сжатия рыночной активности, вызванного стагнацией экономики и ухудшением потребительских настроений из-за продолжающегося снижения реальных доходов населения. Наблюдаемая динамика макроэкономических параметров пока не способна задать нужные координаты, при которых в 2016 году наступит утраченное равновесие спроса и предложения [261].

Принятая в конце 2014 г. Стратегия развития торговли в Российской Федерации на 2015-2016 годы и период до 2020 года имеет целью создание условий для формирования комфортной среды для граждан и субъектов предпринимательской деятельности (как производителей товаров, так и субъектов торговой деятельности) через развитие многоформатной инфраструктуры торговли посредством стимулирования роста любых форм предпринимательской активности.

Ключевыми мероприятиями Стратегии являются:

1. *Развитие саморегулирования*, взаимодействия саморегулируемых организаций, объединяющих ключевых представителей сфер бизнеса, связанных с производством и реализацией потребительских товаров, Оно не только включает механизм ослабления административного давления на рыночные процессы, но и позволяет более эффективно и с меньшими затратами координировать эти процессы и содействовать развитию отрасли.

2. *Развитие малого торгового бизнеса*. С экономической точки зрения малые форматы, как правило, по объективным причинам менее эффективны, чем крупный ритейл, их затраты как на аренду торговых площадей, так и на закупку товаров значительно выше. При этом они могут обеспечить выполнение таких специфических функций, как индивидуальный подход к покупателям, возможность работы в узкой товарной специализации. Стратегические направления включают:

- ✓ развитие мобильной торговли;
- ✓ обеспечение возможности стабильного функционирования и развития нестационарной торговли;
- ✓ развитие ярмарочной торговли и максимальное упрощение всех процедур для организации и проведения ярмарок и участия в них;
- ✓ организация современных сельскохозяйственных и продовольственных рынков;
- ✓ развитие малого семейного торгового бизнеса.

3. *Развитие дистанционной торговли*. Основными факторами, влияющими на развитие электронной торговли, телеторговли, торговли с использованием каталогов, телекоммуникационных и иных средств доведения до потребителя информации о реализуемых товарах, являются:

- ✓ доступ населения к Интернету, телевидению;

- ✓ развитая система почтовой и курьерской доставки (в зависимости от вида дистанционной торговли);
- ✓ развитая и надежная (безопасная) система электронных платежей;
- ✓ большая территория страны и невысокая плотность населения.

4. *Поддержка специфических социально-ориентированных торговых форматов* — реализация свежих скоропортящихся продуктов питания, фермерской продукции, печатной продукции, народных и художественных промыслов, изделий ремесленничества, специфических локальных продуктов и изделий.

5. *Развитие современного оптового продовольственного звена*, которое должно максимально снизить издержки как производителей, так и розничной торговли, а также сократить сроки реализации продуктов.

6. *Развитие современных сетевых торговых форматов*, которые способствуют привлечению иностранных инвестиций, и сами являются важными инвесторами в экономику страны. Торговые сети создают новые рабочие места, предлагают своим покупателям широкий ассортимент товаров и являются крупными налогоплательщиками.

7. *Совершенствование нормативов обеспеченности населения площадью торговых объектов.*

8. *Создание системы адресной продовольственной помощи малоимущим гражданам*

9. *Снижение налоговой нагрузки на предприятия торговли.*

10. *Повышение привлекательности осуществления торговой деятельности в малочисленных, труднодоступных и отдаленных населенных пунктах*

11. *Улучшение имиджа торговой отрасли*

12. *Повышение эффективности и сбалансированности регулирования отношений в области торговой деятельности [121]*

Эти и другие мероприятия будут существенно содействовать развитию торговой инфраструктуры как значимого сегмента национальной экономики.

4.6. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ НАУЧНОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ

Россия — *один из мировых лидеров в научно-образовательной сфере*: российская наука и инженерная школа внесли существенный вклад в совокупный корпус знаний и технологий, накопленный человечеством. По числу *Нобелевских лауреатов* Россия входит в список стран — *мировых лидеров (7 место) [154]*.

Общенациональные расходы на научные исследования принято рассматривать в качестве одного из *ключевых показателей научно-технического развития страны*. В этом отношении Россия пока существенно отстает от ведущих центров разработки и введения в деловой оборот инноваций, занимая *26-е место в мире по объемам финансирования науки*. *Расходы на НИОКР в Российской Федерации* сегодня составляют менее 1,5% ВВП при плановом показателе на 2015 год в 1,77%. Для сравнения, в Израиле на науку расходуется примерно 4,38% ВВП, в Японии — 3,39%, в Германии и США — по 2,8%, в Китае — 1,84%.

По некоторым оценкам, научные исследования в России финансируются только на 20% от необходимых потребностей, а по отдельным направлениям — в еще меньшей степени. Но помимо количественных, существуют еще и качественные различия в финансировании НИОКР. За последние 20 лет структура расходов на научную деятельность в Российской Федерации практически не претерпела существенных изменений: более 3/4 — это бюджетные средства, и менее 1/4 — частный капитал.

В развитых странах основная часть общенациональных ассигнований на НИОКР, напротив, поступает из частного сектора, прежде всего, промышленного (свыше 60%). В США, Швеции, Финляндии, Японии она составляет 70–75%, в Бельгии, Германии, Франции и Китае — 60–65%. В 2014 году суммарные затраты США на науку составили \$465 млрд., и только треть этих денег — государственные расходы (в совокупности — в 20 раз больше, чем в России). Модель с преобладанием государственного финансирования НИР (более 50%) сегодня сохраняется не только в Российской Федерации, но также в некоторых странах ЕС, например Португалии, Греции, Польше, Венгрии, Румынии, Болгарии и др.

Однако позиции этих стран в глобальных рейтингах инновационного развития не позволяют сделать однозначный вывод о преимуществах подобного подхода к финансированию исследований и разработок. Важно учитывать, что в абсолютных показателях *объемы финансирования НИОКР в России растут*: за последние 10 лет расходы на фундаментальные исследования в стране увеличились в 14 раз, на прикладные — в 34 раза. Расходы бюджета на гражданскую науку также демонстрировали рост, однако куда менее значимый, в результате их доля остается незначительной.

На рисунке 4.47 приведена динамика ассигнований на гражданскую науку из средств бюджетов всех уровней. Как показывают данные рисунка, динамика показателей отрицательная, что обусловлено секвестрованием расходов и усилением роли военно-промышленного комплекса, в т.ч. и в части исследований и разработок.



Рисунок 4.47. АССИГНОВАНИЯ НА ГРАЖДАНСКУЮ НАУКУ ИЗ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА В ДЕЙСТВУЮЩИХ ЦЕНАХ [204]

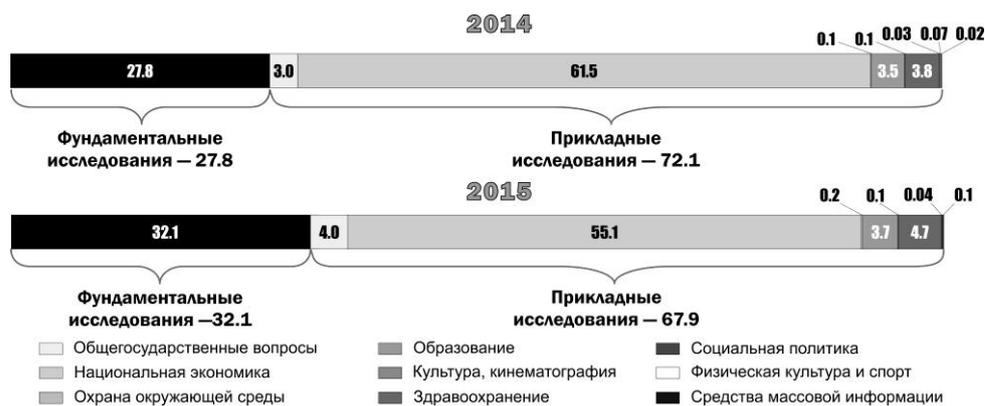


Рисунок 4.48. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ АССИГНОВАНИЙ НА ГРАЖДАНСКУЮ НАУКУ ИЗ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО РАЗДЕЛАМ КЛАССИФИКАЦИИ РАСХОДОВ И ВИДАМ РАБОТ [204]

Преимущественно из средств бюджета финансируются прикладные исследования, направленные на развитие национальной экономики, при этом доля фундаментальных исследований увеличивается.

По оценкам Института США и Канады РАН, в структуре мировых расходов на НИОКР ведущие позиции занимают США (31%), Европейский Союз (24%), Китай (14%) и Япония (11%). Россия не входит даже в десятку лидеров по этому показателю. Сегодня на долю Российской Федерации приходится менее 2% мировых затрат на научные исследования и разработки [311].

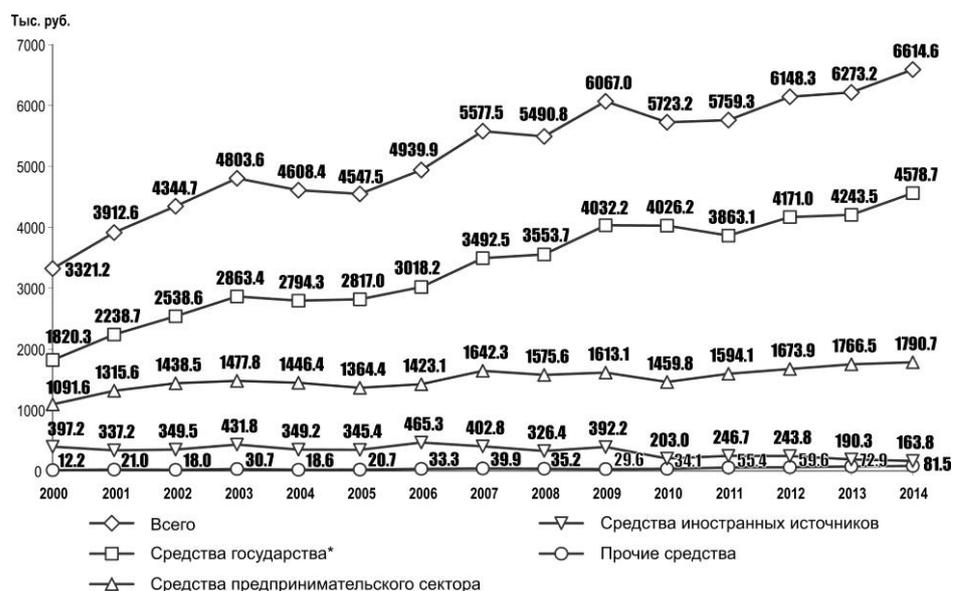


Рисунок 4.49. ДИНАМИКА ВНУТРЕННИХ ЗАТРАТ НА ИССЛЕДОВАНИЯ И РАЗРАБОТКИ ПО ИСТОЧНИКАМ ФИНАНСИРОВАНИЯ (В ПОСТОЯННЫХ ЦЕНАХ 1989 Г.) [204]

Данные графика демонстрируют рост внутренних затрат на исследования и разработки, причем объем средств государственного сектора существенно превышает частные инвестиции.

Анализ структуры научного сектора Российской Федерации показывает (рис. 4.50), что несмотря на то, что на протяжении более чем 10 лет доля го-

сударственного сектора держится на уровне 30% от всего объема внутренних затрат на исследования и разработки (доля предпринимательского сектора — 60%), уровень участия государства в развитии науки, технологий и инноваций находится на высоком уровне. Это объясняется тем, что значительная предпринимательского сектора приходится на компании с государственным участием и государственные предприятия, подведомственные федеральным органам власти.

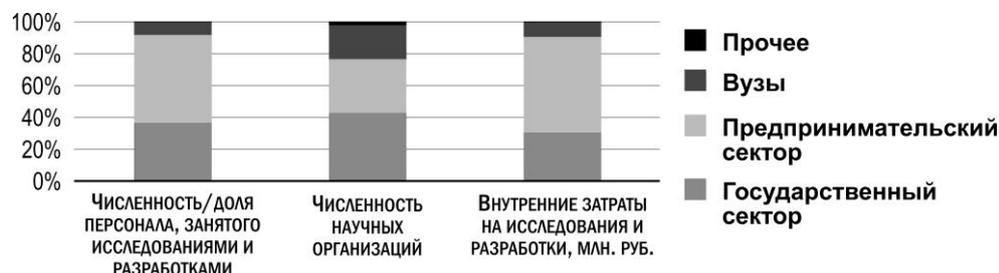


Рисунок 4.50. Структура научного сектора Российской Федерации [154]

За период 2005–2016 годов созданы условия перехода к новому этапу развития научно-технологической системы, изменению ее роли и трансформации в источник получения общественных и экономических благ. Решены необходимые задачи по совершенствованию нормативной базы исследований и разработок, улучшению условий труда научных работников, созданы условия коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности.

Сформировались сети объектов научной и инновационной инфраструктуры, уникальных научных установок, система государственных и негосударственных фондов, институтов развития, обеспечивающих необходимую поддержку научной, научно-технической и инновационной деятельности. Фактически создана институциональная среда, позволяющая от традиционной для России модели организации науки перейти к современным сетевым и коллаборационным механизмам, решающим задачу быстрой передачи результатов исследований и разработок в экономику и создания инновационных продуктов и услуг.

Формированию единого комплекса «наука-технологии-инновации» также способствует значительно возросшее влияние науки на образовательную систему и на общество в целом [311].

Отличительной особенностью Российской Федерации является форма организации науки — более половины (56,5% в 2014 г.) общего числа организаций, выполняющих исследования и разработки, составляют специализированные научно-исследовательские институты, конструкторские, проектные и проектно-исследовательские организации, для которых исследования и разработки являются основным видом деятельности (рис. 4.51).

Концентрация практически 80% исследовательского потенциала в специализированных научных и конструкторских организациях дает возможность достаточно эффективно обеспечить приоритезацию исследований и разработок. При этом важнейшей задачей должно стать выстраивание эффективных инструментов коммуникации между наукой и бизнесом [154].

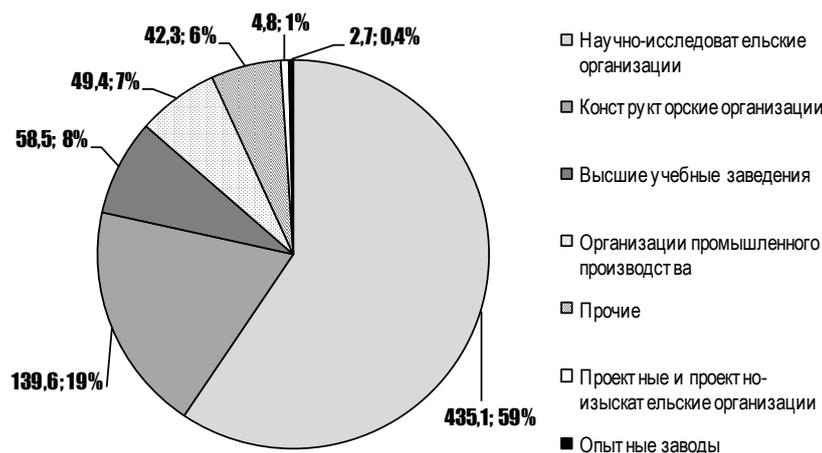


Рисунок 4.51. Персонал, занятый исследованиями и разработками по видам организаций, 2014 год, тыс. чел.; %

На федеральном уровне утвержден перечень Приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации:

1. Безопасность и противодействие терроризму.
2. Индустрия наносистем.
3. Информационно-телекоммуникационные системы.
4. Науки о жизни.
5. Перспективные виды вооружения, военной и специальной техники.
6. Рациональное природопользование.
7. Транспортные и космические системы.
8. Энергоэффективность, энергосбережение, ядерная энергетика [286].

Указанные научные направления имеют стратегическое значение для развития реального сектора и экономики и социальной сферы страны. Именно они формируют спектр наиболее значимых государственных исследовательских проектов и получают наибольшее финансирование.

С момента образования Российской Федерации наука прошла три значимых этапа развития.

Этап кризисной оптимизации и адаптации к рыночной экономике (1991–2001 гг.), характеризуемый возникновением рыночных, 5 конкурентных отношений и основанный преимущественно на унаследованных от Советского Союза производственных, материальных и сырьевых ресурсах. В этот период востребованность исследовательского потенциала была незначительной, и основной задачей, решаемой государством, была его поддержка с целью сохранения. Исследовательские организации, в первую очередь академического сектора, обеспечили развитие значимых направлений исследований и разработок; сформировалась культура внутренней конкуренции за счет появления научных фондов и международной коммуникации.

Этап формирования приоритетов развития науки и технологий (2001–2007 гг.), характеризуемый выделением наиболее значимых направлений исследований и разработок. В этот период впервые были установлены долгосрочные цели и выделены бюджеты для их достижения; научная и научно-техническая деятельность активизировалась в университетах, производственных компаниях, особенно в новых отраслях экономики, таких как информационно-телекоммуникационные системы.

Этап перехода к инновационному развитию России (2007 — н.в.), характеризуемый созданием инструментов и реализацией мер, направленных на поддержку инновационной деятельности. В этот период созданы институты инновационного развития международного уровня, государственные компании в наукоемких секторах экономики, усилены меры поддержки исследований и разработок мирового уровня в университетском секторе, сформированы общенациональные инструменты и цифровая инфраструктура, реализующие единые подходы к управлению государственными научными организациями, включая университеты и институты Российской академии наук.

Впервые были реализованы отдельные национальные инициативы, такие, как развитие нанотехнологической индустрии, обеспечившие быстрое развитие инфраструктуры, рост междисциплинарных исследований и разработок, подготовки специалистов и создание новых производств. Тем не менее, благодаря удачной мировой конъюнктуре и росту доходов от сырьевого экспорта инновационное развитие экономики во многом было обеспечено за счет импорта готовых решений и технологий. За этот период наука во многом утратила навыки эффективной коммуникации с внешним окружением.

Таким образом, следующий этап должен обеспечить концентрацию усилий на развитии человеческого капитала высокого качества (ученых, инженеров, технологических предпринимателей) и создать эффективную систему коммуникации науки, общества, бизнеса и государства. Кроме того, должно быть установлено новое целеполагание для исследователей, основанное на актуальных потребностях общества, обеспечена реализация национальных инициатив, позволяющих перейти к природоподобным, цифровым, интеллектуальным технологиям и создающих необходимые условия для появления национальных компаний-лидеров на новых глобальных рынках товаров и услуг [289].

Разработанная в 2016 г. *Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации на долгосрочный период* призвана решить проблемы отставания страны от ведущих мировых держав. Ниже приведены ключевые задачи Стратегии и инструменты для их реализации.

Таблица 4.1

Ключевые задачи Стратегии и инструменты для их реализации

Задачи	Инструменты для реализации
Создание условий для научного, научно-технического творчества, обеспечения привлекательности карьеры ученого, инженера, технологического предпринимателя	Решение задачи обеспечивается устранением административных барьеров, дебиюкратизацией сферы исследований, разработок, технологического предпринимательства. Адресная поддержка ведущих ученых, введение института постоянных позиций обеспечивает формирование системы социальных гарантий, основанных на вкладе исследователя в общественное развитие. Одновременно, благодаря системному развитию механизмов популяризации достижений науки и технологий, обеспечивается повышение статуса исследователей и разработчиков, технологических предпринимателей и поощрение научной карьеры в российском обществе

Задачи	Инструменты для реализации
Институциональная трансформация системы исследований и разработок в соответствии с современными тенденциями организации научной деятельности и лучшими российскими традициями	<p>Решение задачи обеспечивается формированием институциональной основы для перехода к принятым в мире формам организации и самоорганизации научных коллективов с учетом сохранения российских традиций и ориентированности на личность ученого, инженера, технологического предпринимателя.</p> <p>Государство целенаправленно концентрируется на развитии открытой и конкурентной системы поддержки «точек роста» для вывода их на глобально конкурентоспособный уровень и создании в них системы воспроизводства талантов.</p> <p>Трансформацию творческого потенциала российского общества в ресурс развития страны и получения экономических и общественных благ обеспечивает эффективная система мониторинга и экспертизы наилучших и перспективных результатов, ключевым элементом которой становится Российская академия наук</p>
Создание эффективной системы коммуникации организаций, осуществляющих исследования и разработки между собой и с другими общественно-социальными, предпринимательскими и государственными институтами	<p>Решение задачи обеспечивается созданием открытой цифровой системы обмена знаниями и идеями, формированием культуры глобальной коммуникации, основанной на современном институте интеллектуального права, и внедрением механизмов самоорганизации исследователей, инженеров, технологических предпринимателей, ростом внутрироссийской и двусторонней глобальной мобильности.</p> <p>Восприимчивость исследователями предпринимательских и государственных задач обеспечивается созданием новых механизмов выбора научно-технологических приоритетов и вовлечения в их реализацию общества исследователей, инженеров и технологических предпринимателей</p>
Взаимовыгодная интеграция российской науки в глобальные научно-инновационные процессы	<p>Решение задачи обеспечивается как вовлечением российских исследователей в глобальные сетевые исследовательские проекты, реализуемые в мире, так и развитием сети уникальных научных установок мирового уровня, привлекающих молодых и состоявшихся исследователей к работе в России. На решение задачи также направлена интенсификация технологического трансфера, локализации, усовершенствования и последующего реэкспорта технологий.</p>
Усиление влияния науки на общество, включая формирование технологической культуры, содержания образования и потребностей в инновациях	<p>Решение задачи обеспечивается множеством форм вовлечения гражданского общества в решение научно-технологических задач – от непосредственного участия в формировании заказа на исследования и разработки, ориентира научно-технологической системы на поиск ответов на «большие вызовы» до формирования системы меценатства в сфере науки, поддержки исследований, направленных на получение новых, фундаментальных знаний. Значительную роль в развитии общества и влиянии на него играет Российская академия наук и система государственных академий наук в целом.</p>
Привлекательность и защищенность инвестиций в исследования и разработки, формирование новых инструментов и источников их финансирования	<p>Решение задачи обеспечивается активным использованием нормативно-го (технического, таможенного, тарифного и нетарифного) регулирования, интервенцией через государственные закупки, создающие спрос на результаты исследований и разработок, стимулирующие развитие рынков сбыта наукоемкой продукции.</p> <p>Формированию новых источников финансирования способствует приоритет использования бюджетных средств не только в качестве инструмента прямой поддержки исследований и разработок, но и для стимулирования привлечения внебюджетных ресурсов, создания условий самофинансирования исследований и разработок, в том числе с привлечением средств от использования нематериальных активов</p>

Задачи	Инструменты для реализации
Формирование открытой, высокотехнологичной системы «мягкого» управления исследованиями и разработками с балансом возможностей для свободного научного творчества и решения исследовательских задач, отвечающих на «большие вызовы»	Решение задачи обеспечивается изменением роли государственных институтов, смещением акцентов от прямого управления к целеполаганию, регулированию и сервисному обеспечению, включая защиту интересов российских организаций. Наряду с этим вводится открытая, конкурентная система поиска и отбора прорывных идей и проектов «полного цикла», инициаторами которых могут стать научные организации, бизнес, государственные регуляторы и общественные организации. Решению задачи способствует достижение высокого уровня взаимодействия и самоорганизации исследовательских проектов, управления результатами и формирование «критической массы» исследователей и разработчиков, восприимчивых к государственному целеполаганию.

Стратегические преобразования системы науки будут осуществляться в несколько этапов

Этап 1 (2016-2018 гг.) — организационная трансформация научно-технологической системы.

Этап 2 (2019-2025 гг.) — масштабное создание новых продуктов, товаров и услуг на основе результатов науки.

Этап 3 (2025-2030 гг.) — рост внешнего влияния и прорыв на глобальные рынки.

Этап 4 (2030-2035 гг.) — рост интеллектуальных ресурсов и финансового обеспечения научно-технической деятельности, стабилизация и переход научно-технологической системы к устойчивому саморазвитию.

В результате реализации Стратегии построена эффективная организационно-территориальная научно-технологическая система, обеспечивающая мощное влияние на массовую технологическую культуру не только в России, но и за ее пределами. Она позволяет создавать результаты, необходимые для внутреннего социального и экономического развития России, а также высокий экспортный потенциал на приоритетных формирующихся рынках.

4.7. ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ КАК ФАКТОР ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

Сейчас *инновации* являются главным возможным *рычагом влияния на долгосрочный рост экономического благосостояния* для России, т.к. возможности остальных значительно ограничены.

За последние годы в России сформированы *основные элементы национальной инновационной экосистемы*, продолжается реализация масштабных преобразований. Разработана и реализуется Стратегия инновационного развития. Реализуются масштабные преобразования по многим направлениям, напрямую влияющим на инновации (например, реформа РАН, создание институтов развития, территориальных инновационных кластеров и пр.).

Институты развития являются одним из *инструментов государственной политики, стимулирующих инновационные процессы и развитие инфраструктуры* с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Основная *цель институтов развития* — *преодоление так называемых «провалов рынка» для решения задач*, которые не могут быть оптимально реализованы рыночными механизмами, для обеспечения устойчивого экономического роста и диверсификации экономики.

Институты развития выступают в качестве *катализатора частных инвестиций* в приоритетных секторах и отраслях экономики и создают условия для формирования инфраструктуры, обеспечивающей доступ предприятиям, функционирующим в приоритетных сферах экономики, к необходимым финансовым и информационным ресурсам.

В настоящее время в нашей стране действует ряд институтов развития, к которым относятся:

- 1) Инвестиционный фонд Российской Федерации;
- 2) Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»;
- 3) ОАО «Российская венчурная компания»;
- 4) ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию»;
- 5) Государственная корпорация «Российская корпорация нанотехнологий»;
- 6) Государственная корпорация «Фонд содействия реформированию ЖКХ»;
- 7) ОАО «Российский сельскохозяйственный банк»;
- 8) ОАО «Росагролизинг»;
- 9) ОАО «Российский фонд информационно-коммуникационных технологий»;
- 10) Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.

К *основным направлениям функционирования институтов развития* относятся сферы, являющиеся ключевыми с точки зрения реализации государственной социально-экономической политики:

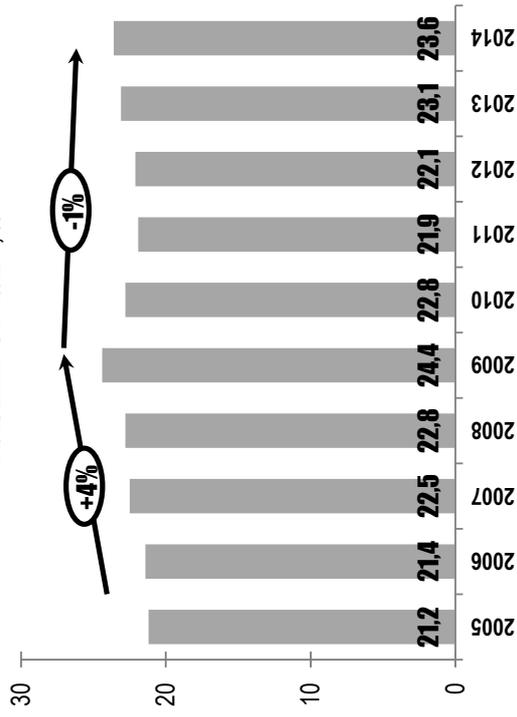
- развитие экономической и социальной инфраструктуры;
- развитие инновационной сферы;
- содействие развитию внешнеэкономической деятельности;
- поддержка малого и среднего бизнеса;
- устранение региональных дисбалансов в развитии (поддержка проектов в сфере транспортной инфраструктуры, жилищно-коммунального хозяйства, энергосбережения).

К наиболее крупным институтам развития можно отнести Внешэкономбанк, ГК «Роснано», ОАО «Российская венчурная компания», ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ». Они оказывают поддержку проектам через финансирование бизнес-проектов, оказание инфраструктурной поддержки, а также софинансирование НИОКР.

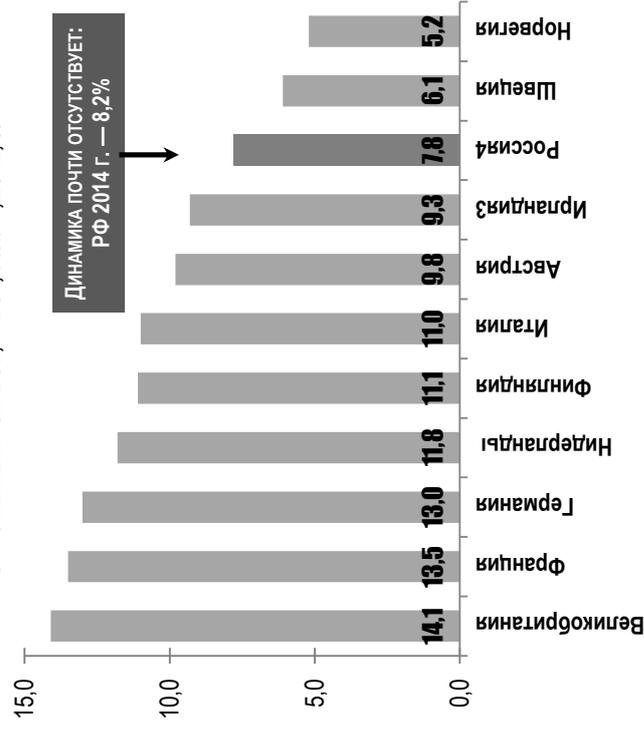
Кроме того, в различных субъектах Российской Федерации создано более 200 организаций, которые, исходя из осуществляемых функций, могут быть отнесены к *институтам развития*. Ключевыми направлениями деятельности региональных институтов развития являются поддержка малого и среднего предпринимательства, стимулирование развития инноваций, ликвидация технологического отставания. Преимущественно региональные институты развития создаются в виде фондов поддержки, региональных венчурных фондов, бизнес-инкубаторов [240].

Достигнутые результаты в инновационной сфере не соответствуют ожиданиям. Доля инновационной продукции в России в общем выпуске 8-9% (в странах-лидерах ~15%) и не растет за последние 3 года. На рисунке 4.52 приведена динамика доли высокотехнологичных и наукоемких отраслей, которая составляет на текущий момент порядка 23% и величина эта практически стабильная.

Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей¹, %



Удельный вес инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, работ, услуг², 2012, %



1. Высоко- и среднетехнологические, а также наукоемкие отрасли
2. Показатель определяется как доля оборота новой для компании и новой для рынка продукции в общем обороте компаний и основан на данных Community Innovation Survey, охватывающего предприятия, на которых занято более 10 чел.
3. Данные для Ирландии за 2010 г.
4. Данные по России рассчитаны на основании формы 4-инновация. Данный опрос охватывает предприятия, на которых занято более 100 чел.

Источник: Статистические базы Eurostat, Федеральная служба государственной статистики, анализ ВСГ

РИСУНОК 4.52. Доля инновационного сектора в экономике [252]

Результаты российских инноваций все еще обладают низкой конкурентоспособностью — 0,4% доля России в общем мировом экспорте высокотехнологичных товаров — при этом наблюдается позитивная динамика (в 2010 г. доля России составляла 0,21%). Невозможно четко описать структуру затрат на инновации в России и провести оценку качества и эффективности этих затрат.

Экспорт интеллектуальной собственности РФ в абсолютном значении ежегодно составляет примерно 800 млн. долларов США, что по отношению к ВВП составляет менее одной десятой процента (0,04%) и в разы отличается от ближайших по значению экспорта ИС к ВВП стран (рис. 4.53). Несмотря на то, что экспорт интеллектуальной собственности по отношению к ВВП рос в России в 2012 и 2013 гг. примерно на 9–10%, в отношении к размеру ВВП уровень значительно ниже стран-лидеров. В абсолютном значении экспорт интеллектуальной собственности рос со среднегодовым темпом ~8% между 2010 и 2013 гг.

Условия создания инноваций и текущая активность в НИОКР не трансформируются в результаты в виде оформленных изобретений: Россия значительно *отстает от лидеров по количеству международных патентов* при высоких государственных затратах на НИОКР и сопоставимом со странами-лидерами количестве исследователей. *Бизнес-проекты*, выращенные локальным венчурным рынком, *не находят возможностей в России и покидают страну*: при приемлемом количестве стартапов (на уровне западноевропейских стран) удельное количество инновационных компаний в России в три и более раз ниже, чем в странах-лидерах.

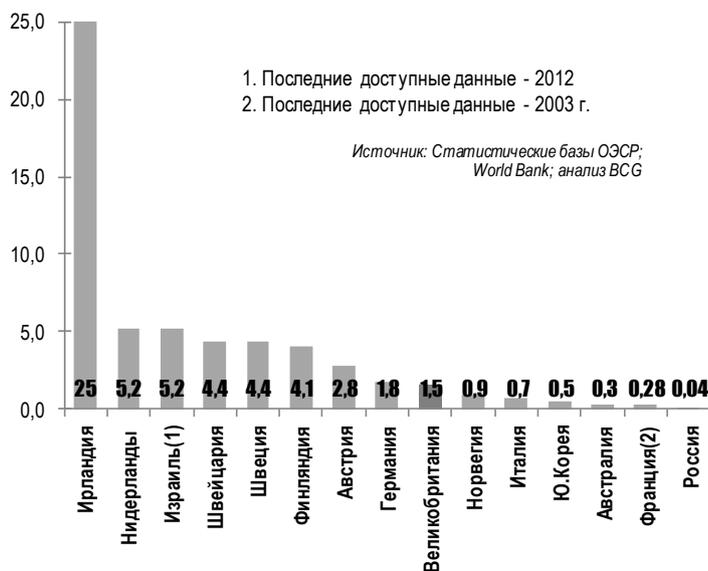


Рисунок 4.53. Отношение экспорта интеллектуальной собственности к ВВП, 2013, % [252]

В существующих компаниях низкая восприимчивость к технологиям (инвестиции в нематериальные активы в России в 3–10 раз ниже, чем у лидеров), существующий спрос удовлетворяется в основном импортом технологий, что приносит выгоду странам-производителям. В России крайне мало развит класс специальных игроков, компаний-интеграторов, способных создавать требуемые крупным компаниям комплексные технологические решения на базе инновационных разработок, что снижает возможности их использования в стране.

Отсутствуют специальные условия и механизмы развития и поддержки компаний — «национальных чемпионов», способных эффективно конкурировать на глобальных рынках. Инновационная система ослаблена из-за неблагоприятной среды для инноваций, а инновационная политика не оказывает существенного влияния на государственную политику в области формирования бизнес-среды в целом [252].

Ключевым программным документом, направленным на перевод экономики России на инновационный путь развития, является Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Основными задачами Стратегии являются:

- развитие кадрового потенциала в сфере науки, образования, технологий и инноваций;
- повышение инновационной активности бизнеса и ускорение появления новых инновационных компаний;
- максимально широкое внедрение в деятельность органов государственного управления современных инновационных технологий;
- формирование сбалансированного и устойчиво развивающегося сектора исследований и разработок;
- обеспечение открытости национальной инновационной системы и экономики, а также интеграции России в мировые процессы создания и использования нововведений;
- активизация деятельности по реализации инновационной политики, осуществляемой органами государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальными образованиями.

Стратегия включает в себя несколько блоков мероприятий и стратегических ориентиров:

1) *Формирование компетенций инновационной деятельности:*

- *образование* — создание условий для формирования у граждан компетенций инновационной деятельности, свободы творчества и самовыражения, поощряющих и вознаграждающих людей, обладающих соответствующими компетенциями и достигающих успеха;
- *обучение инновационному предпринимательству* — ориентация образовательных программ на обучение навыкам, необходимым для инновационной деятельности, включая аналитическое и критическое мышление, стремление к новому, способность к постоянному самообучению, готовность к разумному риску, креативность и предприимчивость, а также готовность к работе в высококонкурентной среде;
- *молодежь и инновации* — стимулирование инновационной активности молодежи, в том числе научно-технического творчества школьников и студентов;
- *формирование культуры инноваций и повышение престижа инновационной деятельности* — создание необходимых культурных предпосылок, а также проведение активной информационной и образовательной политики совместными усилиями государства, бизнеса и некоммерческих организаций.

2) *Инновационный бизнес* — повышение инновационной активности бизнеса:

- *инновационная среда* — формирования среды, благоприятной для инноваций, улучшения условий для справедливой конкуренции и усиления мотиваций компаний и их собственников к инновациям;
- *стимулирование инноваций на существующих предприятиях и поддержка создания новых инновационных компаний;*

- *объединение усилий бизнеса, науки и государства по реализации приоритетных направлений модернизации и технологического развития;*
 - *содействие инновационному развитию секторов экономики.*
- 3) *Эффективная наука* — возвращение России в число ведущих мировых научных держав, создание сектора исследований и разработок, способного проводить фундаментальные и прикладные исследования по актуальным для мировой экономики и науки и приоритетным для России направлениям, востребованные российскими и международными компаниями:
- *структурная модернизация сектора исследований и разработок* — расширение практики проведения комплексной оценки потенциала и результативности действующих государственных научных учреждений, в том числе государственных научных центров и научных учреждений государственных академий наук;
 - *кадровый потенциал науки* — обеспечение воспроизводства кадрового потенциала науки (этот процесс включает механизмы выявления талантливой молодежи на всех этапах обучения), а также преемственности в развитии научных школ без потери накопленного потенциала;
 - *эффективность государственных расходов в сфере науки* — дальнейшее развитие механизмов конкурсного финансирования фундаментальных и прикладных исследований, обеспечивающих формирование необходимых стимулов для повышения научного и технологического уровня проводимых работ;
 - *государственные приоритеты в области науки и технологий* — система приоритетов, ориентированных на модернизацию и технологическое развитие экономики Российской Федерации и конкретизированных применительно к сектору исследований и разработок;
 - *развитие негосударственного сектора исследований и разработок* — постепенное увеличение количества негосударственных организаций, а также доли финансирования исследований, поступающих из негосударственных источников, прежде всего из средств предпринимательского сектора;
- 4) *Инновационное государство*
- *внедрение инноваций в системе государственного управления* — продолжение внедрения инновационных технологий в том числе в рамках создания электронного правительства, пересмотр способов и инструментов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций;
 - *инновации в общественном секторе, инфраструктурных отраслях и социальной сфере* — улучшение качества услуг, предоставляемых населению, сократить сроки их предоставления, обеспечить обратную связь в отношении контроля своевременности и качества, а также повысить их доступность;
 - *государственные закупки* как значимый инструментом стимулирования инновационной активности.
- 5) *Инфраструктура инноваций:*
- развитие механизмов финансовой поддержки инновационных проектов на всех стадиях их реализации;
 - развитие инновационной инфраструктуры;
- 6) *Участие в мировой инновационной системе:*
- поддержка российских высокотехнологичных компаний на внешних рынках;

- создание высокотехнологичных производств и исследовательских центров международных компаний;
- активизация международного научно-технического сотрудничества.

7) *Территории инноваций:*

- *инновационная политика на региональном уровне* — совершенствование институциональной среды и механизмов использования инновационной инфраструктуры;
- *развитие инновационных кластеров* как фактор роста конкурентоспособности бизнеса за счет эффективного взаимодействия участников кластера, связанного с их географически близким расположением, расширением доступа к инновациям, технологиям, ноу-хау, специализированным услугам и высококвалифицированным кадрам, снижением транзакционных издержек, а также с реализацией совместных кооперационных проектов.

Ниже приведены направления социально-экономической политики страны, которые в целях инновационного развития существенно трансформируются (рис. 4.54) [100].



Рисунок 4.54. Направления социально-экономической политики Российской Федерации в условиях инновационной трансформации экономики

Инструментом поддержки инновационной деятельности в Российской Федерации является государственная программа «Экономическое развитие и инновационная экономика», включающая следующие подпрограммы (рис. 4.55) [177].

«ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ИННОВАЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА»	
1. ФОРМИРОВАНИЕ БЛАГОПРИЯТНОЙ ИНВЕСТИЦИОННОЙ СРЕДЫ	<ul style="list-style-type: none"> • создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в экономику Российской Федерации; • совершенствование корпоративного управления; • повышение качества оценки регулирующего воздействия нормативных правовых актов и их проектов; • развитие особых экономических зон; • создание благоприятной конкурентной среды; • совершенствование контроля за применением антимонопольного законодательства; • создание условий для эффективной реализации государственной политики в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение; • формирование и развитие контрактной системы в сфере закупок.
2. РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	<ul style="list-style-type: none"> • обеспечение доступности финансовой, имущественной, образовательной и информационно-консультационной поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства; • сокращение издержек субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с государственным регулированием; • совершенствование системы налогообложения для субъектов малого и среднего предпринимательства.
3. СОЗДАНИЕ БЛАГОПРИЯТНЫХ УСЛОВИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ РЫНКА НЕДВИЖИМОСТИ	<ul style="list-style-type: none"> • обеспечение функций по государственному кадастровому учету, государственной регистрации прав и картографии; • институциональное развитие в сфере управления земельными ресурсами; • развитие инфраструктуры пространственных данных Российской Федерации; • совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере земельных отношений, государственного кадастрового учета, регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, геодезии, картографии и инфраструктуры пространственных данных.
4. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ	<ul style="list-style-type: none"> • совершенствование предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций; • улучшение регуляторной среды; • формирование единой национальной системы аккредитации.
5. СТИМУЛИРОВАНИЕ ИННОВАЦИЙ	<ul style="list-style-type: none"> • стимулирование спроса на инновации; • мероприятия по реализации проектов Комиссии при Президенте Российской Федерации по модернизации и технологическому развитию экономики России; • создание и развитие институтов и инфраструктур, обеспечивающих запуск и работу «инновационного лифта»; • поддержка регионов - инновационных лидеров; • создание университетского комплекса в территориально обособленном инновационном центре «Иннополис» (Республика Татарстан); • проведение исследований в целях инновационного развития экономики; • развитие механизмов правовой охраны и защиты интеллектуальной собственности.
6. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕСТЕСТВЕННЫХ МОНОПОЛИЙ И ИНЫХ РЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ И РАЗВИТИЕ СТИМУЛИРУЮЩЕГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	<ul style="list-style-type: none"> • повышение эффективности функционирования инфраструктурных организаций; • повышение надежности и качества услуг, предоставляемых инфраструктурными организациями; • защита интересов потребителей товаров (услуг), включая защиту уязвимых категорий потребителей и повышение роли квалифицированных потребителей; • обеспечение государственного контроля за деятельностью инфраструктурных организаций; • совершенствование регулирования инфраструктурных организаций.
7. КАДРЫ ДЛЯ ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКИ	<ul style="list-style-type: none"> • переподготовка и повышение квалификации управленческих кадров по направлениям, необходимым для развития региональных экономик; • обучение управленческих кадров в сферах здравоохранения, образования и культуры современным технологиям управления; • организация и проведение зарубежных стажировок российских специалистов в рамках взаимных обменов с иностранными государствами и целевых проектных стажировок на основе конкурсного отбора проектов; • повышение качества и информационно-технологического обеспечения образовательных программ и контроль качества подготовки специалистов; • подготовка управленческих кадров в сфере здравоохранения, образования и культуры.
8. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРАТЕГИЧЕСКОГО УПРАВЛЕНИЯ	<ul style="list-style-type: none"> • развитие государственного стратегического планирования; • разработка прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации; • реализация механизмов стратегического управления социально-экономическим развитием субъектов Российской Федерации; • разработка предложений по совершенствованию и участие в реализации государственной политики в отдельных секторах экономики; • разработка предложений по совершенствованию и участие в реализации государственной политики в социальной сфере; • формирование расходов инвестиционного характера, формирование и реализация федеральной адресной инвестиционной программы на очередной год и плановый период; • создание условий для эффективной разработки и реализации федеральных целевых программ и ведомственных целевых программ; • научно-аналитическое обеспечение развития стратегического планирования и прогнозирования.
9. ФОРМИРОВАНИЕ ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ	<ul style="list-style-type: none"> • обеспечение выполнения комплекса работ по реализации Федерального плана статистических работ; • подготовка, проведение и подведение итогов всероссийских переписей населения (микрорепейсей); • подготовка, проведение и подведение итогов всероссийских сельскохозяйственных переписей; • разработка базовых таблиц «затраты – выпуск» и подготовка, проведение и подведение итогов сплошного федерального статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства; • организация системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения; • организация и проведение выборочных обследований отдельных аспектов занятости населения и оплаты труда; • информатизация сбора, обработки и распространения официальной статистической информации; • реализация проекта Международного банка реконструкции и развития «Развитие системы государственной статистики-2».
10. СОЗДАНИЕ И РАЗВИТИЕ ИННОВАЦИОННОГО ЦЕНТРА «СКОЛКОВО»	<ul style="list-style-type: none"> • создание и развитие инновационной среды на территории инновационного центра «Сколково», благоприятной для развития предпринимательства и исследований по приоритетным направлениям, и обеспечение ее гармоничного функционирования и развития в соответствии со Стратегией инновационного развития Российской Федерации; • развитие автономной некоммерческой образовательной организации высшего профессионального образования «Сколковский институт науки и технологий», призванной стать моделью нового российского технологического вуза в части обучения, создания знаний и продвижения технологий для решения ключевых научных, технологических и инновационных задач, как в Российской Федерации, так и во всем мире; • создание инновационного центра, формирующего исследовательскую и социальную инфраструктуру, привлекательную для постоянного притока талантов в нее и поддержанию благоприятных условий для развития инноваций и коммерциализации.

РИСУНОК 4.55. СОДЕРЖАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ И ИННОВАЦИОННАЯ ЭКОНОМИКА»

Приведенная система подпрограмм и их ключевых задач демонстрирует не только направления повышения инновационного потенциала страны, но и его роль в развитии экономики в целом.

4.8. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ

Ключевым фактором развития территорий на текущий момент выступает инвестиционная привлекательность, позволяющая обеспечить приток финансовых ресурсов, комплексных инвестиционных проектов, создание новых рабочих мест.

Оценка инвестиционной привлекательности выступает основным этапом работы при принятии решения об инвестировании, выборе соответствующего объекта, но, в тоже время, очень сложной задачей является приведение в сопоставимый вид результатов выявления действия отдельных факторов и расчета выборочных показателей. Необходимое условие использования данной информации ее систематизация и приведение к единому интегральному показателю.

Главной целью составления инвестиционных рейтингов является ориентация потенциального инвестора на объект путем предоставления ему минимального уровня исчерпывающей и сопоставимой информации о потенциальных возможностях вложения капитала посредством определения интегрального показателя инвестиционной привлекательности [162].

Инвестиционный потенциал территории складывается из частных потенциалов, каждый из них, в свою очередь, характеризуется целой группой показателей:

- природно-ресурсный (средневзвешенная обеспеченность балансовыми запасами основных видов природных ресурсов);
- трудовой (трудовые ресурсы и их образовательный уровень);
- производственный (совокупный результат хозяйственной деятельности населения в регионе);
- инновационный (уровень развития науки и внедрения достижений научно-технического прогресса в регионе);
- институциональный (степень развития ведущих институтов рыночной экономики);
- инфраструктурный (экономико-географическое положение региона и его инфраструктурная обеспеченность);
- финансовый (объем налоговой базы, прибыльность предприятий региона и доходы населения);
- потребительский (совокупная покупательная способность населения региона);
- туристический (наличие мест посещения туристами и отдыхающими, а также мест развлечения и размещения для них).

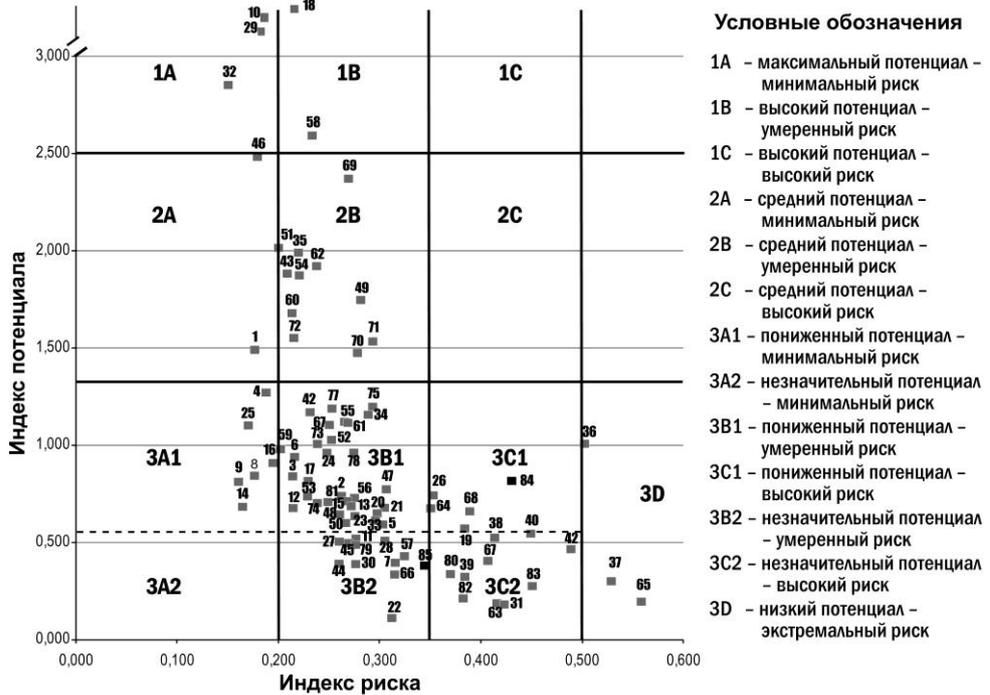
Другой характеристикой является инвестиционный риск, величина которого показывает вероятность потери инвестиций и дохода от них:

- экономический (тенденции в экономическом развитии региона);
- финансовый (степень сбалансированности регионального бюджета и финансов предприятий);
- социальный (уровень социальной напряженности);
- экологический (уровень загрязнения окружающей среды, включая радиационное);

- криминальный (уровень преступности в регионе с учетом тяжести преступлений, экономической преступности и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков);
- управленческий (качество управления бюджетом, наличие программно-целевых документов, степень развитости системы управления, уровень младенческой смертности как интегральный показатель результатов социальной сферы) [302].

Перечисленные характеристики являются основой принятия решения инвестора о возможности размещения средств в границах данной территории.

Рейтинговое агентство Эксперт РА с 1998 г. проводит исследование инвестиционного потенциала регионов России, результаты которого в 2015 г. приведены на рисунке 4.56.



- | | | | | |
|--------------------------|--------------------------------|--|---|-----------------------------------|
| 1. Белгородская область. | 20. Республика Коми. | 38. Кабардино-Балкарская Республика. | 54. Самарская область. | 71. Кемеровская область. |
| 2. Брянская область. | 21. Архангельская область. | 39. Карачаево-Черкесская Республика. | 55. Саратовская область. | 72. Новосибирская область. |
| 3. Владимирская область. | 22. Ненецкий автономный округ. | 40. Республика Северная Осетия – Алания. | 56. Ульяновская область. | 73. Омская область. |
| 4. Воронежская область. | 23. Вологодская область. | 41. Чеченская Республика. | 57. Курганская область. | 74. Томская область. |
| 5. Ивановская область. | 24. Калининградская область. | 42. Ставропольский край. | 58. Свердловская область. | 75. Республика Саха (Якутия). |
| 6. Калужская область. | 25. Ленинградская область. | 43. Республика Башкортостан. | 59. Тюменская область. | 76. Камчатский край. |
| 7. Костромская область. | 26. Мурманская область. | 44. Республика Марий Эл. | 60. Ханты-Мансийский автономный округ – Югра. | 77. Приморский край. |
| 8. Курская область. | 27. Новгородская область. | 45. Республика Мордовия. | 61. Ямало-Ненецкий автономный округ. | 78. Хабаровский край. |
| 9. Липецкая область. | 28. Псковская область. | 46. Республика Татарстан. | 62. Челябинская область. | 79. Амурская область. |
| 10. Московская область. | 29. Санкт-Петербург. | 47. Удмуртская Республика. | 63. Республика Алтай. | 80. Магаданская область. |
| 11. Орловская область. | 30. Республика Адыгея. | 48. Чувашская Республика. | 64. Республика Бурятия. | 81. Сахалинская область. |
| 12. Рязанская область. | 31. Республика Калмыкия. | 49. Пермский край. | 65. Республика Тыва. | 82. Еврейская автономная область. |
| 13. Смоленская область. | 32. Краснодарский край. | 50. Кировская область. | 66. Республика Хакасия. | 83. Чукотский автономный округ. |
| 14. Тамбовская область. | 33. Астраханская область. | 51. Нижегородская область. | 67. Алтайский край. | 84. Республика Крым. |
| 15. Тверская область. | 34. Волгоградская область. | 52. Оренбургская область. | 68. Забайкальский край. | 85. Севастополь. |
| 16. Тульская область. | 35. Ростовская область. | 53. Пензенская область. | 69. Красноярский край. | |
| 17. Ярославская область. | 36. Республика Дагестан. | | 70. Иркутская область. | |
| 18. Москва. | 37. Республика Ингушетия. | | | |

РИСУНОК 4.56. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ РЕЙТИНГ РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ 2015 ГОДА [302]

Обобщающие характеристики *инвестиционного потенциала* страны свидетельствуют о том, что впервые после дефолта 1998 года инвестиционные риски увеличиваются два года подряд, а темпы их роста становятся только выше.

Интегральный показатель риска вырос на 2,9% против 1,3% годом ранее. Прежняя модель экономического благополучия регионов, основанная на сырьевой ренте, масштабных государственных проектах и потребительском буме, осталась в прошлом.

Адаптироваться к новым экономическим реалиям придется в крайне жестких внешних условиях. *Рост инвестиционного риска* носит фронтальный характер, затрагивая все без исключения частные его составляющие. Так, в нынешнем рейтинге *финансовый риск в регионах увеличился на 6,2% к прошлому году, а экономический — на 3,7%* [302].

Развитие инвестиционной привлекательности Российской Федерации для отечественных и зарубежных инвесторов включено в Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года.

К ним относится реализуемая Агентством стратегических инициатив Национальная предпринимательская инициатива.

«Дорожные карты» — планы мероприятий, подготовленные рабочими группами Национальной предпринимательской инициативы и направленные на улучшение инвестиционного климата в России — упрощение, удешевление, ускорение процедур ведения бизнеса. «Дорожные карты» утверждаются распоряжениями Правительства Российской Федерации. В качестве контрольных показателей успешной реализации «дорожных карт» выбран ежегодный рейтинг Всемирного банка Doing Business («Ведение бизнеса») [371, 372], а также индикаторы конкурентной среды OECD PMR и индикаторы предпринимательской активности New Business Density [385]. Целевым показателем реализации «дорожных карт» НПИ является вхождение России в топ-20 стран по инвестиционному климату к 2018 году [254].

С 2014 г. введен инструмент национального рейтинга состояния инвестиционного климата, который оценивает усилия региональных властей по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявляет лучшие практики, а его результаты стимулируют конкуренцию в борьбе за инвестиции на региональном уровне.

В структуре рейтинга оценка системы показателей, включающих следующие группы:

А. Регуляторная среда:

- регистрация предприятий;
- получение разрешений на строительство;
- подключение к электросетям;

Б. Институты для бизнеса:

- региональное законодательство о поддержке инвесторов;
- институт оценки регулирующего воздействия;
- региональная организация по привлечению инвестиций и работе с инвесторами;

В. Инфраструктура и ресурсы:

- объекты инвестиционной инфраструктуры;
- регистрация прав собственности на земельный участок;
- налоговые льготы в регионе;
- государственные гарантии и государственные гарантийные фонды;

Г. Поддержка малого предпринимательства:

- финансовая поддержка малого предпринимательства.

Лидерами рейтинга являются Республика Татарстан, Белгородская, Калужская, Тульская, Тюменская области [254].

Одним из приоритетов Российской Федерации является реализация решения Президента Российской Федерации по сохранению стабильности налоговых условий до 2018 года, введен мораторий на принятие актов, вводящих новые или усложняющие действующие требования к ведению предпринимательской деятельности.

Для снижения административной нагрузки приостановлены, отменены или скорректированы наиболее обременительные и наименее эффективные требования к ведению предпринимательской деятельности. На снижение числа проверок будет направлен новый закон о контрольно-надзорной деятельности, вводящий риск-ориентированный подход и направленный на защиту прав бизнеса при проведении контрольных мероприятий. Зарботает единый реестр проверок, по отдельным видам контрольно-надзорных функций полномочия по их осуществлению будут переданы субъектам Российской Федерации.

С 1 января 2016 г. введены трехлетние «надзорные каникулы» для предприятий, в течение трех лет не имевших серьезных нарушений установленных требований к ведению деятельности.

В целях снижения возможности давления на бизнес со стороны правоохранительных органов будут расширены основания для применения наказаний, не связанных с лишением свободы, за преступления в сфере предпринимательства [114].

При этом следующие проблемы инвестиционного климата в России остаются актуальными:

- частые изменения в нормативно-правовом поле, не обеспечивающие стабильности в работе;
- неблагоприятная текущая экономическая ситуация в стране;
- высокая бюрократизация органов исполнительной власти, низкая оперативность решения вопросов, избыточное количество документов.

Иностранные компании, работающие в России, отмечают, что инвестиционный климат в регионах значительно улучшился в последние годы. Большую роль в этом процессе играет внедрение Регионального инвестиционного стандарта, разработанного Агентством стратегических инициатив (документ определяет требования к органам власти по работе с инвесторами), дорожных карт по улучшению инвестиционного климата, и набора показателей эффективности деятельности в этой области, включаемых в оценку деятельности губернаторов. Вторым фактором, повышающим интерес регионов к иностранным инвестициям, является усиление региональной конкуренции за инвестиции на фоне ухудшения макроэкономической ситуации [279].

Региональный инвестиционный стандарт как базовый документ инвестиционного планирования и улучшения инвестиционного климата включает в себя основы:

- формирования Совета по улучшению инвестиционного климата, специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами, инфраструктуры по работе с инвесторами;
- разработки ключевых документов:
 - ✓ инвестиционной стратегии региона;

- ✓ нормативно-правового акта субъекта Российской Федерации о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности;
- ✓ единого регламента сопровождения инвестиционных проектов по принципу «одного окна»;
- ✓ инвестиционной декларации региона;
- ✓ стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе [297].

Приведенный документ носит рекомендательный характер, при этом его реализация способствует росту инвестиционной привлекательности территории.

4.9. Роль и значение трудового потенциала в национальной экономике России

В экономическом и социальном развитии национальной экономики России в качестве одного из определяющих факторов выступает трудовой потенциал.

Трудовой потенциал количественно характеризуется трудоспособным населением в его активном возрасте, т.е. ресурсами труда, которыми располагает национальная экономика в каждый данный период.

Для стран с рыночной экономикой население представляет интерес в трех основных аспектах:

- ✓ во-первых, из него в основном будут формироваться кадры, которые будут задействованы в рыночной экономике;
- ✓ во-вторых, из него сложится контингент потребителей товаров и услуг;
- ✓ в-третьих, оно образует ту социальную среду, в которой будет развиваться деятельность в условиях рыночных отношений.

Особую роль в развитии национальной экономики играют высокопрофессиональные кадры и социальная среда.

В состав трудового потенциала населения входят три взаимосвязанные между собой подсистемы (рис. 4.57).



Рисунок 4.57. СТРУКТУРА ТРУДОВОГО ПОТЕНЦИАЛА

Количественно трудовой потенциал характеризуется показателями рабочей силы. Численность рабочей силы включает данные о занятых в экономике и безработных, полученные по итогам выборочного обследования населения по проблемам занятости (обследования рабочей силы).

К занятым относятся лица в возрасте 15-72 лет, которые в течение обследуемой недели осуществляли любую деятельность, связанную с производством товаров или оказанием услуг за плату или прибыль. В численность занятых включаются лица, которые временно отсутствовали на работе, лица, работающие в качестве помогающих на семейном предприятии, а также лица, занятые в домашнем хозяйстве производством товаров и услуг для продажи или обмена.

К безработным, применительно к стандартам Международной организации труда (МОТ), относятся лица в возрасте 15-72 лет, которые в рассматриваемый период одновременно удовлетворяли следующим критериям:

- не имели работы (доходного занятия);
- занимались поиском работы, т.е. обращались в государственную или коммерческую службу занятости, использовали или помещали объявления в СМИ, Интернет, непосредственно обращались к администрации организации (работодателю), использовали личные связи и т.д. или предпринимали шаги к организации собственного дела;
- были готовы приступить к работе в течение обследуемой недели.

Современное состояние и динамика рабочей силы в Российской Федерации приведены на рисунке 4.58.

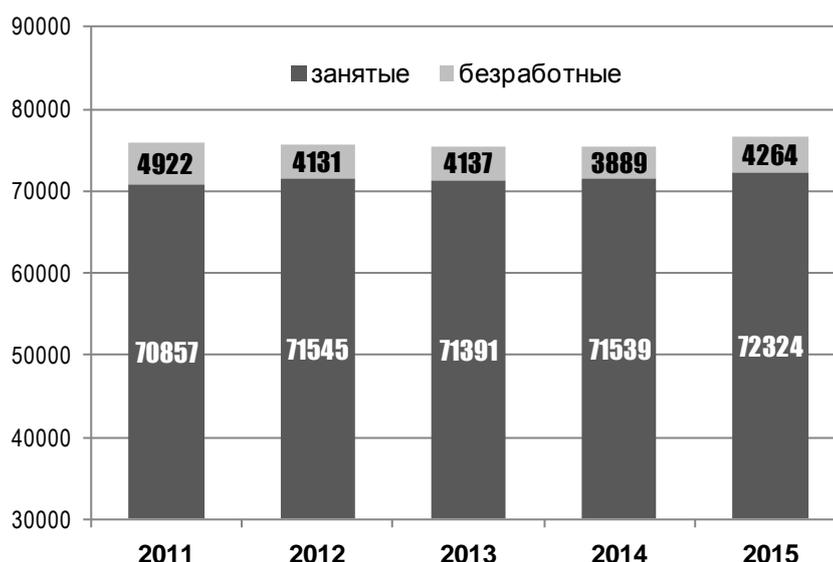


Рисунок 4.58. Структурная динамика рабочей силы в Российской Федерации в 2011-2015 гг., тыс. чел.

Рисунок демонстрирует относительно стабильную динамику совокупного показателя рабочей силы при росте занятых в 2015 г. по сравнению с 2014 г. на 1,1%, безработных — на 9,6%. Рост безработных обусловлен влиянием финансово-экономического кризиса, при этом их численность на 13,4% меньше, чем в 2011 г., что связывается с активной государственной политикой в сфере занятости.



Рисунок 4.59. Уровень участия в рабочей силе, %

Анализ данных участия в рабочей силе демонстрирует превышение доли мужчин в среднем на 12%, при этом в целом показатель увеличивается, что соответствует тенденциям политики стимулирования занятости в стране.

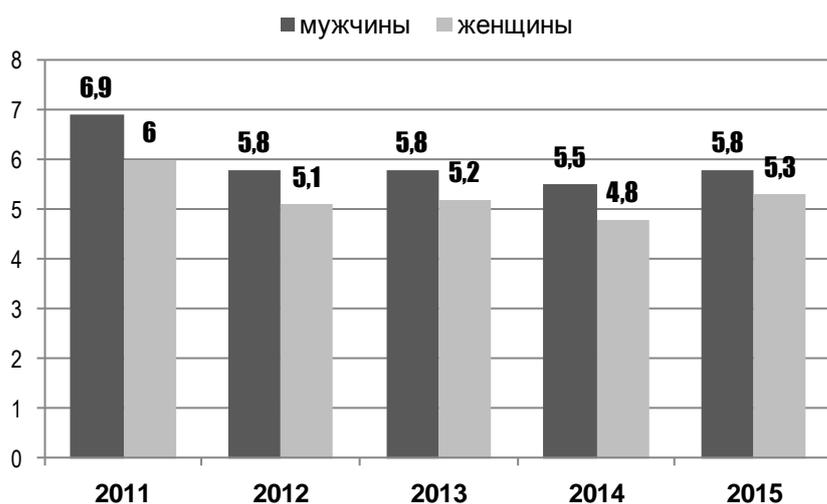


Рисунок 4.60. Уровень безработицы, %

Динамика уровня безработицы демонстрирует снижение показателя в 2015 г. по сравнению с 2011 г., при этом по сравнению с 2014 г. наблюдается некоторый рост безработных, что связывается с общеэкономической ситуацией в стране.

Наибольшая доля занятых приходится на сферу торговли (19%), обрабатывающих производств (14,3%), сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (9,2%), операции с недвижимым имуществом (8,8%), строительство (8,3%), образование (8,1%).



Рисунок 4.61. Среднегодовая численность занятых по видам экономической деятельности в 2015 г.

Рынок труда в Российской Федерации характеризуется следующими тенденциями в качественной структуре (по данным 2015 г.):

- руководители (представители) органов власти и управления всех уровней, включая руководителей организаций — 8,6%;
- специалисты высшего уровня квалификации — 20,4%;
- специалисты среднего уровня квалификации — 15,3%;
- работники, занятые подготовкой информации, оформлением документации, учетом и обслуживанием — 2,9%;
- работники сферы обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства, торговли и родственных видов деятельности — 14,5%;
- квалифицированные работники сельского, лесного, охотничьего хозяйств, рыбоводства и рыболовства — 3,4%;
- квалифицированные рабочие промышленных предприятий, строительства, транспорта, связи, геологии и разведки недр -13,1%;
- операторы, аппаратчики, машинисты установок и машин — 12,2%;
- неквалифицированные рабочие — 9,6%.

Аналитические исследования позволяют выделить наиболее востребованные профессии:

1. *Инженерные специальности*, связанные с промышленным производством: профессиональные инженеры, технические специалисты и руководители среднего звена на производстве, инженеры-маркетологи; особенно ценится сочетание технического и экономического или юридического образования, знание английского или любого другого европейского языка.

2. *IT и разработчики компьютерного аппаратного обеспечения*: программисты, веб-дизайнеры.

3. *Нанотехнологии*: производство микросхем, роботов в наноразмерах, а также инженерия на атомном уровне.

4. *Специальности на стыке электроники и биотехнологий*: генная инженерия и методы микробиологии, молекулярная медицина, биофармацевтические производства.

5. *Маркетинг и продажи*: исследование рынка, планирование ассортимента и объемов продукции, определение цен, стимулирование сбыта, разработка бизнес-планов, наиболее выгодных вариантов инвестиций.

6. *Специальности, связанные с сервисом*: химчистка, парикмахерская, детский сад и др.

7. *Логистика*: управление материальными и информационными потоками в процессе товародвижения.

8. *Экология*: специальность будет требовать знания физики, химии и биологии, навыков компьютерного моделирования, проходящих в природе процессов.

9. *Медицинские специальности, связанные с поиском средств продления жизни*: использование достижений в области электроники, биотехнологий.

10. *Химия*: развитие альтернативных источников энергии [312].

Современный рынок труда Российской Федерации характеризуется рядом особенностей, приведенных ниже.

1. *Несоответствие спроса и предложения*. Бизнесу не хватает рабочих и инженеров (около 60% открытых вакансий). Кандидаты, откликающиеся на вакансии, не обладают нужным опытом и знаниями. С другой стороны, рынок перенасыщен экономистами, юристами и специалистами других гуманитарных профессий.

2. *Рост популярности рабочих специальностей*. Самой необходимой для страны специальностью они считают рабочих (28%). При этом сами хотят стать рабочими всего 2% респондентов. В 2015 году Правительство РФ утвердило план действий по популяризации рабочих профессий. Крупные производственные предприятия давно этим занимаются: открывают учебные центры, сотрудничают с вузами. Сложнее обстоит дело в малых и средних компаниях.

3. *Недостаток квалифицированного персонала*. Результаты опроса кадрового агентства Kelly Services и портала JOB.ru показали: инвестиции в персонал — один из трех важнейших факторов при выборе нового работодателя (его отметили 12% кандидатов из 3 тыс. опрошенных по всей России в 2015 году). Идеальных кандидатов не существует, надо развивать таланты имеющегося персонала, что обеспечивает практика формирования кадрового резерва.

4. *Увеличение возраста сотрудников и соискателей*. Пять лет назад средний возраст работающих составлял 32 года, а сейчас — 38 лет. Активно обсуждаются вопросы о постепенном повышении пенсионного возраста граждан, принят закон о повышении пенсионного возраста до 65 лет для такой категории работников, как госслужащие.

5. *Рост числа фрилансеров — свободных работников, частных специалистов, которые могут одновременно выполнять заказы для разных клиентов*. Количество людей, работающих удаленно, в последние годы растет по всему миру — на 24% ежегодно. Работодатель, который предоставляет сотрудникам такую возможность, получает четыре преимущества: привлекает наиболее квалифицированных специалистов, а не тех, кто живет ближе; экономит на аренде и оборудовании; объективно оценивает работу подчиненных — по качеству и объему; повышает лояльность персонала [357].

Развитию рынка труда способствует активная государственная политика, направленная на создание правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого, эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и

предложения на рабочую силу, сократить долю нелегальной занятости, повысить мотивацию.

Государственная программа Российской Федерации «Содействие занятости населения» включает три подпрограммы:

- Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан;
- Внешняя трудовая миграция;
- Развитие институтов рынка труда.

Ключевые задачи и направления программы приведены на рисунке 4.62.

Трудовой потенциал в современных условиях является основой экономики, поскольку уровень его развития влияет на все ее сферы.

В соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года реализация программ импортозамещения и модернизация экономики требуют перераспределения занятости между видами экономической деятельности, секторами экономики и территориями.

В целях развития эффективного и гибкого рынка квалифицированного труда продолжается работа по развитию профессиональных квалификаций, в том числе путем обновления требований к компетенциям и квалификациям работников, а также формирование системы независимой оценки их профессионального уровня.

Создание условий для повышения внутренней трудовой мобильности проводится путем:

— формирования и поддержания общероссийской базы вакансий с информацией о социальной инфраструктуре нового места работы и проживания, транспортной доступности необходимых объектов, возможностях обучения, досуга и т.д. на базе портала «Работа в России»;

— принятия и реализации региональных программ повышения трудовой мобильности, предполагающих привлечение работников на вакантные рабочие места из других субъектов Российской Федерации.

В целях улучшения обеспечения российской экономики высококвалифицированными специалистами стимулирование миграции лиц, имеющих особо востребованные на российском рынке труда профессии и специальности, высокую квалификацию, в том числе молодежи, будет реализовано за счет:

- ✓ модернизации институтов разрешения на временное проживание и вида на жительство, создания балльной системы отбора мигрантов;
- ✓ содействия миграции в Российскую Федерацию с целью получения образования и академической мобильности;
- ✓ реализации программ целевого привлечения иностранных граждан, в том числе предпринимателей, инвесторов, высококвалифицированных специалистов, а также выпускников российских профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования на основе предоставления вида на жительство.

«СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ»

ПОВЫШЕНИЕ ГИБКОСТИ РЫНКА ТРУДА:

- ✓ совершенствование нормативно-правовой базы в сфере труда и занятости, стимулирующей развитие занятости населения, в том числе гибких форм, не требующих постоянного присутствия на рабочем месте;
- ✓ повышение эффективности использования трудовых ресурсов в бюджетной сфере за счет более тесной зависимости заработной платы с эффективностью работы и качеством предоставляемых услуг, со сложностью и объемом выполняемой работы, особенностями территориальных рынков труда, а также за счет улучшения условий труда на рабочих местах;
- ✓ создание условий для продления периода трудовой деятельности за счет стимулирования использования трудового потенциала работников старшего возраста (гибкий график работы, частичная занятость, упорядочение системы льготных пенсий и другое);
- ✓ расширение практики стажировок молодых специалистов в организациях с целью их последующего трудоустройства на постоянное рабочее место;
- ✓ стимулирование занятости женщин, имеющих несовершеннолетних детей и детей-инвалидов;
- ✓ создание условий для интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными физическими возможностями;
- ✓ обеспечение соблюдения установленных норм и правил в сфере регулирования рынка труда и трудовых отношений, повышение эффективности контроля и надзора за их исполнением;
- ✓ развитие социального партнерства.

УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА РАБОЧЕЙ СИЛЫ И РАЗВИТИЕ ЕЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ МОБИЛЬНОСТИ

- ✓ развитие внутрипроизводственного обучения работников организаций, а также опережающего профессионального обучения работников, подлежащих высвобождению;
- ✓ развитие профессиональной мобильности на основе повышения квалификации, обучения и переобучения;
- ✓ развитие системы профессиональной ориентации и психологической поддержки населения;
- ✓ совершенствование национальной системы квалификаций, разработка системы профессиональных стандартов, создание системы оценки профессиональных качеств работников, основанной на определении их компетентности и способности гибко реагировать на изменения требований к уровню их квалификации, осуществление мер по модернизации квалификационных характеристик, а также формирование системы признания и оценки результатов образования и обучения.

РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ РЫНКА ТРУДА, ОБЕСПЕЧЕНИЕ РОСТА ЗАНЯТОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДА

- ✓ повышение территориальной мобильности трудовых ресурсов;
- ✓ повышение качества предоставления услуг в области содействия занятости населения на основе развития государственной службы занятости населения и частных агентств занятости, а также их взаимодействия;
- ✓ реформирование системы государственной социальной поддержки безработных граждан с целью стимулирования их к активному поиску работы;
- ✓ использование новых информационных возможностей и обеспечения доступности информационных ресурсов в сфере занятости населения;
- ✓ создание механизма информирования населения о возможностях трудоустройства в различных регионах Российской Федерации;
- ✓ разработка новых направлений активной политики занятости населения;
- ✓ разработка и реализация комплекса мероприятий по содействию внутренней трудовой миграции, включая совершенствование системы предоставления государственной поддержки гражданам и членам их семей, пересекающимся для работы в другую местность, включая субсидирование затрат на переезд и обустройство.

СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ТРУДА, ПОЗВОЛЯЮЩИХ СОХРАНИТЬ ТРУДОСПОСОБНОСТЬ РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ НА ВСЕМ ПРОТЯЖЕНИИ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ КАРЬЕРЫ

- ✓ разработка и реализация с участием сторон социального партнерства мер экономического стимулирования деятельности работодателей по сохранению жизни и здоровья работающих в процессе трудовой деятельности, а также по снижению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- ✓ проведение специальной оценки условий труда с целью выявления вредных или опасных производственных факторов, влияющих на здоровье человека в процессе трудовой деятельности;
- ✓ разработка и реализация программ замещения рабочих мест с вредными условиями труда, направленных на снижение количества рабочих мест с вредными и опасными условиями труда, а также на создание эффективных рабочих мест с безопасными условиями труда;
- ✓ переход от выплаты компенсаций за работу с вредными (опасными) условиями труда, основанной на статусном (списочном) подходе, к выплате компенсаций за фактические условия труда по результатам специальной оценки условий труда.

СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНОСТРАННОЙ РАБОЧЕЙ СИЛЫ С УЧЕТОМ ПЕРСПЕКТИВНЫХ ПОТРЕБНОСТЕЙ ЭКОНОМИКИ В ТРУДОВЫХ РЕСУРСАХ И ПРИНЦИПА ПРИОРИТЕТНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ КАДРОВ

- ✓ обеспечение дифференцированного подхода к привлечению иностранной рабочей силы в зависимости от профессии (специальности), совершенствование механизма выдачи разрешительных документов и расширение перечня профессий (специальностей, должностей) по видам экономической деятельности, на которые не распространяются квоты на осуществление иностранными гражданами трудовой деятельности в Российской Федерации;
- ✓ формирование в обществе толерантного отношения к трудовой миграции и мигрантам, создание системы социализации мигрантов, условий для их адаптации и обеспечение эффективного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации в отношении трудовых мигрантов;
- ✓ упрощение процедур выдачи рабочих виз для высококвалифицированных категорий иностранных граждан;
- ✓ организацию за рубежом центров содействия иммиграции в Россию, способствующих профессиональной подготовке и переподготовке иностранных работников, а также изучению ими русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации;
- ✓ реализацию комплекса мероприятий, направленных на стимулирование возвращения в Россию квалифицированных российских специалистов, выехавших из страны в связи с поиском работы.

Рисунок 4.62. Ключевые направления государственной программы «СОДЕЙСТВИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ» [320]

Приоритетами развития системы охраны труда станет внедрение риск-ориентированного подхода, совершенствование механизмов стимулирования работодателя к улучшению условий труда и актуализации стандартов безопасности и типовых норм обеспечения работников средствами индивидуальной защиты.

Со сторонами социального партнерства будет обсужден вопрос о совершенствовании трудового законодательства в части повышения гибкости системы регулирования трудовых отношений [114].

4.10. РЕКРЕАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Развитие туризма имеет большое значение для государства в целом, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Россия располагает огромным потенциалом для развития внутреннего и въездного туризма.

Кроме того, новые задачи стоят перед сферой туристских услуг в связи с вхождением в состав Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и г. Севастополя. Туризм рассматривается как источник финансовых доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средство повышения занятости и качества жизни населения, способ поддержания здоровья граждан, основа для развития социокультурной среды и воспитания патриотизма, а также мощный инструмент просвещения и формирования нравственной платформы развития гражданского общества [90].

Россия входит в 20 стран с наиболее высокими потоками международного туризма: количество выехавших — 6 место, количество въехавших — 16 место.

Россия занимает 6 место в мире по величине расходов на туризм, что характеризует данную сферу деятельности как перспективный источник доходов бюджетов и развития частного бизнеса.

Российская Федерация является страной, показавшей внушительный рост расходов граждан на туризм за рубежом в последние годы (на 30 процентов в 2012 году).

Выездные рынки стран с растущей экономикой продолжают стимулировать рост международного туризма. В первой половине 2013 года Китай и Россия были лидерами по темпам роста туристских расходов среди 10 наиболее крупных доноров туристского потока в мире.

На рисунке 4.63 приведены ключевые тенденции развития международного туризма в Российской Федерации.

Наибольший рост показателя *въезда в Россию с туристскими целями* в показывает *Китай*. *Страны Западной Европы* — Франция, Германия и Великобритания *демонстрируют умеренный прирост* количества туристских прибытий на уровне 5-8%.

Прирост туристского потока можно отнести к заслугам *активного и грамотного продвижения России как туристского направления* на международных рынках, в том числе на крупнейших мировых выставках. Принимающие российские туроператоры тем не менее испытывают значительные проблемы с обслуживанием иностранных туристов. Наиболее часто можно встретить сетование на *высокие внутренние цены*. Для многих европейцев *Россия сегодня является слишком дорогим направлением*, а туристов из развивающихся стран и стран Тихоокеанского региона такие цены не останавливают.



Рисунок 4.63. Ключевые тенденции развития туризма в Российской Федерации

Высокие внутренние цены во многом являются препятствием к росту количества путешествий самих россиян внутри страны. Во многом высокая стоимость путешествия по России связана с дороговизной транспортно-го обслуживания.

Другой проблемой въездного туризма является недостаточно комфортная туристская информационная среда, это касается знаков туристской навигации, недостатка и разрозненности информационных ресурсов о туристских программах регионов России, неудобного графика работы многих объектов туристского показа, невозможности предварительного бронирования и покупки билетов в музеи через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».

Третьей наиболее часто упоминаемой проблемой на пути роста въездного туристского потока является недостаток количества доступных гостиниц и аналогичных средств размещения.

Если касаться географии въездного туризма, то бесспорными лидерами остаются традиционные туристские центры, такие, как г. Москва, Санкт-Петербург, Казань и города Золотого кольца. Также иностранных туристов очень интересуют природные достопримечательности Байкала, Сибири и Дальнего Востока, однако и в этом регионе негативное влияние оказывают высокие транспортные тарифы и длительность всей туристской программы, которая также приводит к удорожанию тура.

Кроме того, необходимо отметить положительное влияние на развитие туризма в Российской Федерации таких крупных спортивных мероприятий как XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры 2014 года в г. Сочи, XXVII Всемирная летняя универсиада 2013 года в г. Казани.

России предстоит провести не менее значимые мероприятия — Кубок конфедераций FIFA 2017 года, чемпионат мира по футболу FIFA 2018 года и XXIX Всемирную зимнюю универсиаду 2019 года в г. Красноярске.

Событийный туризм позволяет не только укрепить имидж страны на международной арене как открытого и гостеприимного государства, но и создает импульс для развития туристской инфраструктуры, которая будет служить многие годы, привлекая новые туристские потоки в регион.

Ежегодно возрастает число посетителей особо охраняемых природных территорий федерального значения, включающих наиболее ценные природные комплексы и объекты в Российской Федерации. Основу федеральной системы особо охраняемых природных территорий составляют 102 государственных природных заповедника, 47 национальных парков и 69 государственных природных заказников федерального значения. Одной из основных задач особо охраняемых природных территорий является развитие познавательного туризма.

Анализ современного состояния и стратегических направлений развития туризма в Российской Федерации необходимо проводить с учетом регионального различия в степени обеспеченности туристскими ресурсами и структуры экономики субъектов Российской Федерации.

Центральный федеральный округ (ЦФО) представляет собой центр культурно-познавательного и делового туризма страны. Ряд субъектов Российской Федерации, входящих в состав округа, располагает широкими возможностями для развития сельского и экологического туризма. Инфраструктуру Центрального федерального округа можно охарактеризовать как высокоразвитую, которая включает в себя практически весь спектр услуг, предоставляемых в туристской отрасли. Исторические и культурные особенности некоторых регионов северо-восточной части округа обуславливают высокие темпы развития туризма и способствуют активному росту рынка гостиничной недвижимости и торгово-развлекательной инфраструктуры. В рамках проекта «Золотое кольцо России» на северо-востоке Центрального федерального округа активно ведется строительство и реконструкция отелей. Однако, несмотря на это, Центральный федеральный округ испытывает дефицит гостиничных и других объектов туристско-рекреационного комплекса различных классов.

Кроме культурно-познавательного туризма, наиболее перспективными для развития в ЦФО является деловой, паломнический, событийный, круизный и яхтенный, экологический, сельский и активный туризм. Основными регионами посещения с культурно-познавательными целями являются г. Москва, Владимирская, Костромская, Московская, Тверская, Тульская и Ярославская области.

Среди событий, привлекающих туристов в ЦФО, необходимо отметить Московский международный кинофестиваль, различные этнические праздники, а также крупные международные спортивные соревнования (Кубок Кремля по теннису, хоккейные турниры и футбольные матчи). Круизный туризм развит в г. Москве, Ивановской, Костромской, Московской и Ярославской областях. В Московской области расположено множество яхт-клубов, в основном на водохранилищах, связанных каналом имени Москвы. Здесь сосредоточено 80% яхтинга, дальнейшее развитие которого начинает сдерживаться небольшими размерами водоемов и загруженностью водных путей.

Активно развивается в Центральном федеральном округе горнолыжный туризм для начинающих лыжников, а также сельский туризм в некото-

рых субъектах Российской Федерации (Владимирской, Ивановской, Московской, Тверской, Тульской и Ярославской областях). На территории Центрального федерального округа расположены *12 государственных природных заповедников, 7 национальных парков и 9 государственных природных заказников федерального значения*, обеспечивающих сохранение биологического разнообразия и обладающих значительным потенциалом в сфере развития экологического туризма.

Потенциал Центрального федерального округа для развития туризма огромен, в то же время имеется ряд сдерживающих факторов, среди которых *высокая степень изношенности туристской инфраструктуры*. Решение значительной части имеющихся проблем возможно в рамках реализации крупных инвестиционных проектов в туристско-рекреационной сфере, направленных на совершенствование транспортной и коммунальной инфраструктуры, формирование кадров и информационной политики, разработку механизмов стимулирования предпринимательской активности в сфере туризма.

Северо-Западный федеральный округ обладает обширными рекреационными ресурсами, богатейшим культурным наследием и имеет благоприятные возможности для развития туристской отрасли, в частности въездного и внутреннего туризма. Важную роль в развитии отрасли играет система ее нормативного регулирования. Так, в марте 2009 г. для иностранных граждан, прибывающих с туристскими целями на пассажирских паромах, *установлен безвизовый режим въезда и пребывания в нашей стране на срок до 72 часов*. В число портов, через которые разрешен безвизовый въезд, вошли *Большой порт г. Санкт-Петербурга, порты гг. Калининграда и Выборга*. Распространение практики кратковременного въезда туристов на территорию Российской Федерации на пассажиров аэропортов округа также будет способствовать росту въездного туризма в Северо-Западном федеральном округе.

Округ обладает *выгодным географическим расположением*, имеет доступ к нескольким морям. Есть возможность реализации совместных проектов с сопредельными европейскими странами в рамках продвижения макрорегиональных турпродуктов. В округе имеются *разнообразные природные особенности* (лес, речные и озерные системы, уникальные ландшафты и памятники природы, животный мир и рыбные ресурсы) и явления (*белые ночи*), *социально-культурные и исторические объекты*. На территории Северо-Западного федерального округа расположены *12 государственных природных заповедников, 11 национальных парков и 10 государственных природных заказников федерального значения*, обладающих уникальными ресурсами для развития культурно-познавательного и экологического туризма.

Южный федеральный округ по масштабам, уровню и темпам развития санаторно-курортной и туристской сфер занимает первое место. Формирующийся спортивно-рекреационный и транспортно-инфраструктурный *Сочинский олимпийский комплекс* в последние годы стал *катализатором социально-экономического развития Краснодарского края и всего Южного федерального округа*. Вместе с тем выделяется существенная региональная неоднородность Южного федерального округа, объективно разделяющегося на *2 части (Азово-Черноморская и Волго-Каспийская)*.

Азово-Черноморский регион Южного федерального округа, включающий Краснодарский край, Республику Адыгея и Ростовскую область, отличается *наиболее благоприятными природно-климатическими условиями и повышенной привлекательностью для туристов*. Богатство, разнообразие и привлекательность рекреационных ресурсов, значительные природно-

климатические, исторические и социокультурные активы обуславливают в перспективе *опережающий рост туристско-рекреационного бизнеса* и превращение его в одну из базовых отраслей специализации субъектов Российской Федерации, входящих в Южный федеральный округ.

После проведения *XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в г. Сочи Южный федеральный округ унаследовал значительное количество спортивных, туристских и гостиничных объектов и сооружений*, что обеспечило его соответствие мировым стандартам горно-климатических курортов. Южный федеральный округ обладает также *значительными ресурсами для развития бальнеологии* (лечение минеральными водами). В настоящее время этот ресурс используется недостаточно. Создаваемый гостиничный фонд в сочетании с природными зонами может дать возможность для круглогодичного лечения и будет служить одним из факторов выравнивания сезонного колебания потока туристов.

Северо-Кавказский федеральный округ имеет благоприятные условия для развития туризма и санаторно-курортной сферы. Однако естественные преимущества до настоящего времени *остаются не в полной мере реализованными*, поскольку округ по-прежнему *не обладает инвестиционной привлекательностью в силу нестабильности экономической и социально-политической обстановки*. Уникальность и разнообразие природно-климатических ресурсов территории Северо-Кавказского федерального округа создают благоприятные условия для развития туристско-рекреационного комплекса. *По температурному режиму Северо-Кавказский федеральный округ является одним из самых привлекательных регионов Российской Федерации как в летний, так и в зимний период.*

Около 50% территории Северо-Кавказского федерального округа *занимает горная система Большого Кавказа*. Здесь расположены горные вершины, в том числе с наивысшей отметкой 5642 метра (гора Эльбрус), что делает Северо-Кавказский федеральный округ особенно перспективной площадкой для *развития высокогорного туризма*. На территории Северо-Кавказского федерального округа расположены *5 государственных заповедников, 2 национальных парка, а также 7 государственных заказников*, обеспечивающие сохранение богатого биологического разнообразия регионов. *Протяженность побережья Каспийского моря на территории Республики Дагестан* составляет 490 километров, что способствует развитию пляжного туризма.

Приволжский федеральный округ имеет самобытный в этнокультурном отношении состав населения, характеризующийся *этническим, религиозным и языковым многообразием* при бесконфликтном и органичном сосуществовании разных культурных традиций, что способствует развитию на территории округа *культурно-познавательного, этнического и паломнического туризма*. Субъекты Российской Федерации, входящие в Приволжский федеральный округ, посещают около 2,5 млн. человек ежегодно. Имеющиеся историко-культурные и национальные особенности, а также наличие большого числа рекреационных зон способствуют привлечению в туристскую сферу инвесторов.

С учетом того, что на территории Приволжского федерального округа расположены *13 государственных природных заповедников, 9 национальных парков и 3 государственных природных заказника федерального значения*, включение особо охраняемых природных территорий, расположенных на берегах рек Волга и Кама, в туристский маршрут «Большая Волга» станет дополнительным стимулом для развития круизного туризма в округе.

Еще одним направлением является развитие туризма и рекреации на базе *природного потенциала Уральских гор с концентрацией соответствующей инфраструктуры в Республике Башкортостан, Удмуртской Республике и Пермском крае*, где будут созданы комплексы для зимних (в первую очередь горнолыжный спорт) и летних видов активного отдыха (сплав по горным рекам, конный спорт, рыбная ловля и охота).

Развитию туризма на *Западном Урале* будет способствовать *организация реабилитационного и профилактического лечения на базе минеральных вод, местных лечебных грязей, горного и лесного хвойного воздуха*. Национальные праздники, сохранение ремесленничества, возможность знакомства с культурой и бытом сразу нескольких этносов определяют перспективы развития этнографического, кулинарного и других видов познавательного туризма.

Уральский федеральный округ располагает уникальным по запасам и разнообразию природно-ресурсным потенциалом, развитым промышленным комплексом, развитой транспортной и энергетической инфраструктурой. Современная хозяйственная структура Уральского федерального округа имеет ярко выраженную индустриально-сырьевую направленность. Это делает возможным развитие в округе такой уникальной и перспективной разновидности культурно-познавательных туристских программ, как *промышленный туризм*.

Кроме того, потенциал для роста имеется в различных сегментах сферы туристских услуг, поскольку в Уральском федеральном округе, обладающем значительным историческим наследием и богатством природных комплексов, возможно развитие *круизного, этнографического туризма, а также спортивно-оздоровительного (летние, зимние виды спорта) и охотничьего видов туризма*. Также значителен потенциал экологического туризма, так как на территории Уральского федерального округа расположены *8 государственных природных заповедников, 3 национальных парка и 7 государственных природных заказников федерального значения*, при этом недостаточная развитость инфраструктуры и слабое информационно-рекламное обеспечение округа препятствуют активному развитию туризма.

Сибирский федеральный округ является естественным транспортным мостом между странами Западной Европы, Северной Америки и Восточной Азии. Прежде всего, это сухопутный мост, становым хребтом которого является *Транссибирская железнодорожная магистраль*. Сибирь располагает мощными рекреационными ресурсами, которые представлены *уникальными природными комплексами озера Байкал, Телецкого озера, многочисленными и разнообразными источниками минеральных и термальных вод, запасами лечебных грязей* в Республике Алтай, Республике Бурятия, Республике Тыва и Республике Хакасия, Алтайском и Забайкальском краях, лесными массивами, развитой гидрографической сетью, многочисленными памятниками истории, археологии и материальной культуры, живописными ландшафтами, разнообразными видами животных и промысловых рыб, а также территориями с благоприятными и относительно благоприятными климатическими условиями для рекреационных занятий.

На территории *Сибирского федерального округа* расположены *21 государственный природный заповедник, 7 национальных парков и 18 государственных природных заказников федерального значения*. На территории Республики Алтай создается *особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Алтайская долина»*, ведется строительство всепогодного спортивно-оздоровительного санаторно-туристского комплекса «Манжерок». Конкурентными преимуществами социально-экономического

развития Республики Бурятия является высокий экологический и туристский потенциал территории (озеро Байкал как объект мирового природного и экологического наследия), а также приграничное расположение.

Несмотря на тяжелые природно-климатические условия на большей части территории Дальнего Востока и Байкальского региона, которые характеризуются как весьма суровые и даже экстремальные, территория Дальнего Востока и Байкальского региона отличается богатством природных ресурсов общемирового значения. Однако туристский потенциал Дальнего Востока и Байкальского региона в силу объективных и субъективных причин используется далеко не полностью. Основными видами специализации туристско-рекреационного комплекса Дальнего Востока и Байкальского региона являются культурно-познавательный, лечебно-оздоровительный, экологический туризм и морская рекреация. В перспективе на этой территории будут развиваться экстремальный, спортивный, приключенческий, экспедиционный, рыболовный и другие виды активного отдыха. На территории Дальневосточного федерального округа расположены 25 государственных природных заповедников, 6 национальных парков и 10 государственных природных заказников федерального значения, обладающих богатством и разнообразием природных комплексов, уникальных объектов живой и неживой природы и являющихся основой для развития экологического туризма в регионе.

Наибольшим потенциалом для развития экологического и круизного туризма в регионе обладают государственные природные заповедники «Кроноцкий» и «Командорский» (Камчатский край), «Остров Врангеля» (Чукотский автономный округ), Сихотэ-Алинский и Дальневосточный морской (Приморский край), национальные парки «Земля леопарда» (Приморский край), «Шантарские острова» и «Ануйский» (Хабаровский край), «Берингия» (Чукотский автономный округ).

Туристский рынок Дальнего Востока и Байкальского региона является важнейшей и неотъемлемой частью национального рынка и важной составляющей рынка стран Азиатско-Тихоокеанского региона. Проблемы развития въездного туризма связаны с низким уровнем развития туристской инфраструктуры, а также с дефицитом трансграничного транспортного сообщения (недостатком инфраструктуры и соответствующих маршрутов, в том числе авиационных). Существенно ограничивает развитие туристского обмена с европейской частью страны высокая стоимость авиабилетов.

Благодаря своим природно-климатическим особенностям Республика Крым является одним из самых привлекательных мест проведения отдыха. В настоящее время на территории Республики Крым расположено 825 коллективных санаторно-курортных организаций и гостиниц, из них 151 учреждение предоставляет специализированное санаторно-курортное лечение, 316 объектов предоставляют услуги оздоровительного характера, остальные 358 учреждений — услуги по временному размещению. Таким образом, количество крымских здравниц, занимающихся как лечением, так и оздоровлением, составляет 467 объектов. Отличительной особенностью территориального расположения специализированных санаториев является их концентрация в Ялтинском районе. При этом большинство детских санаториев сосредоточено в г. Евпатория.

В настоящий момент основными проблемами, тормозящими развитие туризма на территории Республики Крым и г. Севастополя, являются: *политическая нестабильность в Украине*, которая приводит к потере туристического потока с территории Украины; *неудовлетворительное состояние ряда объектов туристской инфраструктуры*, оборудования пляжей, их неудов-

летворительное санитарное состояние; *проблема транспортной доступности Республики Крым* наземным и воздушным транспортом, минуя территорию Украины [103].

Таким образом, можно выделить позитивные и негативные тенденции развития сферы туристских услуг в Российской Федерации (рис. 4.64).

В 2014 г. в стране была принята Стратегия развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года, которая определила целью комплексное развитие внутреннего и въездного туризма с учетом обеспечения экономического и социокультурного прогресса в регионах Российской Федерации.

Выполнение поставленной цели требует решения следующего комплекса задач:

- формирование доступной и комфортной туристской среды;
- повышение качества и конкурентоспособности туристского продукта Российской Федерации на внутреннем и мировом рынках;
- реализация и усиление социальной роли туризма, в том числе развитие социального, лечебно-оздоровительного, детского, юношеского и молодежного туризма;
- совершенствование системы управления и статистического учета в сфере туризма;
- обеспечение роста экономики и качества жизни населения регионов Российской Федерации за счет развития туризма;
- комплексное обеспечение безопасности в сфере туризма и устойчивого развития сферы туристских услуг;
- продвижение туристского продукта Российской Федерации на внутреннем и международном туристских рынках;
- интеграция сферы туристских услуг, предоставляемых Республикой Крым и г. Севастополем, в систему управления туризмом и профессиональное туристское сообщество Российской Федерации.

Приоритетными направлениями развития туризма в Российской Федерации являются:

- развитие внутреннего и въездного туризма; унификация качества туристских услуг в стране, приведение их в соответствие с международными стандартами;
- создание и развитие комфортной информационной туристской среды, включая систему туристской навигации, знаки ориентирования, информацию о туристских ресурсах и программах регионов;
- усиление роли туризма в просвещении и формировании культурно-нравственного потенциала населения регионов Российской Федерации;
- координация усилий всех регионов по продвижению туристского продукта Российской Федерации.

Развитие туризма в России осуществляется в рамках государственной программы «Развитие культуры и туризма» на 2013–2020 гг.

Подпрограмма «Туризм» включает в себя два блока: внутренний и внешний туризм.

Результатом реализации программы должен стать высоко конкурентоспособный туристско-рекреационный комплекс; рост внутренних туристских потоков; повышение качества туристских услуг; улучшение образа России как страны, благоприятной для туризма; высокий уровень развития международного сотрудничества Российской Федерации в области туризма; повышение информированности зарубежных граждан о возможностях и преимуществах российского туристского комплекса.



Рисунок 4.64. Тенденции развития сферы туристских услуг в Российской Федерации

Среди ключевых проблем туристской отрасли и механизмов их решения госпрограммой выделяются:

1. Сложность визового режима

ПУТИ РЕШЕНИЯ

- ✓ УВЕЛИЧЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН, ПРИБЫВШИХ В РФ, ЗА СЧЕТ ВЗАИМНОГО СНИЖЕНИЯ ВИЗОВЫХ БАРЬЕРОВ (МЛН. ЧЕЛ.)

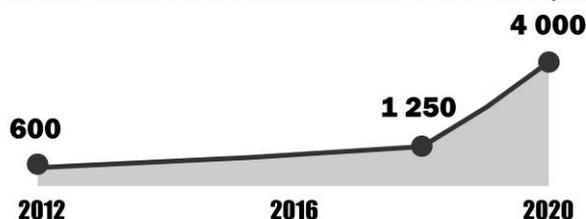


Рисунок 4.65. Пути преодоления сложностей визового режима [174]

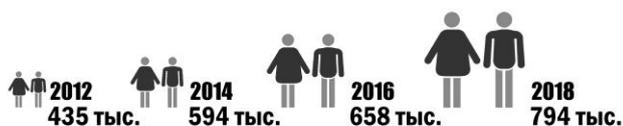
2. Низкий уровень российской туристской инфраструктуры

ПУТИ РЕШЕНИЯ

- ✓ УВЕЛИЧЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА СРЕДСТВ РАЗМЕЩЕНИЯ, КЛАССИФИЦИРОВАННЫХ В СООТВЕТСТВИИ С СИСТЕМОЙ КЛАССИФИКАЦИИ ГОСТИНИЦ И ИНЫХ СРЕДСТВ РАЗМЕЩЕНИЯ (ОБ.)



- ✓ УВЕЛИЧЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В СФЕРЕ ТУРИСТСКИХ УСЛУГ (ЧЕЛ.)



- ✓ ПОВЫШЕНИЕ УРОВНЯ УДОВЛЕТВОРЕННОСТИ ГРАЖДАН КАЧЕСТВОМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ТУРИСТСКИХ УСЛУГ

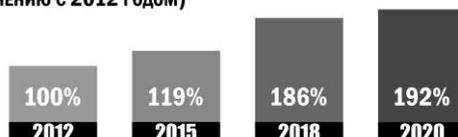


Рисунок 4.66. Целевые индикаторы развития туристской инфраструктуры [174]

3. Недостаток внешних и внутренних инвестиций в отечественный туризм

ПУТИ РЕШЕНИЯ

- ✓ УВЕЛИЧЕНИЕ КОЛИЧЕСТВА ТУРИСТОВ, РАЗМЕЩЕННЫХ В ГОСТИНИЦАХ, ДОМАХ ОТДЫХА И Т.Д. (ПО СРАВНЕНИЮ С 2012 ГОДОМ)



- ✓ УВЕЛИЧЕНИЕ ОБЪЕМА ПЛАТНЫХ УСЛУГ, ОКАЗАННЫХ НАСЕЛЕНИЮ В СФЕРЕ ТУРИЗМА (МЛРД. РУБ.)



- ✓ УВЕЛИЧЕНИЕ ПЛОЩАДИ НОМЕРНОГО ФОНДА ГОСТИНИЦ, ДОМОВ ОТДЫХА И ПР. (ТЫС. КВ. М)

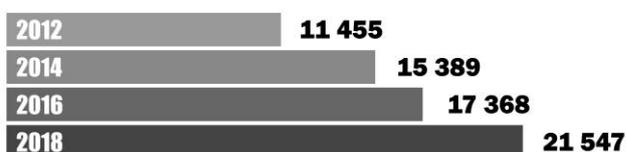


Рисунок 4.67. Направления повышения инвестиций в отечественный туризм [174]

4. Низкий уровень российской туристской инфраструктуры

ПУТИ РЕШЕНИЯ

- ✓ ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ В СТРОИТЕЛЬСТВО ГОСТИНИЦ, ДОМОВ ОТДЫХА И Т.Д.



Рисунок 4.68. Целевые индикаторы развития туристской инфраструктуры [174]

Федеральная целевая программа «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011–2018 годы)» предусматривает перечень мероприятий по развитию туристско-рекреационных кластеров на территории страны, перечень которых приведен на рисунке 4.69.

Важным инструментом развития туристской отрасли являются особые экономические зоны: ОЭЗ ТРТ «Северокавказский туристический кластер» (Краснодарский край и республика Адыгея), ОЭЗ ТРТ «Завидово» (Тверская область), ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» (Алтайский край), ОЭЗ ТРТ «Долина Алтая» (республика Алтай), ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» (Иркутская область), ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» (республика Бурятия), ОЭЗ ТРТ «Остров Русский» (Приморский край).

Приведенные центры туристско-рекреационной инфраструктуры будут способствовать дальнейшему развитию рекреационного потенциала и увеличению туристских потоков как внутри страны, так и за ее пределы.

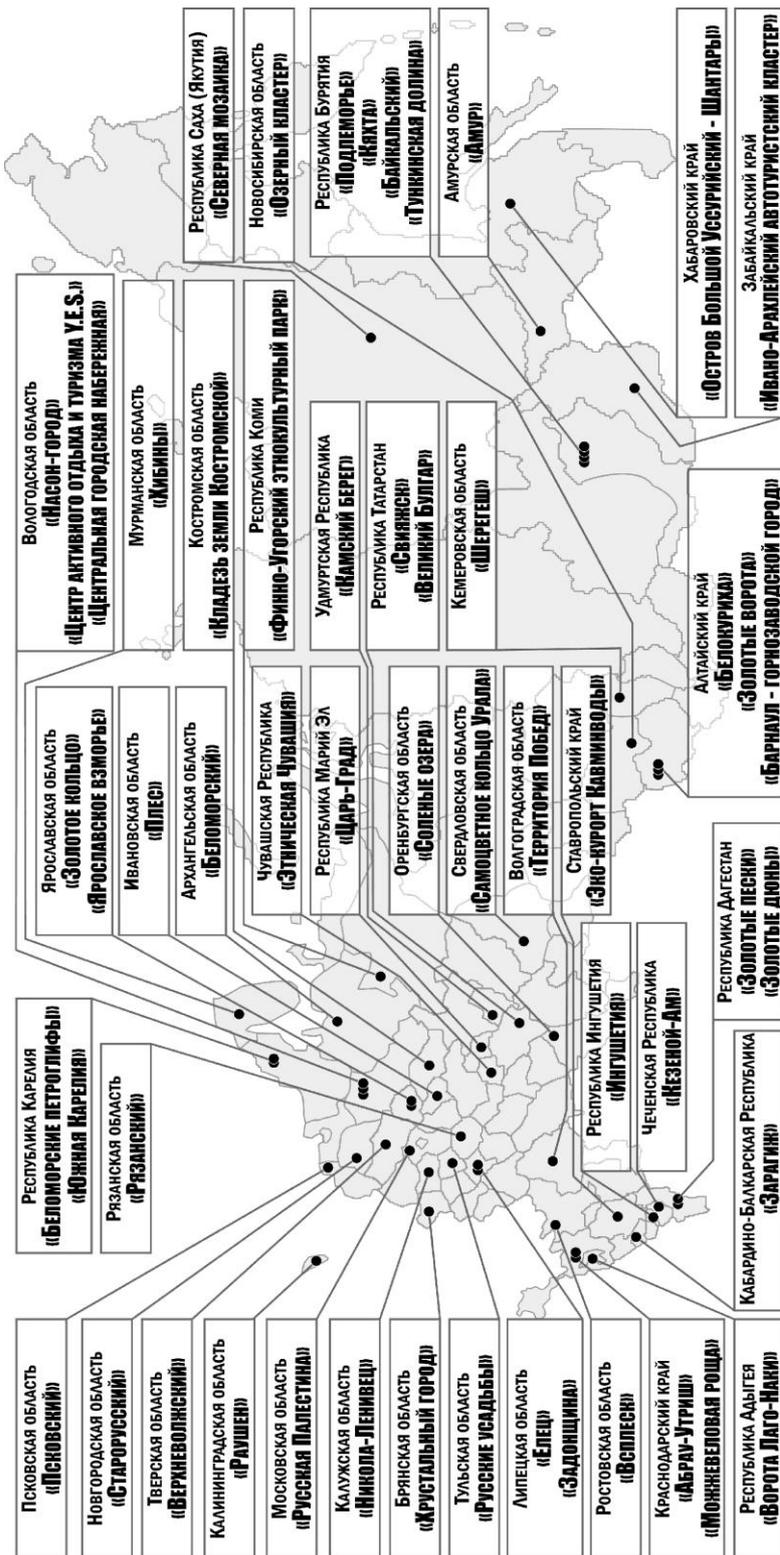


РИСУНОК 4.69. Туристско-рекреационные кластеры Российской Федерации

КРАТКИЕ ВЫВОДЫ

1. Совокупный экономический потенциал непосредственно зависит от совокупных производительных сил всех отраслей национальной экономики и объемов национального богатства, которое включает природные богатства, материальные и духовные ценности общества.
2. Минерально-сырьевой сектор российской экономики является основным источником доходов бюджетной системы страны, гарантом социальной стабильности и главным источником средств для перевода отечественной экономики на новый технологический уклад.
3. Российская Федерация на текущий момент остается страной с четкой индустриальной специализацией. Финансово-экономический кризис 2014 г., обусловленный как объективными, так и субъективными (политическими) причинами, обострил необходимость поиска новых источников роста и, как следствие, структурной перестройки экономики: необходимо «слезть с нефтяной иглы» и создать собственное конкурентоспособное промышленное производство, что требует особого внимания к реализуемой в стране промышленной политике и развития процессов реиндустриализации.
4. В условиях возрастания геополитической напряженности, экономических санкций активное развитие отечественного сельского хозяйства и агропромышленного комплекса приобретает особую актуальность. Российская Федерация обладает мощным ресурсным потенциалом для развития отрасли.
5. Инфраструктурный потенциал позволяет создать прочную социально-экономическую систему страны, более устойчивую к кризисным явлениям и легко адаптирующуюся к изменениям внешних условий. Несмотря на благоприятные тенденции в работе отдельных видов транспорта, транспортная система не в полной мере отвечает существующим потребностям и перспективам развития Российской Федерации. Динамика объемов розничной торговли Российской Федерации имеет четкую тенденцию стабилизационного роста: ежегодно приросты совокупных показателей снижаются.
6. Россия — один из мировых лидеров в научно-образовательной сфере: российская наука и инженерная школа внесли существенный вклад в совокупный корпус знаний и технологий, накопленный человечеством. За период 2005–2016 годов созданы условия перехода к новому этапу развития научно-технологической системы, изменению ее роли и трансформации в источник получения общественных и экономических благ.
7. Сейчас инновации являются главным возможным рычагом влияния на долгосрочный рост экономического благосостояния для России. За последние годы в России сформированы основные элементы национальной инновационной экосистемы, продолжается реализация масштабных преобразований.
8. Инвестиционный потенциал территории складывается из частных потенциалов, каждый из них, в свою очередь, характеризуется целой группой показателей. Обобщающие характеристики инвестиционного потенциала страны свидетельствуют о том, что впервые после дефолта 1998 года инвестиционные риски увеличиваются два года подряд, а темпы их роста становятся только выше.
9. Трудовой потенциал количественно характеризуется трудоспособным населением в его активном возрасте. Данные демонстрируют относи-

тельно стабильную динамику совокупного показателя рабочей силы при росте занятых в 2015 г. по сравнению с 2014 г. Рост безработных обусловлен влиянием финансово-экономического кризиса.

10. Россия располагает огромным потенциалом для развития внутреннего и въездного туризма. Россия занимает 6 место мире по величине расходов на туризм, что характеризует данную сферу деятельности как перспективный источник доходов бюджетов и развития частного бизнеса.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

- 1) Какие элементы входят в состав совокупного экономического потенциала?
- 2) Перечислите ключевые виды экономических ресурсов.
- 3) Дайте оценку современному состоянию природно-ресурсного потенциала России.
- 4) Какие программные документы разработаны и реализуются в стране с целью развития минерально-сырьевой базы и добывающей промышленности?
- 5) Дайте оценку ключевым экономическим показателям, характеризующим состояние промышленности Российской Федерации
- 6) Перечислите ключевые направления промышленной политики государства
- 7) Какие инструменты и институты созданы в России для реализации поддержки промышленности?
- 8) Дайте оценку современному состоянию отраслей промышленности и перспективам их развития.
- 9) Какова роль индустриальных парков и промышленных кластеров для развития промышленного потенциала на современном этапе?
- 10) Какие позиции занимает Российская Федерация по показателям развития агропромышленного комплекса?
- 11) Дайте оценку динамике показателей развития сельского хозяйства в России.
- 12) Приведите основные положения Государственной программы развития сельского хозяйства Российской Федерации.
- 13) Какова роль инфраструктурного потенциала в развитии экономики страны?
- 14) Дайте оценку современному состоянию транспортной инфраструктуры страны.
- 15) Какие тенденции развития сферы торговли на современном этапе можно выделить?
- 16) Дайте оценку современному состоянию показателей развития науки в России.
- 17) Выделите основные направления развития научного комплекса страны на перспективу.
- 18) Какие тенденции развития инновационной сферы страны вы можете назвать?
- 19) Какие направления инновационного развития Российской Федерации реализуются в соответствии со Стратегией инновационного развития?
- 20) Из каких компонентов складываются инновационный потенциал и инновационный риск территории?
- 21) Перечислите ключевые направления развития инновационного потенциала территорий России на современном этапе.
- 22) Каково содержание и роль трудового потенциала в современной экономике?
- 23) Дайте оценку современному состоянию трудового потенциала России
- 24) Приведите направления развития трудового потенциала страны на перспективу.
- 25) Дайте оценку рекреационным ресурсам территории Российской Федерации
- 26) Приведите направления развития туристской отрасли в России в соответствии с ключевыми программными документами.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Государственный доклад «О состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации» [255]
Об итогах социально-экономического развития Российской Федерации в 2015 году [256]
Будущее — промышленности. Итоги 2015 г. [150]
Обзор промышленных кластеров России [258]
Отраслевой обзор «Технопарки–2015» [269]
Справочник инвестора по размещению производства в России [322]
Отраслевой обзор «Индустриальные парки России» [205]
Российский рынок зерна: состояние, перспективы [146]
Мега аналитика: Покупатель 2013-2015 [228]
Кадровый потенциал научно-технологического развития России [209]
Вызовы научно-технологического и инновационного развития. Международ-
ный опыт. Выводы для России [160]
Территориальная организация исследований и разработок [331]
Внутреннее устройство науки Российской Федерации [154]
Россия: курс на инновации [311]
Национальный доклад об инновациях в России [252]

ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации
<http://www.mnr.gov.ru> [234]
Портал госпрограмм РФ <http://programs.gov.ru/Portal/> [283]
Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
<http://minpromtorg.gov.ru> [235]
Фонд развития промышленности <http://frprf.ru> [345]
Ассоциация индустриальных парков <http://www.indparks.ru> [138]
Ассоциация кластеров и технопарков <http://nptechnopark.ru> [139]
Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
<http://www.mcx.ru> [236]
Министерство транспорта Российской Федерации <http://www.mintrans.ru>
[237]
Карта российской науки <https://mapofscience.ru> [213]

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ
ЭКОНОМИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

- 5.1. ПОНЯТИЕ «ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ», ЕГО ЗНАЧЕНИЕ, ОСОБЕННОСТИ.
- 5.2. ЦЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ.
- 5.3. ПРЕДЕЛЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА В ЭКОНОМИКУ СТРАНЫ.
- 5.4. МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ.
- 5.5. ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ, НАЛОГОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ.
- 5.6. АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Антимонопольная политика государства — деятельность государства, направленная на формирование конкурентной рыночной среды. Она реализуется в первую очередь в совокупности антимонопольных (антитрестовских) законов, которые призваны установить «правила игры» на конкурентном рынке.

Антимонопольное регулирование (англ. Anti-monopolic adjustment) — комплекс экономических, административных и законодательных мер, осуществляемых государством и направленных на то, чтобы обеспечить условия для рыночной конкуренции и не допустить чрезмерной монополизации рынка, угрожающей нормальному функционированию рыночного механизма.

Бюджетная политика — политика государственных расходов, налоговых ставок и государственных займов, способ регулирования уровня государственных доходов и расходов в целях воздействия на общий уровень экономической активности, поддержания рыночного равновесия и стимулирования развития отдельных сфер национальной экономики. Реализуется путем разработки и реализации государственного бюджета. Государственный бюджет есть концентрированное выражение экономической политики.

Валютное регулирование (англ. Foreign exchange controls) — деятельность государственных органов по управлению обращением валюты, контролю за валютными операциями, воздействию на валютный курс национальной валюты, ограничению использования иностранной валюты, контроль за влиянием валютного регулирования на экономическую динамику.

Государственная монополия (син. Фискальная монополия) — монополия государства на производство и/или реализацию товаров массового потребления. Различают полную и частичную государственную монополию.

Государственное регулирование экономики — комплекс форм и средств централизованного влияния на развитие экономических объектов и процессов с целью стабилизации экономической системы и ее приспособления к изменяющимся условиям, прежде всего, к потребностям и законам развития основной производительной силы; целенаправленная деятельность государства по обеспечению стабильности национальной экономики и желаемых темпов ее воспроизводства, общих условий (политических, правовых, экономических) нормального функционирования

свободных товаропроизводителей и гарантирование гражданам социальной защиты.

Государственный бюджет — это баланс (смета) доходов и расходов государства, централизованный фонд денежных ресурсов государства

Денежно-кредитная политика — совокупность мероприятий в области денежного обращения, направленных на изменение денежного кредита, получила названия. Её главная цель — регулирование хозяйственной конъюнктуры путем воздействия на состояние кредита и денежного обращения.

Дерево целей — систематизированный набор целевых установок социально-экономического развития, включающий в себя генеральную цель, цели первого, второго и т.д. уровня.

Естественная монополия — монополия, действия которой минимизируют долгосрочные отраслевые средние издержки. Она существует в тех случаях, когда одна фирма может обеспечивать весь рынок, имея более низкие издержки на единицу продукции, достигаемые за счет масштаба.

Инструмент государственного регулирования — способ воздействия на объект управления.

Метод государственного регулирования экономики — способ реализации управленческой деятельности путем воздействия на управляемые экономические объекты.

Монополия — такая организация рынка, при которой на нем существует единственный продавец товара, причем этому товару нет близкого заменителя в других отраслях.

Налоговое регулирование (англ. Tax adjusting; Tax regulation) — меры косвенного воздействия на экономику, экономические и социальные процессы путем изменения: вида налогов; налоговых ставок; установления налоговых льгот; понижения или повышения общего уровня налогообложения; отчислений в бюджет.

Полная государственная монополия — монополия государства и на производство, и на реализацию определенных товаров.

Центральный банк Российской Федерации — орган, отвечающий за проведение денежно-кредитной политики в стране. В частности за курс рубля по отношению к другим валютам мира, за его твердость и наполнение.

НОРМАТИВНЫЕ И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Конституция Российской Федерации: Офиц. текст с изменениями. — М.: Айрис-Пресс, 2007. — 56 с. [4]

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016) [6]

Налоговый кодекс Российской Федерации. Части 1 и 2. — М.: Омега-Л, 2008 г. [8]

Таможенный кодекс Российской Федерации: Официальный текст. — М.: Омега-Л, 2008 г. [10]

Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» от 10.07.2002 № 86-ФЗ (действующая редакция, 2016) [28]

Федеральный закон «О защите конкуренции» 135-ФЗ от 26.07.2006 г. [33]

Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О стратегическом планировании в Российской Федерации" [50]

Указ Президента Российской Федерации от 04.03.2011 г. № 270 "О мерах по совершенствованию государственного регулирования в сфере финансового рынка Российской Федерации" [66]

Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» [72]

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [98]

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года [100]

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов Министерства экономического развития Российской Федерации [124]

Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года [122]

Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2017 год и период 2018 и 2019 годы [264]

«Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» [265]

«Основные направления бюджетной политики Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» [265]

План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (утв. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 г. № 98-р) [105]

План действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году [117]

5.1. ПОНЯТИЕ «ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ», ЕГО ЗНАЧЕНИЕ, ОСОБЕННОСТИ.

Необходимость государственного регулирования национальной экономики, на наш взгляд, вызвана следующими особенностями:

1. Функционирование рынков происходит при постоянном соперничестве экономических субъектов — конкуренции, результатом несовершенного проявления которой является монополизация отдельных ресурсов, рынков, отраслей.
2. Ограниченность необходимых для общества ресурсов.
3. Существующие глобальные проблемы — экологические проблемы, загрязнение окружающей среды.
4. Наличие информационных ресурсов, охрана которых может быть обеспечена посредством государственных механизмов регулирования.
5. Макроэкономические проблемы, порождаемые несовершенством рынков.
6. Необходимость обеспечения минимальных социальных гарантий, связанных с образованием, здравоохранением, пенсионным обеспечением и т.п.

Механизм государственного экономического регулирования — одна из важнейших подсистем современной смешанной экономики. Он непосредственно воздействует на размеры государственного сектора, его соотношение с другими секторами национальной экономики, на пропорции между этими секторами. Структура данного механизма не является застывшей, она диктуется потребностями технологического и социально-экономического развития, неразрывно связана с перегруппировкой политических сил в стране, сменой партий, стоящих у власти, изменениями в проводимой ими экономической политике, эволюцией теоретических идей.

Механизм государственного регулирования (его масштабы, конкретные формы и методы) существенно различается по странам. Он отражает и историю, и традиции, и тип национальной культуры, масштабы страны и ее геополитическое положение, многие другие факторы. От адекватности данным условиям зависит эффективность той или иной национальной модели государственного регулирования.

Механизм регулирования экономики включает:

- ресурсы регулирования;
- объекты регулирования;
- формы регулирования;
- методы регулирования;
- инструменты регулирования.

К *ресурсам регулирования* относятся:

- государственные финансы (расходы государства и налоговые поступления в бюджет);
- государственный сектор экономики;
- денежная масса под контролем центрального банка;
- законодательное право;
- возможность сбора и обработки информации;
- иные ресурсы.

Субъектами государственного регулирования выступают институциональные образования и организации, осуществляющие соответствующие управленческое воздействие на национальную экономику.

Прежде всего, в качестве таких субъектов выступают органы государственной власти, а также центральный (национальный) банк страны.

Субъекты государственного регулирования могут выступать в двух формах: персонифицированной (принятие решения конкретным должным лицом, например, управляющим центрального банка или Президентом страны) или ассоциированной (принятие решения осуществляется коллективными органами, например, Федеральным собранием).

Виды объектов государственного регулирования представлены на рисунке 5.1.

Субъекты и другие участники государственного регулирования национальной экономики вступают в разнообразные отношения, которые могут быть классифицированы по составу участников, по характеру связей, по сфере их действия (таблица 5.1).

Традиционными формами государственного регулирования являются:

- прогнозирование и программирование экономики;
- денежно-кредитное регулирование;
- бюджетное регулирование;
- налоговое регулирование;
- антимонопольное регулирование;
- приватизация собственности;
- национализация собственности;
- хозяйственное использование государственной собственности.



РИСУНОК 5.1. СУБЪЕКТЫ И ОБЪЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Таблица 5.1

КЛАССИФИКАЦИЯ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ УЧАСТНИКАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

№ п/п	Основание классификации	Классификационные группы
1	СОСТАВ УЧАСТНИКОВ	– отношения между органами государственной власти; – отношения между органами государственной власти и другими экономическими субъектами
2	ХАРАКТЕР СВЯЗЕЙ МЕЖДУ УЧАСТНИКАМИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ	– экономические отношения; – социальные отношения; – организационно-правовые отношения.
3	СФЕРА ДЕЙСТВИЯ	– отношения, регулирующие внешние связи; – отношения, опосредствующие воздействие государства на автономия экономических субъектов.

5.2. Цели государственного регулирования национальной экономики.

Эффективное государственное регулирование возможно лишь при правильном целеполагании. Основными принципами целеполагания в государственном регулировании выступают: гласность, открытость, прозрачность.

К основным особенностям целей государственного регулирования относятся:

- многообразие целей государственного регулирования экономики;
- их динамичность;

- иерархичность;
- наличие общественно-политических базовых целей.

Структура целей государственного регулирования представлена в таблице 5.2.

Таблица 5.2

КЛАССИФИКАЦИЯ ЦЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ (СОСТАВЛЕНО НА ОСНОВЕ [229])

№ п/п	Классификационный признак	Классификационные группы
1	СФЕРА РЕГУЛИРОВАНИЯ	<ul style="list-style-type: none"> – общественно-политические – экономические – социальные – организационные – информационные – духовные
2	СТЕПЕНЬ ОБЩЕСТВЕННОСТИ	<ul style="list-style-type: none"> – государственные – национальные – классовые – корпоративные – групповые – индивидуальные
3	УРОВЕНЬ В СТРУКТУРЕ ДЕРЕВА ЦЕЛЕЙ	<ul style="list-style-type: none"> – стратегические – тактические – оперативные
4	ВРЕМЯ РЕАЛИЗАЦИИ	<ul style="list-style-type: none"> – перспективные – текущие – непосредственные
5	ОБЪЕМ РЕШАЕМЫХ ЗАДАЧ	<ul style="list-style-type: none"> – частные – общие
6	ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	<ul style="list-style-type: none"> – конечные – промежуточные
7	СТЕПЕНЬ ДОСТИЖЕНИЯ	<ul style="list-style-type: none"> – реально достижимые – возможно достижимые
8	СТЕПЕНЬ ЗНАЧИМОСТИ	<ul style="list-style-type: none"> – ведущие – основные – побочные

Рассмотрим некоторые примеры постановки целей государственного регулирования.

Так, например, стратегической целью долгосрочного развития Российской Федерации является «достижение уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан» [98].

При этом в Концепции обозначены цели, структурированные по различным сферам регулирования.

Экономическими целями являются обеспечение высоких стандартов благосостояния граждан, создание конкурентоспособной экономики знаний и высоких технологий и другие [98].

Духовной целью государственной политики согласно Концепции является «развитие и реализация культурного и духовного потенциала каждой личности и

общества в целом, и в условиях перехода экономики России на инновационный путь развития достижение этой цели становится особенно важным».

Социальными целями выступают социальное благополучие и согласие, обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан и другие.

Важным моментом целеполагания является определение генеральной цели развития системы. Ключевой целью государственного регулирования экономики является эффективное социально-экономическое развитие, направленное на достижение экономической и социальной стабильности общества и укрепление существующего государственного строя. Обозначенная цель является базовой в иерархии целей государственного регулирования (рис. 5.2).



РИСУНОК 5.2. ИЕРАРХИЯ ЦЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ (СОСТАВЛЕНО НА ОСНОВЕ [229])

Построение дерева целей государственного регулирования возможно при соблюдении следующих требований:

- согласованность и взаимообусловленность целей;
- субординация целей;
- соответствие целей адекватным потребностям общества.

Следует признать, что не только данная стратегическая цель является значимой в иерархии целей государственного регулирования, необходимо учитывать и долгосрочные цели, связанные с поддержанием функционирования системы управления и подсистем, связанных с производством и обеспечением, такие как долгосрочные экономические, социальные, организационно-структурные и другие цели по сферам регулирования.

Реализация стратегических целей государственного регулирования осуществляется путем решения отдельных тактических и оперативных целей, прежде всего, закрепленных в целевых программах различного уровня.

При этом общие цели охватывают весь комплекс государственного регулирования, частные — отдельные подсистемы.

На основе целей государственного регулирования формируются функции и задачи государства, т.е. основные направления деятельности государственных органов по отношению к определенному объекту регулирования.

Недостижение поставленных целей государственного регулирования обусловлено влиянием различных негативных факторов при реализации функций государства.

Основные проблемы связаны со следующими обстоятельствами:

- нечеткая формулировка цели государственного регулирования;
- конфликт заинтересованных сторон в процессе достижения поставленной цели;
- отсутствие доступа к полной информации об объекте регулирования;
- недостаточная квалификация исполнителей — работников органов исполнительной власти и государственного управления, отвечающих за реализацию определенной функции государства;
- инертность государственной системы и недостаточная консервативность нормативно-правовой базы, не позволяющая своевременно реагировать на изменившуюся конъюнктуру рынка;
- отсутствие обратной связи от объекта управления в процессе достижения цели;
- лоббирование частных интересов;
- существующая коррупция в органах исполнительной власти.

5.3. ПРЕДЕЛЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА В ЭКОНОМИКУ СТРАНЫ.

Осуществление вмешательства в экономику со стороны государства возможно лишь до определенных пределов.

Превышение обозначенных пределов наносит вред национальной экономике и приводит к таким негативным последствиям, как повышение коррупционного уровня, увеличение затрат на содержание государственного аппарата, бюрократизация экономических отношений и процессов, снижение уровня предпринимательской активности у экономических субъектов, развитие «черного рынка».

Активные сторонники снижения уровня государственного вмешательства в экономику лоббируют необходимость использования дерегулирующих инструментов, нацеленных на использование государственного заказа; уменьшение доли государственной собственности путем ее продажи хозяйственным субъектам; появление «смешанного» предпринимательства; уменьшение затрат на содержание аппарата управления в соответствующем бюджете; использование механизмов льготного налогообложения и т.п.

Однако, четкое количественное установление пределов вмешательства государства в экономику невозможно, можно лишь определить примерные границы, не нарушение которых способствует эффективному функционированию рынков.

Конкретными ограничениями государственного регулирования экономики являются:

- 1) несовпадение интересов собственников капитала и поставленных государственных задач;
- 2) сбой рыночного механизма при чрезмерном вмешательстве государства;
- 3) ограниченность государственных бюджетных средств.

5.4. МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ.

Реализация целей государственного регулирования экономики обеспечивается посредством различных методов. В зависимости от характера целей будет меняться роль конкретного инструмента в определенный период времени.

Под *методом государственного регулирования* понимается способ реализации управленческой деятельности путем воздействия на управляемые экономические объекты.

Под *инструментом государственного регулирования* понимается прием, средство, исполнительный механизм или способ воздействия на управляемый субъект.

Классификация методов государственного регулирования экономики представлена в таблице 5.3.

Таблица 5.3

КЛАССИФИКАЦИЯ МЕТОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

№ п/п	Классификационные признаки	Классификационные группы
1	ФОРМА ВОЗДЕЙСТВИЯ	– активные методы – пассивные методы
2	СТЕПЕНЬ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА УПРАВЛЯЕМЫЙ ОБЪЕКТ И АДРЕСНОСТЬ ВОЗДЕЙСТВИЯ	– прямые – косвенные
3	ОРГАНИЗАЦИОННО-ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ КРИТЕРИЙ (СОДЕРЖАНИЕ МЕТОДА)	– административные – экономические

Активные методы государственного регулирования предполагают регулируемую деятельность органа управления на изменяющую рыночную ситуацию, пассивные методы, как правило, реализуются через создание системы долговременных норм и правил для управляющих объектов.

Прямые методы направлены на конкретные экономические процессы, экономические отношения или управляемых экономических субъектов. Косвенные методы направлены на экономическое пространство в целом, не имеют непосредственного адресата, в основном действуют автоматически.

Развитие экономических отношений расширяет спектр используемых методов государственного регулирования (рис. 5.3).

Регулирование экономики в развитых странах осуществляется, в основном, экономическими методами воздействиями, такими как:

- программирование, прогнозирование, планирование экономики;
- амортизационная политика;
- инструменты денежно-кредитной политики;
- внешнеэкономическое регулирование;
- реализация антимонопольной политики государства;
- бюджетное регулирование и управление государственным долгом и др.

Административные методы, такие как законодательные ограничения, введение обязательных требований по отношению к управляемым объектам или регламентация определенных параметров экономических субъектов, порядок организации, ведения и ликвидации деятельности хозяйствующих субъектов, применяются в сфере защиты окружающей среды, с целью обеспечения социальных гарантий гражданам, осуществлением внешнеэкономических отношений.



Рисунок 5.3. Классификация видов методов государственного регулирования экономики

Сравнительный анализ методов государственного регулирования, классифицированных по организационно-институциональному критерию, представлен в таблице 5.4.

Таблица 5.4

СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ МЕТОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

№ п/п	Признак сравнения	Административные методы	Экономические методы
1	ОСНОВАНИЕ МЕТОДА	Конкретные адресные задания	Выработка общих правил поведения
2	ХАРАКТЕР ВОЗДЕЙСТВИЯ	Прямое воздействие	Косвенное воздействие
3	УЧЕТ ИНТЕРЕСОВ	Преимущественно органа управления	Экономические интересы других агентов
4	ОТВЕТСТВЕННОСТЬ	Права управляемых объектов ограничены, большая доля ответственности за решения ложится на орган управления	Хозяйствующие субъекты самостоятельны в принятии решений, полностью несут ответственность за предпринимаемые действия и их последствия
5	ХАРАКТЕР ИСПОЛНЕНИЯ	Однозначность исполнения, не допускают существенных отклонений от распоряжений	Побуждают хозяйствующие субъекты к подготовке альтернативных решений

Целесообразность и эффективность применения тех или иных методов государственного регулирования зависит от определенной экономической политики, проводимой государством, и конкретной экономической ситуации.

5.5. ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ, НАЛОГОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ.

Тенденции в глобализации мирового пространства вызывают взаимное проникновение финансовых организаций в банковские и финансовые системы разных стран. Социально-общественная функция и значимость денежно-кредитного регулирования заключается в создании необходимых и адекватных условий для экономического развития государства, сглаживании неблагоприятных внешних и внутренних воздействий, вызванных цикличностью экономического развития.

Денежно-кредитное регулирование является частью системы государственного управления экономикой (рис. 5.4). На макроуровне денежно-кредитное регулирование выступает частью оперативной деятельности центрального банка, на микроуровне — частью определенных требований по отношению к кредитным организациям.



Рисунок 5.4. Основные направления государственного регулирования экономики

Функции регулирования денежных и кредитных отношений исторически возложены на центральные банки [328].

Согласно А.С. Блиндеру (Принстонский университет) [148] Центральный банк является единственным кредитором последней инстанции в стране и также ее единственным и независимым органом монетарной политики.

Современная сущность центральных банков заключается в том, что с одной стороны они являются банками и выполняют все функции, присущие банкам, но в ином, более крупном масштабе, с другой стороны они являются проводниками государственной экономической политики, органами управления, наделенными властью, правами и обязанностями.

Во многих странах Центральные банки выполняют следующие важнейшие функции [328]:

1) выступает единым эмиссионным центром страны, решая при этом задачи организации выпуска и обращения наличных денег. Он обладает монопольным правом выпуска банкнот в стране, которые служат единственным законным платежным средством;

2) является «банком банков». Центральный банк хранит кассовые резервы коммерческих банков, предоставляет им кредиты, осуществляет надзор за банками и финансовыми рынками;

3) является главным расчетным центром страны. Он выступает посредником между другими банками страны при безналичных расчетах и отвечает за систему расчетов;

4) является банкиром правительства. Он размещает государственные ценные бумаги, предоставляет в случае необходимости кредиты правительству, выполняет расчетные операции для правительства, хранит официальные золотовалютные резервы;

5) является проводником государственной монетарной политики, т.е. с помощью инструментов и методов денежно-кредитного регулирования экономики обеспечивается соответствие объема денежной массы в обращении потребностям экономики, а также осуществляет государственную валютную политику, что возлагает на него обязанность регулирования курса национальной денежной единицы.

В Конституции РФ (статья 75) в качестве основной функции Центрального банка России закреплена функция, связанная с защитой и обеспечением устойчивости национальной валюты Российской Федерации [4].

В Федеральном законе «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (статья 34.1.) данная функция продублирована в качестве ключевой цели денежно-кредитного регулирования [28].

Устойчивость национальной валюты достигается посредством поддержания ценовой стабильности, т.е. не жесткая фиксация курса рубля по отношению к другим конвертируемым валютам, а сохранение его покупательной способности. Достижение обозначенной цели возможно лишь при устойчиво низкой инфляции, показатель которой на 2017-2018гг. определен в размере 4% [264].

При этом Центральный банк России планирует снизить темпы прироста потребительских цен до 4% в 2017 году и в дальнейшем поддерживать их вблизи данного уровня. Поэтому, в настоящее время наряду с другими функциями денежно-кредитное регулирование считается важнейшей функцией центрального банка (рис. 5.5).

На рисунке 5.6 представлена классификация основных инструментов и методов денежно-кредитной политики.

В Федеральном законе «О Центральном банке РФ (Банке России)» (ст. 35) [28] в качестве основных инструментов и методов денежно-кредитной политики указаны:

- 1) процентные ставки по операциям Банка России;
- 2) обязательные резервные требования;
- 3) операции на открытом рынке;
- 4) рефинансирование кредитных организаций;
- 5) валютные интервенции;
- 6) установление ориентиров роста денежной массы;
- 7) прямые количественные ограничения;
- 8) эмиссия облигаций от своего имени;
- 9) другие инструменты, определенные Банком России.



Рисунок 5.5. Основные функции Центрального банка Российской Федерации



Рисунок 5.6. Классификация основных инструментов и методов денежно-кредитной политики

В последнее время в научной среде появляются мнения о необходимости трансформации денежно-кредитного регулирования в «макропруденциальное регулирование» [306]. Пруденциальность означает «разумность». Данная тенденция вызвана продолжающимися кризисными явлениями в мировой экономике, что определяет пересмотр полномочий органов денежно-кредитного регулирования и центральных банков во многих странах. Обозначенная тенденция обуславливает изменение целей и задач денежно-кредитного регулирования.

Наиболее заметное влияние на экономические явления и процессы, которые связаны с трансмиссионным механизмом денежно-кредитной политики, оказывают бюджетная, тарифная, структурная, отраслевая, антимонопольная, внешнеэкономическая политика. Поэтому на первый план выступает вопрос о соотношении денежно-кредитного регулирования с бюджетным и

налоговым регулированием. Обозначенные направления должны быть взаимосвязаны, взаимодополняемы и согласованы.

В широком смысле любое государственное регулирование является бюджетным. Бюджетное регулирование осуществляется посредством распределения доходной и расходной частей государственного бюджета.

Под *государственным бюджетом* понимается совокупность финансовых смет всех ведомств, государственных служб, правительственных программ и т.д.; смета доходов и расходов государства на определенный период времени, составленная с указанием источников поступления государственных доходов и направлений, каналов расходования денег. В нём определяются потребности, подлежащие удовлетворению за счёт государственной казны, равно как указываются источники и размеры ожидаемых поступлений в государственную казну.

Бюджет как основной инструмент экономической политики государства призван активизировать структурные изменения в экономике.

Анализ основных принципов бюджетного регулирования представлен в таблице 5.5.

Таблица 5.5

ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ БЮДЖЕТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ (СОСТАВЛЕНО НА ОСНОВЕ [6])

№ п/п	Наименование принципа бюджетного регулирования	Источник	Содержание принципа
1	Сбалансированность интересов федерального центра, регионов, муниципальных образований	ст.20, ст. 33 БК РФ	Реализация интересов всех участвующих субъектов — основа бюджетного федерализма
2	Активное участие в формировании и использовании бюджетов различных уровней	ст.21 БК РФ	Организационное участие органов власти различного уровня в формировании и использовании бюджетных ресурсов
3	Достаточности финансовой базы для реализации функций органов власти различного уровня	Ст.53, ст.59, ст.63-64 БК РФ	Наличие собственной экономической и финансовой базы у административно-территориальных образований для производства общественных благ
4	Разграничение полномочий и ответственности между бюджетами различных уровней	Ст.53, ст.59, ст.63-64 БК РФ	Каждый уровень управления имеет определенные права и полномочия в соответствии, с которыми обязан нести ответственность.
5	Единства социально-экономического пространства	ст. 29 БК РФ	Целостность бюджетной системы и равномерность в распределении общественных благ
6	Самостоятельности бюджетов	ст. 31 БК РФ	Органы власти каждого уровня самостоятельно принимают решения по реализации собственных функций
7	Стимулирования экономического роста	ст.34, ст.38 БК РФ	Формирование бюджетных отношений, воздействующих на сокращение регионов — реципиентов и повышение активности регионов — доноров
8	Прозрачности финансовых потоков	ст.36 БК РФ	Открытость информации

На практике данные принципы реализуются посредством экономических, юридических, организационных инструментов.

Проект федерального бюджета на среднесрочную перспективу (три года) формируется на основе прогноза социально-экономического развития. Основные характеристики данного проекта представлены в таблице 5.6.

Таблица 5.6

**ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ ПРОЕКТА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА
НА 2014– 2018 ГОДЫ, МЛРД. РУБЛЕЙ [263]**

Показатель	2014 год (отчет)	2015 год		2016 год		2017 год		2018 год (проект)
		Закон 384-ФЗ	Закон 93-ФЗ	Закон 384-ФЗ	Проект	Закон 384-ФЗ	Проект	
Доходы, всего	14 496,9	15 082,4	12 539,7	15 795,5	13 958,8	16 547,8	14 916,6	15 932,7
% ВВП	20,3	19,5	17,2	19,0	16,9	18,4	16,4	16,0
в том числе:								
Нефтегазовые доходы	7 433,8	7 717,2	5 686,7	8 032,0	6 292,1	8 207,9	6 821,8	7 279,4
% ВВП	10,4	10,0	7,8	9,7	7,6	9,1	7,5	7,3
в % от общего объема	51,3	51,2	45,3	50,9	45,1	49,6	45,7	45,7
Ненефтегазовые доходы	7 063,1	7 365,1	6 853,0	7 763,5	7 666,7	8 339,9	8 094,8	8 653,3
% ВВП	9,9	9,5	9,4	9,3	9,3	9,3	8,9	8,7
в % от общего объема	48,7	48,8	54,7	49,1	54,9	50,4	54,3	54,3
Расходы, всего	14 831,6	15 513,1	15 215,0	16 271,8	15 865,0	17 088,7	16 650,5	16 598,6
% ВВП	20,8	20,0	20,8	19,6	19,2	19,0	18,3	16,7
Дефицит (-) / профицит (+)	-334,7	-430,7	-2 675,3	-476,3	-1 906,2	-540,9	-1 733,9	-665,9
% ВВП	-0,5	-0,6	-3,7	-0,6	-2,4	-0,6	-1,9	-0,7
Ненефтегазовый дефицит в % ВВП	-10,9	-10,5	-11,4	-10,2	-9,9	-9,7	-9,4	-8,0

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей государственной политики, должны стать *государственные программы*.

Предельные объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета на реализацию государственных программ и направлений деятельности, не входящих в государственные программы, на 2016 — 2018 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

1) в качестве «базовых» объемов бюджетных ассигнований на 2016 — 2017 годы приняты бюджетные ассигнования, утвержденные Федеральным законом № 384-ФЗ, «базовые» объемы 2018 года приняты равными «базовым» объемам 2017 года;

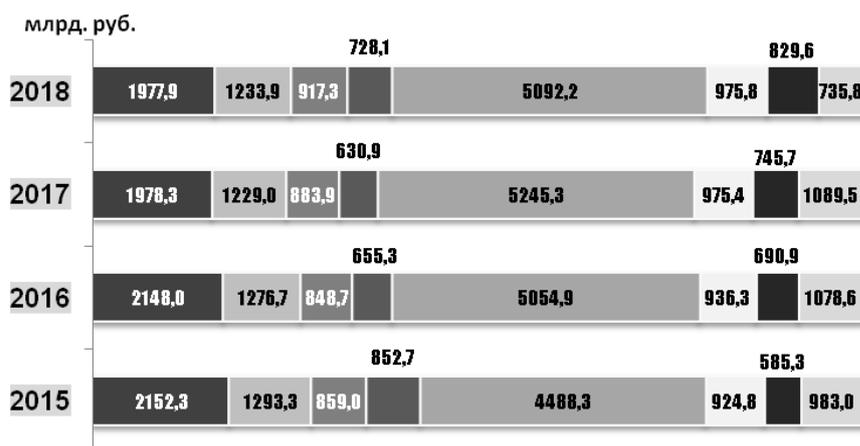
2) «базовые» объемы 2016-2018 годов уточнены на:

- уменьшение объемов бюджетных ассигнований, сокращенных в 2015 году Федеральным законом от 20 апреля 2015 г. № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;
- уменьшение объемов бюджетных ассигнований по прекращающимся расходным обязательствам ограниченного срока действия, в том числе в связи с уменьшением контингента получателей;
- уменьшение бюджетных ассигнований в 2016 и 2017 годах в связи с «протяжкой» неиндексации расходов на оплату труда работников федеральных государственных учреждений, денежное содержание (заработную плату) судей, прокурорских работников и сотрудников Следственного комитета Российской Федерации, федеральных государственных гражданских служащих и других категорий работников федеральных государственных органов, денежное довольствие военнослужащих и приравненных к ним лиц, ввиду принятия решения об отказе в 2015 году от индексации на 5,5% указанных расходов;
- увеличение бюджетных ассигнований на индексацию расходов на оплату труда работников федеральных государственных учреждений с 1 октября 2016 года на прогнозный уровень инфляции 7,0%;
- увеличение межбюджетных трансфертов, передаваемых из федерального бюджета бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации на обязательное пенсионное страхование и валоризацию величины расчетного пенсионного капитала в связи с проведенной в 2015 году индексацией на фактический уровень инфляции 2014 года (11,4%);
- увеличение бюджетных ассигнований на индексацию с 1 февраля социальных пенсий на 5,5% в 2016 году и на 4,5% в 2017 году, (в Федеральном законе № 384-ФЗ в 2016 году — 4,5% и в 2017 году — 4,0%), и индексацию с 1 февраля 2018 года на 4,0%;
- увеличение бюджетных ассигнований на ежегодное увеличение пенсий лицам, уволенным с военной и приравненной к ней службы на 5,5% в 2016 году и на 4,5% в 2017 году с 1 февраля соответствующего года (в Федеральном законе № 384-ФЗ в 2016 году — 4,5% и в 2017 году — 4,0%), и индексацию с 1 февраля 2018 года на 4,0%;
- увеличение бюджетных ассигнований на проведение в 2016 году доиндексации размеров социальных выплат до фактического уровня инфляции 2015 года (6,4% = 11,9% — 5,5%), (в Федеральном законе № 384-ФЗ — 4,5%), индексацию с 1 января в 2017 году на 4,5% (в

Федеральном законе № 384-ФЗ — 4,0%), и индексацию с 1 января 2018 года на 4,0%;

- увеличение бюджетных ассигнований на индексацию стипендиального фонда для студентов федеральных образовательных учреждений профессионального образования, аспирантов, докторантов, интернов и ординаторов в 2016 году до фактического уровня инфляции 2015 года (6,4% = 11,9% — 5,5%), (в Федеральном законе № 384-ФЗ — 4,5%), индексацию с 1 сентября 2017 года на 4,5% (в Федеральном законе № 384-ФЗ — 4,0%), и индексацию с 1 сентября 2018 года на 4,0%;
- увеличение бюджетных ассигнований по мероприятиям «длящегося» характера;
- увеличение бюджетных ассигнований в связи с изменением прогнозируемого среднегодового курса доллара США по отношению к рублю в 2016 году с 38,7 рублей за доллар США до 56,8 рублей за доллар США, в 2017 году — с 39,5 до 54,5 рублей за доллар США и учет в 2018 году курса в размере 53,2 рублей за доллар США.

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса, в составе расходов предусмотрены условно утверждаемые расходы, которые составили в 2017 году — 416,3 млрд. рублей (2,5% от общего объема расходов 2017 года) и в 2018 году — 829,9 млрд. рублей (5,0% от общего объема расходов 2018 года). Структура расходов по видам в 2016–2018 годах не претерпела существенных изменений по сравнению с 2015 годом (рис. 5.7).



- Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами
- Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд
- Социальное обеспечение и иные выплаты населению
- Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности
- Межбюджетные трансферты
- Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям
- Обслуживание государственного (муниципального) долга
- Иные бюджетные ассигнования

Рисунок 5.7. РАСХОДЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА НА 2015 — 2018 ГОДЫ В РАЗРЕЗЕ ГРУПП ВИДОВ РАСХОДОВ (ОТКРЫТАЯ ЧАСТЬ)

Почти две трети общего объема бюджетных ассигнований федерального бюджета в 2016–2018 годах составляют:

- 1) межбюджетные трансферты;
- 2) расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения установленных функций;
- 3) расходы на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд.

Динамика расходов федерального бюджета по видам расходов обусловлена как общими подходами, примененными при формировании бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2016–2018 годы, так и мерами, реализованными в рамках Федерального закона № 384-ФЗ, в целях обеспечения сбалансированности федерального бюджета на 2016 и 2017 годы, в том числе: сокращение расходов, за исключением нормативно обусловленных и приравненных к ним, в 2017 году на 10%; дополнительное сокращение всех расходов в 2016 году на 2% и соответствующее сокращение расходов в 2017 году.

Складывающиеся с учетом общих подходов к формированию расходов федерального бюджета и особенностей определения доводимого объема предельных расходов по государственным программам и непрограммной части, структура и динамика расходов федерального бюджета по разделам классификации расходов федерального бюджета характеризуются данными, представленными на рисунке 5.8.

Функциональная структура расходов федерального бюджета в 2016–2018 годах претерпевает ряд изменений.

Почти треть всех расходов приходится на раздел «Социальная политика». Доля указанных расходов увеличивается с 27,7% в 2015 году до 31,8% в 2018 году, достигнув максимального значения за рассматриваемый период. Наиболее существенный рост в динамике — в 2016 году на 16,2% по сравнению с 2015 годом, что обусловлено необходимостью увеличения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение произведенной индексации в 2015–2016 годах в объеме 357,4 млрд. рублей.

Доля расходов по разделу «Национальная экономика» постепенно снижается с 14,2% в 2015 году до 13,5% в 2018 году за счет уменьшения расходов антикризисного характера.

Расходы по разделу «Обслуживание государственного и муниципального долга» существенно увеличиваются на протяжении 2016–2018 годов (на 18,0% в 2016 году по сравнению с 2015 годом, на 7,9% в 2017 году по сравнению с 2016 годом и на 11,3% в 2018 году по сравнению с 2017 годом).

Расходы по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» сокращаются на 32,3% в 2016 году по сравнению с 2015 годом, на 54,5% в 2017 году по сравнению с 2016 годом и на 22,9% в 2018 году по сравнению с 2017 годом, что, главным образом, связано с сокращением расходов федерального бюджета на предоставление имущественного взноса Российской Федерации в Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и уставный капитал ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию», а также в связи с сокращением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства по отдельным федеральным целевым программам.

Расходы по разделам «Образование» и «Здравоохранение» практически не изменяются.

В таблице 5.7. представлен прогноз по основным доходам федерального бюджета на 2016–2018 годы.

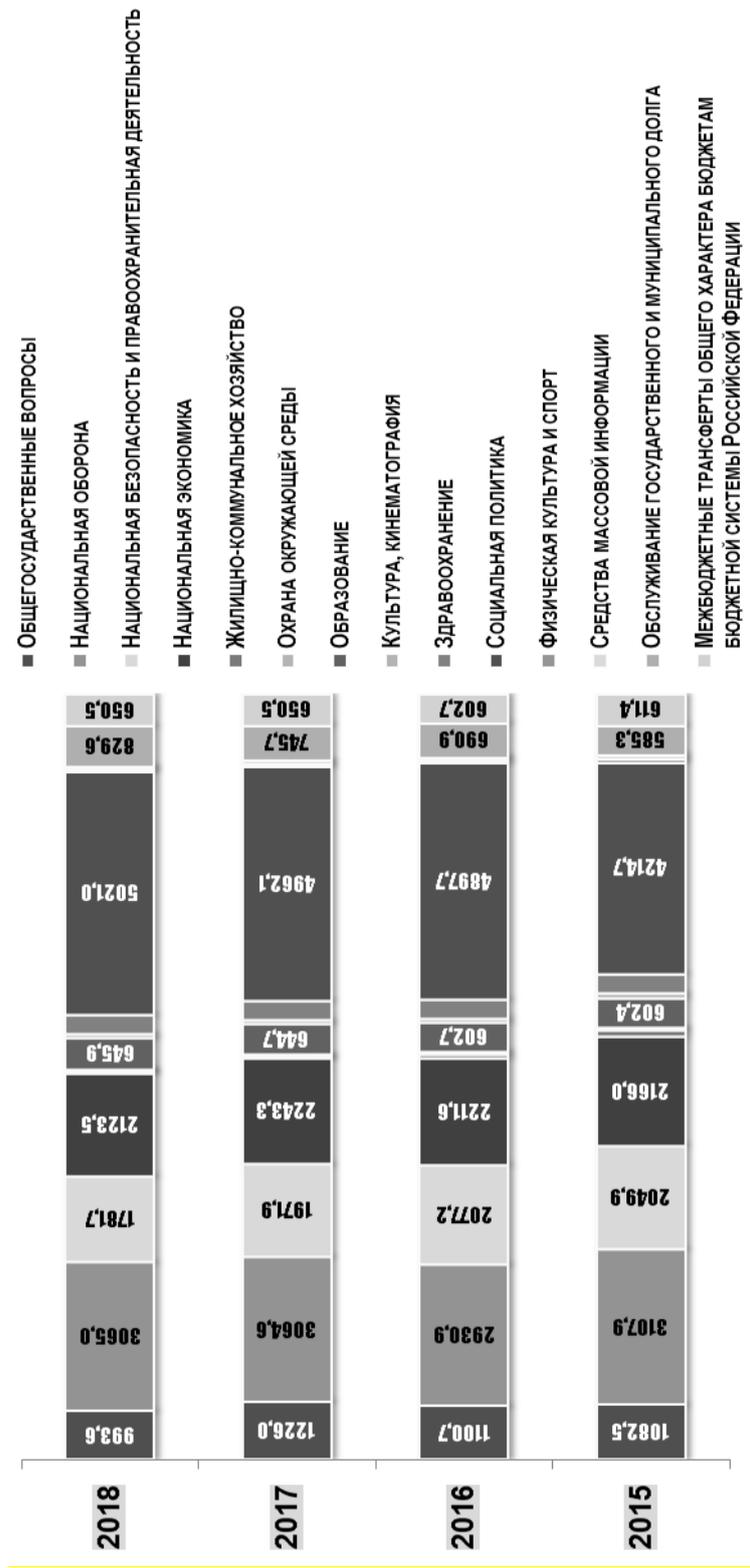


РИСУНОК 5.8. Классификация расходов федерального бюджета на среднесрочную перспективу.

Таблица 5.7

ПРОГНОЗ ДОХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА, МЛРД. РУБЛЕЙ

Показатель	2014 год		2015 год		2016 год		2017 год		2018 год	
	отчет	%% ВВП	Закон 93-ФЗ	%% ВВП	прогноз	%% ВВП	прогноз	%% ВВП	прогноз	%% ВВП
Доходы, всего	14 496,9	20,3	12 539,7	17,2	13 958,8	16,9	14 916,6	16,4	15 932,7	16,0
в том числе:										
Нефтегазовые доходы	7 433,8	10,4	5 686,7	7,8	6 292,1	7,6	6 821,8	7,5	7 279,4	7,3
в том числе:										
НДПИ	2 836,8	3,9	3 088,2	4,2	3 936,3	4,8	4 543,3	5,0	4 864,0	4,9
Таможенные пошлины	4 597,0	6,4	2 598,5	3,6	2 355,8	2,8	2 278,5	2,5	2 415,4	2,4
Ненефтегазовые доходы	7 063,1	9,9	6 853,0	9,4	7 666,7	9,3	8 094,8	8,9	8 653,3	8,7
в том числе:										
Налог на прибыль организаций	411,3	0,6	421,7	0,6	499,8	0,6	553,3	0,6	606,4	0,6
НДС	3 931,7	5,5	3 714,8	5,1	4 463,1	5,4	4 969,3	5,5	5 491,4	5,5
Акцизы	592,4	0,8	558,3	0,8	600,0	0,7	656,3	0,7	670,0	0,7
НДПИ (без нефтегазовых доходов)	21,2	0,0	29,8	0,0	32,5	0,0	33,1	0,0	33,8	0,0
Таможенные пошлины (без нефтегазовых доходов)	692,6	1,0	667,3	0,9	656,1	0,8	618,4	0,7	606,8	0,6
Дивиденды по акциям, принадлежащим Российской Федерации	220,2	0,3	198,4	0,3	162,5	0,2	221,7	0,2	224,5	0,2
Прочие нефтегазовые доходы	1 193,7	1,7	1 262,7	1,7	1 252,8	1,5	1 042,7	1,1	1 020,4	1,0

Увеличение сумм прогнозируемого поступления нефтегазовых доходов в 2016 — 2018 годах обусловлено предполагаемым ростом экспортных цен на нефть и природный газ, а также объемов добычи газа и газового конденсата, экспорта сырой нефти (к 2018 году) и природного газа. Положительный эффект от данных изменений перевешивает негативное влияние на нефтегазовые доходы, возникающее в результате ожидаемого снижения курса доллара США по отношению к рублю, сокращения объемов добычи нефти и экспорта товаров, выработанных из нее. При этом, в 2018 году уровень нефтегазовых доходов к ВВП не восстанавливается до уровня 2014 года. Сокращение объема нефтегазовых доходов по отношению к ВВП связано с относительно стабильными физическими объемами налогооблагаемой добычи и экспорта данной продукции и, соответственно, сокращением доли нефтегазового сектора в структуре ВВП.

Необходимо также отметить, что существенное изменение структуры нефтегазовых доходов по сравнению с 2014 годом связано с реализацией начиная с 2015 года «налогового маневра», включающего постепенное (в период 2015 — 2017 годов) снижение ставок вывозных таможенных пошлин и перераспределением поступлений нефтегазовых доходов в пользу налога на добычу полезных ископаемых в виде углеводородного сырья.

Рост ненафтегазовых доходов в номинальном выражении преимущественно связан с ростом поступлений по НДС (как внутреннему, так и по НДС на импорт) и налогу на прибыль организаций на фоне восстановления экономической активности.

Как видно из рассмотренного выше, налоги выступают одним из основных источников пополнения доходной части государственного бюджета. Приоритетной задачей в области *налогового регулирования* является недопущение какого-либо увеличения налоговой нагрузки на экономику [265].

Фактический мораторий на увеличение налоговой нагрузки в ближайшие три года должен обеспечить стабильность налоговой системы и повысить ее привлекательность для инвесторов.

Одновременно Правительство Российской Федерации планирует дальнейшее применение мер налогового стимулирования инвестиций, проведения антикризисных налоговых мер, а также дальнейшее повышение эффективности системы налогового администрирования.

При этом налоговая политика Российской Федерации должна отвечать современным глобальным вызовам, среди которых, прежде всего, санкции, введенные против России, и низкие цены на нефть.

При анализе налоговой нагрузки в экономике необходимо учитывать, по меньшей мере, два обстоятельства, оказывающих влияние на характер и интерпретацию выводов из такого анализа.

Во-первых, для стран, налоговые доходы которых в большой степени зависят от внешнеторговой ценовой конъюнктуры, принято разделять налоговые доходы, обусловленные исключительно колебаниями такой конъюнктуры, и налоговые доходы, которые более устойчивы к ней. В этой связи принято разделять конъюнктурную и структурную составляющие налоговой нагрузки.

Конъюнктурная компонента налоговых доходов обусловлена лишь колебаниями конъюнктуры мировых рынков, на которых торгуются экспортируемые из страны товары. В свою очередь, структурная компонента налоговой нагрузки — это тот уровень нагрузки, который складывается при средней за несколько лет внешнеэкономической конъюнктуре и характеризует уровень нагрузки на реальный сектор экономики.

Во-вторых, сама по себе величина налоговых доходов бюджетной системы Российской Федерации и соотношение этой величины с иными показателями (величина выручки, добавленной стоимости, валового внутреннего продукта) не являются единственными характеристиками налоговой нагрузки, на основании сравнения которых с аналогичными показателями в других странах (в других отраслях) можно было бы делать выводы об уровне налоговых изъятий.

С учетом приведенных обстоятельств анализ уровня и динамики налоговых доходов бюджетной системы Российской Федерации является важным с точки зрения общей конструкции налоговой системы, поскольку позволяет показать, что с ее помощью следует сглаживать колебания доходов, обусловленные волатильностью внешнеторговой конъюнктуры, что, в свою очередь, требует настройки налоговой системы и различных подходов к налогообложению в различных секторах экономики.

5.6. АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ.

В России, в соответствии с Федеральным законом «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. (статья 4), конкуренция определяется как «соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке» [33].

Ограничение конкуренции приводит к монополизации рынка и созданию преимуществ отдельным товаропроизводителям.

Целью любой монополии является за счет высокой концентрации и централизации капитала и производства ограничение конкуренции одним товаропроизводителем (продавцом товара) для получения монопольно высокой прибыли за счет потребителей, при этом, как правило, товар не имеет близких заменителей. На практике, могут устанавливаться не только монопольно высокие цены, но и монопольно низкие цены на товар.

На сегодняшний день в экономике существуют четыре вида монополий:

- 1) рыночные (или искусственные) монополии;
- 2) легальные монополии;
- 3) естественные монополии;
- 4) государственные монополии.

Следствием монополизации рынка выступают:

- уменьшение объема товара на рынке;
- необоснованное повышение цены на товар;
- снижение качества товара;
- снижение степени удовлетворенности потребителей.

В Российской Федерации согласно Федеральному закону от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Федеральная антимонопольная служба России (ФАС) проводит государственную политику развития конкуренции. ФАС России осуществляет контроль и надзор за соблюдением законодательства в сфере конкуренции на товарных и финансовых рынках, а также за соблюдением федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления антимонопольного законодательства. Также ФАС России выполняет контроль над деятельностью естественных монополий, эта работа направлена на обеспечение равного доступа к товарам и услугам, которые они производят, а также на развитие конкуренции в тех сегментах, где она возможна. Антимонопольная служба стремится к повышению прозрачно-

сти работы естественных монополий, росту эффективности их инвестиционных программ, одновременно создавая условия для роста объемов товаров и услуг, производимых независимыми поставщиками в потенциально конкурентных видах деятельности [134].

Российское антимонопольное законодательство не запрещает монополистическую деятельность, а запрещает доминирующее положение на рынке и недобросовестную конкуренцию.

Согласно Федерального закона, исключена возможность признания доминирующим положения хозяйствующего субъекта, доля которого не превышает 35%, кроме случаев коллективного доминирования. Запрещается злоупотребление доминирующим положением, если результатом является или может являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции, либо ущемление интересов неопределенного круга потребителей; либо ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности.

Формами недобросовестной конкуренции (глава 2.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции») признаются:

- дискредитация;
- введение в заблуждение;
- некорректное сравнение;
- приобретение и использованием исключительного права на средства индивидуализации юридического лица, средства индивидуализации товаров, работ или услуг;
- использование результатов интеллектуальной деятельности;
- создание смешения;
- незаконное получение, использование, разглашение информации, составляющей коммерческую или иную охраняемую законом тайну;
- иные формы недобросовестной конкуренции.

Основными признаками ограничения конкуренции считаются:

- сокращение на товарном рынке числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу;
- рост или снижение цены товара, не связанные с изменением конъюнктуры рынка;
- отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу, от самостоятельных действий на рынке;
- определение общих условий обращения товара на рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями извне и пр.

Основными путями преодоления монополизации рынка являются:

- развитие малого предпринимательства;
- формирование конкурентной среды;
- приватизация предприятий;
- проведение конкурсных мероприятий на правительственные (государственные), региональные и муниципальные заказы;
- прямое определение цен, тарифов или назначение их предельного уровня;
- финансовая поддержка вновь созданных компаний;
- информационная поддержка;
- оказание консультационной поддержки малому и среднему бизнесу;
- иные мероприятия по демонополизации экономики.

Под *антимонопольным регулированием* понимается комплекс экономических, административных и законодательных мер, направленных на обеспечение условий для рыночной конкуренции и недопущение возникновения чрезмерной монополизации, препятствующей функционированию рыночного механизма.

Динамика количества возбужденных ФАС дел за период 2005-2015 гг. представлена на рисунке 5.9.

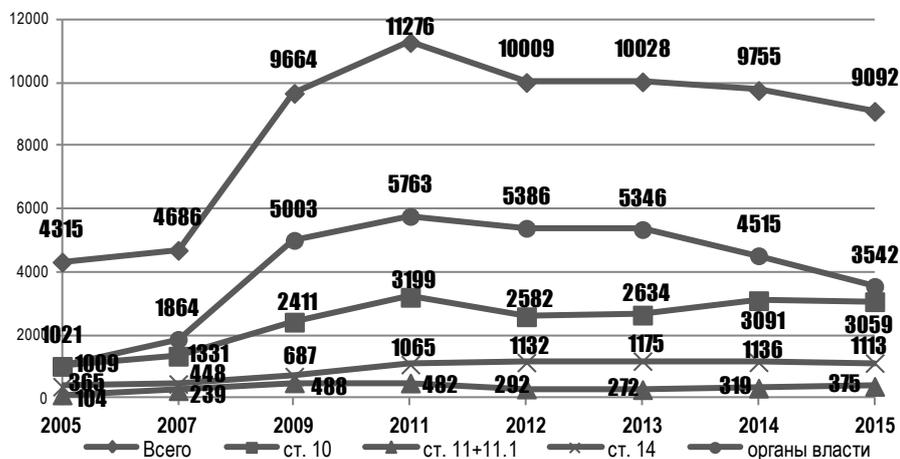


Рисунок 5.9. Динамика количества возбужденных ФАС дел за период 2005-2015 гг.

Как видно из рисунка 5.9, за обозначенный период количество возбужденных дел в целом уменьшилось, аналогичное уменьшение произошло в отношении органов власти, при этом, количество возбужденных дел по статьям 11 «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов» и 11.1 «Запрет на согласованные действия хозяйствующих субъектов, ограничивающие конкуренцию» увеличилось.

Однако, несмотря на деятельность ФАС, присутствуют обстоятельства, препятствующие реализации антимонопольной политике, такие как:

- отсутствие информации и доказательств, подтверждающих факты монополизации рынка;
- длительность судебных процессов по антимонопольным делам;
- коррупция в органах государственной власти и лоббирование интересов отдельных заинтересованных сторон;
- сложность реализации мер антимонопольного регулирования в связи с быстрыми темпами развития техники, технологии и информационных технологий.

КРАТКИЕ ВЫВОДЫ:

1. Под *государственным регулированием экономики* понимается комплекс форм и средств централизованного влияния на развитие экономических объектов и процессов с целью стабилизации экономической системы и ее приспособления к изменяющимся условиям, прежде всего, к потребностям и законам развития основной производительной силы. Механизм регулирования экономики включает: ресурсы регулирования; объекты регулирования; формы регулирования; методы регулирования; инструменты регулирования.

2. Традиционными формами государственного регулирования являются:
- прогнозирование и программирование экономики;
 - денежно-кредитное регулирование;
 - бюджетное регулирование;
 - налоговое регулирование;
 - антимонопольное регулирование;
 - приватизация собственности;
 - национализация собственности;
 - хозяйственное использование государственной собственности.

Реализация стратегических целей осуществляется путем решения отдельных тактических и оперативных целей, прежде всего, закрепленных в целевых программах различного уровня.

При этом, общие цели охватывают весь комплекс государственного регулирования, частные — отдельные подсистемы.

На основе целей государственного регулирования формируются функции и задачи государства, т.е. основные направления деятельности государственных органов по отношению к определенному объекту регулирования.

3. Конкретными ограничениями государственного регулирования экономики являются:
- 1) несовпадение интересов собственников капитала и поставленных государственных задач;
 - 2) сбой рыночного механизма при чрезмерном вмешательстве государства;
 - 3) ограниченность государственных бюджетных средств.
4. Регулирование экономики в развитых странах осуществляется, в основном, экономическими методами воздействиями, такими как:
- программирование, прогнозирование, планирование экономики;
 - амортизационная политика;
 - инструменты денежно-кредитной политики;
 - внешнеэкономическое регулирование;
 - реализация антимонопольной политики государства;
 - бюджетное регулирование и управление государственным долгом и др.
5. Денежно-кредитное регулирование является частью системы государственного управления экономикой. На макроуровне денежно-кредитное регулирование выступает частью оперативной деятельности центрального банка, на микроуровне — частью определенных требований по отношению к кредитным организациям.
6. Бюджетное регулирование осуществляется посредством распределения доходной и расходной частей государственного бюджета.
- Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей государственной политики, должны стать *государственные программы*.
7. Ограничение конкуренции приводит к монополизации рынка и созданию преимуществ отдельным товаропроизводителям.
- Под *антимонопольным регулированием* понимается комплекс экономических, административных и законодательных мер, направленных на обеспечение условий для рыночной конкуренции и недопущение возникновения чрезмерной монополизации, препятствующей функционированию рыночного механизма.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

- 1) Опишите цели и задачи государственного регулирования национальной экономики.
- 2) В чем заключается необходимость государственного регулирования национальной экономики?
- 3) По каким основаниям можно классифицировать методы государственного регулирования?
- 4) Определите предельные границы государственного регулирования экономики.
- 5) Опишите цели применения следующих форм государственного регулирования экономики: денежно-кредитное регулирование, налоговое регулирование, бюджетное регулирование, антимонопольное регулирование.
- 6) Опишите методы монетарной политики ЦБ РФ. Оцените эффективность их применения.
- 7) Что понимается под государственным бюджетом, какие функции он выполняет?
- 8) В чем заключается налоговое регулирование национальной экономики?
- 9) Перечислите функции и полномочия ФАС России.
- 10) Какая деятельность признается доминирующей согласно норм Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»?

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

- Петросян Д.С. Государственное регулирование национальной экономики. Новые направления теории: гуманистический подход: Учебное пособие / Д.С. Петросян. Москва: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2016. — 300 с. [276].
- Цыпин И.С. Государственное регулирование экономики: Учебник / И.С. Цыпин. — Нальчик: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2015. — 296 с. [355]
- Кушлин В.И. Государственное регулирование экономики: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим, социальным и управленческим специальностям / В.И. Кушлин. — 2-е изд. — Москва : Экономика, 2014. — 494 с. [220]
- Государственное регулирование экономики: учебное пособие/ Под ред. И.Е. Рисина. — М.: КНОРУС, 2016.
- Мельников В.В. Государственное регулирование национальной экономики: учебное пособие для магистров / В.В. Мельников. — 3-е изд., испр. и доп. — М.: Издательство «Омега-Л», 2015. — 338 с. [229]

ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

- Сайт Центрального Банка России <https://www.cbr.ru/> [354]
- Федеральная налоговая служба <https://www.nalog.ru/> [338]
- Федеральная антимонопольная служба <http://fas.gov.ru> [134]
- Институт экономической политики имени Е.Т. Гайдара [206]
- Фонд «Бюро экономического анализа» [344]
- Галерея экономистов [163]
- Центр стратегических разработок [353]
- Министерство экономического развития Российской Федерации [240]
- Федеральный образовательный портал — ЭКОНОМИКА, СОЦИОЛОГИЯ, МЕНЕДЖМЕНТ [340]
- Центр макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования [352]
- Высшая школа экономики. Национальный исследовательский университет [161]

МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС В ЭКОНОМИКЕ СТРАНЫ

- 6.1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА.
- 6.2. ОЦЕНКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ЭКОСИСТЕМЫ В РОССИИ
- 6.3. ДИНАМИКА И СОСТОЯНИЕ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ.
- 6.4. ИНСТИТУТЫ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
- 6.5. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА
- 6.6. НЕФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Бизнес-инкубатор — организация, созданная для поддержки предпринимателей на ранней стадии их деятельности (субъект малого предпринимательства зарегистрирован и действует менее 3 лет), осуществляемой путем предоставления в аренду помещений и оказания необходимых для ведения предпринимательской деятельности услуг, в том числе консультационных, бухгалтерских и юридических.

Единый налог на вмененный доход (ЕНВД) — налог, вводится в действие законами муниципальных районов, городских округов, городов Федерального значения, применяется наряду с общей системой налогообложения и распространяется только на определенные виды деятельности. ЕНВД заменяет уплату ряда налогов и сборов, сокращает и упрощает контакты с фискальными службами, что особенно важно для малого бизнеса.

Инфраструктура поддержки малого предпринимательства — это совокупность государственных, негосударственных, общественных, образовательных и коммерческих организаций, осуществляющих регулирование деятельности предприятий, оказывающих образовательные, консалтинговые и другие услуги, необходимые для развития бизнеса и обеспечивающие среду и условия для производства товаров и услуг.

Микрофинансирование (англ. microfinance) — вид деятельности, связанный с оказанием финансовых услуг, как правило, начинающим субъектам малого предпринимательства, предполагающий более свободный доступ малых предприятий к источникам финансирования.

Предпринимательство — самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Упрощенная система налогообложения (УСН) — специальный налоговый режим, направленный на снижение налоговой нагрузки на субъекты малого бизнеса, а также облегчение и упрощение ведения налогового учёта и бухгалтерского учёта.

НОРМАТИВНЫЕ И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Конституция Российской Федерации [4]

Гражданский кодекс Российской Федерации [7]

Налоговый кодекс Российской Федерации [8]

Федеральный закон от 11.06.2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» [29]

Федеральный закон от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» [32]

Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» [33]

Федеральный закон от 19.07.2007 г. № 195-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части формирования благоприятных налоговых условий для финансирования инновационной деятельности» [37]

Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [38]

Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [39]

Федеральный закон Российской Федерации от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [40]

Федеральный закон от 02.03.2009 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности» [41]

Федеральный закон от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» [42]

Федеральный закон от 07.03.2011 г. № 23-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации о порядке учета доходов и расходов субъектов малого и среднего предпринимательства при оказании им финансовой поддержки» [44]

Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [45]

Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [48]

Указ Президента Российской Федерации от 15.05.2008 г. № 797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности» [61]

Указ Президента Российской Федерации от 05.06.2015 г. № 287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства» [79]

Постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2010 г. № 218 «О мерах государственной поддержки развития кооперации российских высших учебных заведений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства» [85]

Постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2010 г. № 219 «О государственной поддержке развития инновационной инфраструк-

туры в федеральных образовательных учреждениях профессионального образования» [86]

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.08.2010 г. № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества» [87]

Постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2012 г. № 762 «О Правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства» [88]

Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 г. № 1083-р) [109]

Подпрограмма «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика») [89]

6.1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА

На сегодняшний день в экономической теории и практике не выработано единого подхода к определению статуса малого и среднего бизнеса. Как на уровне международных организаций, так и на национальном и национально-уровневом действуют различные критерии отнесения юридических лиц к субъектам предпринимательства.

Кроме того, можно выделить различные типы субъектов предпринимательства, которые представлены в таблице 6.1.

Таблица 6.1

ТИПОЛОГИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ

№ п/п	Критерий	Классификация
1	ОТРАСЛЕВАЯ ПРИНАДЛЕЖНОСТЬ	Промышленные предприятия Аграрные предприятия Торговые предприятия Предприятия сферы услуг
2	РАЗМЕР	Микропредприятия Малые предприятия Средние предприятия Крупные предприятия
3	УРОВЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТЕХНОЛОГИЙ	Высокотехнологичные предприятия Среднетехнологичные предприятия Низкотехнологичные предприятия
4	МЕСТО РАЗМЕЩЕНИЯ	Городские предприятия Сельские предприятия
5	ФОРМА СОБСТВЕННОСТИ	Индивидуальный бизнес Семейные фирмы Арендные, основанные на договорах аренды имущества Частный бизнес основывается на собственности отдельных граждан с правом найма работников Коллективные предприятия Государственные предприятия и учреждения.

№ п/п	Критерий	Классификация
6	ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВАЯ ФОРМА	Без образования юридического лица: индивидуальные предприниматели, простое товарищество Юридические лица: хозяйственные товарищества и общества (полное товарищество; товарищество на вере (коммандитное товарищество); общество с ограниченной ответственностью, общество с дополнительной ответственностью; акционерное общество (открытое и закрытое)), производственные кооперативы, государственные и муниципальные унитарные предприятия.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, федеральном законе от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», другими нормативно-правовыми актами, выделяются следующие критерии отнесения юридических лиц к субъектам малого и среднего предпринимательства:

— суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов (за исключением суммарной доли участия, входящей в состав активов инвестиционных фондов) в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью не превышает 25 % (рис. 6.1);

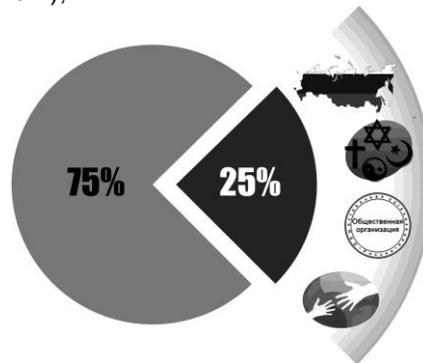


Рисунок 6.1. Условия отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по суммарной доле участия государства и организаций — резидентов РФ в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью.

— суммарная доля участия иностранных юридических лиц и (или) юридических лиц, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, не превышает 49% (рис. 6.2);

— деятельность хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) соответственно таких хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств — бюджетным, автономным научным учреждениям либо являющимся бюджетными учреждениями, автономными учреждениями образовательным организациям высшего образования (рис. 6.3);

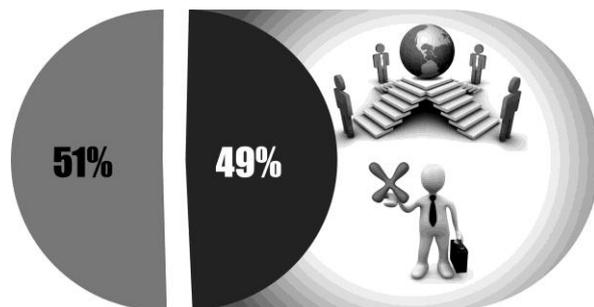


Рисунок 6.2. Условия отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по суммарной доле юридических лиц — нерезидентов РФ и/или организаций, не являющихся субъектами малого и среднего предпринимательства, в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью



Рисунок 6.3. Создание инновационных предприятий на базе научных учреждений и образовательных организаций высшего образования

— по критерию «среднесписочная численность работников за предшествующий календарный год» выделяют среди хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств, индивидуальных предпринимателей выделяют микропредприятия, малые предприятия и средние предприятия (рис. 6.4);

— доход хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств, производственных кооперативов, сельскохозяйственных потребительских кооперативов, крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей не должен превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства (рис. 6.5);



Рисунок 6.4. Условия отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по среднесписочной численности работников

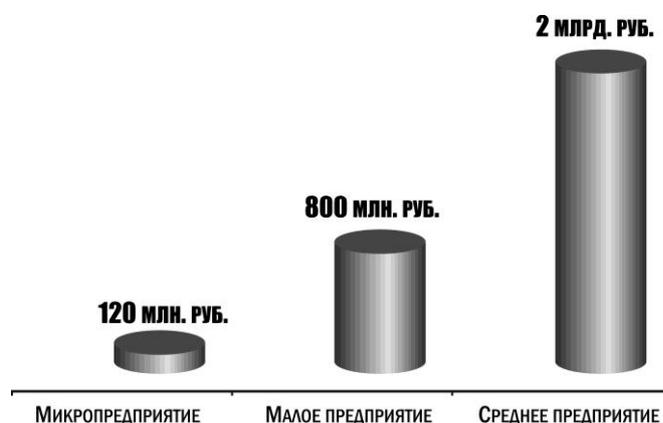


Рисунок 6.5. Условия отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по предельным значениям дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности за предшествующий календарный год [96]

В развитых и развивающихся странах мира также принято выделять предприятия малого и среднего бизнеса в отдельную категорию. Существуют национальные и наднациональные классификации субъектов малого и среднего предпринимательства по таким основаниям как численность работников и выручка от реализации товаров/услуг (в годовом выражении).

При этом в отдельных странах для объединения предприятий в категорию малого и среднего бизнеса применяются иные показатели. Так, например, в Индии для выделения микро-, малых и средних предприятий используются такие индикаторы как размер инвестиций в машины и производственное оборудование или непроизводственные фонды для предприятий, предоставляющих услуги, в Японии — общий размер инвестиций или уровень капитализации компании (помимо количества штатных сотрудников), в Казахстане — среднегодовая стоимость активов и т.д. Кроме того, в ряде стран не принято выделять категории микропредприятий, а также предприятий среднего бизнеса.

Отличительной особенностью представленных классификаций является учет специфики и показателей деятельности предприятий в различных отраслях экономики. С этой точки зрения в качестве основы классификации предприятий малого и среднего бизнеса можно условно выделить американский и европейский подходы. Так, в круг задач Управления по делам малого предпринимательства США входит определение стандарта малого бизнеса по отраслям экономики, представленных в Североамериканской системе классификации отраслей, на основании таких показателей как среднегодовой размер выручки предприятий и количество работников [394]. При этом данным стандартом руководствуются как предприятия при подаче заявок на участие в государственных программах поддержки предпринимательства, так и федеральные ведомства, ответственные за проведение политики в сфере малого бизнеса. По аналогии с американской системой сходные принципы используются для определения малых предприятий и в других странах — Китай, ОАЭ, Узбекистан и др.

В то же время на уровне ЕС не берется в расчет сфера деятельности компании. Поэтому основные показатели — выручка и численность работников для определения размера компании являются постоянными величинами. Этот же подход взят за основу в классификации субъектов малого и среднего предпринимательства в России, ряде стран-членов СНГ и государствах-членах Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР).

6.2. ОЦЕНКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ЭКОСИСТЕМЫ В РОССИИ

На сегодняшний день для оценки условий, созданных в той или иной стране для ведения предпринимательской деятельности, используются различные международные рейтинги.

Так, исследовательской группой Всемирного банка ежегодно с 2003 г. составляется доклад «Ведение бизнеса» (Doing Business Report), в котором страны на основе 11 индикаторов оцениваются по отсутствию барьеров для осуществления предпринимательской деятельности. Примечательно, что Россия в рейтинге «Ведение бизнеса» с 2009 г. значительно укрепила свои позиции, поднявшись со 120 на 51 место в 2016 г. [371]. При этом значительные результаты, по оценке составителей рейтинга, были достигнуты за указанный период по таким показателям как «Получение разрешений на строительство» (Россия переместилась со 180 на 119 строчку рейтинга), «Налогообложение», включая объем налогового бремени на типовое предприятие (со 134 на 47 место), «Регистрация собственности» (с 49 на 8 позицию).

Кроме того, Всемирным банком также рассчитывается индикатор предпринимательской активности (количество регистрируемых предприятий на 1000 жителей в возрасте от 15 до 64 лет) [385]. В 2014 г. Россия с показателем 4,2 опередила страны-члены СНГ, а также некоторые государства ЕС, включая Францию, Италию, Чехию, Финляндию.

В ОЭСР с 1998 г. составляется рейтинг стран по индикаторам конкурентной среды, которые определяют насколько проводимая в отношении предприятий политика способствует или препятствует развитию конкуренции в тех сегментах товарного рынка, в которых борьба за потребителя играет ключевое значение.

Интегрированный показатель составляется на основе трех суб-индексов.

Государственный контроль:

- *наличие государственных предприятий*: учитывается удельный вес тех сегментов рынка, в которых хотя бы одно предприятие находится под контролем государства;

- *присутствие государства в сетевых секторах*: наличие крупных государственных компаний в 6 секторах экономики (электроэнергетика, добыча и реализация природного газа, железнодорожный транспорт, воздушный транспорт, услуги почтовой связи и телекоммуникации);
- *прямой контроль над частными компаниями*: наличие у государства особого права голоса в управлении частными предприятиями, а также наличие ограничений по продаже государственных активов в фирмах, находящихся под контролем государства;
- *управление государственными компаниями*: оценивается насколько данные компании соблюдают правила, действующие на рынке, а также степень политического вмешательства в управление этими компаниями;
- *контроль над ценами*: степень и виды контроля над ценами, который распространяется на 8 секторов экономики (воздушный транспорт, зафрахтованный дорожный транспорт, розничные продажи, телекоммуникации, электроэнергетика, добыча и реализация природного газа, водоснабжение, профессиональные услуги);
- *правила управления и контроль*: оценивается насколько часто государство использует методы принуждения в сравнении со средствами поощрения.

Барьеры для ведения предпринимательской деятельности:

- *система выдачи лицензий и разрешений*: использование принципа «одного окна» и правила «молчание — знак согласия» при выдаче лицензий и прохождении регистрационных процедур;
- *наличие обратной связи и упрощение правил и процедур*: наличие государственной стратегии по развитию взаимодействия с предприятиями, а также усилий, направленных на сокращение и упрощение административной нагрузки при обращении к органам государственной власти;
- *наличие административной нагрузки на корпорации*: административная нагрузка при создании государственной компании с ограниченной ответственностью;
- *наличие административной нагрузки на индивидуальный бизнес*: административная нагрузка при открытии предприятия, принадлежащего одному собственнику;
- *наличие барьеров в секторе услуг*: барьеры при входе на рынок оказания профессиональных услуг, услуг зафрахтованного дорожного транспорта, розничных продаж);
- *правовые ограничения при входе на рынок*: учитываются удельных вес тех сегментов рынка, в которых действуют законодательно установленные ограничения на некоторых участников рынка;
- *исключения из правил антимонопольного регулирования*: наличие исключений из закона, регулирующих правила конкуренции, в отношении государственных предприятий;
- барьеры в сетевых секторах.

Барьеры на пути развития торговли и инвестиций.

- барьеры на пути прямых зарубежных инвестиций;
- тарифные барьеры;
- дифференцированный подход к зарубежным поставщикам;

- барьеры на пути развития торговли [383].

Согласно данным за 2013 г., Россия по интегрированному индикатору конкурентной среды уступала странам — членам ОЭСР, занимая вместе с государствами БРИКС нижние позиции в рейтинге [373]. Из этого можно сделать вывод, что предприятиям на российском рынке значительно сложнее конкурировать с государственными компаниями, в том числе по причине наличия законодательных барьеров на пути развития торговли и инвестиций. Это подтверждается тем фактом, что Россия в 2016 г. возглавляет рейтинг стран с «блатным» или «кумовским капитализмом», который составляется британским журналом «The Economist». В основе рейтинга лежит расчет доли доходов бизнесменов из списка миллиардеров американского журнала «Forbes», успешность бизнеса которых напрямую зависит от личного знакомства с чиновниками и представителями власти, от ВВП страны [388].

Для оценки предпринимательской экосистемы специалистами Института глобального предпринимательства и развития ежегодно составляется Индекс глобального предпринимательства. Для его расчета используются данные, характеризующие отношение жителей к предпринимательству, способность и желание к занятию предпринимательской деятельностью. Полученные данные взвешиваются по показателям, оценивающим состояние социальной и экономической инфраструктуры, включая возможность доступа к широкополосной связи и наличие транспортных коридоров для выхода на внешние рынки.

В 2016 г. Россия по Индексу глобального предпринимательства занимала 68 место среди 132 стран мира, представленных в рейтинге [377].

По данным Росстата, среди основных факторов, ограничивающих инвестиционную деятельность, представители малого бизнеса выделили недостаток собственных финансовых средств (52% от общего количество малых предприятий), неопределенность экономической ситуации в стране (32%), высокий процент коммерческого кредита (29%) (рис. 6.6)



Рисунок 6.6. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ МАЛЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ ПО ОЦЕНКЕ ФАКТОРОВ, ОГРАНИЧИВАЮЩИХ ИНВЕСТИЦИОННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ (В ПРОЦЕНТАХ ОТ ОБЩЕГО ЧИСЛА ОРГАНИЗАЦИЙ) [224]

Кроме того, среди проблем развития малого и среднего предпринимательства в России авторы Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года выделили:

- низкая по сравнению с развитыми странами производительность труда на малых и средних предприятиях в России (по данному индикатору наблюдается двух-, трехкратный разрыв между Россией и такими странами как США, Япония, государства ЕС);
- объем продукции и услуг, реализуемых экспортно ориентированными предприятиями малого и среднего бизнеса на мировом рынке в общем объеме экспорта России, отстает от уровня развитых стран в 4-8 раз;
- низкая инновационная и инвестиционная активность малых и средних предприятий;
- рост уровня неформальной занятости [109].

6.3. ДИНАМИКА И СОСТОЯНИЕ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

Малый и средний бизнес развивается на территории Российской Федерации неравномерно. Среди субъектов РФ можно условно выделить регионы с высокой (200-255 предприятий на 10000 жителей), средней (100-200) и низкой (26-100) степенью концентрации субъектов малого предпринимательства (рис. 6.7).

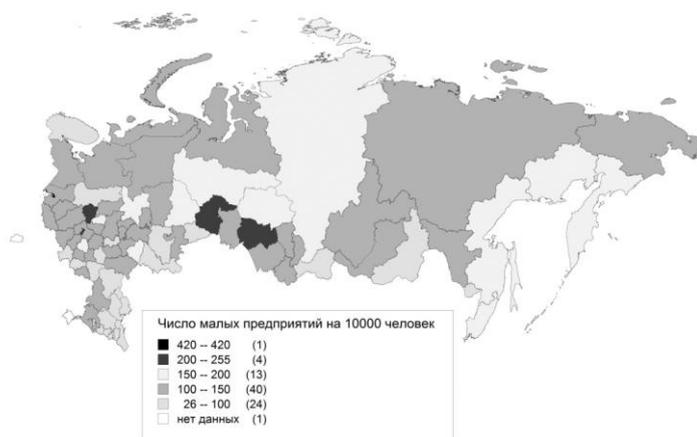


Рисунок 6.7. Число малых предприятий на 10000 человек населения, 2014 г. [298]

Таким образом, большинство субъектов РФ входят в категорию регионов с высокой и средней степенью концентрации субъектов малого предпринимательства. Отдельно выделяется г. Санкт-Петербург, плотность малых предприятий в котором значительно превосходит общероссийские показатели.

Сектор малого предпринимательства сосредоточен в основном в сферах торговли и предоставления услуг населению, на которых приходится 38,8% и 20,4% от общего числа малых предприятий соответственно (рис. 6.8).



Рисунок 6.8. Число малых предприятий по видам экономической деятельности в 2014 г. (на конец года; в процентах) [224]

В целом торговая сфера для малых предприятий является более прибыльной, чем другие сегменты рынка (рис. 6.9).

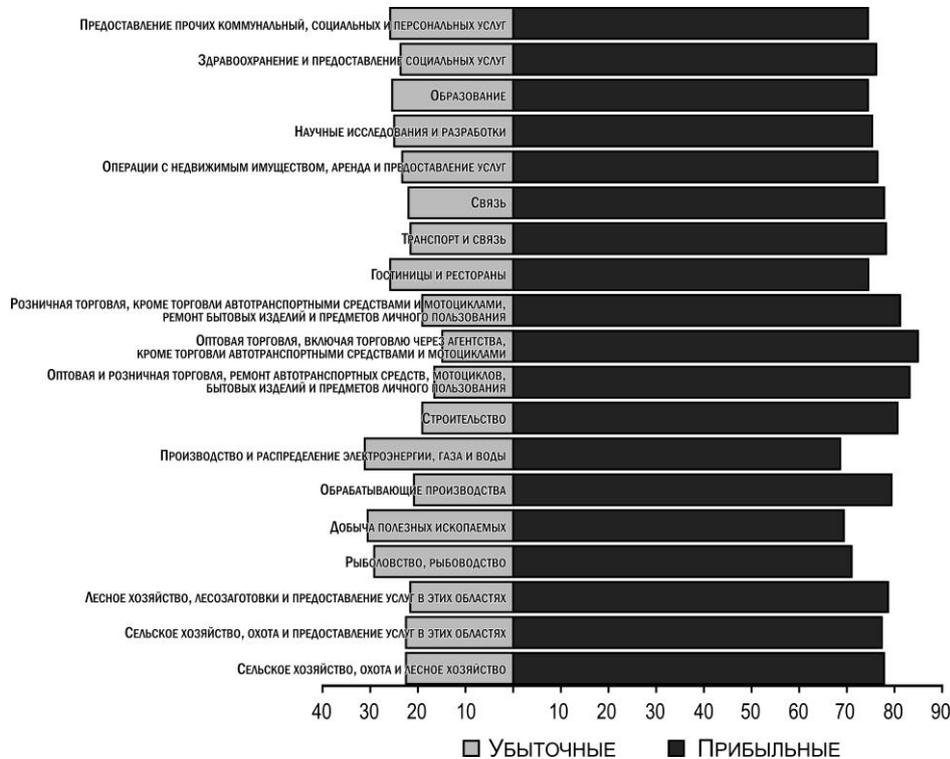


Рисунок 6.9. Удельный вес прибыльных и убыточных малых предприятий в общем числе предприятий по видам экономической деятельности, 2014 г. (в %) [224]

Средние предприятия кроме торговли, также представлены в сферах с более высокой добавленной стоимостью — в обрабатывающей промышленности, строительстве, сельском хозяйстве (рис. 6.10).

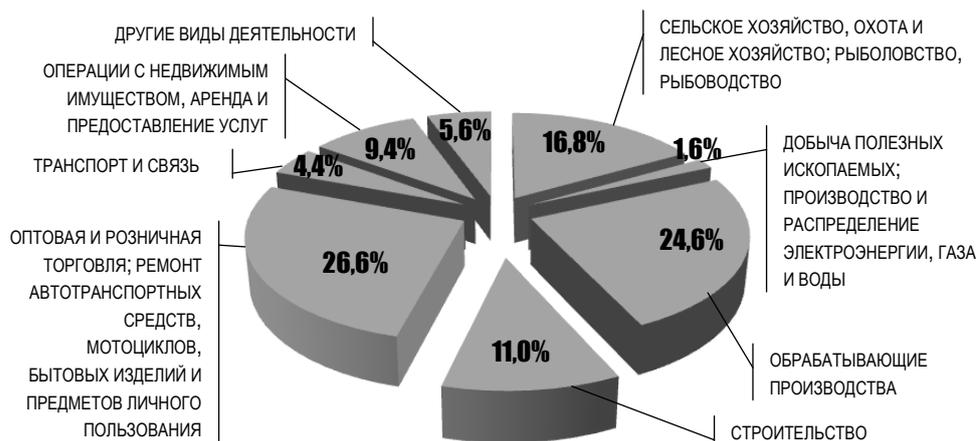


Рисунок 6.10. Число средних предприятий по видам экономической деятельности в 2014 г. (на конец года; в процентах) [224]

За последние годы средние предприятия демонстрируют отрицательную динамику роста. При этом количество малых предприятий с 2010 по 2014 г. увеличилось на 28% (рис. 6.11).

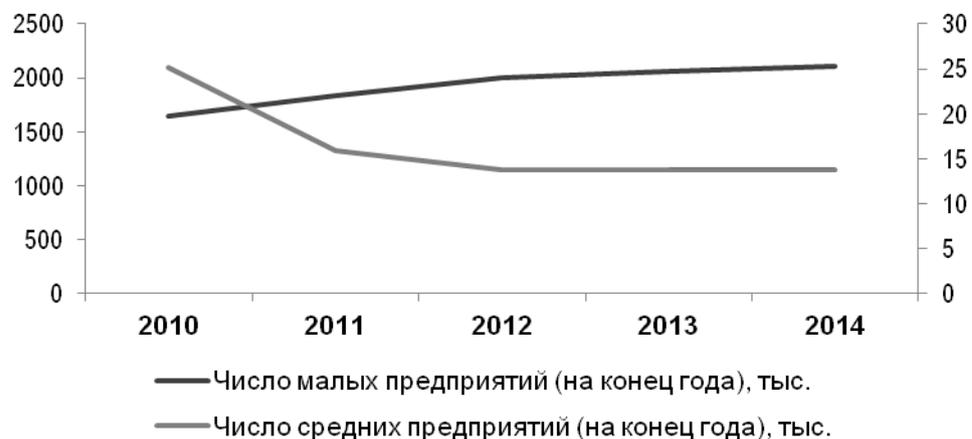


Рисунок 6.11. Динамика изменения количества малых и средних (по правой оси) предприятий с 2010 по 2014 гг. (тыс.) [224]

В целом средние предприятия, уступая малым предприятиям обороту, а также по среднесписочной численности работников обеспечивают рабочие места с более высокой заработной платой (рис. 6.12).

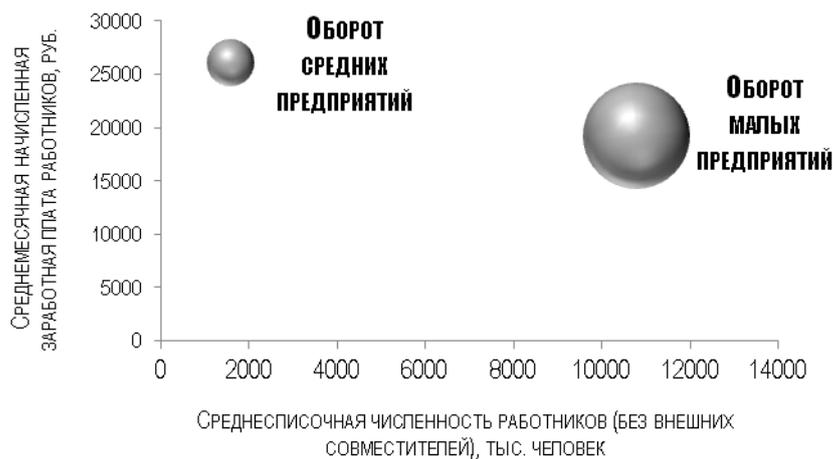


Рисунок 6.12. Основные экономические показатели деятельности малых и средних предприятий в 2014 г. [224]

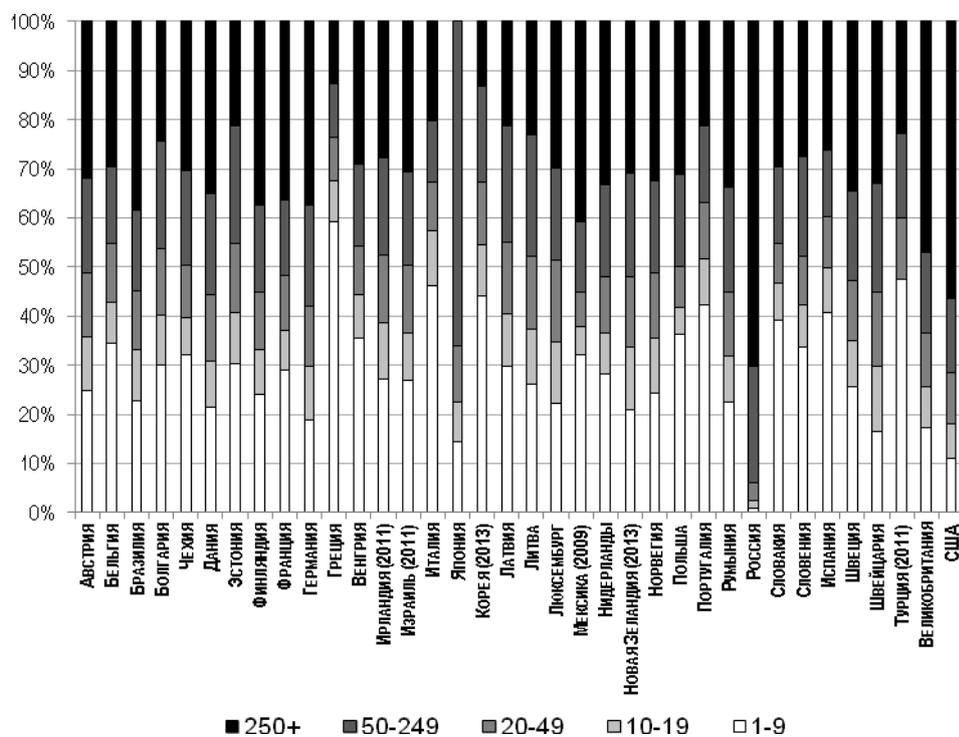


Рисунок 6.13. Распределение работников по размерам предприятий в различных странах мира (в % за 2012 г или более ранний период)

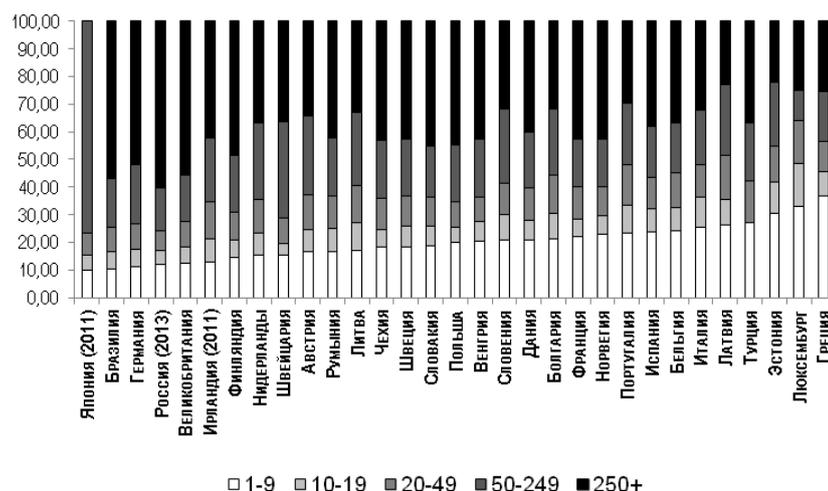


Рисунок 6.14. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ОБОРОТА ПО РАЗМЕРАМ ПРЕДПРИЯТИЙ В РАЗЛИЧНЫХ СТРАНАХ (в % за 2012 г или БОЛЕЕ РАННИЙ ПЕРИОД)

6.4. ИНСТИТУТЫ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства федерального уровня включает в себя значительное число структур, содействующих развитию отечественного предпринимательства, среди которых выделяется АО «Корпорация «МСП».

Акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (Корпорация МСП) осуществляет свою деятельность в качестве института развития в сфере малого и среднего предпринимательства в целях координации оказания субъектам МСП поддержки, предусмотренной Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [38].

Основными целями деятельности Корпорации МСП являются:

- оказание поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП;
- привлечение денежных средств российских, иностранных и международных организаций в целях поддержки субъектов МСП;
- организация информационного, маркетингового, финансового и юридического сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых субъектами МСП;
- организация мероприятий, направленных на увеличение доли закупки товаров, работ, услуг заказчиками, определяемыми Правительством Российской Федерации, у субъектов МСП в годовом объеме закупки товаров, работ, услуг, в годовом объеме закупки инновационной продукции, высокотехнологичной продукции;
- обеспечение информационного взаимодействия с органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами, организациями в целях оказания поддержки субъектам МСП;
- подготовка предложений о совершенствовании мер поддержки субъектов МСП, в том числе предложений о совершенствовании нормативно-правового регулирования в этой сфере [131].

Фонд развития промышленности основан для модернизации российской промышленности, организации новых производств и обеспечения импортозамещения. Фонд создан в 2014 г. по инициативе Министерства промышленности и торговли РФ путем преобразования Российского фонда технологического развития.

Фонд предлагает льготные условия софинансирования проектов, направленных на разработку новой высокотехнологичной продукции, техническое перевооружение и создание конкурентоспособных производств на базе наилучших доступных технологий.

Для реализации новых промышленных проектов Фонд на конкурсной основе предоставляет целевые займы по ставке 5% годовых сроком до 7 лет в объеме от 50 до 500 млн. рублей.

Автономная некоммерческая организация «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»

Цель — содействие развитию социальной и профессиональной мобильности молодых профессиональных кадров и коллективов в сфере среднего предпринимательства и социальной сфере, в том числе путем поддержки общественно значимых проектов и инициатив.

Основные направления поддержки субъектов МСП:

- содействие инициированию и продвижению общественно значимых проектов субъектов среднего предпринимательства, в том числе в социальной сфере;
- продвижение инициатив по улучшению предпринимательского климата, содействие преодолению барьеров в развитии субъектов среднего предпринимательства, в том числе в социальной сфере;
- обеспечение распространения лучших практик поддержки предпринимательства, в том числе в социальной сфере, в субъектах Российской Федерации;
- содействие реализации проектов и инициатив по улучшению имиджа среднего предпринимательства;
- обеспечение информационной поддержки деятельности субъектов среднего предпринимательства [333].

АО «Российский экспортный центр» создан в структуре Внешэкономбанка в качестве специализированной организации, представляющей «единое окно» для работы с экспортерами в области финансовых и нефинансовых мер поддержки, включая взаимодействие с профильными министерствами и ведомствами.

Создание Центра одобрено на уровне Правительства Российской Федерации, решение об учреждении компании принято наблюдательным советом Внешэкономбанка 13 апреля 2015 года.

Центр оказывает российским экспортерам финансовую и нефинансовую поддержку в режиме «единого окна» — здесь предприниматели могут получить полный спектр услуг от проведения первичных консультаций до помощи в оформлении экспортных сделок.

Институт уполномоченных по защите прав предпринимателей

Впервые должность Уполномоченного была учреждена Указом Президента РФ от 22 июня 2012 г. № 879 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей». С целью закрепления правового статуса уполномоченного и детального регулирования его деятельности Минэкономразвития России был разработан, а в последствии принят Госдумой и подписан Президентом РФ Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в

Российской Федерации», который вступил в силу 8 мая 2013 года (далее — закон об уполномоченных).

В компетенцию Уполномоченного входит защита прав и законных интересов как российских и иностранных предпринимателей на территории России, так и российских предпринимателей на территориях иностранных государств. Для этих целей он также осуществляет контроль за деятельностью федеральных и региональных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

Помимо этого, Уполномоченный содействует развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов предпринимателей, взаимодействует с предпринимательским сообществом, участвует в формировании и реализации государственной политики в соответствующей сфере.

Каждый регион России имеет право учреждать должность уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте РФ для решения соответствующих проблем на локальном уровне. Правовое положение, основные задачи и компетенция регионального уполномоченного, а также порядок его назначения устанавливаются специальным законом субъекта РФ. Кандидатура такого должностного лица согласовывается с Уполномоченным и предпринимательским сообществом.

Общественные организации

Целями Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» являются:

- содействие консолидации субъектов малого и среднего предпринимательства и иных граждан для участия в формировании благоприятных политических, экономических, правовых и иных условий развития предпринимательской деятельности в Российской Федерации;
- содействие становлению «среднего класса» на основе лучших традиций отечественного предпринимательства и российской деловой культуры;
- содействие юридической защите прав и законных интересов малого и среднего предпринимательства;
- содействие эффективному взаимодействию малого и среднего предпринимательства с органами государственной власти Российской Федерации и др. [335].

Организация имеет 85 региональных отделений и 398 местных отделений.

Общероссийская общественная организация «Деловая Россия» решает следующие задачи:

- 1) объединение частных предпринимателей для содействия развитию в России свободного конкурентного рынка, отечественного производства, справедливой и эффективной рыночной социальной системы, становлению «среднего класса» — класса новых российских собственников;
- 2) содействие правовой защите законных интересов предпринимателей от административного давления и коррупции, а также отстаиванию интересов российского бизнеса на зарубежных рынках, развитию совместных бизнес проектов;
- 3) содействие развитию связей и сотрудничества с национальными и международными организациями предпринимателей во всем мире;
- 4) содействие соблюдению установленных правил и нравственных норм среди предпринимателей, организация благотворительной, меценатской деятельности, совместного проведения досуга;
- 5) формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;
- 6) развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защита деловых традиций народов Российской Федерации [334].

«Деловая Россия» объединяет предпринимателей из 77 регионов Российской Федерации, 30 комитетов и 86 отраслевых отделений.

Кроме того, в настоящее время в Российской Федерации в целях оказания государственной поддержки инновационной деятельности создана система институтов развития, позволяющих оказывать содействие в реализации инновационных проектов на каждой стадии инновационного цикла и рассматриваемых как один из основных локомотивов модернизации российской экономики.

К числу федеральных институтов развития, наиболее значимых с точки зрения стимулирования инноваций, выступают Внешэкономбанк, Фонд «ВЭБ Инновации», ОАО «МСП Банк», ОАО «РВК», ОАО «РОСНАНО», Фонд инфраструктурных и образовательных программ, Фонд «Сколково», ФГБУ «Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере» (Фонд содействия инновациям).

Фонд содействия инновациям — государственная некоммерческая организация, образованная в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1994 г. № 65.

Целью деятельности Фонда является содействие реализации государственной научно-технической политики и инициативных научных, научно-технических и инновационных проектов в сфере технологий гражданского назначения, эффективному использованию научно-технического потенциала и вовлечению достижений науки и техники в производство для развития малых форм предприятий в научно-технической сфере, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности, — субъектов малого инновационного предпринимательства, развитию инновационной инфраструктуры, созданию новых рабочих мест для эффективного использования имеющегося в Российской Федерации научно-технического потенциала [270].

Стратегия Фонда формировалась на основе изучения лучшей мировой практики поддержки малого предпринимательства. Прежде всего, был использован опыт хорошо известной и имеющей более чем 20-летнюю историю программы SBIR (Small Business Innovation Research Program), которая была запущена в США после принятия в 1982 г. Акта о развитии малого инновационного бизнеса. А также был использован опыт программ французского агентства ANVAR (ANVAR — Agence Nationale de Valorisation de la Recherche), одной из наиболее известных инициатив по поддержке малого бизнеса, реализованной во Франции [280].

Кроме того, в соответствии с посланием Президента Российской Федерации в 2013 году создан *Фонд развития интернет-инициатив*, который не финансируется из федерального бюджета, однако обеспечивает функцию негосударственного института развития, оказывая поддержку высокотехнологичным проектам в сети «Интернет».

Инфраструктура поддержки малого и среднего предпринимательства регионального уровня

В свою очередь в различных субъектах Российской Федерации создано более 200 организаций, которые, исходя из осуществляемых функций, могут быть отнесены к региональным институтам развития. Ключевыми направлениями деятельности региональных институтов развития являются поддержка инновационного малого и среднего предпринимательства, стимулирование развития инноваций, ликвидация технологического отставания. Региональные институты развития создаются преимущественно в форме фондов поддержки, региональных венчурных фондов, бизнес-инкубаторов.

Региональные центры инжиниринга (с 2015 г. — Инжиниринговые центры).

Цель — содействие применению субъектами МСП новых технологий, повышению их технологической готовности к освоению новых видов продукции и внедрению инноваций.

Виды предоставляемой поддержки для субъектов МСП:

- консалтинговые услуги (субсидируется до 95% стоимости услуги);
- технологические услуги по специализации РЦИ — инженерные, проектно-конструкторские услуги, связанные с созданием новой продукции, изготовление опытных образцов продукции и т.д.

Субсидируемые консалтинговые услуги:

- разработка бизнес-плана или программы модернизации;
- технологический, энергетический, экологический аудит;
- маркетинговые услуги;
- инженерно-консультационные и проектно-конструкторские работы;
- консультации по защите интеллектуальной собственности.

Центры кластерного развития

Цель — координация и содействие реализации совместных проектов субъектов МСП-участников территориальных кластеров.

Предоставляемая поддержка для субъектов МСП:

- консалтинговые услуги (субсидируется до 95% стоимости услуги);
- получатели поддержки — только субъекты МСП, являющиеся участниками территориальных кластеров, курируемых ЦКР.

Субсидируемые консалтинговые услуги:

- маркетинговые услуги;
- организация участия в российских и международных выставках;
- разработка бизнес-плана/технико-экономического обоснования совместных кластерных проектов;
- оказание содействия в выводе на рынок новых видов товаров (например, сертификация товара);
- проведение информкампаний в СМИ;
- организация обучения сотрудников предприятий.

Центры прототипирования

Цель — оказание субъектам МСП услуг по созданию макетов, прототипов, опытных образцов и иной мелкосерийной продукции на этапах от проектирования до изготовления продукции.

Механизм предоставления поддержки для субъектов МСП:

- услуги предоставляются на платной основе (не субсидируются);
- получатели поддержки — любые субъекты МСП.

Виды услуг:

- проектирование и разработка конструкторской документации;
- проектирование и корректировка 3D-моделей изделий по готовым чертежам;
- изготовление прототипов изделий и (или) малых партий изделий;
- создание литьевых форм;
- иные услуги технологического характера в соответствии со специализацией центра прототипирования.

Центры сертификации и испытаний

• **Цель** — оказание субъектам МСП услуг по проведению испытаний оборудования, технологических процессов, образцов выпускаемых товаров.

- Механизм предоставления поддержки для субъектов МСП:
- услуги предоставляются на платной основе (не субсидируются);

- получатели поддержки — любые субъекты МСП.

Виды предоставляемых услуг:

- проведение исследований (испытаний) и измерения продукции в своей области аккредитации;
- проведение сертификации оборудования, технологических процессов, образцов выпускаемых изделий с последующей выдачей сертификата соответствия;
- иные услуги технологического характера в соответствии со специализацией центра сертификации.

6.5. ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Федеральная финансовая программа поддержки малого и среднего предпринимательства (далее — Программа) реализуется Министерством экономического развития Российской Федерации с 2005 года.

Средства целевым образом на конкурсной основе распределяются между регионами на мероприятия региональных программ содействия предпринимательству.

Программа включает широкий спектр направлений и механизмов поддержки (таблица 6.2).

Таблица 6.2

НАПРАВЛЕНИЯ ПОДДЕРЖКИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА (МСП) [92]

Направления поддержки	Механизмы
ФИНАНСЫ	Создание и/или развитие: <ul style="list-style-type: none"> • гарантийных организаций, основной деятельностью которых является предоставление поручительств по обязательствам субъектов МСП и инфраструктуры поддержки МСП, • микрофинансовых организаций, созданных для предоставления микрозаймов субъектам МСП и организациям инфраструктуры поддержки МСП Предоставление целевых грантов начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела
МОДЕРНИЗАЦИЯ	Субсидирование части затрат субъектов МСП, связанных с уплатой процентов по кредитам, приобретением оборудования, уплатой лизинговых платежей в целях создания и/или развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг).
ИННОВАЦИОННАЯ ИНФРАСТРУКТУРА	Создание и/или развитие: <ul style="list-style-type: none"> • инжиниринговых центров • центров прототипирования • центров сертификации, стандартизации и испытаний (коллективного пользования) • центров кластерного развития
ЭКСПОРТ	Создание и/или развитие <ul style="list-style-type: none"> • Центров (агентств) координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП • Региональных интегрированных центров
СОЦИАЛЬНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ	Субсидирование части затрат субъектов МСП, связанных с созданием и/или развитием: <ul style="list-style-type: none"> • центров времяпрепровождения детей; • центров молодежного инновационного творчества; • дошкольных образовательных центров.

Направления поддержки	Механизмы
	Субсидирование части затрат субъектов социального предпринимательства — субъектов МСП, осуществляющих социально ориентированную деятельность. Создание и/ развитие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП в области ремесел, народных художественных промыслов, сельского и экологического туризма
ИНФОРМАЦИОННО-КОНСУЛЬТАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА СУБЪЕКТАМ МСП	Создание и/ развитие Центров поддержки предпринимательства
СПЕЦИАЛЬНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА	Создание и развитие: <ul style="list-style-type: none"> • промышленного парка; • индустриального парка; • агропромышленного парка; • технопарка; • бизнес-инкубатора

В 2016 г. в результате снижения финансирования Федеральной программы поддержки малого и среднего предпринимательства субсидии субъектам Российской Федерации значительно сокращены по сравнению с 2015 г. (~ на 30%) и составили: 10,6 млрд. рублей — субсидии на поддержку МСП и 1,66 млрд. рублей — софинансирование объектов капитального строительства.

6.6. НЕФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Особый порядок приватизации государственного и муниципального имущества («малая приватизация») обеспечивает особый режим приватизации для субъектов МСП.

Согласно Федеральному закону от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», субъектам МСП предоставлены преференции при приобретении имущества, находящегося в государственной собственности субъекта Российской Федерации или муниципальной собственности, арендуемого ими не менее двух лет: преимущественное право выкупа без проведения аукциона и возможность рассрочки оплаты полной стоимости имущества.

В настоящее время Налоговым кодексом Российской Федерации предусмотрены следующие специальные налоговые режимы:

- упрощенная система налогообложения (УСН);
- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД);
- единый сельскохозяйственный налог (ЕСХН);
- патентная система налогообложения.

Большинство из них относятся к субъектам малого предпринимательства.

В целях налогового стимулирования развития МСП внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации.

Освобождены от налогов субсидии, получаемые предпринимателями в рамках государственных программы поддержки субъектов МСП, а также отменен НДС на выкупаемое у муниципалитетов и субъектов Российской Федерации имущество в соответствии с Федеральным законом № 159-ФЗ [39].

С 30 до 60 млн. рублей увеличены предельные размеры доходов налогоплательщика, ограничивающие его право на применение УСН, а также в четыре раза сокращена отчетность по данной системе налогообложения, при этом субъектам Российской Федерации предоставлено право уменьшать ставку налога по УСН с 15 до 5 % (такие решения приняты в 73 субъектах Российской Федерации).

Для субъектов МСП — плательщиков УСН в производственной и социальной сферах снижен тариф страховых взносов в государственные внебюджетные фонды до 20 %.

Принят ряд решений, направленных на формирование налоговых стимулов для развития компаний, занятых в сфере высоких технологий и социальной сфере. Среди них: сохранение ставки страховых взносов на уровне 14 % для инновационных компаний (IT, наука, инжиниринг); освобождение предприятий, внедряющих новое энергоэффективное оборудование, от налога на имущество сроком до 3 лет; освобождение коммерческих организаций, работающих в сфере образования и здравоохранения, от уплаты налога на прибыль организации, как минимум, сроком на 8 лет.

Федеральный закон о патенте выделяет систему налогообложения на основе патента как самостоятельный специальный налоговый режим, где определены 47 видов деятельности, по которым предусматривается введение патента, при этом субъект Российской Федерации устанавливает самостоятельно для каждого вида деятельности размер потенциально возможного дохода, являющегося налоговой базой.

Законами субъектов Российской Федерации также устанавливаются размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, переводимым на патентную систему налогообложения в пределах минимального (100 тыс. рублей) и максимального их размеров (1 млн. рублей). При этом в соответствии с пунктом 8 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации по некоторым видам деятельности субъекты Российской Федерации могут увеличивать максимальный размер потенциального дохода, но не более чем в 3 раза, в городах с населением более 1 млн. человек — не более чем в 5 раз. Однако предусматриваются виды деятельности, максимальный размер потенциально возможного дохода по которым может быть увеличен региональными законами до 10 раз (сдача в аренду жилых и нежилых помещений, дач, земельных участков; розничная торговля; услуги общественного питания). В большинстве случаев стоимость патента составляет от 6 до 60 тыс. рублей в год.

В соответствии с указанным Федеральным законом патент выдается по выбору индивидуального предпринимателя на период от 1 до 12 месяцев в пределах календарного года, налоговая ставка устанавливается в размере 6%. Налогоплательщиками могут являться индивидуальные предприниматели с числом занятых не более 15 человек и с годовым оборотом до 60 млн. рублей.

Кроме того, организации и индивидуальные предприниматели, изъявившие желание перейти на упрощенную систему налогообложения или патент со следующего календарного года, получают возможность уведомлять об этом налоговый орган по месту нахождения организации или месту жительства

ва индивидуального предпринимателя до 31 декабря включительно, что существенно расширяет ранее установленные временные рамки (с 1 октября по 30 ноября). При этом организации и индивидуальные предприниматели, которые перестали быть налогоплательщиками ЕНВД, наделяются правом перехода на упрощенную систему налогообложения или патент с начала того месяца, в котором была прекращена их обязанность по уплате единого налога на вмененный доход.

Федеральным законом о патенте предусматривается сохранение ЕНВД до 1 января 2018 года. До указанного периода предпринимателю предоставляется право самостоятельно выбрать вид специального налогового режима в отношении данного вида деятельности, в случае если в отношении вида деятельности допускается применение упрощенной системы налогообложения, патентной системы налогообложения, системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности либо общей системы налогообложения.

Налогоплательщики патентной системы налогообложения освобождены от представления налоговой декларации в налоговые органы. При этом они обязаны вести учет доходов от реализации в книге учета доходов, которая представляется в налоговые органы при уплате оставшейся стоимости патента.

Также Федеральным законом о патенте устанавливается, что индивидуальные предприниматели, являющиеся налогоплательщиками патентной системы налогообложения, могут осуществлять наличные денежные расчеты и (или) расчеты с использованием платежных карт без применения контрольно-кассовой техники при условии выдачи по требованию покупателя (клиента) документа (товарный чек, квитанция или другой документ, подтверждающий прием денежных средств) за соответствующий товар (работу, услугу).

Субъектам МСП обеспечивается особый режим доступа к государственному заказу. Внесение изменений в Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» установило ряд преференций при проведении торгов для субъектов малого предпринимательства, в том числе:

- специальные торги (ограничение максимальной стоимости лота до 15 млн. рублей);
- снижение с 5 до 2% задатка для участия в конкурсе;
- штрафные санкции для заказчиков, не возвращающих задаток, для участников конкурса или не проводящих специальные торги для малых компаний — до 90 тыс. рублей;
- установлена квота размещения заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем 10% и не более чем 20% общего годового объема поставок товаров, выполнения работ.

КРАТКИЕ ВЫВОДЫ

1. Малое и среднего предпринимательство в России является объектом особого внимания со стороны государства. Обеспечивая создание новых рабочих мест и налоговую базу, малый и средний бизнес способствует решению социальных и экономических задач на национальном уровне.
2. Важная роль малого и среднего бизнеса в экономике страны подчеркивается развитием государственных мер по его поддержке в различных

сферах и направлениях, в том числе молодежного, инновационного предпринимательства, самозанятости и др.

3. В то же время процесс создания новых предприятий малого и среднего бизнеса в России носит неравномерный характер как географически, так и по основным видам экономической деятельности.
4. С точки зрения региональных особенностей развития малого и среднего бизнеса, отмечается прямая корреляция между численностью населения и динамикой создания новых предприятий, в то время как наибольшую активность малого бизнеса проявляется в сфере оптовой и розничной торговли.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

- 1) Перечислите основные критерии отнесения организации к субъектам малого и среднего предпринимательства в РФ.
- 2) Что общего и в чем заключаются различия понятий «малого и среднего бизнеса» в России и за рубежом?
- 3) Какие показатели характеризуют современное состояние развития малого и среднего бизнеса в России?
- 4) В чем заключаются особенности и основные проблемы развития малого и среднего бизнеса в России?
- 5) Какие общие черты и различия имеют малый и средний бизнес в России?
- 6) Какие государственные инструменты поддержки малого и среднего бизнеса созданы в Российской Федерации?

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Регионы России. Социально-экономические показатели. 2015: Стат. сб.. М., 2015. [298]

Liu X. SME Development in China: A Policy Perspective on SME Industrial Clustering // SME in Asia and Globalization, ERIA Research Project. Report 2007-5. [384]

Koske I. et al. The 2013 update of the OECD's database on product market regulation: Policy insights for OECD and non-OECD countries, OECD Economics Department Working Papers. No. 1200. Paris: OECD Publishing, 2015. [383]

ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

Федеральный портал малого и среднего предпринимательства
<http://smb.gov.ru/> [341]

Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства
<https://rmsp.nalog.ru/> [191]

Департамент развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции Министерства экономического развития Российской Федерации
<http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depmb> [185]

Акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (Корпорация МСП) <http://corpmsp.ru/> [131]

Фонд содействия инновациям <http://fasie.ru/> [347]

Российский экспортный центр <http://exportcenter.ru/> [307]

Фонд развития промышленности <http://frprf.ru/> [345]

Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд «Сколково») <http://sk.ru/foundation/> [346]

**ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ И ПРОПОРЦИИ
В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ**

- 7.1. ВНЕШНЕТОРГОВЫЙ СЕКТОР В СТРУКТУРЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ. ТЕНДЕНЦИИ В РАЗВИТИИ ВНЕШНЕТОРГОВОГО ТОВАРООБОРОТА
- 7.2. КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ НА ВНУТРЕННЕМ И ВНЕШНЕМ РЫНКАХ
- 7.3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
- 7.4. УЧАСТИЕ РОССИИ В МЕЖДУНАРОДНОМ ИНВЕСТИЦИОННОМ ОБМЕНЕ
- 7.5. СТРАТЕГИЯ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ КАК ОСНОВА ПОВЫШЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Внешнеторговая деятельность — деятельность по осуществлению сделок в области внешней торговли товарами, услугами, информацией и интеллектуальной собственностью.

Внешнеторговый оборот страны — общая сумма экспорта и импорта.

Внешнеэкономическая деятельность — внешнеторговая, инвестиционная и иная деятельность в области международного обмена товарами, информацией, работами, услугами, результатами интеллектуальной деятельности (правами на них) [25].

Внешняя торговля товарами — импорт и (или) экспорт товаров [30].

Всемирная торговая организация (ВТО; англ. World Trade Organization (WTO)) — международная организация, созданная с целью либерализации международной торговли и регулирования торгово-политических отношений государств-членов.

Единое экономическое пространство — пространство, состоящее из территорий сторон, на котором функционируют однотипные механизмы регулирования экономики, основанные на рыночных принципах и применении гармонизированных правовых норм, существует единая инфраструктура и проводится согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика, обеспечивающая свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы [2].

Импорт — ввоз товаров на таможенную территорию таможенного союза [3].

Импортная квота — отношение импорта товаров (и услуг) к ВВП страны.

Импортозамещение — замещение импорта товарами, произведёнными отечественными производителями, то есть внутри страны.

Квота — количественная нетарифная мера ограничения экспорта или импорта товара (услуг) определенным количеством или суммой на определенный промежуток времени.

Конкурентоспособность — способность определённого объекта или субъекта превзойти конкурентов в заданных условиях [296].

Международная экономическая интеграция — это процесс хозяйственного и политического объединения стран на основе развития глубоких устойчивых взаимосвязей и разделения труда между национальными хозяйствами, взаимодействия их экономик на различных уровнях и в различных формах [165].

Экспорт — это таможенная процедура, при которой товары Таможенного союза вывозятся за пределы таможенной территории Таможенного союза и предназначаются для постоянного нахождения за ее пределами [3].

Экспортная квота — отношение экспорта товаров (и услуг) к ВВП страны.

Экспортный контроль — это комплекс мер по обеспечению установленного государством порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении определенной группы контролируемых товаров и технологий.

НОРМАТИВНЫЕ И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Концепция внешней политики Российской Федерации [106]

Таможенный кодекс Таможенного союза (ред. от 08.05.2015) [3]

Федеральный закон от 18.07.1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле» [25]

Федеральный закон от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" [30]

Федеральный закон от 04.01.1999 г. № 4-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации" [22]

Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» [91]

Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» [89]

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 605 "О мерах по реализации внешнеполитического курса» [76]

«Договор о зоне свободной торговли» (Подписан в г. Санкт-Петербурге 18.10.2011) [1]

Указ Президента Российской Федерации от 30.01.2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» [65]

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» [67]

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» [68]

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 603 «О реализации планов (программ) строительства и развития вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса» [74]

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» [69]

Федеральный закон от 10.12.2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» [31]

План мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 603, утвержденный Правительством Российской Федерации 09.06.2012 г. № 2715п-П7 (поручение Правительства Российской Федерации от 09.06.2012 г. № РД-П7- 3277) [118]

7.1. ВНЕШНЕТОРГОВЫЙ СЕКТОР В СТРУКТУРЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ РОССИИ

Последние десятилетия ознаменовались усилением процессов глобализации и интеграции в мировом сообществе, что способствовало расширению границ мирового рынка товаров и услуг, активному перемещению факторов производства, прежде всего капитала, технологий и трудовых ресурсов. В связи с этим важнейшим направлением успешного развития любой нацио-

нальной экономики является эффективная внешнеэкономическая политика, предполагающая активизацию внешнеторговой деятельности [133, 189].

Общие положения внешнеэкономической политики прописаны в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. В данном документе выделены следующие направления развития:

- обеспечение ведущих позиций России на мировых рынках высокотехнологичных товаров и услуг в соответствии с ее специализацией в глобальной научно-технологической сфере;
- содействие экспорту и достижению глобальной конкурентоспособности обрабатывающих отраслей и сферы услуг;
- интеграция России в глобальную транспортную систему и реализация транзитного потенциала российской экономики;
- повышение роли России в обеспечении глобальной энергетической безопасности и укрепление ее позиций на рынке углеводородов;
- формирование интегрированного евразийского экономического пространства;
- создание в России международного финансового центра, превращение рубля в региональную резервную валюту и расширение использования рубля во внешнеторговом обороте;
- усиление роли России в решении глобальных вопросов и формировании мирового экономического порядка.

Реализация указанных приоритетных направлений предполагает дальнейшее развитие институтов внешнеэкономической деятельности по следующим направлениям:

- приведение институтов формирования и реализации государственной внешнеэкономической политики Российской Федерации в соответствие с потребностями российских участников внешнеэкономической деятельности с учетом мировой практики;
- применение инструментов таможенно-тарифного и нетарифного регулирования в целях рационализации импорта и привлечения новых технологий;
- создание институтов участия предпринимательского сообщества в формировании внешнеэкономической политики [98].

Мировая торговля, несмотря на постоянную тенденцию к все большей ее либерализации, не является рыночным механизмом, предполагающим абсолютную свободу участников. Имея многовековые традиции и обычаи, она представляет собой вполне определенное правовое пространство, в рамках которого можно действовать только при условии выполнения сложившихся правил.

В мировом экспорте в 2015 году Россия заняла 15-е место с долей 2.1% (\$343,54 млрд.). В мировом импорте — 25 место с долей 1.1% (\$182.72 млрд.).

По данным таможенной статистики в январе-декабре 2015 года внешнеторговый оборот России составил 530,4 млрд. долларов США и по сравнению с январем-декабром 2014 года снизился на 33,2%.

Главной причиной этого стали цены на нефть — из-за избыточного предложения на мировом рынке нефти и дальнейшего наращивания темпов добычи со стороны стран-членов ОПЕК нефтяные котировки вновь обновили многолетние минимумы. Нефть марки Brent за год подешевела с 55 до 33 долларов за баррель. Это отразилось и на стоимостных объемах экспорта нефти, и на падении доходов федерального бюджета. Падение нефтяных цен повлекло за собой сильнейшую девальвацию рубля — в декабре 2015 года доллар превысил отметку в 70 рублей, а евро — в 80 рублей.

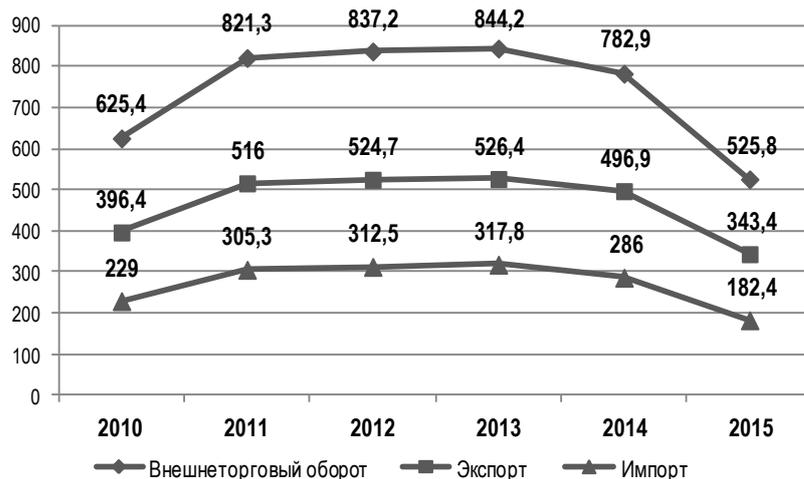


Рисунок 7.1. Динамика внешней торговли Российской Федерации в 2010-2015 гг., млн. долл.

Высокие цены в валюте стали причиной и падения импорта, резко упал спрос на многие зарубежные товары и сырье, а также услуги, которые оказываются иностранными компаниями. Не менее больно ударила девальвация и по другой стороне бизнеса — кредитованию и налогам. Ещё в конце декабря 2014 года Центробанк установил ключевую ставку в размере 17%, что привело к росту ставок по кредитам для коммерческих предприятий [208, 326].

Товарная структура экспорта и импорта в 2015 году представлена на рисунке 7.2. [326]

Как видно из рисунка, товарная структура российского экспорта имеет ярко выраженную топливно-сырьевую направленность: в январе-декабре 2015 года в страны дальнего зарубежья составили топливно-энергетические товары, удельный вес которых в товарной структуре экспорта в эти страны составил 67,4 % (в январе-декабре 2014 года — 73,4%).

В структуре торговли отдельными товарами также есть важные изменения. В частности, из-за падения курса национальной валюты многие отечественные производители переориентировались на внешние рынки, стремясь получить экспортную выручку в валюте. При этом ключевыми рынками сбыта стали не страны СНГ, в которых также наметились экономические проблемы, а страны дальнего зарубежья.

Отечественная продукция в течение года пользовалась достаточно высоким спросом на зарубежных рынках, поскольку поставлялась по более низким ценам по сравнению с общемировыми. В результате, по данным таможенной статистики, видим падение стоимостных объемов одновременно с ростом физических, причем не только в обрабатывающей промышленности, но и в экспорте сырья. К примеру, даже несмотря на рекордное падение нефтяных цен, их поставки за рубеж в физическом выражении возросли на 6,3%, в частности сырой нефти на 11,2%, природного газа на 14,7%, керосина на 29,9%. Не составили исключение и металлы, при падении стоимостных объемов на 16,6%, физический вырос на 9,3%, в том числе чугуна на 24,2%, полуфабрикатов из железа на 7,9% [208].

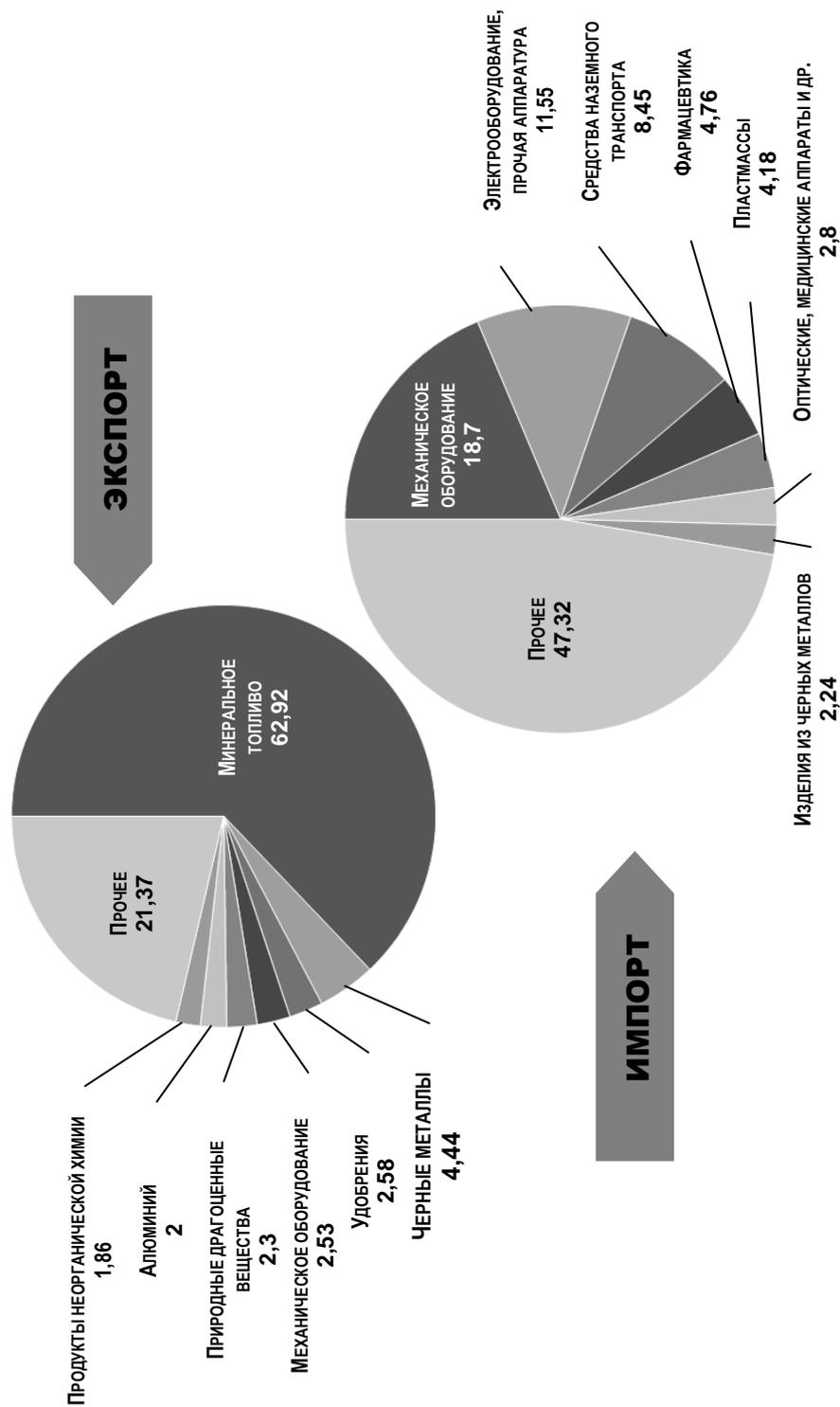


РИСУНОК 7.2. ТОВАРНАЯ СТРУКТУРА РОССИЙСКОГО ЭКСПОРТА И ИМПОРТА

В январе-декабре 2015 года по сравнению с январем-декабром 2014 г. стоимостный объем топливно-энергетических товаров снизился на 37,7%, а физический — возрос на 6,3%. Среди товаров топливно-энергетического комплекса возросли физические объемы экспорта нефти сырой на 11,2%, газа природного — на 14,7%, нефтепродуктов — на 4,9%, в том числе: керосина — на 29,9%, дизельного топлива — на 6,9%, топлив жидких — на 3,9%.

Низкий удельный вес машин и оборудования в российском экспорте свидетельствует об их недостаточной конкурентоспособности на мировом рынке (исключение — производство вооружения и некоторых других высокотехнологических производств, таких как ядерные реакторы). В то же время в импорте наоборот преобладает продукция машиностроения (в основном легковые автомобили, бытовая техника, различные виды машин и оборудование для хозяйственных отраслей). Особенно остро данная проблема стоит в производстве высокотехнологичной продукции, где количество импорта несопоставимо выше экспортируемой продукции (таблица 7.1) [323].

Таблица 7.1

**ЭКСПОРТ И ИМПОРТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧЕСКОЙ ПРОДУКЦИИ
(миллионов долларов США)**

Продукция	Экспорт			Импорт		
	2010	2013	2014	2010	2013	2014
Высокотехнологичная продукция	13770	18526	19059	28639	39356	41191
из нее:						
товары авиакосмической промышленности	6079	7545	5927	4319	6678	8390
компьютерно-офисная техника	118	356	1773	6024	6139	6536
электроника и телекоммуникационное оборудование	854	1207	1600	10098	12249	13132
фармацевтическая продукция	115	235	266	1616	4655	4238
научные приборы	826	1040	967	3624	4966	4297
прочие товары	5776	8143	8526	2958	4669	4597

В настоящее время в мире существует множество союзов и организаций со статусом международных, региональных, отраслевых, которые заняты разработкой, совершенствованием торговых процедур, правил, типовых документов, а также осуществляют контроль за соблюдением установившегося порядка и согласованных совместных обязательств и требований. Помимо международных организаций регулирование торговых отношений осуществляется на двустороннем межгосударственном уровне, путем заключения межправительственных соглашений и протоколов [309].

Как и большинство стран, Россия состоит в ряде международных организаций и экономических союзов. Они формулируют обязательные для всех своих участников правила ведения экономической деятельности. Установленные ими правила приняты и понятны во всем мире и содействуют деятельности зарубежных инвесторов. В первую очередь это Всемирная торговая организация (ВТО) [196].

Процесс вступления России в ВТО длился более восемнадцати лет и был вызван сложными обсуждениями на всех уровнях. В качестве положительных сторон ожидалось улучшения условий для доступа поставок отече-

ственных товаров на зарубежные рынки, рост качества отечественных товаров за счет увеличения конкуренции, упрощение как привлечения инвестиций, так и доступа российских инвесторов к международным проектам. Среди возможных минусов от присоединения России к ВТО аналитики обращали внимание на то, что российские предприятия могут не выдержать конкуренции с иностранными производителями, а снижение импортных пошлин могло привести к тому, что некоторые товары стало бы просто невыгодно производить внутри страны. При этом наибольшему риску подвергается аграрно-промышленный комплекс [231].

Несмотря на то, что Россия уже присоединилась к ВТО, споры об этом решении не утихают. С одной стороны, вступление России в ВТО повышает ее статус как участника международной системы отношений, связанной с рынком товаров и услуг. С другой — накладывает на нее ряд обязательств [196].

Более того, из-за введения санкций в 2014 году оказался перекрыт доступ к инвестиционному капиталу — одной из основных причин вступления в ВТО.

Отношения с западными странами за последние несколько лет изменились в аспекте установления соглашений о взаимном сотрудничестве, в результате чего наша страна потеряла часть своего влияния на международной арене. Несмотря на это, Российская Федерация остается полноправным членом большинства из международных организаций: она участвует в мероприятиях, выполняет устав, платит взносы.

В 2015 году получили дальнейшее развитие негативные тенденции, которыми характеризуются международные отношения на протяжении последних лет. На фоне разрастания региональных кризисов, накопления элементов нестабильности в мировой финансово-экономической системе, повышения межконфессиональной напряженности продолжалось обострение глобальной конкуренции, обусловленной попытками ряда государств развернуть вспять объективный процесс формирования полицентричного миропорядка и сохранить свое доминирование в мировых делах.

В этих условиях Россия проводила активный внешнеполитический курс, основанный на приверженности международному праву и коллективным подходам к поиску ответов на вызовы и угрозы международной безопасности, стабильности и устойчивому развитию.

Кризисная ситуация в российской экспортно-импортной политике вынуждает пересматривать направления и стратегические цели развития промышленности и сферы услуг. Поэтому анализ тенденций и перспектив занимает особое место в осуществлении государственного регулирования внешнеторговой деятельностью. Можно выделить следующий перечень тенденций.

Восстановление устойчивых торговых взаимоотношений между Россией и европейскими странами.

Особое место во внешней торговле России, несмотря на взаимные запреты, занимает Европейский Союз. Его доля в товарообороте в 2015 составила 44,8%. Вторым по объему внешнеторгового оборота партнером Российской Федерации являются страны Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС), с долей в товарообороте 28,1%. При этом на страны СНГ приходится лишь 12,5% [153].

Расширение зон свободной торговли

В условиях волатильности на мировых рынках и геополитических проблем Россия активно работает над созданием зон свободной торговли в формате Евразийского экономического союза (ЕАЭС). Объединение предполагает свободное перемещение между странами ЕАЭС товаров, услуг, капиталов и трудовых ресурсов.

Знаковым событием для нового торгового объединения, а также России, явилось подписание соглашения о создании ЗСТ с Вьетнамом — первого для союза в своем роде. Эту страну власти РФ считают ключевым партнером в Юго-Восточной Азии. Соглашением, помимо условий либерализации взаимной торговли товарами, предусмотрены дополнительные обязательства, принятые российской и вьетнамской сторонами в отношении торговли услугами и учреждения совместных компаний. Предполагается, что товарооборот между двумя странами к 2020 году вырастет до 10 млрд. (с 3,9 млрд. в 2015).

Между тем, как неоднократно отмечали российские власти, около 40 государств проявляют интерес к созданию зон свободной торговли с ЕАЭС. Так, в планах находятся переговоры о создании ЗСТ ЕАЭС с Египтом, Израилем, уже работают совместные исследовательские группы с Ираном и Индией. С последней ЗСТ может начать полноценно работать уже к 2020 году.

Укрепление торгового сотрудничества с Китаем

Идея строительства нового "Шелкового пути", который должен соединить Китай со странами Европы и укрепить сотрудничество с Азией и Африкой, заключается в создании торгового коридора для прямых поставок товаров с Востока на Запад на льготных условиях.

Реализация Экономического пояса Шелкового пути предполагает создание до нескольких сотен инфраструктурных проектов: железные дороги, автотрассы, проекты в энергетике и индустриальные парки, строительство которых начнется в ближайшие годы в Казахстане, Киргизии, Таджикистане, Пакистане и других соседних с Китаем странах. Общая стоимость проекта оценивается в 240 миллиардов долларов. Желание участвовать в проекте высказали лидеры стран ЕАЭС и ШОС.

Уже сейчас часть транспортных потоков из Китая в Европу идет через Россию и Казахстан, что практически в 2 раза экономит время в пути (морем — около 30 дней, а по суше — 14-16 дней). Основная проблема состоит в том, что обратно составы идут практически пустыми, загрузка составляет менее 20%, т.к. российский экспорт в КНР незначителен в масштабах страны [294].

7.2. КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ НА ВНУТРЕННЕМ И ВНЕШНЕМ РЫНКЕ

В экспорте России на сегодняшний день преобладают: минеральное топливо, черные металлы, удобрения, механическое оборудование, природные драгоценные вещества, алюминий, продукты неорганической химии, это означает, что наиболее конкурентоспособными на мировом рынке являются добывающая и обрабатывающая продукция. За исключением механического оборудования, в данном перечне находятся сырьевые продукты или товары низких переделов химической продукции. Таким образом, если ориентироваться на наиболее прибыльные отрасли, то есть перспектива дальнейшего развития и наращивания экспорта в химической и добывающей промышленности.

Серьезной проблемой развития современной экономики России является существенное отставание российских промышленных технологий от развития современной науки и техники. Одним из индикаторов этой проблемы является высокий физический и моральный износ технологического оборудования на текущий момент и низкая доля доходов ВВП от машиностроительного комплекса страны. Наличие в Российской Федерации значительного количества сырьевых ресурсов даёт серьезные предпосылки для научно-технического развития.

В добывающей промышленности сложилась несколько другая ситуация, связанная с санкционной политикой традиционных покупателей российских нефти и газа: резко снизились цены на сырье, что привело не к снижению доли доходов от данного вида товара, но к увеличению добычи в целях восполнить понизившиеся поступления.

Экономический рост Российской Федерации на основе повышения эффективности промышленности страны неразрывно связан с уровнем развития машиностроительного комплекса, целью которого является обеспечение всех отраслей народного хозяйства необходимыми и высокотехнологичными машинами и оборудованием. В связи с этой ответственной ролью, машиностроение выделяется, как одна из наиболее проблемных отраслей современной российской промышленности.

Продукция российского машиностроения востребована на внешних рынках таких стран, как Китай, Иран, Болгария, Индия, Польша, Вьетнам, Индонезия, страны СНГ (таблица 7.2).

Таблица 7.2

ЭКСПОРТ И ИМПОРТ МАШИН И ОБОРУДОВАНИЯ В 2005-2015 ГОДАХ

	Экспорт машин и оборудования, млн. долл.	Импорт машин и оборудования, млн. долл.
2005	12351,9	41238,9
2006	16018,2	62816,2
2007	17794,8	98074,8
2008	20474,8	136457,9
2009	16615,5	70578,1
2010	19559,0	98600,2
2011	21086,6	141278,4
2012	26328,8	157121,2
2013	28338,5	154370,7
2014	26328,8	136242,9
2015	25385,6	81800,1

Импорт машиностроительной продукции многократно превышает экспорт. В связи с санкционной политикой зарубежных стран, в 2015 г. доля импортных машин составило всего 52% от поставленных в 2012 г. Тенденция к сокращению экспорта продукции машиностроительной отрасли заметна также с 2012 года. В импорте в 2015 г. сократились закупки средств наземного транспорта в 2,4 раза, электрооборудования — в 2 раза, механического оборудования — на 36,5 процента, летательных аппаратов — на 34,3 процента, инструментов и аппаратов оптических — на 26,6 процента, судов и плавучих средств — на 13,9 процента, при этом поставки железнодорожных вагонов и оборудования увеличились в 2,4 раза.

Данные, приведенные в таблице, наглядно отражают приоритет импортного оборудования в проводимых предприятиями закупках. Такая ситуация объяснима более высоким качеством иностранных машин по сравнению с отечественными аналогами. Однако, на сегодняшний день в связи с трудностями перехода вновь к российским машинам, многие предприятия потеряли часть своей производственной мощности, так как детали для иностранного оборудования перестали поступать в страну в необходимом объеме.

Таблица 7.3

КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ И ИМПОРТОЗАВИСИМОСТЬ НЕКОТОРЫХ ВИДОВ МАШИН [168]

Виды продукции	Индексы 2012/2020		Доля импорта в поставках	
	Импорт	Производство	2000	2012
МЕТАЛЛОРЕЖУЩИЕ СТАНКИ	32,8	0,4	70%	100%
ЭКСКАВАТОРЫ	34,8	0,6	29%	96%
ТРАКТОРЫ	4,4	0,7	84%	90%
БУЛЬДОЗЕРЫ	17,0	0,5	6%	71%
ГРУЗОВЫЕ АВТОМОБИЛИ	6,3	1,1	9%	36%
ЛЕГКОВЫЕ АВТОМОБИЛИ	15,0	2,0	7%	35%

Инновационный тип развития во многом предполагает учет положений документов стратегического планирования в области инновационного развития России (в первую очередь, Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года). Однако важнейшими характеристиками промышленности для перехода к инновационному типу развития определяются высокотехнологичность и конкурентоспособность промышленной продукции.

Для производства высокотехнологичной и конкурентоспособной промышленной продукции необходимо формирование мобильности рабочих ресурсов, повышение образовательного уровня кадров промышленности, формирование мер социальной поддержки граждан, занятых в промышленности, что позволит привлечь высокопрофессиональные кадры, которые смогут не только внедрять, но и создавать новые технологии.

Конкурентоспособность выступает в данном случае как экономическая категория, обусловленная не только ценой, но и качеством и себестоимостью продукции, включая все понесенные издержки. Высокие технологии, в свою очередь, позволяют сократить расходы на персонал, усовершенствовать производственные процессы и высвободить ресурсы для обеспечения конкурентоспособного качества продукции [186].

Российские промышленные предприятия инвестируют существенно меньше средств в научные исследования и разработки, чем иностранные компании. В среднем по открытым статистическим данным в России уровень расходов на НИОКР составил в 2014 году всего 1,19% от валовой выручки (крупные зарубежные компании инвестируют в НИОКР более 5% от своей выручки). Расходы на НИОКР постепенно растут, например, в 2007 году они составляли всего 0,28%, данная тенденция иллюстрирует появление понимания у производителей необходимости внедрения инноваций на своем производстве.

На данный момент лидерами производства наукоемкой и конкурентоспособной на мировом рынке продукции являются США, КНР, Япония, Германия и Великобритания.

Особым вниманием сейчас пользуется КНР. Главным движущим стимулом для развития Китая является динамика внутреннего рыночного спроса, а не внешнеторговая экспансия. Китай входит в число крупнейших мировых импортеров, однако в отличие от других западноевропейских стран и США имеет значительное отрицательное сальдо внешней торговли продукцией. Иными словами, стремительно растущая промышленность Китая не успевает за динамикой внутреннего спроса.

Современный уровень развития отечественных технологий не позволяет в полной мере конкурировать с другими странами, ценовой фактор оказывается не столь существенным при недостаточном качестве продукции.

7.3. ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В целях соблюдения условий международных договоров и урегулирования возможных конфликтных ситуаций с другими странами Россия осуществляется государственное регулирование внешнеторговой деятельности и международных отношений.

Нормативное регулирование внешнеторговых сделок проводится на основе принципов международного права, национального законодательства каждого контрагента сделки, а также условий внешнеторгового договора купли-продажи, именуемого контрактом, которые определяются по соглашению сторон в рамках действующего международного и национального права и закрепляются в контракте.

Статьей 12 Федерального закона № 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" установлен строго ограниченный перечень методов государственного регулирования внешнеторговой деятельности, включающий:

- таможенно-тарифное регулирование;
- нетарифное регулирование;
- запреты и ограничения внешней торговли услугами и интеллектуальной собственностью;
- меры экономического и административного характера, способствующие развитию внешнеторговой деятельности и предусмотренные Законом N 164-ФЗ.

Законодательное регламентирование экспортно-импортных сделок формирует правовую базу для создания взаимовыгодных отношений между сторонами внешнеторгового контракта, а также с государственными органами обеих сторон [313].

Международные принципы во всех странах имеют преимущество перед внутригосударственными, эта норма закреплена и в Конституции Российской Федерации. Государственное регулирование внешнеторговой деятельности базируется на принципах и нормах, закреплённых в Конституции РФ и осуществляется в соответствии с Федеральным законом «Об основах государственного регулирования внешнеэкономической деятельности», другими законами и иными нормативно-правовыми актами РФ, а также общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами РФ [178].

Таможенный тариф является одним из основных инструментов торговой политики государства. Под таможенным тарифом понимают перечень ставок таможенных пошлин, упорядоченных в соответствии с товарной номенклатурой, которая применяется для классификации товаров во внешней торговле той или иной страны. Товарная номенклатура — это классификатор товаров, который применяется для целей государственного регулирования экспорта и импорта и статистического учета внешнеторговых операций.

Таким образом, таможенный тариф может состоять из трех основных элементов: ставок таможенных пошлин, системы классификации товаров, которая создается специально для целей регулирования и учета внешнеторговой деятельности, и правил применения автономных, договорных и преференциальных пошлин, то есть системы колонок тарифа у многоколоночного тарифа.

Нетарифные меры, согласно закону 164-ФЗ, многообразны и находят свое отражение в следующих формах:

- временные ограничения или запреты экспорта товаров;
- ограничения импорта сельскохозяйственных товаров или водных биологических ресурсов, ввозимых в Российскую Федерацию в любом виде, если необходимо:

- ✓ сократить производство или продажу аналогичного товара российского происхождения;
- ✓ сократить производство или продажу товара российского происхождения, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, если в Российской Федерации не имеется значительного производства аналогичного товара;
- ✓ снять с рынка временный излишек аналогичного товара российского происхождения путем предоставления имеющегося излишка такого товара некоторым группам российских потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных;
- ✓ снять с рынка временный излишек товара российского происхождения, который может быть непосредственно заменен импортным товаром, если в Российской Федерации не имеется значительного производства аналогичного товара, путем предоставления имеющегося излишка такого товара некоторым группам российских потребителей бесплатно или по ценам ниже рыночных;
- ✓ ограничить производство продуктов животного происхождения, производство которых зависит от импортируемого в Российскую Федерацию товара, если производство в Российской Федерации аналогичного товара является относительно незначительным [30].

Важнейшим элементом регулирования внешней торговли Таможенного союза является применение инструментов защиты внутреннего рынка от неблагоприятного воздействия иностранной конкуренции. К таким инструментам относятся специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, используемые в международной торговой практике для эффективной нейтрализации ущерба промышленности от демпингового, субсидируемого или возросшего импорта товаров из иностранных государств.

Специальные защитные меры могут применяться в случае установления факта наличия импорта какого-либо товара на таможенную территорию Таможенного союза в таком возросшем количестве и на таких условиях, что это обуславливает причинение серьезного ущерба отрасли российской экономики или угрозу его причинения. Специальные защитные меры применяются на недискриминационной основе независимо от страны происхождения товара и распространяются, в случае их введения, на товары, ввозимые на таможенную территорию Таможенного союза из всех государств.

Антидемпинговые и компенсационные меры, в отличие от специальных защитных мер, применяются селективно, т.е. в отношении товара из тех стран, предприятия-экспортеры которых осуществляют поставки товара на таможенную территорию Таможенного союза на условиях демпинга или пользуются субсидией, предоставляемой зарубежным государством при производстве, экспорте или транспортировке товара.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим правоотношения в области применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер, является Соглашение о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам от 25 января 2008 г., с внесенными в него изменениями и дополнениями Протоколом от 18 октября 2011 года.

Валютное законодательство Российской Федерации состоит из Федерального закона от 10.12.2003 № 173 ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» и принятых в соответствии с ним федеральных законов.

Основными принципами валютного регулирования и валютного контроля в Российской Федерации являются:

- 1) приоритет экономических мер в реализации государственной политики в области валютного регулирования;
- 2) исключение неоправданного вмешательства государства и его органов в валютные операции резидентов и нерезидентов;
- 3) единство внешней и внутренней валютной политики Российской Федерации;
- 4) единство системы валютного регулирования и валютного контроля;
- 5) обеспечение государством защиты прав и экономических интересов резидентов и нерезидентов при осуществлении валютных операций [31].

Государственная политика в области экспортного контроля является составной частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и осуществляется исключительно в целях обеспечения безопасности страны, ее политических, экономических и военных интересов. Одновременно экспортный контроль является механизмом обеспечения выполнения на национальном уровне международных обязательств Российской Федерации в области нераспространения оружия массового поражения.

Экспортный контроль основывается на разрешительном механизме осуществления экспорта и импорта контролируемых товаров и технологий, который реализуется посредством лицензирования внешнеэкономических операций с ними. Правила осуществления внешнеэкономических операций с товарами и технологиями, включенными в контрольные списки, определены постановлениями Правительства Российской Федерации, которыми регламентируются порядок и условия совершения сделок, требования к заключаемым контрактам, а также к составу и содержанию документов, представляемых для получения лицензии. Решение о выдаче или об отказе в выдаче лицензии принимается в межведомственном формате на основе комплексной оценки нераспространенческих рисков, связанных с экспортной сделкой.

Экспортный контроль — это комплекс мер по обеспечению установленного государством порядка осуществления внешнеэкономической деятельности в отношении определенной группы контролируемых товаров и технологий (сырья, материалов, оборудования, научно-технической информации, работ, услуг, результатов интеллектуальной деятельности), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иных видов вооружения и военной техники либо при подготовке и (или) совершении террористических актов [362].

Основные направления изменений во взаимодействии с зарубежными странами заложены в государственной программе Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности», утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 330.

В качестве основной цели выделяется усиление позиций Российской Федерации в глобальной экономике, улучшение качественных параметров внешнеэкономической деятельности, повышение вклада внешнеэкономической сферы в решение задач модернизации национального хозяйства.

Основными ориентирами отмечены следующие подпрограммы:

1. Реализация приоритетных направлений внешнеэкономической деятельности в процессе международного экономического сотрудничества;
2. Формирование Евразийского экономического союза;
3. Создание национальной системы поддержки развития внешнеэкономической деятельности;
4. Совершенствование системы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности;
5. Совершенствование таможенной деятельности;

6. Обеспечение развития системы пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации для осуществления внешнеэкономической деятельности.

Ожидаемые результаты реализации программы включают в себя:

— совершенствование экспортной специализации России, а также диверсификация экспорта за счет последовательного увеличения экспорта несырьевых товаров;

— перелом тенденции к снижению доли машин, оборудования и транспортных средств в экспорте товаров;

— увеличение в 1,5 раза числа организаций-экспортеров товаров (не менее чем 1 организация-экспортер на каждые 100 зарегистрированных организаций);

— существенное повышение места России (вхождение в первые 20 стран) в рейтинге Всемирного банка Doing business по показателю «Международная торговля»;

— улучшение условий и параметров международного экономического сотрудничества для России, обеспечивающее повышение ее роли в мировой экономике и торговой политике, укрепление позиций страны на динамичных и перспективных рынках, получение значимых позитивных эффектов для национального хозяйства в контексте решения задач модернизации и инновационного развития;

— выход на качественно новый уровень торгово-экономического сотрудничества со странами СНГ, ЕС, АТЭС, БРИКС в рамках реализации модернизационной и проинтеграционной повестки развития отношений;

— увеличение стоимостных объемов торговли Российской Федерации с государствами — членами Таможенного союза и Единого экономического пространства несырьевыми товарами и услугами, что создаст материальные предпосылки для дальнейшего углубления интеграции;

— формирование динамичного и эффективного регионального интеграционного объединения с участием России — Евразийского экономического союза, базирующегося на полномасштабной системе межгосударственных соглашений, наднационального и межгосударственных институтов;

— создание комплексной национальной системы поддержки развития ВЭД, опирающейся на эффективные институты и механизмы поддержки и обеспечивающей благоприятные условия для расширения деятельности российских предприятий и организаций на глобальном рынке;

— формирование системы регулирования ВЭД, сбалансированной в разрезе наднациональных и национальных компетенций, опирающейся на транспарентные и эффективные механизмы принятия решений, соответствующей лучшей зарубежной практике и действенно стимулирующей международное экономическое сотрудничество, с учетом национальных интересов Российской Федерации в целях ускорения ее социально-экономического развития;

— создание современной высокотехнологичной, транспарентной и эффективной системы таможенного администрирования, обеспечивающей благоприятные условия для развития ВЭД, защиту интересов России и других государств — членов Таможенного союза и Единого экономического пространства в процессе международного экономического сотрудничества;

— создание эффективной системы управления пунктами пропуска через государственную границу Российской Федерации.

7.4. УЧАСТИЕ РОССИИ В МЕЖДУНАРОДНОМ ИНВЕСТИЦИОННОМ ОБМЕНЕ

Несмотря на санкции и политику импортозамещения, Россия продолжает активно участвовать в международном инвестиционном обмене, как пу-

тем формирования инвестиционной привлекательности, так и вкладывая средства в перспективные проекты других стран. Ввиду нестабильной экономической ситуации, объем прямых инвестиций в Россию колеблется. Так, приток прямых иностранных инвестиций в российскую экономику в 2015 году резко сократился, о чем свидетельствуют данные Центрального банка. Общий объем прямых инвестиций в российскую экономику в 2015 году составил 4,8 млрд. долларов.

В 2014 году в российскую экономику было инвестировано более 22 млрд. долларов, а в 2013 году — более 69,2 млрд. Уровень иностранных инвестиций сейчас находится на самом низком уровне как минимум за последние 10 лет. Даже в кризисный 2009 года в Россию было инвестировано 36,6 млрд. долларов.

Вопросами обеспечения выработки государственной политики и нормативно-правового регулирования в сфере инвестиционной деятельности, размещения российского капитала за рубежом и в области государственно-частного партнерства занимается Департамент инвестиционной политики и развития частно-государственного партнерства Министерства экономического развития России. Департамент осуществляет разработку предложений по вопросам государственной инвестиционной политики, направленной на повышение инвестиционной привлекательности российской экономики, увеличение притока инвестиций в экономику Российской Федерации, улучшение и поддержание благоприятного инвестиционного имиджа Российской Федерации за рубежом, создание благоприятных условий для деятельности российских инвесторов за рубежом и устранение препятствий по привлечению иностранных инвестиций в российскую экономику; принимает участие в работе межправительственных комиссий по инвестиционной тематике; осуществляет координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти по привлечению в экономику Российской Федерации прямых иностранных инвестиций [184].

Прямые иностранные инвестиции являются вложениями в компании и банки, которые направлены на то, что иностранная компания получает контроль и участвует в деятельности предприятия. Они могут принять различные формы, например, приобретается доля в уже существующем предприятии или создается новый проект. Это долгосрочные вложения в экономику со стороны компаний, которые собираются вести бизнес в стране.

В России из года в год основными странами-источниками прямых инвестиций становятся различные оффшорные зоны. Фактически российские компании, зарегистрированные в других юрисдикциях, инвестируют в российскую экономику.

В 2014 году основными донорами прямых иностранных инвестиций стали Багамские острова (5,2 млрд. долларов) и Британские Виргинские острова (2,5 млрд. долларов). Кипр, традиционно являющийся крупным источником инвестиций для российской экономики, наоборот, вывел 7,1 млрд. долларов.

Из стран, не являющихся оффшорами, продолжают инвестировать в российскую экономику европейские государства. Так, Франция, Германия и Великобритания вложили более чем по 1 млрд. долларов в прошлом году.

Одной из причин снижения инвестиций является ухудшение делового климата. Многие эксперты предупреждали о том, что риски вложения денег в страну растут [293].

Вывоз капитала — процесс перемещения капитала из России в другие страны. Производится физическими или юридическими лицами в целях выгодного вложения денег, защиты от инфляции, национализации и высоких нало-

гов. Бегство капитала — нерегулируемый государством процесс, негативно влияет на общую финансовую стабильность и тормозит экономический рост.

В 2014 году чистый отток капитала из России побил все рекорды и оказался значительно выше прогнозов Минфина и ЦБ — из страны было выведено 151,5 млрд. долл., что в 2,5 раза больше, чем в 2013 году (62,7 млрд. долл.). Для сравнения: в 2010 году отток составил всего 34,4 млрд. долл. Существенным фактором роста объемов оттока стали выплаты по внешнему долгу компаний и банков в условиях сужения возможностей для рефинансирования долга из-за западных санкций.

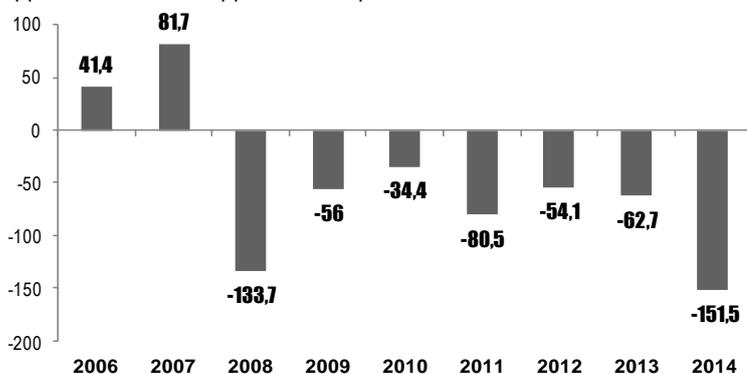


Рисунок 7.3. Чистый ввоз/вывоз капитала Российской Федерации в 2014 г., млрд. долл.

Прямые инвестиции из Российской Федерации за рубеж в 2014 году были направлены в следующие страны:

- Кипр — 161 млрд. долл.;
- Виргинские острова — 82 млрд. долл.;
- Нидерланды — 61 млрд. долл.;
- Австрия — 26 млрд. долл.;
- США — 22 млрд. долл.;
- Швейцария — 13 млрд. долл.;
- Люксембург — 11 млрд. долл.;
- Германия — 10 млрд. долл.;
- Великобритания — 9 млрд. долл. [292]

Как показывают приведенные данные, преимущественно прямые инвестиции осуществлялись в оффшорные государства (более половины инвестиционных ресурсов), что негативно характеризует современное состояние данной сферы в стране и требует усиленного государственного вмешательства.

7.5. СТРАТЕГИЯ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ КАК ОСНОВА ПОВЫШЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

В 2014 году санкции западных стран и предпринятые российской стороной ответные шаги привели к тому, что стратегия импортозамещения стала одним из приоритетных направлений деятельности российского правительства [288].

С точки зрения экономической безопасности, наиболее сильное воздействие санкции оказали на высокотехнические отрасли, продукция которых преимущественно импортируется. Пострадали машиностроение, станкостроение, т.е. базовые отрасли, от успешного функционирования которых зависит успех российской промышленности в целом. Возникла острая необходимость в перестройке отечественной структуры промышленности.

Программа Правительства по импортозамещению вылилась в утверждение новой редакции Государственной программы № 320 «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности», а затем и в ряд других законодательных актов, целью которых является более четкое позиционирование роли государства в процессе импортозамещения.

Документ задуман как основной стержень процесса локализации и развития отечественного производства, и с 15 апреля 2014 года фактически регламентирует правила игры в распределении финансовых ресурсов, необходимых нашей промышленности для ускоренного развития.

Программа представляет собой правовой фундамент процесса импортозамещения в России, и не подразумевает содержания перечня конкретных шагов для реализации. Основа программы — цели, задачи критерии успешности их достижения, ответственные исполнители и наблюдатели.

Позже была принята Программа поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования от 11 октября 2014 года № 1044.

Программа на законодательном уровне создает условия для применения мер по стимулированию экономического роста в части принятия нормативных правовых актов, направленных на расширение применения компаниями и коммерческими банками механизма проектного финансирования.

В своём плане деятельности на 2013-2018 года, скорректированном в связи с введением западных ограничительных мер, Министерство промышленности и торговли Российской Федерации выделило стратегические цели, с учетом желаемого конечного результата:

1. Модернизация технологической базы промышленности
2. Повышение уровня конкурентоспособности отечественной промышленности
3. Создание высококонкурентной авиационной промышленности и закрепление в тройке мировых лидеров
4. Развитие производственного и инновационного потенциала фармацевтической и медицинской промышленности
5. Максимально полное удовлетворение потребностей населения в услугах торговли путем создания эффективной товаропроводящей инфраструктуры
6. Обеспечение готовности организаций ОПК к оснащению Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов современными образцами вооружения, военной и специальной техники,
7. Обеспечение условий создания электронного лицензирования с использованием механизма одного окна.
8. Сокращение административных барьеров при взаимодействии государственных органов и бизнес сообщества в области внешней торговли.

Для эффективной реализации антикризисного плана Правительства Российской Федерации Министерством промышленности и торговли Российской Федерации были разработаны 22 отраслевые программы импортозамещения, в том числе:

- ✓ в автомобильной промышленности;
- ✓ гражданском авиастроении;
- ✓ индустрии детских товаров;
- ✓ легкой промышленности;
- ✓ лесопромышленном комплексе;
- ✓ машиностроении для пищевой и перерабатывающей промышленности;
- ✓ медицинской промышленности;
- ✓ нефтегазовом машиностроении;

- ✓ производстве строительно-дорожной, коммунальной и наземной аэродромной техники;
- ✓ промышленности обычных вооружений;
- ✓ радиоэлектронная промышленность;
- ✓ сельскохозяйственное и лесное машиностроение;
- ✓ станкоинструментальная промышленность;
- ✓ строительные материалы (изделия) и строительные конструкции;
- ✓ судостроительная промышленность;
- ✓ транспортное машиностроение;
- ✓ тяжелое машиностроение;
- ✓ фармацевтическая промышленность;
- ✓ химическая промышленность;
- ✓ цветная металлургия;
- ✓ черная металлургия;
- ✓ энергетическое машиностроение, кабельная и электротехническая промышленность.

Таким образом, программа импортозамещения предполагает изменения в структуре практически всех, представленных в России, отраслей промышленности. Стратегической целью признается увеличение экспорта и укрепление экономической безопасности внутри страны [277, 266].

КРАТКИЕ ВЫВОДЫ

1. Последние десятилетия ознаменовались усилением процессов глобализации и интеграции в мировом сообществе, что способствовало расширению границ мирового рынка товаров и услуг, активному перемещению факторов производства, прежде всего капитала, технологий и трудовых ресурсов.
2. В мировом экспорте в 2015 году Россия заняла 15-е место с долей 2,1% (\$343,54 млрд.). В мировом импорте — 25 место с долей 1.1% (\$182.72 млрд.). Товарная структура российского экспорта имеет ярко выраженную топливно-сырьевую направленность. Отечественная продукция в течение года поставлялась по достаточно высоким ценам на зарубежных рынках, поскольку поставлялась по более низким ценам по сравнению с общемировыми.
3. Низкий удельный вес машин и оборудования в российском экспорте свидетельствует об их недостаточной конкурентоспособности на мировом рынке (исключение — производство вооружения и некоторых других высокотехнологических производств, таких как ядерные реакторы). В то же время в импорте наоборот преобладает продукция машиностроения (в основном легковые автомобили, бытовая техника, различные виды машин и оборудование для хозяйственных отраслей). Особенно остро данная проблема стоит в производстве высокотехнологичной продукции, где количество импорта несопоставимо выше экспортируемой продукции.
4. Кризисная ситуация в российской экспортно-импортной политике вынуждает пересматривать направления и стратегические цели развития промышленности и сферы услуг. Поэтому анализ тенденций и перспектив занимает особое место в осуществлении государственного регулирования внешнеторговой деятельностью. Можно выделить следующий перечень тенденций: *восстановление устойчивых торговых взаимоотношений между Россией и европейскими странами; расширение зон свободной торговли; укрепление торгового сотрудничества с Китаем.*
5. В целях соблюдения условий международных договоров и урегулирования возможных конфликтных ситуаций с другими странами Россия осуществляется государственное регулирование внешнеторговой деятельности и

- международных отношений. Нормативное регулирование внешнеторговых сделок проводится на основе принципов международного права, национального законодательства каждого контрагента сделки, а также условий внешнеторгового договора купли-продажи, именуемого контрактом, которые определяются по соглашению сторон в рамках действующего международного и национального права и закрепляются в контракте.
6. Несмотря на санкции и политику импортозамещения, Россия продолжает активно участвовать в международном инвестиционном обмене, как путем формирования инвестиционной привлекательности, так и вкладывая средства в перспективные проекты других стран. Ввиду нестабильной экономической ситуации, объем прямых инвестиций в Россию колеблется. Так, приток прямых иностранных инвестиций в российскую экономику в 2015 году резко сократился и составил 4,8 млрд. долларов.
 7. В 2014 году санкции западных стран и предпринятые российской стороной ответные шаги привели к тому, что стратегия импортозамещения стала одним из приоритетных направлений деятельности российского правительства. Программа импортозамещения предполагает изменения в структуре практически всех, представленных в России, отраслей промышленности.

Контрольные вопросы

- 1) Перечислите основные направления внешнеэкономической политики России на современном этапе.
- 2) Дайте оценку современной динамике внешней торговли России.
- 3) Какова конкурентоспособность отечественной продукции на мировом рынке? Какие виды продукции пользуются наибольшим спросом?
- 4) Что включает в себя государственное регулирование внешнеэкономической деятельности?
- 5) Какие меры государственного регулирования внешнеэкономической деятельности отнесены к нетарифным?
- 6) Что включает в себя валютный и экспортный контроль?
- 7) Дайте оценку участия России в международном инвестиционном обмене.
- 8) Приведите ключевые положения стратегии импортозамещения в России.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Как экспортировать. Пособие для начинающих экспортеров [210]
Инструменты защиты рынка. В помощь экспортерам [207]
Семенихин В.В. Внешнеэкономическая деятельность / В.В. Семенихин // ГроссМедиа, РОСБУХ. — 2015 г. [313]
Государственная внешнеэкономическая политика Российской Федерации: Учебник для вузов / под общ. ред. А.Г. Авшарова. — СПб.: Питер, 2012. — 528 с. [168]

ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

Министерство промышленности и торговли Российской Федерации
<http://minpromtorg.gov.ru> [235]
Министерство иностранных дел Российской Федерации
<http://www.mid.ru/ru/home> [233]
Министерство экономического развития Российской Федерации
<http://economy.gov.ru> [240]
Портал государственных программ Российской Федерации
<http://programs.gov.ru/portal/> [283]
Портал внешнеэкономической информации <http://www.ved.gov.ru> [282]

РЕГИОНЫ В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ РОССИИ

- 8.1. РЕГИОН КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ СИСТЕМА
- 8.2. ТИПОЛОГИЯ РЕГИОНОВ РОССИИ
- 8.3. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РЕГИОНОВ РОССИИ
- 8.4. ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ, НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Автономная область и автономный округ — субъекты РФ — административно-территориальные единицы федерального деления, национально-государственные образования в составе РФ, являющиеся политической формой, обеспечивающей малочисленным народам Крайнего севера и Сибири возможность их сохранения и развития.

Город федерального значения — город, являющийся субъектом Российской Федерации. Согласно Конституции Российской Федерации (ст. 65), такой статус имеют три города: Москва, Санкт-Петербург и Севастополь.

Добывающий регион — территория, где разработка полезных ископаемых составляет большую часть валового регионального продукта, обеспечивает основные налоговые поступления в региональный бюджет и занятость населения.

Закрытое административно-территориальное образование (ЗАТО) — имеющее органы местного самоуправления административно-территориальное образование, созданное в порядке, предусмотренном статьей 2 Закона РФ «О закрытом административно-территориальном образовании», в целях обеспечения безопасного функционирования находящихся на его территории организаций, осуществляющих разработку, изготовление, хранение и утилизацию оружия массового поражения, переработку радиоактивных и других представляющих повышенную опасность техногенного характера материалов, военных и иных объектов, для которых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

Инновационный анклав — отдельное, достаточно удаленное от крупных городов, административно-территориальное образование, созданное с целью развития науки.

Конституционно-правовой статус субъекта Российской Федерации — совокупность гарантируемых конституцией прав и обязанностей субъекта Российской Федерации, устанавливающая систему полномочий, которыми наделяется субъект Федерации, а также характер их сочетания и взаимодействия с полномочиями федеральной власти.

Край — полноправный субъект Федерации — административная единица федерального деления. Некоторые края образованы вследствие объединения регионов.

Кризисный регион — это территория, подвергшаяся разрушительному воздействию природных и техногенных катастроф, регион развитых общественно-политических конфликтов, вызвавших разрушение накопленного экономи-

ческого потенциала и значительные масштабы вынужденной эмиграции населения, регион, в котором глубина экономического кризиса может вызвать необратимые социальные и политические деформации.

Мегаполис (др.-греч. μεγὰλό-πολις — буквально: «большой (обширный) город») — наиболее крупная форма расселения, образующаяся при срастании ряда городских агломераций.

Наукоград — уникальный отечественный феномен концентрации на специально выделенной территории различных видов ресурсов для обеспечения опережающего развития науки и высокотехнологичных производств, что создает существенные предпосылки для инновационного роста как самого муниципального образования, так и прилегающих к нему территорий.

Область — субъект Федерации — крупное государственно-территориальное образование в составе Российской Федерации. В настоящее время юридическое различие между краем и областью отсутствует.

Особая экономическая зона (ОЭЗ) — это государственный инструмент привлечения прямых российских и иностранных инвестиций в высокотехнологичные отрасли экономики Российской Федерации, производство, сферы транспорта и услуг.

Приграничный регион — территория, которая испытывает существенное влияние государственной границы.

Регион (от лат. regio — страна, край, область) — определенная территория, отличающаяся от других территорий по ряду признаков и обладающая целостностью, взаимосвязанностью составляющих ее природных и социальных компонентов.

Региональная политика в Российской Федерации — система целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации.

Регион-донор — это субъект РФ с высоким экономическим потенциалом, который позволяет создавать налоговую базу, достаточную не только для бюджетного обеспечения своей территории, но и для перечисления средств в федеральный бюджет по действующему налоговому законодательству; не получает дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Регион-реципиент — это тот субъект РФ, который не может собрать на своей территории средства, необходимые для покрытия своих расходов; получает дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Республика — субъект Федерации — национально-государственное образование в составе Российской Федерации, обладающее всей полнотой государственной власти вне пределов компетенции Российской Федерации; образована как форма национальной государственности, воплощает самоопределение соответствующих наций. Статус республики определяется Конституцией РФ и конституцией республики. Республика имеет государственно-правовые признаки государства в составе Российской Федерации.

Субъект Федерации — входящее в состав Российской Федерации государство (республика), государственное образование (автономная область, автономный округ) или территориальное образование (край, область, город федерального значения).

Территориальные кластеры — объединение предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных

организаций, связанных отношениями территориальной близости и функциональной зависимости в сфере производства и реализации товаров и услуг

Федеральный округ Российской Федерации — укрупненная территория, состоящая из нескольких субъектов Российской Федерации; созданы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» от 13 мая 2000 года; не являются субъектами или иной конституционной частью административно-территориального деления Российской Федерации.

НОРМАТИВНЫЕ И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 №6-ФКЗ (ред. от 23.06.2016) «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя» [5].

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ) [4].

Указ Президента Российской Федерации от 3 июня 1996 г. № 803 «Основные положения региональной политики в Российской Федерации» [58].

Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2000 года № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» [59].

Указ Президента Российской Федерации от 19.01.2010 г. № 82 «О внесении изменений в перечень федеральных округов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 13.05.2000 г. № 849 [64].

Указ Президента Российской Федерации от 28.07.2016 г. № 375 «О Южном федеральном округе» [80]

8.1. РЕГИОН КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ СИСТЕМА

В общетеоретическом смысле под *регионом* понимается исторически сложившееся территориальное сообщество людей в составе большого общества, мезоуровень структуры и динамики общества, макроячейка его социокультурного пространства.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 3 июня 1996 г. № 803 «Основные положения региональной политики в Российской Федерации» под *регионом* понимается часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий. Регион может совпадать с границами территории субъекта Российской Федерации либо объединять территории нескольких субъектов Российской Федерации [58].

В структуре национальной экономики России в силу ее федеративного государственного устройства регион существует как специфическая структурная единица, ограниченная рамками субъекта РФ экономическая система с взаимосвязанными протекающими в ней экономическими процессами.

Регион-субъект РФ представляет собой сформировавшуюся социально-экономическую систему и в то же время выступает подсистемой социально-экономического комплекса страны. Так каждый регион-субъект РФ имеет историческое прошлое, определённые трудовые навыки населения и традиции.

Природно-ресурсный потенциал региона-субъекта РФ определяет структуру экономики, особенности быта и расселения людей. Каждый регион-субъект РФ имеет сложившийся комплекс экономических, социальных, политических и межнациональных отношений, а также территориальные границы и территориальные органы управления. Кроме того, в соответствии с Конституцией регион-субъект РФ обладает правом на саморазвитие и является неотъемлемой частью единого экономического, правового, территориального пространства Российской Федерации.

Согласно главе 3 «Федеративное устройство» статьи 65 Конституции в составе Российской Федерации находятся 85 субъектов Российской Федерации — республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов (рис. 8.1, таблица 8.1).



РИСУНОК 8.1. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Присоединение Крыма к Российской Федерации, в результате которого были образованы 2 новых субъекта Российской Федерации (Республика Крым и город федерального значения Севастополь), не получило международного признания.

В Конституции Российской Федерации каждый тип субъектов Российской Федерации имеет свои особенности конституционно-правового статуса (таблица 8.2).

Согласно Конституции РФ каждый субъект федерации, помимо федеральных органов, имеет свою исполнительную (как правило, губернатора или главу), законодательную (региональные парламенты) и судебную (конституционный (уставный) суд субъекта) ветви власти. Субъекты имеют свою собственную конституцию либо устав, а также собственное законодательство, принимаемое региональными парламентами. Субъекты Российской Федерации обладают также правом иметь свой бюджет, учреждать символы государственной власти, иметь в собственности движимое и недвижимое имущество, определять государственное устройство своей территории, осуществлять ряд других полномочий в соответствии со ст. 72 и 73 Конституции.

Во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти все субъекты федерации между собой равноправны. Субъекты Российской Федерации не имеют права выхода из её состава.

Таблица 8.1

СУБЪЕКТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1	АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ	31	ПСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	59	АДЫГЕЯ
2	АРХАНГЕЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ ^[6]	32	РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	60	АЛТАЙ
3	АСТРАХАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	33	РЯЗАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	61	БАШКОРТОСТАН
4	БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ	34	САМАРСКАЯ ОБЛАСТЬ	62	БУРЯТИЯ
5	БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ	35	САРАТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	63	ДАГЕСТАН
6	ВЛАДИМИРСКАЯ ОБЛАСТЬ	36	САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	64	ИНГУШЕТИЯ
7	ВОЛГОГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ	37	СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	65	КАБАРДИНО-БАЛКАРИЯ
8	ВОЛОГОДСКАЯ ОБЛАСТЬ	38	СМОЛЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ	66	КАЛМЫКИЯ
9	ВОРОНЕЖСКАЯ ОБЛАСТЬ	39	ТАМБОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	67	КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕСИЯ
10	ИВАНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	40	ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ	68	КАРЕЛИЯ
11	ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	41	ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ	69	КОМИ
12	КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ	42	ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ	70	КРЫМ
13	КАЛУЖСКАЯ ОБЛАСТЬ	43	ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ	71	МАРИЙ ЭЛ
14	КЕМЕРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	44	УЛЬЯНОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	72	МОРДОВИЯ
15	КИРОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	45	ЧЕЛЯБИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	73	САХА (ЯКУТИЯ)
16	КОСТРОМСКАЯ ОБЛАСТЬ	46	ЯРОСЛАВСКАЯ ОБЛАСТЬ	74	СЕВЕРНАЯ ОСЕТИЯ — АЛАНИЯ
17	КУРГАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	Края		75	ТАТАРСТАН
18	КУРСКАЯ ОБЛАСТЬ	47	АЛТАЙСКИЙ КРАЙ	76	ТЫВА
19	ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ	48	ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ	77	УДМУРТИЯ
20	ЛИПЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ	49	КАМЧАТСКИЙ КРАЙ	78	ХАКАСИЯ
21	МАГАДАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	50	КРАСНОДАРСКИЙ КРАЙ	79	ЧЕЧНЯ
22	МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	51	КРАСНОЯРСКИЙ КРАЙ	80	ЧУВАШИЯ
23	МУРМАНСКАЯ ОБЛАСТЬ	52	ПЕРМСКИЙ КРАЙ	Автономная область	
24	НИЖЕГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ	53	ПРИМОРСКИЙ КРАЙ	81	ЕВРЕЙСКАЯ АО
25	НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ	54	СТАВРОПОЛЬСКИЙ КРАЙ	Автономные округа	
26	НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ	55	ХАБАРОВСКИЙ КРАЙ	82	НЕНЕЦКИЙ АО
27	ОМСКАЯ ОБЛАСТЬ	Города федерального значения		83	ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АО — ЮГРА
28	ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТЬ	56	МОСКВА	84	ЧУКОТСКИЙ АО
29	ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	57	САНКТ-ПЕТЕРБУРГ	85	ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АО
30	ПЕНЗЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ	58	СЕВАСТОПОЛЬ		

Таблица 8.2

ОСОБЕННОСТИ КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОГО СТАТУСА СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Тип субъекта Федерации	Особенности конституционно-правового статуса
Республика	<ul style="list-style-type: none"> охарактеризована в Конституции России как «государство» (часть 2 статьи 5); статус определяется Конституцией России и своей конституцией (часть 2 статьи 5, часть 1 статьи 66); вправе устанавливать свои государственные языки (часть 2 статьи 68).
Край, область, город федерального значения	<ul style="list-style-type: none"> статус определяется Конституцией России и своим уставом, принимаемым краевым (областным, городским) законодательным (представительным) органом (часть 2 статьи 5, часть 2 статьи 66).
Автономная область	<ul style="list-style-type: none"> статус определяется Конституцией России и своим уставом, принимаемым законодательным (представительным) органом автономной области (часть 2 статьи 5, часть 2 статьи 66); может быть принят федеральный закон об автономной области (часть 3 статьи 66).

Тип субъекта Федерации	Особенности конституционно-правового статуса
Автономный округ	<ul style="list-style-type: none"> • статус определяется Конституцией России и своим уставом, принимаемым законодательным (представительным) органом автономного округа (часть 2 статьи 5, часть 2 статьи 66); • может быть принят федеральный закон об автономном округе (часть 3 статьи 66); • отношения автономных округов, входящих в состав края или области, могут регулироваться федеральным законом и договором между соответствующим автономным округом и краем или областью (часть 4 статьи 66).

Федеративное устройство Российской Федерации основано на ее государственной целостности, единстве системы государственной власти, разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, равноправии и самоопределении народов в Российской Федерации.

Субъекты федерации группируются в:

- ✓ 8 федеральных округов;
- ✓ 12 экономических районов;
- ✓ 10 географических районов;
- ✓ 8 природных районов;
- ✓ 4 военных округа;
- ✓ 11 часовых поясов;
- ✓ 10 арбитражных судебных округов.

Российская Федерация поделена на 8 Федеральных Округов (ФО) (до 2010 года — 7, до 2014 года — 8, до июля 2016 г. — 9):

- Центральный ФО;
- Северо-Западный ФО;
- Южный ФО;
- Северо-Кавказский ФО;
- Приволжский ФО;
- Уральский ФО;
- Сибирский ФО;
- Дальневосточный ФО.

На рисунке 8.2 представлены Федеральные округа Российской Федерации.

По количеству субъектов, численности населения, размерам территории Крымский округ является наименьшим среди федеральных округов, уступая всем остальным в несколько раз. Наибольшим округом по количеству субъектов и численности населения является Центральный округ, по размерам территории — Дальневосточный округ. Уральский и Центральный округа не имеют среди своих субъектов республик (хотя первый имеет автономные округа в составе одного субъекта-области, а второй вообще представлен исключительно областями и городом федерального значения); В Северо-Кавказском и Крымском округах нет ни одной области (хотя в Северо-Кавказском есть один край), а Северо-Кавказский — единственный, в котором не имеют абсолютного большинства населения округа этнические русские, доля которых наивысшая в Центральном округе.



Рисунок 8.2. Федеральные округа Российской Федерации

Все округа имеют сухопутные границы с другими государствами. Крымский округ является единственным округом-эксклавом, полностью не имеющим сухопутной границы с другими округами и основной территорией России, а Северо-Западный и Дальневосточный округа имеют в своём составе субъекты, не имеющие сухопутной границы с другими субъектами и основной территорией России. Центральный, Приволжский и Северо-Кавказский округа не имеют выхода к мировому океану (хотя второй и третий выходят на «международное» море). Приволжский округ является крупнейшим по доле промышленного и сельскохозяйственного производства в экономике России; Уральский округ даёт наибольшие налоговые отчисления, формирующие федеральный бюджет.

В округах определены административные центры-города, в которых размещаются их руководяще-координирующие органы в виде полномочного представителя президента, его аппарата и управлений федеральных ведомств. Северо-Кавказский округ является единственным, в котором административный центр (Пятигорск) не является ни административным центром, ни крупнейшим городом своего субъекта.

В двух федеральных округах административные центры сами по себе являются субъектами Федерации (городами федерального значения: Санкт-Петербург в Северо-Западном федеральном округе, Москва в Центральном). Также город федерального значения есть в Крымском федеральном округе (Севастополь), но он не является административным центром другого субъекта Федерации.

Таким образом, Конституция Российской Федерации провозглашает Россию федеративным государством, составными частями которого являются субъекты федерации — регионы РФ. Форма государственного устройства отражает территориальное деление государства и характер соотношения государства в целом и его территориальных единиц.

8.2. Типология регионов России

Регионы России всегда были в значительной степени дифференцированы по социально-экономическим признакам.

Объективные факторы формировались веками, поэтому они определяют глубинные причины дифференциации: это природно-экономический потенциал, климатические условия, демографические тенденции, исторические

и культурные особенности, сложившееся разделение труда, состояние промышленно-транспортного комплекса, финансовой и банковской систем, экологическая обстановка.

Немаловажное влияние на уровень региональных различий оказывают субъективные факторы, отражающие ситуацию последних лет развития экономики, именно они сегодня определяют степень дифференциации регионов. Прежде всего, это политика властей всех уровней по отношению к региону, эффективность институциональных преобразований, уровень отраслевой диверсификации, зависимость от внешних рынков и др. Выработка направленной экономической политики региона напрямую зависит не только от ясного представления о процессах, протекающих в самом регионе, но и от места, которое он занимает среди прочих регионов Федерации. Причём точной информации о месте и роли региона в социально-экономической системе страны нет ни у федеральных, ни у региональных органов власти [222].

Исторически сложившаяся неоднородность экономического пространства РФ сохранилась и даже усилилась. Различия регионов по основным социально-экономическим показателям составляют десятки раз. Столь огромные различия в социально-экономическом развитии уникальны для одного государства и сопоставимы только с различиями между богатыми и самыми бедными странами мира. Это можно объяснить двумя причинами. Во-первых, наличием регионов с разной структурой экономики и разным менталитетом населения и власти. Во-вторых, значительным ослаблением регулирующей роли государства и фактическим экономическим неравенством субъектов РФ.

Субъекты чрезвычайно сильно отличаются друг от друга практически по всем параметрам. Так, по площади территории разрыв достигает 100 раз, по численности населения — 15 раз, по продукции промышленности — 20 раз, сельского хозяйства — 20 раз. Существенны различия и по уровню социально-экономического развития. По величине среднедушевого производства валового регионального продукта и среднедушевым реальным доходам населения субъекты РФ различаются более чем в 10 раз (максимальная разница между субъектами РФ по величине ВРП на душу населения составляет 92,8 раза).

Уровень зарплаты различается по регионам более чем в 5 раз. Самые высокие зарплаты получают на Ямале и в Ханты-Мансийске, а самые низкие — в Новосибирске и Кемерово.

Такая резкая дифференциация имеет своим неизбежным следствием расширение ареалов депрессивности и бедности, ослабление механизмов межрегионального взаимодействия и нарастания межрегиональных противоречий. Поэтому для России стратегически важно проведение сильной государственной региональной политики, направленной на сглаживание чрезмерной дифференциации в уровнях социально-экономического развития.

Множество подходов к анализу региональных проблем, самого понятия региона и его функций определило наличие значительного числа классификаций регионов.

Таким образом, в современных условиях, экономическое развитие региона как самостоятельного административного образования требует глубокого изучения различий территориальных систем, что предполагает определение совокупности критериев относительно которых возможно идентифицировать регионы. Критерии, лежащие в основе идентификации регионов, должны отражать однородность и различие территориальных образований, а так же учитывать географические границы, социальные, политические особенности, специфику социально-экономической деятельности и другие характеристики региона (таблица 8.3).

Таблица 8.3

ВАРИАНТЫ РАЗЛИЧНЫХ ТИПОЛОГИЙ РЕГИОНОВ

Подход к типологии	Типы
Типология на основе экономического подхода, а не различий в государственно-политическом устройстве [145]	<ul style="list-style-type: none"> ➤ регионы, находящиеся в экстремальных природных условиях и не имеющие ценных природных ресурсов; ➤ регионы, находящиеся в экстремальных природных условиях и располагающие ценными ресурсами; ➤ узкоспециализированные индустриальные регионы северной и средней полосы РФ; ➤ крупные индустриальные регионы средней полосы РФ; ➤ небольшие индустриально-аграрные регионы средней полосы РФ; ➤ крупные индустриально-аграрные регионы южной полосы; ➤ небольшие окраинные регионы юга РФ с низким уровнем социально-экономического развития; ➤ столичные регионы; ➤ пограничные регионы с ярко выраженной военной функцией.
Классификация, разрабатываемая в Совете по изучению производительных сил (СОПС, Москва) и РАН [246]	<ul style="list-style-type: none"> ➤ по уровню экономического развития: <ul style="list-style-type: none"> – высокоразвитые (опорные регионы); – развивающиеся (формирующиеся) регионы; – слаборазвитые регионы ➤ по текущему состоянию экономики, финансов, социальной сферы и природной среды регионов: <ul style="list-style-type: none"> – кризисное состояние в той или иной сфере хозяйства; – депрессия хозяйственного комплекса, отдельных отраслей или производств; – финансовое положение региона ➤ по природно-географическим и геополитическим характеристикам (неизменны): <ul style="list-style-type: none"> – экстремальные природно-климатические зоны; – приморские регионы – приграничные регионы – регионы, отдаленные от основной территории государства
Классификация Института экономики и организации промышленного производства (ИЭ и ОПП, Новосибирск) [246]	<ul style="list-style-type: none"> ➤ традиционно отсталые; ➤ депрессивные; ➤ традиционно развитые (индустриальные, индустриально-аграрные, аграрные, сырьевые); ➤ регионы, имеющие ресурсы федерального значения или программно развивающиеся
Типология субъектов российских регионов по их инвестиционной привлекательности	<ul style="list-style-type: none"> ➤ «локомотивы»; ➤ «опорные регионы»; ➤ «полюса роста»; ➤ «точки роста»; ➤ «регионы с неопределившимися перспективами» ➤ «проблемные регионы»; ➤ регионы особого внимания.

Ниже представлен пример современной точки зрения на типы регионов РФ с учетом типологии по признаку инвестиционной привлекательности (рис. 8.3).

Самая многочисленная группа «Регионов с неопределившимися перспективами» находится в полной зависимости от квалификации и управленческого профессионализма региональных властей. «Регионам особого внимания», по всей видимости, вечно пребывать в малоутешительной зоне повышенного внимания, и только.



Рисунок 8.3. Типология российских регионов по признаку инвестиционной привлекательности, 2014 г.

Следует помнить, что любая типология имеет существенные недостатки:

- группировка проводится по усреднённым показателям, поэтому даёт лишь общее представление о социально-экономическом состоянии региона по сравнению с другими регионами России;
- результаты группировки отражают ситуацию в статике, соответственно не учитываются долгосрочная и краткосрочная динамика социально-экономического развития регионов. Поэтому по каждому региону должны проводиться дополнительные исследования по выявлению причин существующего состояния и выделению факторов, не поддающихся статистическому учёту.

Таким образом, типология регионов, будучи дополненной информацией о специфике конкретного региона, может быть использована региональными органами власти для определения места региона на федеральном фоне. Ориентация на средний уровень в соответствии с типологией позволит узнать степень соответствия региона российским стандартам и установить реально достигаемую «планку» развития.

В настоящее время, в связи с быстрым вхождением регионов в рынок, высказывается новый критерий классификации, а именно, емкость рынка какой-либо территории. Известно, что объем рынка неразрывно связан со степенью специализации общественного труда, т.е. разделением труда. Чем глубже общественное разделение труда, тем сильнее кооперационные связи между предприятиями какой-либо территории, тем глубже интеграция. Существенное и повсеместное ослабление роли государства привело к тому, что появились новые точки зрения на *кризисные регионы* [246]:

Характерными чертами развития слаборазвитых регионов являются:

- состояние длительного застоя;
- низкая интенсивность хозяйственной деятельности;
- малодиверсифицированная отраслевая структура экономики;
- слабый научно-технический потенциал;
- низко развитая социальная сфера.

К данной категории можно отнести следующие регионы:

- ✓ большинство республик Северного Кавказа;

- ✓ республики и автономные округа юга Сибири;
- ✓ республика Марий Эл;
- ✓ республика Калмыкия.

Целью государственной региональной политики в этих условиях может быть только преодоление центробежных тенденций и сокращение отставания наименее развитых регионов от среднероссийского уровня. При этом даже наиболее отсталые регионы РФ сегодня обладают потенциальными конкурентными преимуществами, которые могут стать основой для вывода на новый уровень развития.

Помимо предложенных типологий существуют некоторые характеристики регионов.

Добывающие регионы — самые экономически развитые в стране — разработка полезных ископаемых составляет большую часть их валового регионального продукта, обеспечивает основные налоговые поступления в региональный бюджет и занятость населения.

Семь регионов в первой десятке по уровню экономического развития (ЭР) напрямую связаны с добычей нефти и газа, еще два — Москва и Нижегородская область — косвенно: в Москве находятся офисы большинства нефтяных компаний. Нижегородская область — один из центров нефтепереработки и химии.

Несмотря на то, что основную часть налоговых поступлений с нефтегазовой отрасли забирает федеральный центр, именно добывающие регионы сегодня самые богатые в стране, прежде всего из-за высоких зарплат жителей и высочайшего уровня занятости. Уровень среднедушевых доходов населения Ненецкого и Ямало-Ненецкого автономных округов превышает показатели г. Москвы.

Рекордсменом России является Ненецкий автономный округ, самый маленький по численности населения (43 тыс. чел.). Тем не менее именно он занимает первое место по валовому региональному продукту на душу населения (3,8 млрд. руб., в 11 раз больше среднего по стране), по среднедушевому доходу (66,3 тыс. руб. в августе 2015-го, в среднем по стране — 25,9 тыс. руб.), по уровню занятости (77,4% населения работают, в среднем по стране — 47,3%). При этом более половины денежных доходов населения идет на прирост их финансовых активов. На пятое место по экономическому развитию в стране попал второй регион с проектами СРП — Сахалинская область (проекты «Сахалин-1» и «Сахалин-2»).

- Регионы-доноры и регионы-реципиенты

Регионы-доноры — это субъекты РФ с высоким экономическим потенциалом, которые позволяют создавать налоговую базу, достаточную не только для бюджетного обеспечения своей территории, но и для перечисления средств в федеральный бюджет по действующему налоговому законодательству; не получают дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. В таблице 8.4 представлены поступления регионов в федеральный бюджет.

Ханты-Мансийский автономный округ передает в федеральный бюджет 86% налогов, собираемых на его территории. Оставшихся 14% вполне достаточно, чтобы обеспечить региону достойное 2-е место по уровню экономического развития и 3-е — по уровню жизни населения. В топ-10 кроме нефтяных регионов вошла Калининградская область, не имеющая четко выраженной экономической специализации. Москва оказалась только на 20-м месте, отдавая 44,5% своих доходов. Всего 14 регионов отдают в федеральный бюджет больше доходов, чем оставляют себе, оставшиеся — 71 регион — обеспечивают прежде всего сами себя.

Таблица 8.4

ПОСТУПЛЕНИЯ РЕГИОНОВ В ФЕДЕРАЛЬНЫЙ БЮДЖЕТ

№ п/п	Регион	Поступления в федеральный бюджет, в % к общим доходам консолидированного бюджета субъекта Федерации, январь-август 2015 г.
1.	ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ — ЮГРА	86
2.	ЯМАЛО-НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ	82,2
3.	ОРЕНБУРГСКАЯ ОБЛАСТЬ	72,9
4.	НЕНЕЦКИЙ АВТОНОМНЫЙ КРУГ	71,1
5.	ТОМСКАЯ ОБЛАСТЬ	69,7
6.	УДМУРТСКАЯ РЕСПУБЛИКА	67,1
7.	КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ	
8.	РЕСПУБЛИКА КОМИ	60,9
9.	РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН	56,8
10.	ПЕРМСКИЙ КРАЙ	55,4
...		
76.	НОВГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ	7,7
77.	АМУРСКАЯ ОБЛАСТЬ	6,6
78.	РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ	6,2
79.	РЕСПУБЛИКА ТЫВА	5,4
80.	ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ	4,9
81.	ЛИПЕЦКАЯ ОБЛАСТЬ	3
82.	ЧУКОТСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ	0
83.	МАГАДАСКАЯ ОБЛАСТЬ	0
84.	РЕСПУБЛИКА ХАКАСИЯ	0
85.	ЕВРЕЙСКАЯ АВТОНОМНАЯ ОБЛАСТЬ	0

Анализ официальных документов на сайте Минфина России [299] показал, что *регионами-донорами* на 2016 г. стали:

- 1) г. Москва;
- 2) Московская область;
- 3) Ленинградская область;
- 4) Республика Татарстан;
- 5) Свердловская, Челябинская;
- 7) Тюменская области, Ненецкий АО.;
- 8) Ханты-Мансийский АО.;
- 9) Ямало-Ненецкий АО.

Регионы-реципиенты — это те субъекты РФ, которые не могут собрать на своей территории средства, необходимые для покрытия их расходов; получают дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В таблице 8.5 представлены поступления в бюджеты регионов из федерального бюджета.

Кроме республик Кавказа в топ-10 дотационных регионов вошли Крым, некоторые регионы Сибири и Дальнего Востока. Но это относительный показатель (доля помощи из Москвы к общим доходам бюджета региона). В абсолютных размерах все выглядит иначе. На первое место по итогам текущего года будет претендовать Крым (116,7 млрд. руб.).

Таблица 8.5

ПОСТУПЛЕНИЯ В БЮДЖЕТЫ РЕГИОНОВ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

№ п/п	Регион	Доля безвозмездных поступлений (дотаций) в доходах консолидированного бюджета субъекта Федерации, 2013 г., (%) [*]
1.	РЕСПУБЛИКА ИНГУШЕТИЯ	85,0
2.	ЧЕЧЕНСКАЯ РЕСПУБЛИКА	81,4
3.	РЕСПУБЛИКА КРЫМ**	80,0
4.	РЕСПУБЛИКА ТЫВА	77,1
5.	г. СЕВАСТОПОЛЬ**	75,0
6.	РЕСПУБЛИКА АЛТАЙ	73,5
7.	РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН	70,0
8.	КАРАЧАЕВО-ЧЕРКЕССКАЯ РЕСПУБЛИКА	68,5
9.	КАМЧАТСКИЙ КРАЙ	64,7
10.	ЕВРЕЙСКАЯ АВТОНОМНАЯ ОБЛАСТЬ	60,3
...		
75.	РЕСПУБЛИКА КОМИ	12,1
76.	ЛЕНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ	11,0
77.	МОСКОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	10,9
78.	ТЮМЕНСКАЯ ОБЛАСТЬ БЕЗ АВТОНОМНЫХ ОКРУГОВ	10,9
79.	ПЕРМСКИЙ КРАЙ	10,6
80.	САХАЛИНСКАЯ ОБЛАСТЬ	10,6
81.	г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГ	10,3
82.	СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ	9,2
83.	ХАНТЫ-МАНСИЙСКИЙ АВТОНОМНЫЙ ОКРУГ — ЮГРА	3,8
84.**	г. МОСКВА	3,0

* Утвержденные бюджеты 2015 года с поправками по данным на 1 декабря 2015 года.

** Нет данных по Архангельской области без Ненецкого автономного округа. Источник: Росстат [298, 323, 339].

Анализ официальных документов на сайте Минфина России [299] дает рейтинг 10 самых *дотационных регионов* России на 2016 год (в расчете на млрд. руб.):

- 1) Республика Дагестан — 46,7;
- 2) Республика Саха (Якутия) — 43,1;
- 3) Камчатский край — 37,5;
- 4) Республика Крым — 22,3;
- 5) Чеченская Республика — 22,2;
- 6) Алтайский край — 16,9;
- 7) Республика Тыва — 13,5;
- 8) Республика Бурятия — 13,2;
- 9) Ставропольский край — 12,3;
- 10) Республика Башкортостан — 11,0.

- Приграничные регионы

В зависимости от административных границ региона предлагается выделять приграничные регионы, под которыми подразумевает территорию, которая испытывает существенное влияние государственной границы [181], основными функциями которой являются барьерная, фильтрующая, контактная.

Целесообразно рассматривать три уровня приграничья: макро-, мезо- и микроуровень.

Макроуровень учитывает все субъекты федерации, имеющие прямой выход к государственным границам.

Мезоуровень приграничья представляют административные районы в составе субъектов федерации, часть внешних границ которых совпадает с государственной границей, а также города на территориях этих районов.

Микроуровень — это приграничная полоса, включающая населенные пункты, непосредственно выходящие на государственную границу.

Помимо выделения трех уровней приграничных территорий, различаются также уровни морских приграничных пространств (акватории), охватывающих внутренние и территориальные воды, исключительную экономическую зону, континентальный шельф и конвенционные морские районы. Для России, имеющей прямые выходы в акватории Северного Ледовитого и Тихого океанов, Балтийского, Черного и Каспийского морей, проблемы развития прибрежных регионов и использования ресурсов прилегающих морей имеют огромное экономическое значение.

В стратегии территориального развития России с интеграцией в мировую экономику приграничным регионам отводится роль форпостов, авангардов международного экономического сотрудничества: они должны стать лидерами в увеличении экспорта и импорта, привлечении иностранных инвестиций. Развитие внешнеэкономических связей приграничных регионов должно компенсировать их удаленность от главных экономических центров страны и повысить их рыночную конкурентоспособность. Однако в интересах усиления экономического единства страны приграничные регионы не должны становиться экономическими эксклавами, им необходимо поддерживать активные экономические связи с внутренними регионами.

- Мегалополисы и инновационные анклав

Мегалополис (др.-греч. μεγὰλό-πολις — буквально: «большой (обширный) город») — наиболее крупная форма расселения, образующаяся при срастании ряда городских агломераций. Часто встречающийся термин «мегаполис» (используемый к вообще любому городу населением свыше 1 миллиона жителей) не является синонимом термина «мегалополис».

Инновационные анклав — отдельные, достаточно удаленные от крупных городов, административно-территориальные образования, созданные с целью развития науки.

«Анклавность» в данном случае отмечает принципиально разный уровень развития науки и научно-технической деятельности в указанных административно-территориальных образованиях и на окружающих территориях. На территории инновационных анклавов существуют крупные научные и производственные центры — НИИ, КБ, высокотехнологичные предприятия. Все они характеризуются наличием высококвалифицированной рабочей силы и потенциально могут быть отнесены к территориям инновационного развития.

В мегаполисах дороже рабочая сила и недвижимость, зато шире обеспечена кадровая поддержка (ведущие вузы, различные научные институты, активнее миграционные процессы), проще доступ к финансам и центрам их распределения, к центрам принятия решений (федеральная власть), более развитая инфраструктура, наличие заказчиков — промышленных предприятий и т.д. В инновационных анклавах — научные школы, специализация, минимальные возможности для миграции кадров в другие отрасли, но ниже оплата труда, меньше возможностей для карьерного роста, хуже общие условия проживания, информационная замкнутость, часто — жилищные проблемы, сложность развития инфраструктуры, в некоторых случаях — транспортная отдаленность.

К мегаполисам относятся: Москва, Санкт-Петербург, Новосибирск, Екатеринбург, Нижний Новгород, Казань, Самара, Челябинск, Омск, Ростов-на-Дону, Уфа, Красноярск, Пермь, Владимир и Воронеж.

Особое внимание следует уделить территориям Российской Федерации с особым статусом — особые экономические зоны, инновационные территориальные кластеры, наукограды, иннограды (рис. 8.4).

Формирование на их территории элементов автономии дает либо дополнительные финансовые возможности, либо позволяет установить особые отношения с определенными бизнес-группами, использующими их статус.

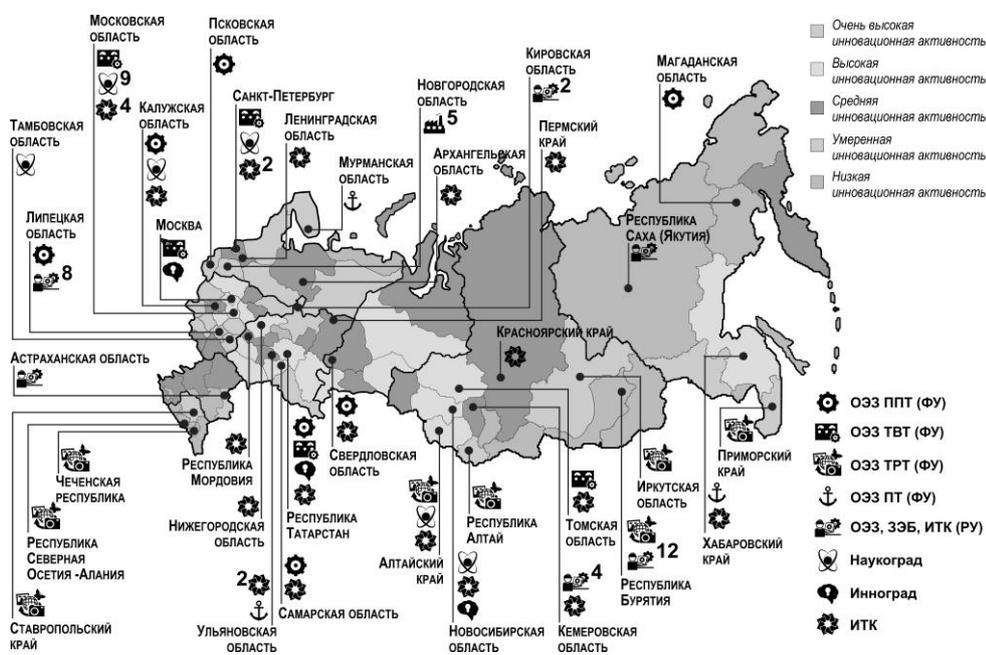


Рисунок 8.4. КАРТА ТЕРРИТОРИЙ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ С ОСОБЫМ СТАТУСОМ

Как показывают данные рисунка, практически половина регионов с высокой инновационной активностью не имеют в своих границах территорий с особым статусом.

Среди инновационных анклавов, как территорий с особым статусом, можно выделить следующие категории:

- наукограды;
- особые экономические зоны (ОЭЗ), в частности технико-внедренческого типа;
- ЗАТО созданные по роду деятельности предприятий атомной промышленности;
- инновационные территориальные кластеры.

Наукограды — уникальный отечественный феномен концентрации на специально выделенной территории различных видов ресурсов для обеспечения опережающего развития науки и высокотехнологичных производств, что создает существенные предпосылки для инновационного роста как самого муниципального образования, так и прилегающих к нему территорий. Научный поиск, уникальные технические решения, современное оборудование и оснащение предприятий, высококвалифицированные кадры ученых, инженеров, рабочих, связанные многолетней совместной работой, способные реали-

зовывать самые сложные задачи, — все это обусловило исключительно высокий научно-технический и производственный потенциал наукоградов.

В настоящее время 13 муниципальных образований осуществляют свою деятельность в статусе наукоградов Российской Федерации. Они расположены на территориях 4-х субъектов Российской Федерации. 8 наукоградов (Фрязино, Пущино, Протвино, Реутов, Королев, Жуковский, Черноголовка, Дубна) — на территории Московской области, один наукоград входит в состав Москвы — это город Троицк, который сохранил за собой статус городского округа. За пределами столичного региона находятся 4 наукограда: 2 — в Центральной России — города Мичуринск (Тамбовская область), Обнинск (Калужская область) и 2 — на востоке страны — рабочий поселок Кольцово (Новосибирская область) и город Бийск (Алтайский край).

НАУКОГРАДЫ РОССИИ

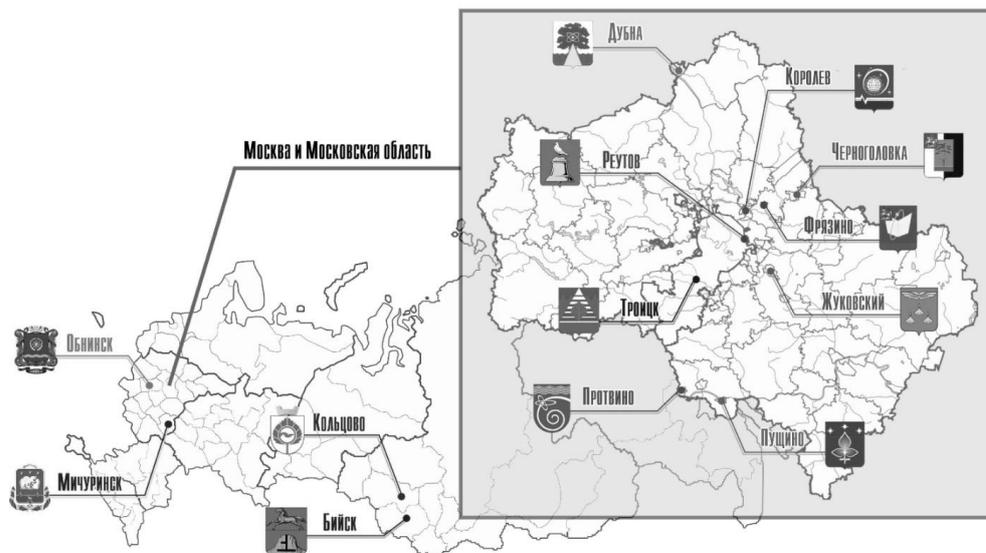


Рисунок 8.5. КАРТА НАУКОГРАДОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Большинство «статусных» наукоградов (11 из 13) расположены в Центральной России. Наибольшей плотностью входящих городов отличается зона вокруг Москвы. Это объясняется не только историческими особенностями, но и наличием финансовых, кадровых ресурсов, высоким научным потенциалом столицы.

Особую роль наукоградов демонстрируют их ключевые статистические показатели в сравнении с общероссийскими.

Данные, представленные на рисунке 8.6, демонстрируют вклад научно-промышленных комплексов наукоградов в общероссийские показатели.

Как показывают данные рисунка, наукограды обладают относительно высокой долей ресурсного потенциала в сфере науки и инноваций и демонстрируют значительную результативность в производстве инновационных товаров. При этом наукограды составляют всего 0,004% площади Российской Федерации, а численность населения — 0,8 % от общероссийского показателя.

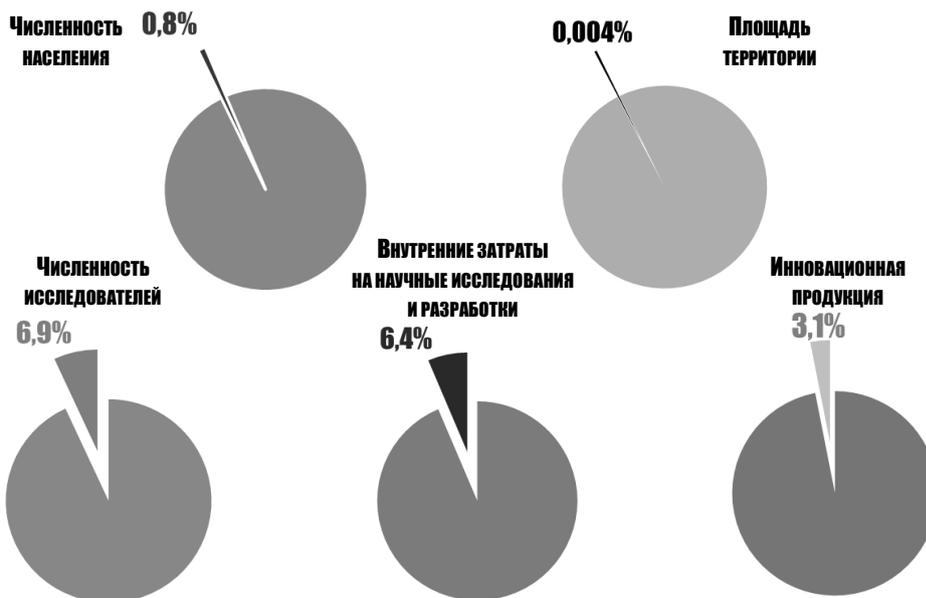


Рисунок 8.6. Вклад наукоградов в показатели Российской Федерации в 2014 г.

Территориальные кластеры (далее — кластеры) — объединение предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций, связанных отношениями территориальной близости и функциональной зависимости в сфере производства и реализации товаров и услуг. При этом кластеры могут размещаться на территории как одного, так и нескольких субъектов Российской Федерации [230].

К настоящему времени использование кластерного подхода уже заняло одно из ключевых мест в стратегиях социально-экономического развития ряда субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Ряд проектов развития территориальных кластеров реализуется в инициативном порядке.

На федеральном уровне сформированы механизмы, позволяющие обеспечить гибкое финансирование мероприятий по развитию кластеров.

Так, в соответствии с Правилами предоставления средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого предпринимательства, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2005 г. № 249, на конкурсной основе осуществляется предоставление субсидий субъектам Российской Федерации на финансирование мероприятий, предусмотренных в соответствующей региональной программе. Данный механизм создает возможности для максимально гибкого использования финансовой поддержки субъектов Российской Федерации в целях реализации широкого спектра кластерных проектов.

К настоящему времени использование кластерного подхода уже заняло одно из ключевых мест в стратегиях социально-экономического развития ряда субъектов Российской Федерации и муниципальных образований и предполагает развитие следующих видов кластеров:

1. Дискретные кластеры включают предприятия, производящие продукты (связанные услуги), состоящие из дискретных компонентов (автомобилестроение, авиационная промышленность, судостроение, строительная от-

расль, производство строительных материалов). Кластеры состоят из малых и средних компаний — поставщиков, развивающихся вокруг сборочных предприятий и строительных организаций.

2. Процессные кластеры образуются предприятиями, относящимися к процессным отраслям (нефтехимическая, целлюлозно-бумажная, металлургическая отрасль, сельское хозяйство, пищевая промышленность).

3. Инновационные кластеры развиваются в «новых секторах» (информационные технологии, биотехнологии, новые материалы, а также в секторах услуг, связанных с осуществлением творческой деятельности). Инновационные кластеры включают большое количество новых компаний, возникающих в процессе коммерциализации технологий и результатов научной деятельности.

4. Туристические кластеры формируются на базе туристических активов в регионе и состоят из предприятий различных секторов, связанных с обслуживанием туристов (туристических операторов, гостиниц, сектора общественного питания, производителей сувенирной продукции, транспортных предприятий и др.).

5. Транспортно-логистические кластеры включают комплекс инфраструктуры и компаний, специализирующихся на хранении, сопровождении и доставке грузов и пассажиров. Транспортно-логистические кластеры развиваются в регионах, имеющих существенный транзитный потенциал.

КЛАСТЕР КАК СОВОКУПНОСТЬ «4К»

- 1. КОНЦЕНТРАЦИЯ** — В ПРЕДЕЛАХ ЛОКАЛЬНОЙ ТЕРРИТОРИИ
- 2. КОНКУРЕНЦИЯ** — ВНУТРИ КЛАСТЕРА В БОРЬБЕ ЗА ПОТРЕБИТЕЛЯ, ЗА ЕГО ЗАВОЕВАНИЕ И УДЕРЖАНИЕ
- 3. КООПЕРАЦИЯ** — В ВОВЛЕЧЕНИИ РОДСТВЕННЫХ ОТРАСЛЕЙ И МЕСТНЫХ ИНСТИТУТОВ И ПОДДЕРЖАНИИ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ СВОЕЙ ПРОДУКЦИИ НА ВНЕШНЕМ РЫНКЕ
- 4. КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ** — НА РЫНКЕ ЗА СЧЕТ ВЫСОКОЙ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТИ, ОСНОВАННОЙ НА СПЕЦИАЛИЗАЦИИ И ВЗАИМОДОПОЛНЕНИИ УЧАСТНИКОВ



РИСУНОК 8.7. ТРЕХУРОВНЕВАЯ МОДЕЛЬ КЛАСТЕРА

Цель кластерной политики РФ: обеспечение высоких темпов экономического роста и диверсификации экономики за счет повышения конкурентоспособности предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций, образующих территориально-производственные кластеры.

Задачи кластерной политики РФ:

1. Формирование условий для эффективного организационного развития кластеров, включая выявление участников кластера, разработку стратегии развития кластера, обеспечивающей устранение «узких мест» и ограничений, подрывающих конкурентоспособность выпускаемой продукции в рамках цепочки производства добавленной стоимости, а также обеспечивающей наращивание конкурентных преимуществ участников кластера.

2. Обеспечение эффективной поддержки проектов, направленных на повышение конкурентоспособности участников кластера, за счет фокусирования и координации, с учетом приоритетов развития кластеров, мероприятий экономической политики.

3. Обеспечение эффективной методической, информационно-консультационной и образовательной поддержки реализации кластерной политики на региональном и отраслевом уровне. Обеспечение координации деятельности федеральных, региональных и местных органов исполнительной власти, объединений предпринимателей по реализации кластерной политики.

Характеристики кластеров:

- сотрудничество в условиях конкуренции;
- концентрация и близость потенциалов;
- специализация в определенной сфере;
- сильные конкурентные позиции, высокий экспортный потенциал;
- научное обеспечение;
- институциональные и другие основы кластера;
- условия для кооперации частного бизнеса и власти;
- активное взаимодействие;
- достаточное количество участников для возникновения синергетических эффектов;
- создание структуры управления кластером;
- образовательные программы и подготовка человеческих ресурсов для кластера;
- прочные связи исследовательских центров, университетов и промышленности;
- развитие специализированной инфраструктуры;
- привлечение специализированных финансовых инструментов (венчурных фондов, бизнес-ангелов, бизнес-инкубаторов и др.).

Развитие инновационных территориальных кластеров осуществляется по поручению Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 11 ноября 2011 года (рис. 8.8).

Кластерный подход в управлении промышленностью в корне меняет принципы государственной промышленной политики. Особенно это относится к постсоциалистическим государствам и требует полной перестройки аппарата государственного управления, изменения менталитета местных властей, другого среза информации о состоянии дел в экономике — не по отраслям, а на уровне отдельных рынков и компаний.

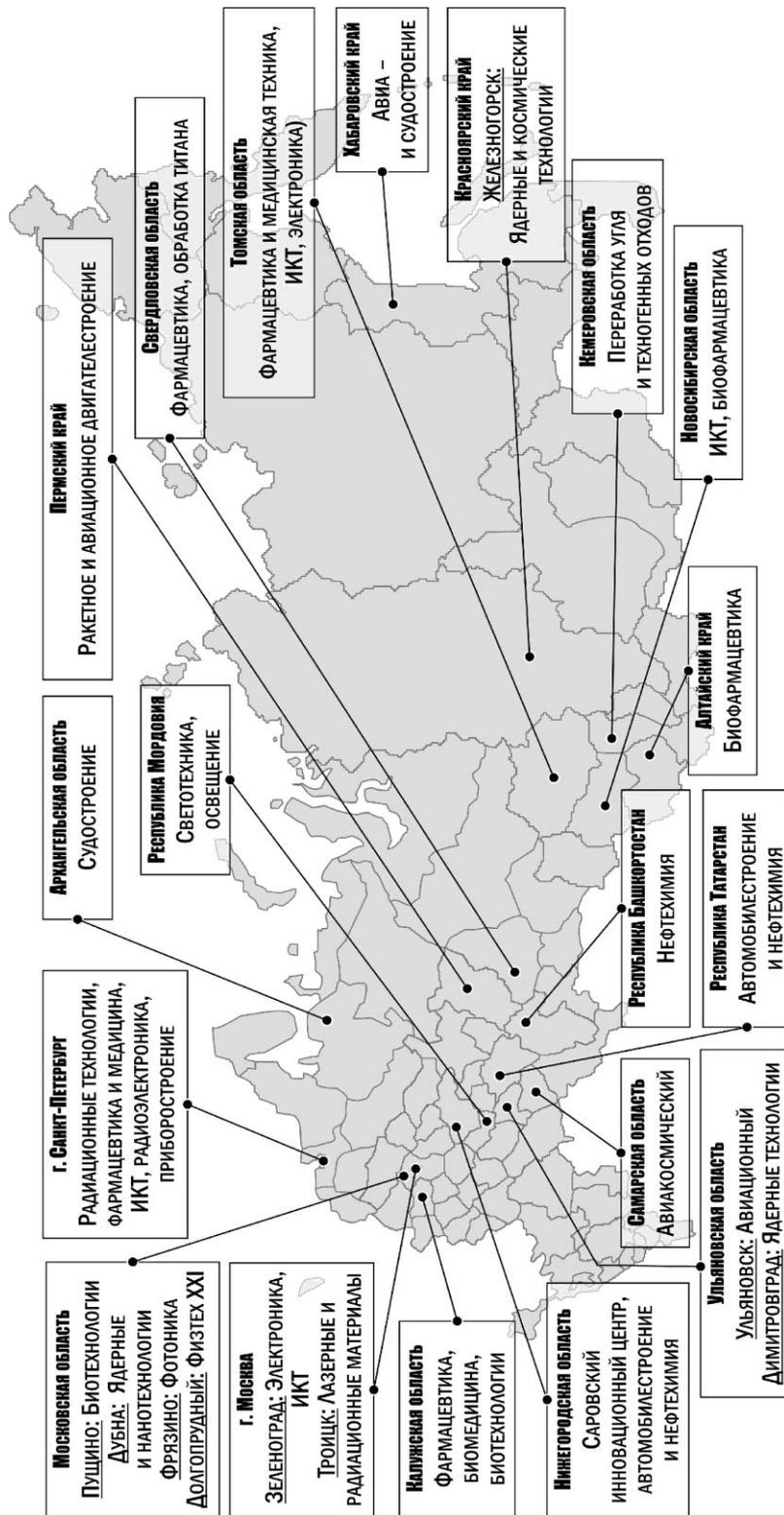


РИСУНОК 8.8 РАЗМЕЩЕНИЕ ИННОВАЦИОННЫХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ КЛАСТЕРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Как показывает мировая практика, кластеры редко возникают искусственно и с нуля, они появляются и эволюционируют естественным путем там, где есть предпосылки для этого в виде межотраслевых производственных связей. Роль политики при этом заключается в создании условий для развития предпринимательства, создания новых фирм, поощрения инноваций, улучшения инвестиционного климата.

Особые экономические зоны (ОЭЗ) — это государственный инструмент привлечения прямых российских и иностранных инвестиций в высокотехнологичные отрасли экономики Российской Федерации, производство, сферы транспорта и услуг.

Цель создания особых экономических зон — развитие высокотехнологичных отраслей экономики, импортозамещающих производств, туризма и санаторно-курортной сферы, разработка и производство новых видов продукции, расширение транспортно-логистической системы. Развитием особых экономических зон в России занимается специально созданная управляющая компания — АО «Особые экономические зоны», единственным акционером которого является государство.

В соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 года №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» основными задачами создания ОЭЗ являются:

- развитие высокотехнологичных отраслей экономики;
- развитие обрабатывающих отраслей промышленности;
- производство новых видов продукции;
- развитие инфраструктуры;
- развитие туризма и санаторно-курортной сферы.

В рамках Федерального закона об особых экономических зонах на территориях 30 регионов России создано 33 особые экономические зоны четырех типов: 9 промышленно-производственного типа, 6 технико-внедренческого типа, 3 портовые зоны и 15 туристско-рекреационного типа. На сегодняшний день помимо Минэкономразвития России управление ОЭЗ осуществляют 15 акционерных обществ.

Особые экономические зоны создавались в соответствии с приоритетами комплексного территориального развития, предусмотренными, в том числе концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации.

В таблице 8.6 представлены данные по созданным рабочим местам и численности трудоспособного населения муниципальных образований, на территориях которых расположены ОЭЗ, по состоянию на 1.01.2016 г.

За 10 лет работы ОЭЗ в России проявили себя как недостаточно эффективный институт (экономическая эффективность — 80 коп. на 1 руб.). В результате неэффективных управленческих решений бюджетные средства, выделенные на цели создания отдельных ОЭЗ, значительно превышали реальные потребности. По причине этого Владимиром Путиным дано поручение о прекращении работы десяти особых экономических зон (большинство из них — зоны туристско-рекреационного типа) и приостановке создания новых до разработки единых подходов. Один из главных критериев эффективности — количество созданных рабочих мест. Кроме того, все действующие ОЭЗ будут переданы регионам.

Таблица 8.6

**ДАННЫЕ ПО СОЗДАНЫМ РАБОЧИМ МЕСТАМ И ЧИСЛЕННОСТИ ТРУДОСПОСОБНОГО НАСЕЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ, НА ТЕРРИТОРИЯХ КОТОРЫХ РАСПОЛОЖЕНЫ ОЭЗ**

Наименование ОЭЗ	Количество рабочих мест, созданных резидентами ОЭЗ на территории ОЭЗ по состоянию на:		Численность трудоспособного населения муниципального образования, на территории которого расположена ОЭЗ по состоянию на 01.01.2015 (чел.)	(%)
	01.01.2016 (ед.)	01.01.2015 (ед.)		
ОЭЗ ППТВ РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН	5 504	5 052	45 571	11,1
ОЭЗ в ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ	3 070	2 751	26178	10,5
ОЭЗ в САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ	283	206	434 577	0,1
ОЭЗ в СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ	81	48	24 552	0,2
ОЭЗ в ПСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	4	0	23 033	-
ОЭЗ в КАЛУЖСКОЙ ОБЛАСТИ	443	128	22 864	-
Итого ППЗ	9 385	8 185	576 775	1,4
ОЭЗ в г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ	1643	966	409 360	0,2
ОЭЗ в г. МОСКВЕ	2 969	1062	137 700	0,8
ОЭЗ в МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ	2 310	1684	44 704	3,8
ОЭЗ в ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ	1623	1474	12 592	11,71
ОЭЗ ТВТ 8 РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН	0	0	14 228	-
Итого по ТВЗ	8 545	5 186	618 584	0,8
ОЭЗ в АЛТАЙСКОМ КРАЕ	51	45	14 283	0,3
ОЭЗ в РЕСПУБЛИКЕ АЛТАЙ	15	14	22 829	0,1
ОЭЗ в РЕСПУБЛИКЕ БУРЯТИЯ	15	13	14 981	0,1
ОЭЗ ТРЗ 8 ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ	31	30	64 327	0,1
ОЭЗ ТРТ в ПРИМОРСКОМ КРАЕ	0	0	409 480	-
ТУРИСТИЧЕСКИЙ КЛАСТЕР	119	111	681 249	-
Итого по ТРЗ	231	213	116 420	0,2
ОЭЗ в УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ	16	24	6 588	0,4
ОЭЗ в МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ	0	0	214 365	-
ОЭЗ в ХАБАРОВСКОМ КРАЕ	0	0	24 901	-
Итого по ПОЭЗ	16	24	245 854	0,1
Всего	18 177	13 608	1557 633	0,9

Закрытое административно-территориальное образование (ЗАТО) — имеющие органы местного самоуправления административно-территориальное образование, созданное в порядке, предусмотренном статьей 2 Закона РФ «О закрытом административно-территориальном образовании», в целях обеспечения безопасного функционирования находящихся на его территории организаций, осуществляющих разработку, изготовление, хранение и утилизацию оружия массового поражения, переработку радиоактивных и других представляющих повышенную опасность техногенного характера материалов, военных и иных объектов, для которых в целях обеспечения обороны страны и безопасности государства устанавливается особый режим безопасного функционирования и охраны государственной тайны, включающий специальные условия проживания граждан.

Решение о создании или упразднении ЗАТО принимается Президентом РФ по представлению Правительства РФ. Закрытые административно-территориальные образования, как и любые города, представляют собой от-

дельные социально-экономические системы. Важное отличие ЗАТО от других населённых пунктов — неразрывная связь с градообразующим предприятием и частичная зависимость от отрасли, в которой оно работает. Следовательно, можно говорить о том, что ЗАТО является элементом (подсистемой) в атомной отрасли.

В качестве специфических особенностей ЗАТО, то есть тех, которые связаны именно с этим статусом, можно выделить следующие:

- ✓ расположение;
- ✓ существование физической защиты территории;
- ✓ ограничения на информационный и инвестиционный обмен;
- ✓ формирование бюджета;
- ✓ квалифицированная рабочая сила.

От ЗАТО следует отличать закрытые военные городки, к которым относятся расположенные в населённых пунктах военные городки воинских частей, имеющие систему пропусков, а также отдельные обособленные военные городки воинских частей, расположенные вне населённых пунктов.

В настоящее время в России существует 44 ЗАТО: 23 города закрытого типа, 10 из них относятся к «атомным» (Росатом), 13 — к Министерству обороны, в ведении которого 32 ЗАТО с поселками. Города Норильск и Дудинка не имеют статуса ЗАТО, но их посещение иностранными возможно только по разрешению властей.

На рисунке 8.9 представлена карта размещения отечественных ЗАТО.

Особенности ЗАТО заключаются в том, что они представляют собой единый социально-экономический комплекс: город неотделим от градообразующего предприятия.

Закрытые административно-территориальные образования созданы для реализации государственных интересов. Участие государства в деятельности ЗАТО (и отрасли в целом) необходимо и безальтернативно.

Главный ресурс и основное конкурентное преимущество закрытых городов — расположенные на их территории предприятия атомной промышленности.

Современное состояние ЗАТО формируется под влиянием двух противоположных тенденций — принципов безопасности и секретности с одной стороны, и развитием рыночных отношений, требующих открытости и мобильности с другой стороны. Учитывая эти особенности, ЗАТО должны вписываться в существующую модель экономики.

Наиболее перспективное направление стратегического развития ЗАТО — укрепление градообразующего предприятия, и использование его возможностей и возможностей города для развития гражданских исследований и технологий мирового уровня.

8.3. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РЕГИОНОВ РОССИИ

Россия крайне неоднородная страна: по какому бы параметру не проводилось сравнение ее регионов, они все будут отличаться друг от друга территорией, природно-климатическими условиями, национальным составом, экономическим потенциалом и уровнем социального развития. Все это отражается на неравномерности социально-экономического развития территорий.

Государственная региональная политика направлена на обеспечение сбалансированного социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, сокращение уровня межрегиональной дифференциации в социально-экономическом состоянии регионов и качестве жизни.

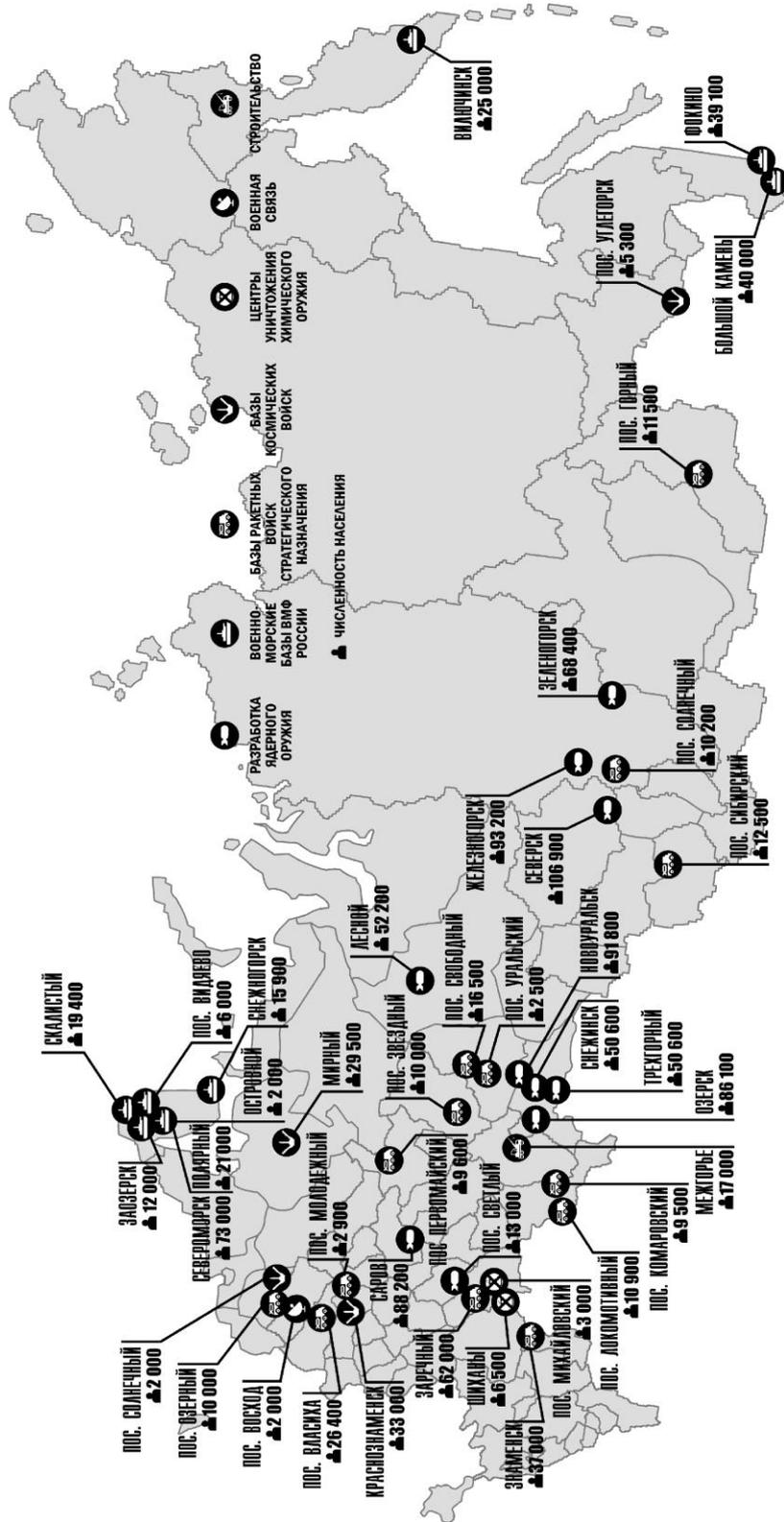


РИСУНОК 8.9. КАРТА ЗАТО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Социально-экономическое положение субъектов РФ по итогам 2015 года представлено на рисунке 8.10.

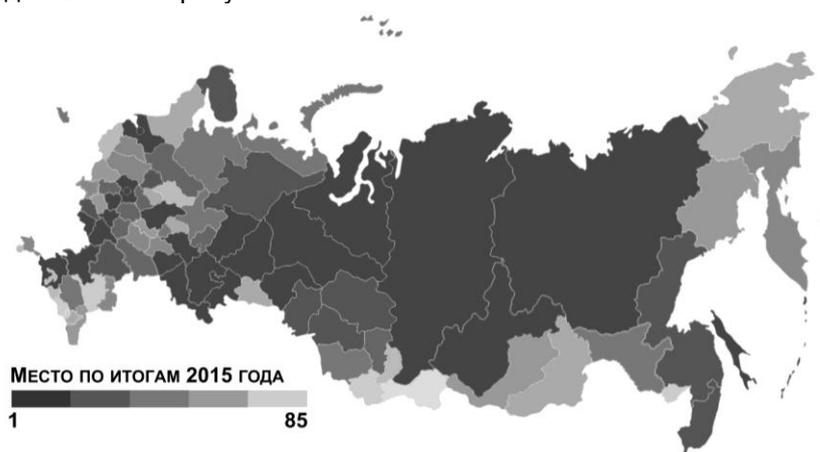


Рисунок 8.10. Социально-экономическое положение субъектов РФ по итогам 2015 года

Анализ результатов рейтинга социально-экономического положения регионов по итогам 2015 года показал, что ведущие позиции занимают следующие регионы (таблица 8.7) [303].

Таблица 8.7

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ РЕГИОНОВ ПО ИТОГАМ 2015 ГОДА, Топ-10

Место по итогам 2015 года	Субъект РФ	Интегральный рейтинг по итогам 2015 года, баллы		Место по итогам 2014 года
1	г. Москва	82,114		1
2	г. Санкт-Петербург	74,564		2
3	Ханты-Мансийский автономный округ — Югра	72,871		3
4	Московская область	68,182		4
5	Республика Татарстан	66,923		5
6	Ямало-Ненецкий автономный округ	64,581		6
7	Сахалинская область	62,917		8
8	Тюменская область	61,367		7
9	Свердловская область	59,486		11
10	Республика Башкортостан	59,352		10

Состав первой десятки регионов хорошо иллюстрирует структуру российской экономики. В нее вошли финансовые и интеллектуальные центры страны (города Москва и Санкт-Петербург), ряд промышленно-развитых регионов, а также значительное число тех субъектов РФ, где сосредоточено главное материальное богатство России — нефть и газ. В сумме на регионы первой десятки приходится более 70% общероссийской добычи нефти и 90% добычи газа.

В замыкающую десятку регионов входят: г. Севастополь, Республика Адыгея, Карачаево-Черкесская Республика, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Северная Осетия — Алания, Республика Калмыкия, Республика Алтай, Республика Ингушетия, Еврейская автономная область, Республика Тыва.

По итогам 2015 года взяты в расчет город Севастополь и Республика Крым, занявшие 76-е и 53-е место соответственно.

По итогам 2014 года ВРП практически всех субъектов Федерации показал незначительный рост — в диапазоне до 3%. Максимальные значения были зафиксированы в Тюменской области (107,7%) и Чеченской Республике (107,6%). 12 регионов закончили 2014 год с отрицательными показателями, при этом лишь в Архангельской области падение превысило 2%.

Среди макроэкономических условий, повлиявших на снижение оценки ВРП, субъекты Российской Федерации выделяют замедление темпов роста промышленного производства и динамики инвестиций в основной капитал, сокращение оборота предприятий, работающих на импортном сырье, что связано, прежде всего, с резким ужесточением кредитно-денежной политики, ослаблением рубля, а также с общей геополитической обстановкой.

По итогам 2015 г. индекс промышленного производства в целом по Российской Федерации уменьшился по сравнению с 2014 годом и составил 96,6%. В 35 субъектах РФ промышленное производство сократилось. Наибольшее снижение имело место в Чукотском автономном округе — на 14,2%, Приморском крае — на 12,3%, Республике Северная Осетия — Алания на 10,1%. Также уменьшились индексы по видам экономической деятельности «Обрабатывающие производства» и «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды», а по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» наблюдается небольшое увеличение (таблица 8.8).

Таблица 8.8

ДИНАМИКА ПРОМЫШЛЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В РЕГИОНАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Индекс промышленного производства по виду деятельности	Вид деятельности
100,3%	<p>ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ <i>В 40 субъектах РФ добыча полезных ископаемых возросла.</i> Рост более чем на 30,0 % зафиксирован в Архангельской (без автономного округа) и Новгородской областях. <i>В 44 субъектах РФ отмечалось сокращение объемов добычи полезных ископаемых.</i> Спад более чем на 25,0 % наблюдался в Приморском крае, Владимирской области и Республике Мордовия.</p>
94,6%	<p>ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА <i>В 43 субъектах РФ наблюдалось снижение.</i> Наиболее значительное уменьшение показателей в: Республике Алтай на 22,6%, Оренбургской области на 22,0%, Магаданской области на 16,7%, Еврейской автономной области на 15,5%. <i>В 42 субъектах Российской Федерации отмечен рост обрабатывающих производств.</i> Наибольшего прироста достигли : Ростовская область на 63,1 %, Ямало-Ненецкий АО на 36,4 %, Республика Крым на 14,9 %, Брянская область на 14,2%.</p>

Продолжение таблицы 8.8

Индекс промышленного производства по виду деятельности	Вид деятельности														
98,4%	<p>Производство и распределение электроэнергии, газа и воды</p> <p>Наибольшее увеличение объемов производства и распределения электроэнергии, газа и воды наблюдалось в:</p> <table data-bbox="459 427 917 510"> <tr> <td>г. Севастополе</td> <td>в 2,1 раза,</td> </tr> <tr> <td>Республике Алтай</td> <td>в 1,9 раза,</td> </tr> <tr> <td>Карачаево-Черкесской Республике</td> <td>в 1,2 раза.</td> </tr> </table> <p>Значительное снижение значения данного показателя отмечено в:</p> <table data-bbox="459 533 917 631"> <tr> <td>Калужской области</td> <td>на 21,3%,</td> </tr> <tr> <td>Псковской области</td> <td>на 21,2%,</td> </tr> <tr> <td>Рязанской области</td> <td>на 17,5%,</td> </tr> <tr> <td>Республике Мордовия</td> <td>на 17,4%.</td> </tr> </table>	г. Севастополе	в 2,1 раза,	Республике Алтай	в 1,9 раза,	Карачаево-Черкесской Республике	в 1,2 раза.	Калужской области	на 21,3%,	Псковской области	на 21,2%,	Рязанской области	на 17,5%,	Республике Мордовия	на 17,4%.
г. Севастополе	в 2,1 раза,														
Республике Алтай	в 1,9 раза,														
Карачаево-Черкесской Республике	в 1,2 раза.														
Калужской области	на 21,3%,														
Псковской области	на 21,2%,														
Рязанской области	на 17,5%,														
Республике Мордовия	на 17,4%.														

Объем строительных работ, произведенных в РФ в 2015 г., составил 5 945,5 млрд. рублей или 93,0% к уровню 2014 года. Основной объем строительных работ в 2015 г. приходился на гг. Москву и Санкт-Петербург, Московскую, Нижегородскую, Ростовскую, Самарскую области, Краснодарский, Красноярский края, республики Татарстан, Башкортостан, Ханты-Мансийский автономный округ — Югру, Ямало-Ненецкий автономный округ, доля которых в общем объеме строительных работ по стране составила более половины.

Оборот *розничной торговли* в декабре 2015 г. составил 27 575,7 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах составляет 90,0% к 2014 г. Структура оборота розничной торговли за 2014 и 2015 гг. имеет вид (рис. 8.11):

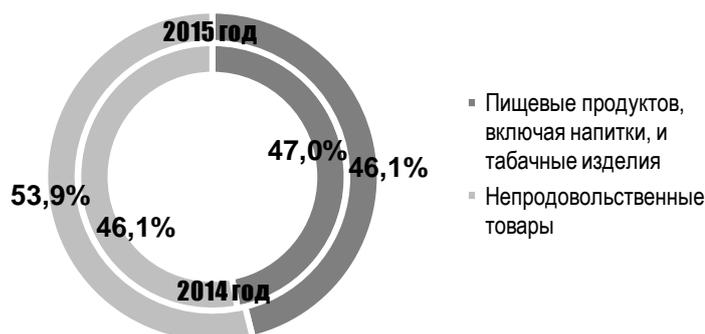


Рисунок 8.11. СТРУКТУРНАЯ ДИНАМИКА ОБОРОТА РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ

Оборот розничной торговли по сравнению с 2014 г. уменьшился во всех федеральных округах, в 77 субъектах РФ, показатель увеличился в 7 субъектах РФ, в 1 субъекте РФ оборот розничной торговли в 2015 г. остался на уровне 2014 г. Значительное увеличение оборота розничной торговли произошло в Республике Ингушетия на 11,1%, Республике Дагестан — на 3,5%, Чукотском автономном округе — на 3,4%; снижение — в г. Севастополе — на 23,0%, в Самарской области — на 19,1%, в Карачаево-Черкесской республике на 18,1%, в Челябинской области — на 17,3%.

Цены на *непродовольственные товары* в декабре 2015 г. увеличились на 0,4% (в декабре 2014 г. — на 2,3%). *Цены и тарифы на услуги* в декабре 2015 г. выросли в среднем на 0,7% (в декабре 2014 г. — на 2,2%).

Таблица 8.9

СТОИМОСТЬ УСЛОВНОГО (МИНИМАЛЬНОГО) НАБОРА ПРОДУКТОВ ПИТАНИЯ В ДЕКАБРЕ 2015 Г.

Федеральные округа	Стоимость набора, рублей	Изменение стоимости набора к предыдущему месяцу, %	Максимальная и минимальная стоимость набора внутри федерального округа	
			субъект Российской Федерации*	Стоимость набора, рублей
Центральный	3 656,3	101,2	г. Москва Курская область	4 264,1 2 867,8
Северо-Западный	4 119,4	101,1	Мурманская область Новгородская область	4 303,0 3 685,4
Южный	3 433,2	101,4	Краснодарский край Волгоградская область	3 744,8 3 329,4
Северо-Кавказский	3 396,6	101,0	Чеченская республика Кабардино-Балкарская Республика	3 766,6 3 183,0
Приволжский	3 254,2	100	Самарская область Саратовская область	3 643,2 2 958,9
Уральский	3 853,3	101,2	Тюменская область Курганская область	4 297,9 3 459,7
Сибирский	3 612,1	101,1	Забайкальский край Омская область	4 112,2 3 064,5
Дальневосточный	5 254,6	100,9	Чукотский автономный округ Амурская область	8 392,5 4 381,1
Крымский	3 698,5	101,2	Республика Крым г. Севастополь	3 714,6 3 661,3

* Кроме автономных округов, входящих в состав области.

Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в расчете на месяц в среднем по РФ в конце декабря 2015 г. составила 3 589,9 рубля и по сравнению с 2014 г. выросла на 8,9%, а с 2013 г. — на 25,0% (рис. 8.12).



Рисунок 8.12. Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в расчете на месяц в среднем по Российской Федерации

Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в г. Москве с начала года выросла на 8,1%, в г. Санкт-Петербурге — на 9,6%.

Более всего подорожали непродовольственные товары — цены на них росли на протяжении всего года (рис. 8.13).



Рисунок 8.13. Индекс потребительских цен, декабрь в % к декабрю предыдущего года

Реальные денежные доходы снизились в 2015 г. на 5,0%. По предварительным данным Росстата, в региональном разрезе за 2015 г. данный показатель снизился по сравнению с 2014 годом во всех субъектах Российской Федерации, кроме Хабаровского, Пермского и Приморского краев, Республики Бурятия, Воронежской, Ленинградской и Костромской областей, при этом на 10,0% и более — в республиках Ингушетия, Адыгея, Самарской и Ульяновской областях.

Среднедушевые денежные доходы в субъектах Российской Федерации в ноябре 2015 г. различались в 4,7 раза (минимальные зафиксированы в Республике Ингушетия — 14 166 рублей, максимальные наблюдались в Ненецком автономном округе — 66 109 рублей).

Состояние бюджетов регионов стало ухудшаться в конце 2012 г., когда регионам, в основном за счет средств собственных бюджетов, пришлось выполнять указы президента о повышении заработной платы занятым в публичном секторе, несмотря на замедление роста доходов бюджета в условиях экономической стагнации, а затем кризиса. В 2015 г. доходы бюджетов регионов росли быстрее (на 6% к 2014 г. в номинальном выражении) по сравнению с расходами (на 1%). Рост доходов обеспечили поступления налога на прибыль (рост на 7%), основные плательщики которого — крупные экспортные компании банки, а также налога на имущество (на 12%), также с максимальной долей платежей крупного бизнеса. Главный для региональных бюджетов налог — на доходы физических лиц (НДФЛ) — рос медленно (на 4,7%), как и номинальная заработная плата.

Таблица 8.10

Динамика и структура доходов консолидированных бюджетов регионов и количество регионов с сокращением доходов в 2015 г.

	Доля в доходах 2015 г., %	Динамика, 2015 г. к 2014 г., %	Сокращение, число регионов
Доходы всего	100	6,4	23
НДФЛ	30,2	4,7	18
налог на прибыль	22,6	7,4	36
налог на имущество	11,5	11,6	5
акцизы	5,2	1,8	20
налог на совокупный доход	3,7	10,4	2
трансферты	18,1	-2,6*	42

* без Крыма +0,1%

Региональная картина сильно дифференцирована: в 23 регионах *доходы бюджетов* в 2015 г. сократились, особенно существенно — в Ямало-Ненецком АО и республике Алтай из-за сокращения трансфертов.

Динамика *поступлений основных налогов* сильно различалась по регионам. Поступления налога на прибыль сократились в 36 регионах, сильнее всего — в республике Мордовия (-70%) из-за искусственно завышенной базы 2014 г., в Омской области (-35%) вследствие политики «Газпромнефти» и банкротства крупной строительной компании «Мостовик», в Ямало-Ненецком АО (-26%) также из-за политики «Газпрома», в Калининградской области — из-за спада в автопроме. Потери налога на прибыль чувствительны для бюджетов этих регионов. Такое же сокращение в ряде слаборазвитых республик (Чечня, Тыва и др.) и в депрессивных регионах (Курганская обл., Еврейская авт. обл.) мало-значимо для их бюджета, т.к. доля налога на прибыль в доходах мала.

Поступления налога на доходы физических лиц сократились в 18 регионах, их число резко увеличилось по сравнению с 2014 г. Более заметный спад отмечался в индустриальных Кемеровской области (-8%), Самарской, Вологодской области и Карелии (-3%), скорее всего, из-за роста неполной занятости, а также в некоторых слаборазвитых республиках (Калмыкия, Чечня), что, вероятно, связано с уходом части бизнеса «в тень». Сокращение поступлений налога на имущество произошло только в 5 регионах, наиболее существенно в Липецкой области (-10%), возможная причина — изменение ставки этого налога.

Антикризисная политика включает меры поддержки малого предпринимательства, в т.ч. и некоторое смягчение налогового бремени. Бюджетная статистика показывает, что этого не произошло: *поступление налога на совокупный доход от малого бизнеса* выросли в 2015 г. на 10,4%, уступив по темпам роста только налогу на имущество. В 6 регионах поступления выросли более чем на 15%, и лишь в Ямало-Ненецком АО и Бурятии малый бизнес стал платить меньше по сравнению с 2014 г. С учетом сокращения численности занятых в малом и среднем предпринимательстве за 2013-2015 гг. на 1,8% в среднем по России, в том числе в 3/4 регионов, фискальная нагрузка на малый бизнес выросла. При этом роль малого бизнеса в доходах консолидированных бюджетов регионов существенна для немногих регионов. В их числе Калининградская обл. (9%), регионы юга (Краснодарский, Ставропольский края и Ростовская обл. — 6-7%), регионы с крупными центрами (Новосибирская обл.) или приграничным положением (Приморский край), а также несколько полудепрессивных областей с низкой налоговой базой (Костромская, Ивановская, Владимирская, Кировская — 6-8%). В трети регионов поступления налогов от малого предпринимательства не превышают 3%.

Структурные различия *доходов бюджетов* весьма устойчивы, за исключением отдельных регионов. Главным налогом для большинства регионов является НДФЛ.

Доля налога на прибыль в 2015 г. максимальна в Сахалинской области (71%) за счет роста платежей нефтегазодобывающих компаний, в Тюменской области (59%) за счет перераспределяется части налога на прибыль из автономных округов, и в Ленинградской (39%). Этот налог более важен также для ХМАО, Липецкой области, Татарстана, Красноярского края и Чукотского АО. В слаборазвитых республиках налог на прибыль составляет не более 1-5% доходов бюджета. Доля налога на имущества максимальна в Ямало-Ненецком (37%), где резко сократились поступления налога на прибыль в 2015 г. из-за политики «Газпрома», в Ненецком АО (24%), она выше средней в регионах с крупными промышленными активами. Вклад акцизов в доходы бюджета максимален в регионах, производящих подакцизные товары — алкоголь, пиво,

бензин и др. (Мордовия, Кабардино-Балкария, Омская, Ярославская и Калужская области). Но самые сильные различия — в уровне дотационности регионов: доля трансфертов в доходах их бюджетов различается от 2% в Сахалинской области до 85% в Ингушетии. Это следствие огромных различий налоговой базы субъектов РФ.

В кризис многие регионы нуждаются в дополнительной федеральной поддержке. Но в отличие от предыдущего кризиса, когда **объем трансфертов** регионам вырос на треть, в 2013-2015 гг. он оставался неизменным, если не учитывать трансферты Крыму (рис. 8.14). Политика федерального центра стала более жесткой — регионы должны сами решать свои проблемы в рамках имеющегося финансирования.

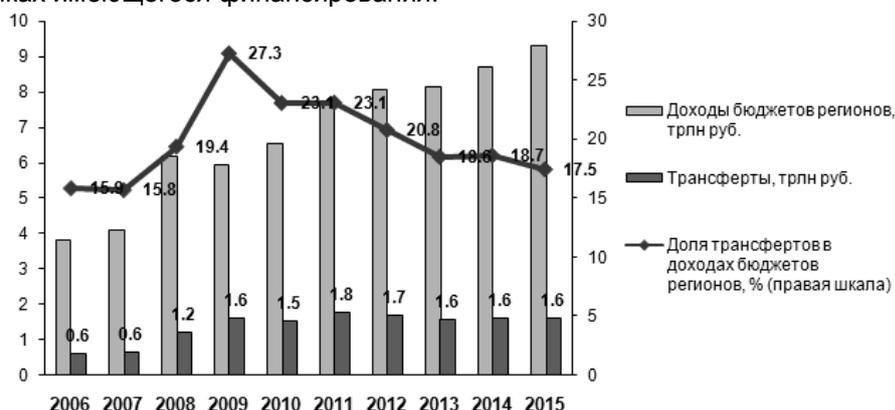


Рисунок 8.14. Объем доходов консолидированных бюджетов регионов и трансфертов (трлн. руб.) и доля трансфертов в доходах бюджетов (%) (без учета Крымского ФО)

По состоянию на 1 января 2016 г., по предварительным данным, объем доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации составляет 9 304,8 млрд. рублей (рис. 8.15).

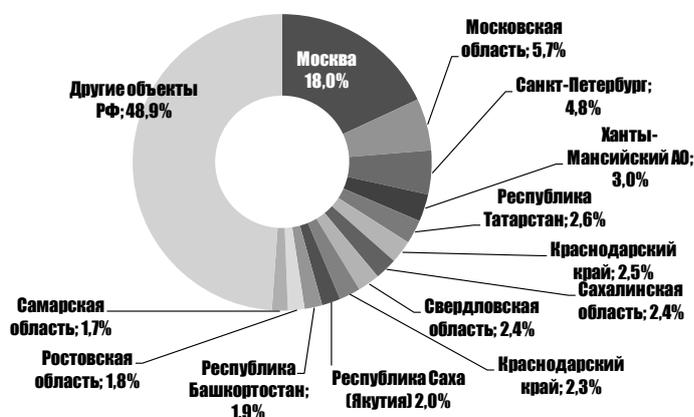


Рисунок 8.15 Исполнение консолидированных бюджетов субъектов РФ по состоянию на 1 января 2016 г., %

Расходы бюджетов регионов в 2015 г. выросли только на 1,4%. В расходной политике преобладала оптимизация: 31 регион сократил номинальные расходы бюджетов. Суммарно по всем регионам сильнее всего сокращены расходы на ЖКХ (таблица 8.11).

Таблица 8.11

ДИНАМИКА И СТРУКТУРА ОСНОВНЫХ РАСХОДОВ КОНСОЛИДИРОВАННЫХ БЮДЖЕТОВ РЕГИОНОВ И КОЛИЧЕСТВО РЕГИОНОВ С СОКРАЩЕНИЕМ РАСХОДОВ В 2015 Г.

	Доля в расходах, %	Динамика расходов, 2015 г. к 2014 г., %	Сокращение расходов, число регионов
Расходы всего, в т.ч.	100	1,4	31
ЖКХ	9,0	-5,1	51
КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ	3,3	-2,5	54
ОБРАЗОВАНИЕ	26,1	0,8	48
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	6,4	4,5	32
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	14,3	4,6	20
СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	15,8	5,8	16
в т.ч. ПОСОБИЯ НАСЕЛЕНИЮ	11,0	2,2	20
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	19,7	6,1	31

Динамика социальных расходов показывает нарастание проблем: в номинальном выражении расходы бюджетов регионов на культуру сократились в среднем на 2,5% по сравнению с 2014 г., на образование — увеличились менее чем на 1%, только расходы на здравоохранение и социальную защиту населения выросли более заметно — на 5-6% (см. таблицу). Однако с учетом инфляции (13,6% в 2015 г.) сильно сократились все социальные расходы.

Распределение инвестиций из всех источников финансирования по федеральным округам и регионам, рассчитанное по данным Росстата (2015 г.), показывает сохранение давно сформировавшихся тенденций (рис. 8.16).

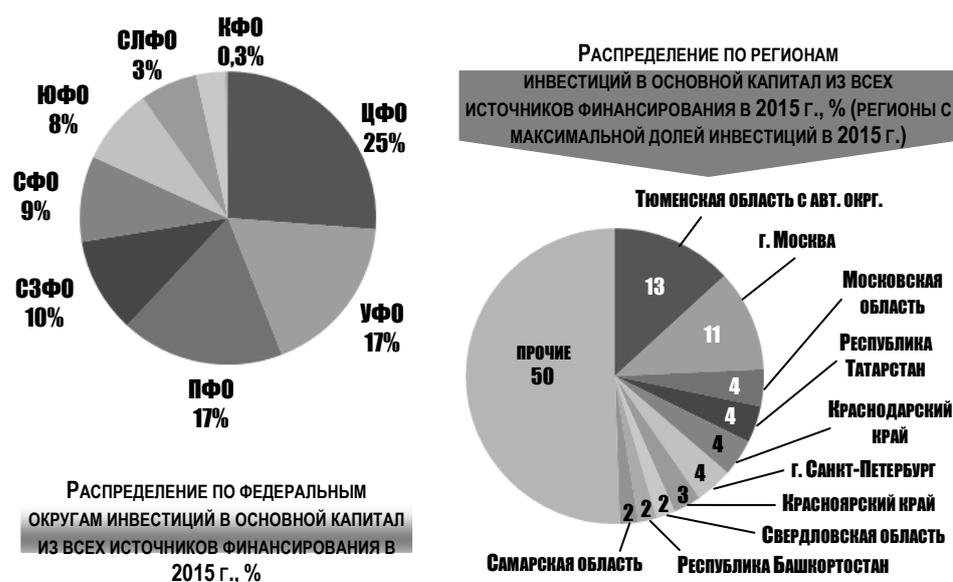


Рисунок 8.16. РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ ИЗ ВСЕХ ИСТОЧНИКОВ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПО ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОКРУГАМ И РЕГИОНАМ

Больше всего инвестиций получают Центральный ФО (за счет Москвы и пристоличной области) и Уральский ФО (за счет нефтегазодобывающих автономных округов Тюменской области). Минимальную долю инвестиций имели Крымский, Северо-Кавказский и Дальневосточный федеральные округа.

Лидерами по доле инвестиций являются автономные округа Тюменской области (11,5%, вместе с Тюменской областью — 13,2%) и Москва, остальные регионы получают значительно меньше инвестиций. Суммарно на 10 ведущих регионов приходится половина всех инвестиций в России, что усиливает неравенство территориального развития.

В последние годы наблюдается тенденция к росту объема государственного долга субъектов РФ.

В 2015 году суммарный объем государственного долга всех субъектов РФ увеличился на 11%, в 2014 году — на 20%, в 2013 — на 28,6%. Несмотря на замедление тенденции роста госдолга, в ряде регионов объемы государственного долга уже превышают объемы собственных доходов бюджета, что свидетельствует о высоком уровне долговой нагрузки. Причем число таких регионов растет. В то же время на фоне роста объемов государственного долга во многих регионах выросли и собственные доходы бюджетов, в связи с этим рост объемов долга не всегда ведет к повышению уровня долговой нагрузки. В настоящее время регионы существенно различаются по уровню долговой нагрузки, не менее существенны различия и по бюджетным показателям, а также показателям экономического развития. В совокупности это определяет сильную дифференциацию регионов по кредитоспособности.

Неравномерность носит объективный характер, а именно определяется исторически сложившейся инфраструктурой, природно-климатическими аспектами, обеспеченностью природными ресурсами.

Индекс кредитоспособности регионов по итогам 2015 года представлен на рисунке 8.17. [217]

Финансовые центры Москва и Санкт-Петербург в совокупности с нефтедобывающими и промышленно-развитыми регионами имеют наиболее высокие показатели кредитоспособности (таблица 8.12).

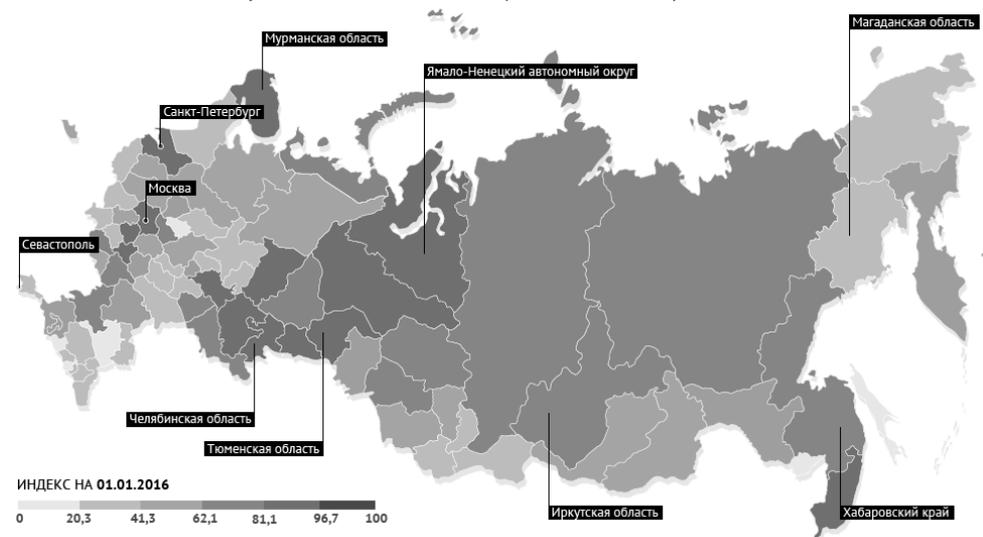


Рисунок 8.17. Индекс кредитоспособности регионов России по итогам 2015 года

Определенную роль играют и субъективные факторы, а именно стратегия экономического развития, проводимая руководителям регионов, взаимоотношения с федеральным центром. Рациональная долговая и бюджетная политика то же приносит свои плоды.

Таблица 8.12

КРЕДИТОСПОСОБНОСТЬ РЕГИОНОВ РОССИИ ПО ИТОГАМ 2015 ГОДА, Топ-10

	СУБЪЕКТ РФ	ИНДЕКС НА 01.01.2015	ИНДЕКС НА 01.01.2016		СУБЪЕКТ РФ	ИНДЕКС НА 01.01.2015	ИНДЕКС НА 01.01.2016	
1	г. Москва	100,0	100,0	44	Калининградская область	55,5	44,3	▼
2	г. Санкт-Петербург	100,0	100,0	45	Волгоградская область	44,6	44,1	▼
3	Московская область	95,9	96,7	46	Республика Адыгея	44,1	44,0	▲
4	Ленинградская область	89,9	94,5	47	Омская область	51,2	42,7	▼
5	Тюменская область	92,7	92,1	48	Камчатский край	38,4	42,7	▲
6	Республика Татарстан	76,6	90,3	49	Чувашская Республика	45,4	42,6	▼
7	Ханты-Мансийский АО — Югра	87,6	87,2	50	Тамбовская область	37,4	42,6	▲
8	Республика Башкортостан	77,1	85,4	51	Амурская область	32,6	41,3	▲
9	Тульская область	80,7	85,3	52	Саратовская область	40,8	38,8	▼
10	Липецкая область	74,4	84,0	53	Удмуртская Республика	34,6	37,2	▲

Все эти субъекты РФ характеризуются низким или умеренным уровнем долговой нагрузки и хорошей обеспеченностью бюджетов собственными доходами. В большинстве регионов-лидеров по индексу кредитоспособности отношение государственного долга к собственным доходам составляет менее 10%. Исключением являются Московская область и Республика Татарстан, где данный показатель на 1 января 2016 года составляет соответственно 29,2% и 53,8%. При этом доходная часть региональных бюджетов данных регионов более чем на 80% формируется за счет собственных доходов.

У регионов с низким значением индекса, напротив доля собственных доходов в структуре доходов региональных бюджетов находится на низком уровне. Из пяти субъектов РФ с индексом кредитоспособности меньше 20 у четырех доля собственных доходов в структуре доходов регионального бюджета меньше 50%. При этом отношение государственного долга к собственным доходам у всех этих субъектов РФ превышает 95%.

Несмотря на непростую экономическую ситуацию, в большинстве регионов индекс кредитоспособности в 2015 году вырос. Повышение индекса зафиксировано у 41-го региона и еще у двух субъектов РФ — г. Москвы и г. Санкт-Петербург индекс кредитоспособности не изменился и остался максимально возможным 100. Снизился индекс у 39-ти регионов, причем у 8-ми из них индекс кредитоспособности снизился менее чем на 1 пункт.

В дальнейшем наиболее вероятно ожидать роста индекса у промышленно-развитых регионах, особенно тех, значительную долю промышленности которых составляет военно-промышленный комплекс, получающий в настоящее время устойчивое финансирование, относительно комфортно в этом плане будут чувствовать себя нефтегазовые регионы. Снижение индекса кредитоспособности вероятно в регионах с невысоким уровнем развития экономики и высокой степенью дотационности.

Состояния рынка труда и занятость населения

По состоянию на 1 января 2016 года уровень регистрируемой безработицы по сравнению с данными на 1 декабря 2015 года увеличился в 73 субъектах Российской Федерации, снизился в 2 субъектах Российской Федерации: Карачаево-Черкесской Республике и Чеченской Республике; остался на прежнем уровне в 10 субъектах Российской Федерации.

Заявленная работодателями потребность в работниках на 1 января 2016 года составила 1 135,2 тыс. единиц, что на 5,9% меньше аналогичного показателя на 1 декабря 2015 года (1 206,6 тыс. единиц).

Менее 1,0% экономически активного населения признано в установленном порядке безработными в 25 субъектах Российской Федерации.

Минимальный уровень зарегистрированной безработицы зафиксирован в г. Севастополь, г. Санкт-Петербург, г. Москва, Ленинградская область, Ульяновская область, Нижегородская область, Сахалинская область, Тюменская область, Липецкая область, Калужская область, Ханты Мансийский автономный округ — Югра, Чувашская Республика. Максимальный уровень зарегистрированной безработицы — в Республике Ингушетия — 14,0%, Чеченской Республике — 11,8%, Республике Тыва — 4,3%.

Наиболее высокие показатели зарегистрированной безработицы по-прежнему фиксируются в регионах со сложной социально-экономической ситуацией: — максимальный уровень сохраняется в слаборазвитых республиках, повышенный — в регионах Севера востока страны вследствие более высокой монопрофильности их экономики и пониженной территориальной мобильности населения из-за разреженной сети городов. Количество создаваемых рабочих мест не обеспечивает в полной мере занятости трудоспособного населения, численность которого в указанных регионах растет.

Коэффициент напряженности на рынке труда в Российской Федерации на 1 января 2016 года составил 1,0, что соответствует аналогичному показателю на 1 декабря 2015 года (1,0). Коэффициент напряженности снизился в 15 субъектах Российской Федерации, увеличился в 49 субъектах Российской Федерации, в 21 субъекте Российской Федерации остался на прежнем уровне.

Доходы и потребление. Самая острая проблема — снижение уровня жизни населения и сжатие потребления. Спад реальных доходов населения в 2015 г. усилился по сравнению с 2014 г. (-4% и -0,7% соответственно), реальная заработная плата сократилась на 9,5%. Стагнация реальных доходов населения, начавшаяся еще до Крыма из-за экономической стагнации, обусловленной внутренними барьерами развития, сменилась значительным и длительным спадом. Его основная причина — влияние внешних факторов (санкции, падение цен на нефть и другие сырьевые товары российского экспорта), которые привели к девальвации рубля и росту инфляции. Спад реальных доходов населения в 2015 г. произошел в 78 регионах, в половине из них он был более сильным, чем в среднем по стране.

Сравнение динамики за два года показывает, что в большинстве регионов Центра, Урала, Сибири, в половине регионов Северо-Запада спад доходов более длительный и продолжается второй год подряд. В Южном и Приволжском федеральных округах (за исключением Самарской области) он начался только в 2015 г. Динамика доходов населения подтверждает, что в южных регионах с более развитым АПК кризисный спад доходов населения несколько мягче.

Текущий кризис, в отличие от кризиса 2009 г., развивается по типичной российской модели — сильное снижение *заработной платы* при небольшом росте безработицы. По данным Росстата, заработная плата сократилась за 2015 г. на 9,5%, т.е. вдвое сильнее, чем доходы населения. Динамика реальной заработной платы в регионах не рассчитывается Росстатом, но ее можно измерить с помощью корректировки динамики номинальной зарплаты на индекс потребительских цен [197]. Резкий спад заработной платы в Вологодской области не вполне объясним и с большой вероятностью обусловлен дефектами статистического учета.

Кризисные явления, захватившие большинство сфер российской экономики, не могли не отразиться на доходах населения, и привели к сокращению свободных денежных ресурсов, которыми располагает семья после осуществления жизненно необходимых трат.

Несмотря на то, что средняя номинальная начисленная заработная плата выросла на 4,2%, объем свободных денежных ресурсов семей из-за инфляции сократился в подавляющем большинстве регионов. При этом сохранились большие разрывы в материальном положении между богатыми и бедными регионами. И в целом можно констатировать, что благосостояние российских семей тесно связано с уровнем экономического развития регионов, одним из индикаторов которого является показатель объема валового регионального продукта на душу населения.

Об этом свидетельствует рейтинг регионов по уровню благосостояния семей по итогам 2015 года [149] (рис. 8.18).

Свободный денежный остаток семей сократился в подавляющем большинстве регионов.

В среднем по России по итогам 2015 года ежемесячно у семей с двумя детьми после минимальных трат остается 28,1 тысяч рублей, что на 13% ниже, чем годом ранее. Только в 15-ти регионах свободный остаток превышает среднее значение по стране, и их количество и состав по сравнению с итогом 2014 года не изменились.

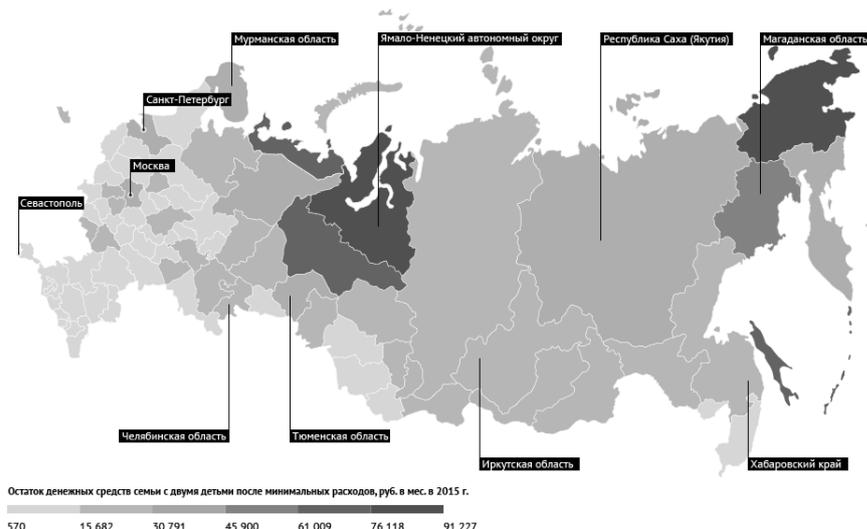


Рисунок 8.18. Рейтинги регионов России по благосостоянию семей по итогам 2015 года

Топ-10 регионов с самыми большими свободными денежными потоками выглядит следующим образом (таблица 8.13).

Первую строчку занимает Ямало-Ненецкий автономный округ, но разница с Чукотским автономным округом продолжает сокращаться. Среднемесячный остаток типовой семьи с двумя детьми в этих регионах составляет 91,2 тысячи рублей и 89,9 тысяч рублей соответственно. На третьем месте город Москва, где в среднем семья с двумя детьми располагает 69,4 тысячами рублей после минимальных затрат. На четвертое место переместилась Сахалинская область, которая годом ранее занимала седьмую строчку. Это единственный регион, где свободный денежный остаток семей в 2015 году вырос, и составил 64,7 тысяч рублей, что на 9% больше, чем годом ранее. Еще в трех российских регионах — Ханты-Мансийском автономном округе — Югре, Ненецком автономном округе и Магаданской области — свободный остаток денежных средств семей превышает 50 тысяч рублей.

По среднероссийским меркам достаток семей в этих регионах выглядит очень высоким и у них есть возможность относительно спокойно планировать свое будущее. С другой стороны, безусловно, стоит делать поправку на разнообразие условий жизни в нашей стране, и зарплаты не являются абсолютным показателем качества жизни в регионах. На севере страны фактор высоких доходов является компенсацией сурового климата, сложных условий жизни и отдаленности от культурных ценностей центральных регионов. В столицах — это компенсация недостатков мегаполисов.

Самые бедные семьи живут в Псковской области, у которых свободный остаток после всех минимальных платежей составляет всего 570 рублей. Позиция региона за год не изменилась, по итогам 2014 года область так же занимала последнюю строчку рейтинга, но объем свободных денежных ресурсов сократился на 93%, и это стало самым значительным снижением показателя среди всех регионов. Предпоследнее место заняла Республика Дагестан, где у семьи остается всего 2,4 тысячи рублей, что на 75% ниже прошлогоднего показателя. Третью строчку с конца занимает Ивановская область со свободным денежным остатком в 3,1 тысячи рублей (-64% по сравнению с итогом 2014 года).

Таблица 8.13

РЕГИОНЫ С САМЫМИ БОЛЬШИМИ СВОБОДНЫМИ ДЕНЕЖНЫМИ ПОТОКАМИ ПО ИТОГАМ 2015 ГОДА, Топ-10

Место в 2015 г.	Место в 2014 г.	Регион	Расходов, руб. в мес. в 2015 г.		ВРП на душу населения, руб. в 2014 г.	
			Двое детей	Один ребенок	2014 г.	2015 г.
1	1	Ямало-Ненецкий АО	91 227	106 699	2 985 311	
2	2	Чукотский АО	89 983	106 826	1 118 862	
3	3	г. Москва	69 406	82 196	1 053 950	
4	7	Сахалинская область	64 657	79 166	1 620 313	
5	4	Ханты-Мансийский АО - Югра	63 351	76 944	1 761 159	
6	5	Ненецкий АО	63 235	83 262	4 252 408	
7	6	Магаданская область	57 143	75 308	650 273	
8	8	г. Санкт-Петербург	46 241	55 840	513 782	
9	9	Республика Саха (Якутия)	44 950	60 620	690 643	
10	10	Камчатский край	37 003	56 278	456 482	

В расчет рейтинга благосостояния семей по итогам 2015 года были включены и регионы Крымского федерального округа, но пока их позиции скромны, во многом вследствие еще не закончившегося процесса полной интеграции Крыма в российскую экономику. Севастополь занимает 54 строчку со свободным остатком в 12,4 тысячи рублей на семью с двумя детьми, в среднестатистических семьях Республики Крым остается 7 тысяч рублей и это 71-я строчка рейтинга.

Анализируя нижнюю часть рейтинга, стоит отметить, что география бедности регионов весьма широка, и можно найти представителей почти всех федеральных округов. Но если в верхней части рейтинга в основном индустриально развитые регионы, богатые природными ресурсами, то внизу расположились регионы с маломощной промышленностью. И пока не будет устранен исторически сложившийся перекося, реальных изменений в благосостоянии населения бедных регионов сложно ожидать.

Сводный остаток сократился во всех регионах РФ, за исключением Сахалинской области.

Благосостояние семей с одним ребенком, которых согласно данным Росстата, в России большинство, заметно выше. В преобладающем большинстве субъектов РФ «на руках» у семей ежемесячно остается от 20 до 50 тысяч рублей. В десяти регионах после всех минимальных платежей остается более 50 тысяч рублей, и ни в одном регионе нет свободного денежного остатка менее 10 тысяч рублей. Лидером в данном случае становится Чукотский автономный округ, где семья с одним ребенком может располагать свободным остатком в 106,8 тысячам рублей, на втором месте находится Ямало-Ненецкий автономный округ (106,7 тысяч рублей), а замыкает первую тройку Ненецкий автономный округ (83,2 тысячи рублей). Псковским семьям и в таком варианте тяжелее всех в России, но, при наличии только одного ребенка, у них остается 10,6 тысяч рублей.

В ближайшем будущем сложно ожидать существенного улучшения ситуации в области благосостояния семей без ощутимых перемен в реальном секторе экономики.

В *демографической сфере развития регионов* в январе — ноябре 2015 г. в России отмечалось снижение числа родившихся (в 59 субъектах Российской Федерации) и увеличение числа умерших (в 45 субъектах Российской Федерации).

В целом по стране в январе — ноябре 2015 г. число родившихся превысило число умерших на 24,5 тыс. человек (в январе — ноябре 2014 г. — на 37,0 тыс. человек).

При этом в 42 субъектах Российской Федерации наблюдается превышение числа умерших над числом родившихся, из них в 9 субъектах Российской Федерации это превышение составило 1,5 — 1,6 раза.

По оценке Росстата, численность постоянного населения Российской Федерации на 1 декабря 2015 г. составила 146,5 млн. человек. С начала года число жителей России возросло на 239,4 тыс. человек, или на 0,16 % (на соответствующую дату предыдущего года также наблюдалось увеличение численности населения на 300,2 тыс. человек, или на 0,21 процента).

Естественный прирост населения в январе — ноябре 2015 г. зафиксирован в 43 субъектах Российской Федерации (в январе — ноябре 2014 г. — в 43 субъектах Российской Федерации).

Высокие показатели естественной убыли населения в январе — ноябре 2015 г. были отмечены в 32 субъектах РФ. Наибольшие значения зафиксированы в Нижегородской (-10,0 тыс. человек), Тульской (-9,2 тыс. человек), Во-

ронезской (-9,1 тыс. человек), Ленинградской (-8,2 тыс. человек), Тверской (-7,7 тыс. человек), Ростовской (-7,0 тыс. человек) областях.

В настоящее время основной целью экономического развития большинства стран и их регионов является улучшение качества жизни населения.

Особенную актуальность исследование качества жизни принимает в связи с существующей политико-экономической ситуацией: наблюдается рост безработицы, рост цен на потребительские товары и услуги, рост тарифов на услуги ЖКХ, что не может не отразиться на качестве жизни в стране.

Тем не менее, существенных изменений в распределении регионов по качеству жизни в последние годы не происходит.

Распределение российских регионов по качеству жизни по итогам 2015 г. представлено на рисунке 8.19 [214].



Рисунок 8.19. Рейтинг регионов России по качеству жизни по итогам 2015 года

Первая десятка регионов выглядит следующим образом (таблица 8.14).

Таблица 8.14

Рейтинг регионов России по качеству жизни по итогам 2015 года, Топ-10

Субъект РФ	Рейтинговый балл в рейтинге 2015 г.	Позиция в рейтинге — 2015	Позиция в рейтинге — 2014
г. Москва	76,23	1	1
г. Санкт-Петербург	75,63	2	2
Московская область	67,58	3	3
Республика Татарстан	63,89	4	4
Краснодарский край	63,06	5	5
Белгородская область	62,37	6	6
Ханты-Мансийский АО — Югра	58,84	7	7
Воронежская область	57,04	8	10
Липецкая область	56,54	910	8
Свердловская область	55,72		9

В замыкающей рейтинг десятке регионов восемь из десяти регионов входили в последнюю десятку и в «Рейтинге — 2014»: Курганская область, Еврейская автономная область, Забайкальский край, Республика Ингушетия,

Чукотский автономный округ, Республика Калмыкия, Республика Алтай и Республика Тыва. В последнюю десятку в «Рейтинге — 2015» также входят Карачаево-Черкесская Республика, которая опустилась с 73-го места до 83-го, и вошедшая в состав Российской Федерации в 2014 году Республика Крым, занявшая в рейтинге — 2015 76-е место. Покинули последнюю десятку Чеченская Республика и Республика Бурятия, которые в «Рейтинге — 2015» занимают 73-е и 75-е места соответственно.

Если взглянуть на уровень выше, на федеральные округа, то здесь высоким уровнем жизни выделяются Центральный и Уральский. Самым неблагоприятным по качеству жизни является Сибирский федеральный округ. Только один субъект Российской Федерации, входящий в его состав, имеет высокий показатель качества жизни, — это Новосибирская область, более того, в его состав входят два субъекта Российской Федерации, которые характеризуются очень низким качеством жизни. В рамках Дальневосточного федерального округа видим разительную разницу между регионами, имеющими и не имеющими выход к Тихому океану. Среди имеющих выход к Тихому океану только в Приморском крае среднее качество жизни, в остальных субъектах качество жизни высокое. Все три субъекта, входящие в Дальневосточный федеральный округ и не имеющие выход к Тихому океану, — Республика Саха (Якутия), Амурская область, Еврейская автономная область — имеют низкое качество жизни.

В дальнейшем на фоне нестабильной экономической ситуации вряд ли стоит ожидать существенного улучшения качества жизни. Полюсы рейтинга, скорее всего, не изменятся, то есть сильные и развитые в экономическом плане регионы по-прежнему возглавят рейтинг, а дотационные регионы со слабой экономикой вряд ли смогут показать рост позиций. В то же время вероятно ожидать улучшения позиций г. Севастополь и Республики Крым, вошедших в состав России в 2014 году и постепенно, «встраивающихся» в новые для них экономические реалии. Также вероятно снижение позиций некоторых нефтегазодобывающих регионов вследствие снижения цен на углеводородное сырье, являющееся основой их экономики. Регионы, находящиеся в середине рейтинга и специализирующиеся на промышленном секторе, вряд ли в целом продемонстрируют рост позиций — промышленный спад в большинстве отраслей, скорее всего, продолжится, что негативно отразится на социальной сфере. При этом сложнее всего будет регионам с высокой степенью дотационной зависимости в силу ограниченности бюджетных средств.

Дифференциация регионов России по уровню экономического развития и уровню жизни столь значительна, что выравнивание потребует достаточно продолжительного промежутка времени. Дальнейшее игнорирование проблем регионального развития в России невозможно. Задача уменьшения межрегиональных диспропорций для нынешней России весьма актуальна и должна быть решена в рамках государственного планирования развития регионов.

8.4. ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ, НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Под *региональной политикой* в Российской Федерации понимается система целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации [58].

Основными целями региональной политики в Российской Федерации согласно Указу Президента Российской Федерации от 3 июня 1996 г. № 803 «Основные положения региональной политики в Российской Федерации» являются:

- обеспечение экономических, социальных, правовых и организационных основ федерализма в Российской Федерации, создание единого экономического пространства;
- обеспечение единых минимальных социальных стандартов и равной социальной защиты, гарантирование социальных прав граждан, установленных Конституцией Российской Федерации, независимо от экономических возможностей регионов;
- выравнивание условий социально-экономического развития регионов; предотвращение загрязнения окружающей среды, а также ликвидация последствий ее загрязнения, комплексная экологическая защита регионов;
- приоритетное развитие регионов, имеющих особо важное стратегическое значение;
- максимальное использование природно-климатических особенностей регионов;
- становление и обеспечение гарантий местного самоуправления.

Развитие экономики любого государства зависит не только от процессов, происходящих на макро- и микроуровне, но и от происходящего на мезо- (региональном) уровне. Все они органически взаимосвязаны и, интегрируясь, формируют экономическое пространство страны.

Выделяют широкую и узкую трактовку региональной политики. Согласно широкой трактовке региональная политика прежде всего направлена на организацию пространства в соответствии с определенной долговременной стратегией социально-экономического развития конкретного государства. Суть этой стратегии можно определить как обеспечение стабильности социального, экономического, правового, политического и прочих пространств, в том числе и экономическими методами.

При такой постановке конечная задача региональной государственной политики не может быть сведена к получению прибыли (дохода) или иному кратко- и среднесрочному экономическому эффекту. Стабильность рассматривается здесь как фактор, обеспечивающий осуществление последовательных общегосударственных мероприятий, гарантирующих защиту общественных интересов.

Согласно узкой трактовке, государственная региональная политика сводится к оказанию помощи регионам в решении внутрорегиональных проблем. В этом случае цели рассматриваемой политики имеют кратко- и среднесрочный характер, а связана она с поддержкой государством отдельных регионов (экономического бедствия, депрессивных, районов нового освоения и т.п.). Иными словами, региональная политика достаточно прагматична. Она направлена на получение конкретного, «просчитываемого» экономического, социального, политического, экологического и прочего эффектов.

Минэкономразвития России подготовлен проект указа Президента Российской Федерации «Об утверждении основ государственной политики регионального развития» [241] согласно которому основной целью государственной политики регионального развития Российской Федерации является обеспечение устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации через максимально полное раскрытие потенциала саморазвития регионов и городов, создание комфортной среды жизнедеятельности граждан, в том числе за счет селективной (дифференцированной) поддержки субъектов Российской Федерации на основе типологии, сформированной в соответствии с уровнем их социально-экономического развития и особенностями географического положения.

В настоящее время сформировались три вызова, которые необходимо принимать во внимание при определении Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации:

- снижение глобального спроса на традиционные сырьевые товары;
- геополитическое обострение, которое привело к повышению экономической и политической неопределенности, фактическому закрытию для большинства российских компаний доступа к заемному финансированию на зарубежных рынках, ограничениям на привлечение современных технологий из-за рубежа;
- снижение численности населения в трудоспособном возрасте на фоне общей стабилизации демографической ситуации.

Помимо перечисленных вызовов, стоящих перед страной в перспективный период, реализация политики в области социально-экономического развития должна учитывать накопленные в экономике структурные проблемы [114]:

✓ *Накопленные структурные дисбалансы экономического развития.*

Можно выделить три ключевых дисбаланса экономического развития, значимость которых за последние годы усилилась, — это снижение доли инвестиций в структуре ВВП, рост зависимости экономики от «нестабильных» нефтегазовых доходов, ухудшение качественных и количественных показателей расходов бюджетной системы.

Рост доли текущих расходов бюджетной системы, опережающий рост заработных плат относительно производительности труда при активном развитии потребительского кредитования и снижении нормы сбережения домохозяйств, закрытие внешних рынков, а также снижение доверия экономических агентов к финансовой системе привели к образованию структурного дефицита денежных ресурсов.

✓ *Высокая доля присутствия государства в экономике при низкой эффективности его участия в ней.*

Для сегмента компаний с государственным участием в последние годы характерны рост операционных издержек темпами, превышающими аналогичный показатель в частном секторе, поддержание избыточного уровня занятости и реализация ряда инвестиционных проектов с отрицательным денежным потоком. Это приводит к низкой результативности распределения труда и капитала в экономике (их использование стягивается в ряде случаев к неэффективным проектам), росту издержек частного бизнеса и ухудшению сбалансированности бюджетной системы. Потенциал роста российской экономики в таких условиях снижается.

Все более заметным становится тенденция участия государства в сегментах экономики, где оно не только не является необходимым, но приводит к снижению конкуренции при значительных бюджетных расходах.

✓ *Необходимость повышения эффективности государственных расходов.*

Изменения в этой сфере должны повысить ее эффективность с точки зрения удовлетворения запросов граждан и доступности предоставляемых услуг.

✓ *Отставание от мировых темпов технологического развития.*

В развитых странах мира активно формируется новая технологическая база долгосрочного роста. Многие страны наращивают расходы в таких областях, как новые материалы, нанотехнологии, информационные технологии, фармацевтика и биотехнологии, микроэлектроника, системотехника, нанофотоника. Высокими темпами обновляются технологии в образовании и здравоохранении.

Одна из проблем сложившейся модели экономического роста заключается в том, что увеличение доходов населения, опережающее темпы роста

валового внутреннего продукта, сопровождается усилением экономической дифференциации.

Поэтому переход от экспортно-сырьевой к инновационной модели экономического роста связан и с формированием нового механизма социального развития, основанного на сбалансированности предпринимательской свободы, социальной справедливости и национальной конкурентоспособности.

Такой подход требует реализации комплекса взаимоувязанных по ресурсам, срокам и этапам преобразований по следующим направлениям:

- развитие человеческого потенциала России;
- создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику;
- структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития;
- закрепление и расширение глобальных конкурентных преимуществ России в традиционных сферах (энергетика, транспорт, аграрный сектор, переработка природных ресурсов);
- расширение и укрепление внешнеэкономических позиций России, повышение эффективности ее участия в мировом разделении труда;
- переход к новой модели пространственного развития российской экономики.

Для России ускоренное технологическое развитие в приоритетных областях должно стать одним из ключевых условий решения задачи устойчивого долгосрочного развития, создать «окно возможностей» для использования имеющихся научных и технологических заделов.

Перед регионом всегда стоит проблема выбора сценария его развития. Основными целями региональной экономической политики являются:

- 1) активизация социально-экономического развития регионов;
- 2) формирование эффективной системы использования экономического потенциала регионов;
- 3) формирование единого экономического пространства национальной экономики;
- 4) повышение уровня жизни населения.

Согласно проекту указа Президента РФ «Об утверждении основ государственной политики регионального развития» (подготовлен Минэкономразвития) к основным направлениям государственной политики регионального развития относятся:

- снижение различий в уровне жизни населения регионов страны;
- развитие федеративных отношений и местного самоуправления;
- повышение эффективности деятельности органов государственной власти субъектов и органов местного самоуправления;
- совершенствование системы стратегического и территориального планирования;
- оптимизация системы расселения и размещения производительных сил;
- создание условий для гармонизации межнациональных отношений и этнокультурного развития народов.

Приоритетное значение формирования и реализации региональной экономической политики объясняется тем, что национальная экономика по своей природной, географической, социальной, демографической и экономической структуре неоднородна, а следовательно при формировании национальной экономической политики необходимо максимально полно учитывать эти региональные особенности.

Государственные программы регионального развития и инструменты их реализации приведены на рисунке 8.20 [195].

Ниже приведены направления государственных программ, инструментарий которых обеспечивает реализацию государственной региональной политики [283]:

- ✓ «Новое качество жизни» — качественное развитие отраслей, ориентированных на человека, включающее развитие здравоохранения, образования, поддержка семьи и улучшение качества жизни социально-незащищенных групп;
- ✓ «Инновационное развитие и модернизация экономики» — вопросы развития отраслей промышленности, науки, внешнеэкономической деятельности;
- ✓ «Эффективное государство» — управление федеральным имуществом, управление госфинансами, развитие финансовых и страховых рынков, внешнеполитическая деятельность, юстиция;
- ✓ «Сбалансированное региональное развитие» — региональная политика и развитие макрорегионов, межбюджетные отношения;
- ✓ «Обеспечение национальной безопасности» — обороноспособность, госбезопасность, высокий уровень боеспособности Вооруженных Сил Российской Федерации.

Указанный Перечень государственных программ Российской Федерации сформирован по отраслевому признаку, исходя из приоритетов социально-экономического развития Российской Федерации, отраженных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации:

- Инвестиционная политика в субъектах Российской Федерации

Одним из важнейших направлений работы всех уровней власти является формирование благоприятного инвестиционного климата.

Большой вклад в решение этой задачи вносит продуманная и выверенная инвестиционная политика, включающая в себя привлечение инвестиций в приоритетные сферы экономики, развитие инноваций, поддержку предпринимательства, в том числе снижение административных барьеров для ведения бизнеса.

С целью выявления лучшего опыта действий региональных властей, которые позволяют добиться наилучших результатов по развитию инвестклимата, с марта 2014 года Агентство стратегических инициатив (АСИ) совместно с ведущими деловыми объединениями осуществляет формирование Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации. В 2014 году была проведена апробация рейтинга [254].

Результаты рейтинга за 2015 год показали, что улучшать инвестклимат можно вне зависимости от исходных социально-экономических условий регионов. По его итогам лидерами стали Республика Татарстан, Калужская, Белгородская, Тамбовская и Ульяновская области [254]. Наименьшие оценки получили Забайкальский край, Иркутская область и Республика Тыва (Тува).

Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата оценивает усилия региональных властей по созданию благоприятных условий ведения бизнеса и выявляет лучшие практики, а его результаты стимулируют конкуренцию в борьбе за инвестиции на региональном уровне.

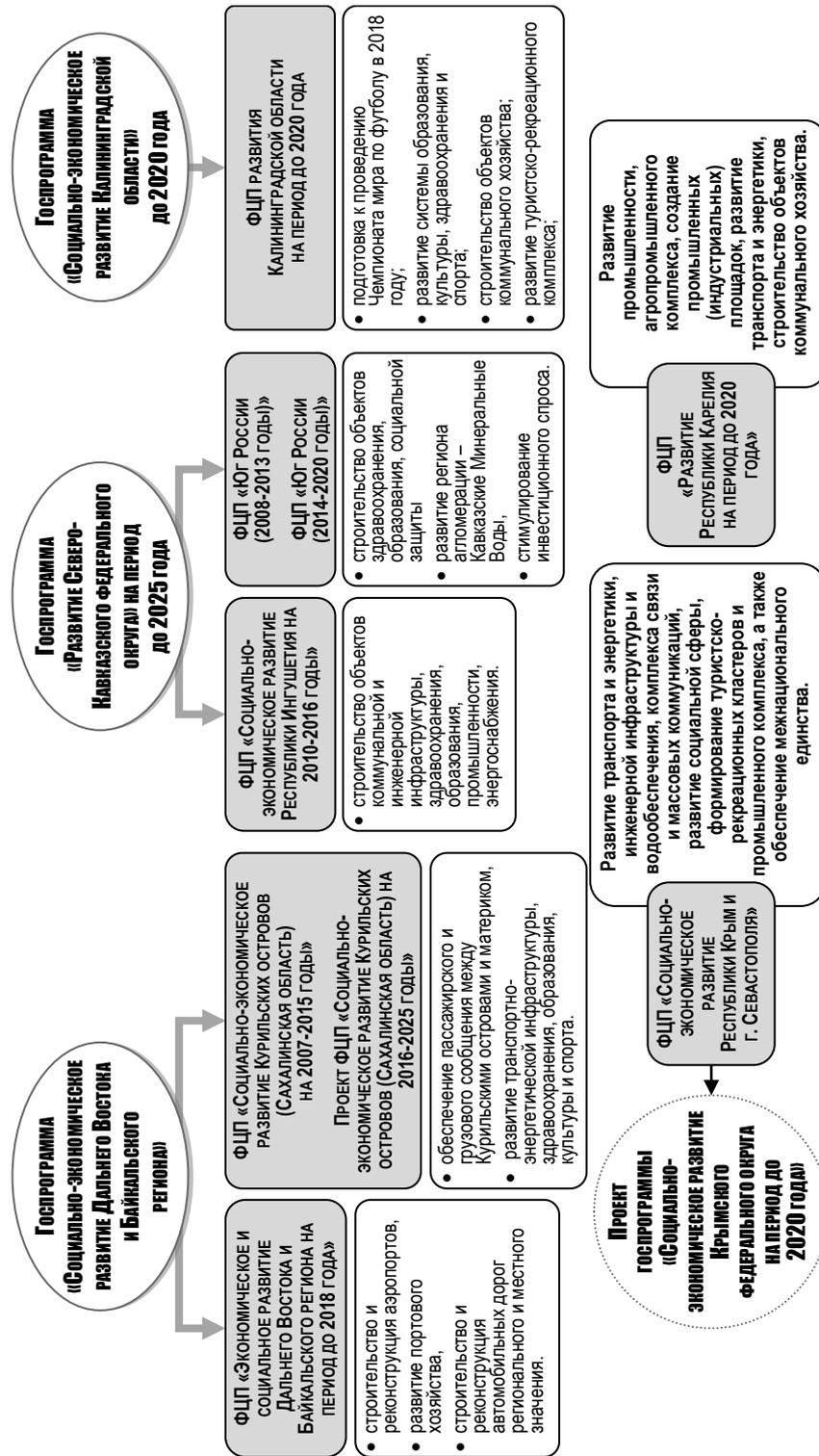


Рисунок 8.20. Государственные программы регионального развития и инструменты их реализации

Задачами данного рейтинга являются:

- ✓ Оценить состояние инвестиционного климата, включая результаты внедрения основных инструментов государственной политики и работу региональных властей в области его улучшения. К данным инструментам относятся федеральные и региональные нормативно-правовые акты, дорожные карты Национальной предпринимательской инициативы, Региональный инвестиционный стандарт, а также мероприятия, нацеленные на совершенствование инвестиционного климата.
- ✓ Выявить лучшие практики — действия региональных властей, которые позволяют добиться наилучших результатов по развитию инвестиционного климата. Рейтинг должен позволить не просто выявить регионы-носители этих практик. Аналитический отчет по результатам Рейтинга должен содержать описание самых эффективных действий региональных властей и рекомендации по их масштабированию на другие субъекты Российской Федерации.
- ✓ Мотивировать региональные власти на принятие действенных мер по улучшению инвестиционного климата в субъекте Российской Федерации с применением лучших практик.
- Антикризисные мероприятия в регионах

В соответствии с Поручением Председателя Правительства Российской Федерации от 20.01.2015 г. № ДМ-П13-200 органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации были созданы комиссии (антикризисные штабы/координационные советы и т.д.) по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности; разработаны и утверждены планы по обеспечению устойчивого развития экономики и обеспечению социальной стабильности в субъектах Российской Федерации. Планы разработаны с учетом Методических рекомендаций Минэкономразвития России.

В числе основных направлений антикризисных мероприятий выделяются:

- ✓ повышение эффективности расходования бюджетных средств;
- ✓ поддержка реального сектора экономики (например, планы развития промышленности — Брянская область; инвестиционные стратегии — Иркутская область; законодательство о сокращении налоговой нагрузки для предприятий, осуществляющих ввод новых промышленных мощностей — Камчатский край, Иркутская область);
- ✓ меры по импортозамещению и предотвращению роста потребительских цен (например, планы импортозамещения — Архангельская, Астраханская области);
- ✓ борьба с безработицей;
- ✓ поддержка малого и среднего бизнеса (установления нулевой ставки для впервые зарегистрированных индивидуальных предпринимателей не только в социальной, производственной и научной, но и в бытовой сферах — Владимирская, Волгоградская, Новгородская области, Приморский край, Ненецкий автономный округ, республика Ингушетия и др.);
- ✓ внедрение дополнительных мер социальной поддержки для наименее защищенных слоев населения.

Некоторые субъекты Федерации увязали антикризисные меры с документами стратегического планирования регионального и муниципального уровня (Курская, Костромская области).

В условиях высокой ключевой ставки Банка России практически все регионы запланировали меры по увеличению доступности предоставляемых кредитных ресурсов для хозяйствующих субъектов:

- ✓ предоставление государственных гарантий предприятиям, реализующим программы импортозамещения;
- ✓ компенсация части процентной ставки по кредитам, предоставленным предприятиям на модернизацию производства;
- ✓ повышение доступности заемного капитала для субъектов малого и среднего предпринимательства.

КРАТКИЕ ВЫВОДЫ

1. В структуре национальной экономики России в силу ее федеративного государственного устройства регион существует как специфическая структурная единица, ограниченная рамками субъекта РФ экономическая система с взаимосвязанными протекающими в ней экономическими процессами.
2. Регионы России всегда были в значительной степени дифференцированы по социально-экономическим признакам. Так, по площади территории разрыв достигает 100 раз, по численности населения — 15 раз, по продукции промышленности — 20 раз, сельского хозяйства — 20 раз.
3. Множество подходов к анализу региональных проблем, самого понятия региона и его функций определило наличие значительного числа классификаций регионов. типология регионов, будучи дополненной информацией о специфике конкретного региона, может быть использована региональными органами власти для определения места региона на федеральном фоне. Ориентация на средний уровень в соответствии с типологией позволит узнать степень соответствия региона российским стандартам и установить реально достигаемую «планку» развития.
4. Добывающие регионы — самые экономически развитые в стране — разработка полезных ископаемых составляет большую часть их валового регионального продукта, обеспечивает основные налоговые поступления в региональный бюджет и занятость населения.
5. Регионы-доноры — это субъекты РФ с высоким экономическим потенциалом, которые позволяют создавать налоговую базу, достаточную не только для бюджетного обеспечения своей территории, но и для перечисления средств в федеральный бюджет по действующему налоговому законодательству; не получают дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.
6. Регионы-реципиенты — это те субъекты РФ, которые не могут собрать на своей территории средства, необходимые для покрытия их расходов; получают дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности.
7. Среди инновационных анклавов, как территорий с особым статусом, можно выделить следующие категории: наукограды; особые экономические зоны; ЗАТО созданные по роду деятельности предприятий атомной промышленности; инновационные территориальные кластеры.
8. По итогам 2014 года ВРП практически всех субъектов Федерации показал незначительный рост — в диапазоне до 3%. Максимальные значения были зафиксированы в Тюменской области (107,7%) и Чеченской Республике (107,6%). 12 регионов закончили 2014 год с отрицательными показателями, при этом лишь в Архангельской области падение превысило 2%.
9. По итогам 2015 г. индекс промышленного производства в целом по Российской Федерации уменьшился по сравнению с 2014 годом и составил 96,6%. В 35 субъектах РФ промышленное производство сократилось.
10. Реальные денежные доходы снизились в 2015 г. на 5,0%. По предварительным данным Росстата, в региональном разрезе за 2015 г. данный показатель снизился по сравнению с 2014 годом во всех субъектах Российской Федерации, кроме Хабаровского, Пермского и Приморского кра-

ев, Республики Бурятия, Воронежской, Ленинградской и Костромской областей, при этом на 10,0% и более — в республиках Ингушетия, Адыгея, Самарской и Ульяновской областях.

11. Среднедушевые денежные доходы в субъектах Российской Федерации в ноябре 2015 г. различались в 4,7 раза (минимальные зафиксированы в Республике Ингушетия — 14 166 рублей, максимальные наблюдались в Ненецком автономном округе — 66 109 рублей).
12. Под региональной политикой в Российской Федерации понимается система целей и задач органов государственной власти по управлению политическим, экономическим и социальным развитием регионов страны, а также механизм их реализации.
13. Реализацию государственной региональной политики обеспечивает инструментарий государственных программ: «Новое качество жизни», «Инновационное развитие и модернизация экономики», «Эффективное государство», «Сбалансированное региональное развитие», «Обеспечение национальной безопасности».

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

- 1) Дайте понятие региона.
- 2) Какие типы субъектов имеются в федеративном устройстве РФ?
- 3) Какие особенности конституционно-правового статуса они имеют?
- 4) Как группируются субъекты Российской Федерации?
- 5) Какие основные подходы к типологии регионов России вам известны?
- 6) Выделите ключевые особенности наукоградов, ЗАТО, ОЭЗ.
- 7) Охарактеризуйте современное состояние регионального развития в экономической и социальной сфере, выделите регионы-лидеры и аутсайдеры.
- 8) Как определяется государственная региональная политика?
- 9) Перечислите структурные проблемы и вызовы национальной экономике, которые призвана решать государственная региональная политика.
- 10) Выделите и охарактеризуйте государственные программы Российской Федерации, активно содействующие региональному развитию.

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Голяшев А.В., Григорьев Л.М. Типы российских регионов: устойчивость и сдвиги в 2003-2013 годах [166]
Об итогах социально-экономического развития российской федерации в 2015 году [256]
Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации [230]
Зубаревич Н.В. Мониторинг кризиса и посткризисного развития регионов России [197]
Гранберг А.Г. Основы региональной экономики [Текст]: / Учебник для вузов / А.Г. Гранберг; Гос. ун-т — Высшая школа экономики. — 4 е изд. — М.: Изд.дом ГУВШЭ, 2004. — 495. [181]

ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

Министерство финансов Российской Федерации <http://minfin.ru/ru> [239]
Министерство экономического развития Российской Федерации <http://economy.gov.ru/minec/main> [240]
Особые экономические зоны: <http://www.russez.ru> [310]
Агентство стратегических инициатив <http://asi.ru> [128]
Портал госпрограмм Российской Федерации <http://programs.gov.ru/Portal/site/index> [283]

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ

- 9.1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ
- 9.2. ИЗМЕРИТЕЛИ УРОВНЯ, КАЧЕСТВА И СТОИМОСТИ ЖИЗНИ
- 9.3. ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
- 9.4. ОСНОВНЫЕ ВИДЫ И ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ
- 9.5. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА
- 9.6. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Коэффициент фертильности — среднее число детей рожденных одной женщиной за весь репродуктивный период ее жизни.

Малообеспеченная семья — семья, среднедушевой доход которой не достигает прожиточного минимума, установленного в субъекте Российской РФ.

Материальная помощь — социально-экономическая услуга, состоящая в предоставлении клиентам денежных средств, продуктов питания, средств санитарии и гигиены, средств ухода за детьми, одежды, обуви и других предметов первой необходимости, топлива, а также специальных транспортных средств, технических средств реабилитации инвалидов и лиц, нуждающихся в постороннем уходе.

Социальная политика — деятельность государства и неправительственных организаций, которая направлена на удовлетворение потребностей населения и реализуется через социальную сферу.

Социальное обслуживание — деятельность социальных служб, направленная на предоставление социальных услуг, осуществление социальной реабилитации и адаптации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Трудная жизненная ситуация — ситуация, объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина по причинам инвалидности, неспособности к самообслуживанию в связи с преклонным возрастом или болезнью, безработицы, сиротства, одиночества, безнадзорности, малообеспеченности, конфликтов и жестокого обращения в семье, нарушения законных прав и интересов, отсутствия определенного места жительства и т.д., которую он не может преодолеть самостоятельно.

НОРМАТИВНЫЕ И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Конституция Российской Федерации [4]

Семейный кодекс Российской Федерации [9]

Гражданский кодекс Российской Федерации [7]

Трудовой кодекс Российской Федерации [11]

Закон Российской Федерации от 15.05.1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» [13]

Федеральный закон от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» [12]

Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [17]

Федеральный закон от 16.07.1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» [23]

Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» [24]

Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» [26]

Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» [34]

Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [35]

Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [49]

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» [77]

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» [69]

Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года (утверждена Указом Президента Российской Федерации № 1351 от 09.10.2007 г.) [60]

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р) [98]

Концепция государственной семейной политики в России на период до 2025 года (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 г. № 1618-р) [104]

Стратегия долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации (утверждена Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.12.2012 г. № 2524-р) [102]

Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 294) [40]

9.1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

Одним из важнейших атрибутов современного государства является социальная политика. Статья 7 Конституции РФ гласит, что Российская Федерация — социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека [4].

Меры по оказанию социальной помощи являются одним из значимых атрибутов современного государства. При этом данные меры распространяются на различные сферы: образование, здравоохранение, регулирование рынка труда и др. Отмечается, что одним из инструментов реализации этой функции является перераспределение доходов.

Социальное государство включает себя мероприятия по обеспечению социальной защиты населения, социальному страхованию, социальной помощи и др. (рис. 9.1).

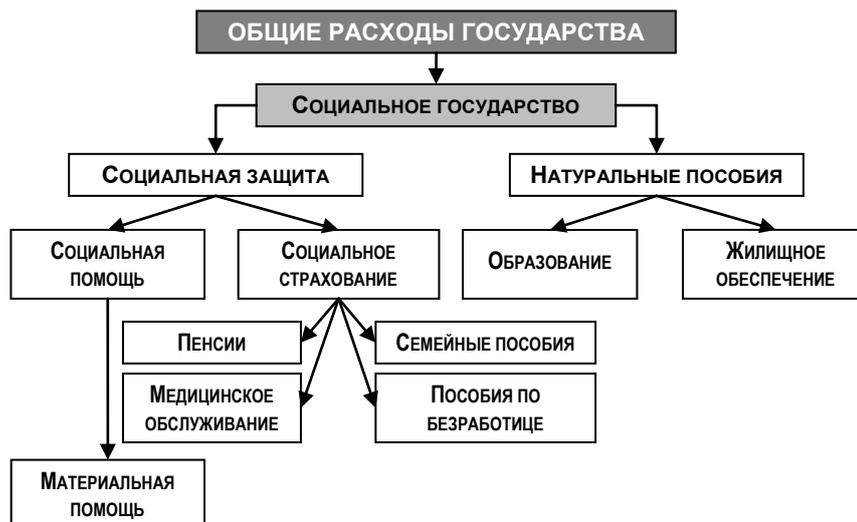


Рисунок 9.1. Основные составляющие социального государства [390]

При этом под социальной помощью принято понимать безвозмездную и благотворительную поддержку малообеспеченных, социально уязвимых и нетрудоспособных граждан, социальным страхованием — финансирование социальных выплат и услуг за счет страховых взносов работников и работодателей [211].

Кроме того, исследователи выделяют следующие *принципы социальной политики*:

- *недискриминационный характер и равенство.*
 Данный принцип накладывает обязательство на государство по обеспечению недискриминационного характера законов, политики и мероприятий в сфере социальной защиты населения, в особенности в отношении его наименее защищенных слоев.
 В рамках реализации данного принципа должен быть обеспечен доступ всех лиц к программам социальной защиты, включая женщин, детей, людей с ограниченными возможностями здоровья, ВИЧ-инфицированных или больных СПИДом, пожилых людей, представителей этнических меньшинств. В отношении данных категорий граждан не допускаются попытки навязывания определенных стандартов поведения или социальных ярлыков (стигматизации) на всех уровнях реализации программ социальной защиты (от разработки до выбора получателей, или бенефициаров) [364];
- *социальная справедливость* — широкое философское понятие, которое с точки зрения реализации социальной политики имеет 4 измерения: перераспределение, признание, репрезентация и временные затраты.
 Перераспределение, или материальная справедливость означает степень перераспределения доходов в пользу неимущих граждан в той или иной стране.
 Признание (культурная справедливость) связана с общественной поддержкой идеи и механизмов реализации социальной политики.
 Под репрезентацией понимается обеспечение равных политических прав маргинальных групп.

Время также играет очень важную роль в вопросе повышения благосостояния человека. С этой точки зрения исследователи определяют так называемое дискретное время — время, которым располагает человек после удовлетворения базовых потребностей в обеспечении минимального дохода, поддержании домохозяйства (покупки, приготовление пищи, уборка помещений, уход за детьми и т.д.), а также физиологических потребностей (в пище, сне, личной гигиене и т.д.). Таким образом, наличие дискретного (свободного) времени также является инструментом обеспечения социальной справедливости [393];

- социальные права — гарантированное право доступ к системе социального обеспечения, в том числе право на получение образования [366].

Кроме того, отдельно выделяются *принципы социального обслуживания населения*:

- ✓ *адресность* — принцип, предусматривающий предоставление социальных услуг конкретным лицам (адресатам), нуждающимся в этих услугах;
- ✓ *превентивность* — возможность прогнозировать социальные риски для более эффективного их устранения;
- ✓ *социальное партнерство* — привлечение к решению социальных проблем бизнеса, общественных организациями и других негосударственных стейкхолдеров;
- ✓ *солидарность* — перераспределение доходов от одних социально-демографических групп другим. Так, например, в сфере пенсионного обеспечения реализуется принцип солидарности поколений: пенсионные выплаты обеспечиваются за счет налогов с экономически активного населения;
- ✓ *субсидиарность* — самостоятельность местных органов власти в разработке и проведении социальных инициатив власти.

Социальная политика как одно из направлений деятельности государства несмотря на относительно небольшой период развития на сегодняшний день в развитых странах требует привлечение значительных ресурсов страны.

9.2. ИЗМЕРИТЕЛИ УРОВНЯ, КАЧЕСТВА И СТОИМОСТИ ЖИЗНИ.

На сегодняшний день для оценки состояния и динамики социального благополучия населения в тех или иных странах используются различные показатели и индексы (рис. 9.2).



Рисунок 9.2. Оценка социального благополучия населения

Децильный коэффициент фондов — определяется как соотношение между средними уровнями денежных доходов 10% населения с самыми высокими доходами и 10% населения с самыми низкими доходами.

Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП), который рассчитывается Программой развития ООН на основе оценки трех показателей: ожидаемой продолжительности жизни; знаниях, измеряемых долей грамотного взрослого населения (вес в две трети) и совокупной валовой долей учащихся начальных, средних и высших учебных заведений (вес в одну треть) и ВВП на душу населения по ППС в долларах США.

Индекс Джини, отражающий равномерность распределения доходов.

Индекс процветания стран мира Института Legatum (The Legatum Prosperity Index) — комбинированный показатель, составленный на основе различных 79 индикаторов, который измеряет достижения стран мира с точки зрения их благополучия и процветания.

Мировой индекс социального развития — расчетный показатель, составлен на основе оценки 53 различных параметров, включающих уровень развития здравоохранения, образования, доступа к жилью, защиты прав, толерантности. Подготовлен американской неправительственной организацией Social Progress Imperative при поддержке международной консалтинговой компании Deloitte. По итогам 2015 года Россия заняла 75 место.

Страны — лидеры по ИРЧП и другим показателям представлены в таблице 9.1.

Таблица 9.1

Топ-10 стран и положение РФ по индексу развития человеческого потенциала, а также другим показателям и индексам социального благополучия населения в 2014 г. [382]

№	Топ-10 стран по ИРЧП и положение РФ, 2014 г.	Децильный коэффициент фондов	Индекс Джини, 2005 – 2013 гг.
1	НОРВЕГИЯ	10,2	26,8
2	АВСТРАЛИЯ	17,7	34,0
3	ШВЕЙЦАРИЯ	12,3	32,4
4	ДАНИЯ	14,4	26,9
5	НИДЕРЛАНДЫ	11,6	28,9
6	ГЕРМАНИЯ	14,1	30,6
7	ИРЛАНДИЯ	16,3	32,1
8	США	35,6	<u>41,1</u>
9	КАНАДА	17,4	33,7
10	НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ	н/д	н/д
...	...		
50	Россия	18,7	<u>39,7</u>

Как следует из данных таблицы, Россия по некоторым показателям, в частности по децильному коэффициенту фондов и индексу Джини не уступала ведущим странам мира по ИРЧП и индексу процветания (например, в США доходы населения оказались менее равномерно распределены, чем в России).

В то же время на сегодняшний день различными аналитическими центрами и неправительственными организациями рассчитываются индексы, которые отражают уровень социального благополучия, основываясь не только на количественных показателях, но и на субъективных индикаторах, показывающих степень удовлетворенности жизнью людьми. Так, например, международный индекс счастья (Happy Planet Index) отражает благосостояние людей и состояние окружающей среды в разных странах мира. При разработке данного индекса исследователи исходили из предположения, что конечная цель большинства людей не быть богатыми, а быть счастливыми и здоровыми [380].

Аналитиками Gallup и Healthways на основе опросов 146 тыс. человек из 145 стран в течение 2014 года был составлен рейтинг благополучия стран. Респондентов просили ответить на 10 вопросов, относящихся к пяти показателям благополучия: целеполагание (рутинная деятельность и мотивация для достижения целей), положение в обществе (наличие людей, которые оказывают поддержку/имеют близкую личную связь с респондентом), финансы (управление хозяйственной деятельностью с целью снижения стресса и повышения уровня безопасности), социальная среда (оценка условий проживания, степени безопасности, самооценки как представителя социального общества), состояние здоровья (оценка физических возможностей для выполнения ежедневных задач).

Страны-лидеры по итогам 2014 г. и положение России в рейтинге благополучия стран Gallup и Healthways представлены в таблице 9.2.

Таблица 9.2

Топ-10 СТРАН И ПОЛОЖЕНИЕ РФ В РЕЙТИНГЕ БЛАГОПОЛУЧИЯ СТРАН GALLUP И HEALTHWAYS В 2014 г. [363]

Топ-10 стран по индексу процветания стран мира Института Legatum и положение РФ, 2014 г.	Топ-10 стран по рейтингу благополучия стран Gallup и Healthways, 2014 г.
НОРВЕГИЯ	ПАНАМА
ШВЕЙЦАРИЯ	КОСТА-РИКА
НОВАЯ ЗЕЛАНДИЯ	ПУЭРТО-РИКО
ДАНИЯ	ШВЕЙЦАРИЯ
КАНАДА	БЕЛИЗ
ШВЕЦИЯ	ЧИЛИ
АВСТРАЛИЯ	ДАНИЯ
ФИНЛЯНДИЯ	ГВАТЕМАЛА
НИДЕРЛАНДЫ	АВСТРИЯ
США	МЕКСИКА
...	...
Россия 68	Россия 47

9.3. Цели и приоритеты социальной политики в Российской Федерации.

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года в числе долгосрочных приоритетов социальной и экономической политики заявлены:

- улучшение качества социальной среды и здоровья нации;
- выход на стабильные демографические показатели и повышение продолжительности жизни;
- ускоренное развитие человеческого потенциала;
- выход на стандарты обеспечения услугами образования и здравоохранения, характерные для развитых стран;
- переход к комфортному типу расселения, доступному для основной массы населения;
- снижение бедности до уровня, характерного для развитых стран [98].

При этом одним из условий социально-экономического развития страны после 2020 г. является переход России в группу стран с высоким уровнем дохода на душу населения, доминированием массового среднего класса в социальной структуре общества.

В среднесрочной перспективе (на период до 2020 г.) в качестве основных целевых ориентиров социальной политики определены:

- снижение уровня абсолютной бедности году до 6-7% и относительной бедности (или малообеспеченной части населения) до 15% в 2020 г., увеличение среднего класса к 2020 г. до более половины населения;
- снижение дифференциации населения по уровню доходов (децильного коэффициента фондов) до 12 раз в 2020 г.;
- доведение размеров денежного довольствия и пенсий военнослужащих до уровня, отвечающего важности данного вида деятельности в области обеспечения обороноспособности страны;
- доведение охвата бедного населения государственными социальными программами к 2020 г. до 100%;
- рост удельного веса детей-инвалидов, получивших реабилитационные услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, в общем количестве детей-инвалидов к 2020 г. до 50 — 60%;
- решение к 2020 г. одной из самых острых проблем пожилого населения — полного удовлетворения потребности в постоянном постороннем уходе;
- преобладание к 2020 г. семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей;
- достижение к 2020 г. уровня занятости инвалидов в Российской Федерации 40 % от общего числа инвалидов;
- формирование эффективной системы институтов, обеспечивающих поддержку и содействие социальной адаптации граждан, попавших в сложную жизненную ситуацию или находящихся в социально опасном положении.

Таким образом, одной из задач на пути построения социального государства является формирование и развитие так называемого среднего класса.

На сегодняшний день существует несколько подходов для определения среднего класса:

- объективный или монетарный метод (на основе оценки уровня материального благосостояния семьи);
- субъективный или самоидентификационный (на основе самооценки, т.е. самоотнесения к той или иной социальной группе);
- комбинированный (объединяет в себе признаки первых двух подходов). Один из вариантов данного подхода — оценка возможности свободного доступа к определенным категориям товаров и услуг:
 - свое жилье, оборудованное современной мебелью и бытовой техникой,
 - новый российский автомобиль или нестарая иномарка,
 - платные медицинские услуги,
 - платные образовательные услуги,
 - отдых за границей или на российских курортах [198].

Согласно отчету «Global Wealth Report 2015» швейцарского банка Credit Suisse, доля представителей среднего класса с минимальным годовым доходом в размере 18 737 долларов США среди взрослого населения в России составила 4,4%, в то время как в европейских странах доля среднего класса с минимальным годовым доходом в пределах от 25 до 70 тыс. долларов США находилась в интервале от 25 до 60% (рис. 9.3).

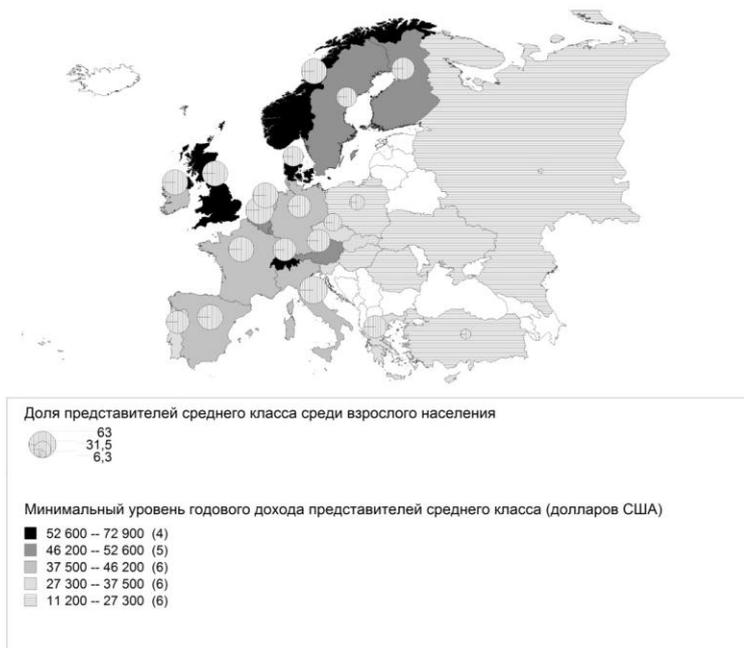


Рисунок 9.3. Показатели развития среднего класса в европейских странах, 2015 г. [379]

В рамках второго подхода экспертами-социологами проводится опрос с целью определения субъективной оценки потребительских возможностей. Так, например, сотрудники Института социальной политики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» в рамках специального проекта «Мониторинг динамики бедности, доходов, самочувствия и потребительских предпочтений российских домохозяйств» выявили тенденцию сокращения доли населения, субъективно оценивавшего свое материальное благосостояние как хорошее или очень хорошее. В апреле 2016 г. положительную оценку своему материальному положению дали 11% опрошенных. Аналогично, доля респондентов и их семей, которые не испытывали значительных ограничений с конца 2014 г. сократилась почти в два раза (рис. 9.4).

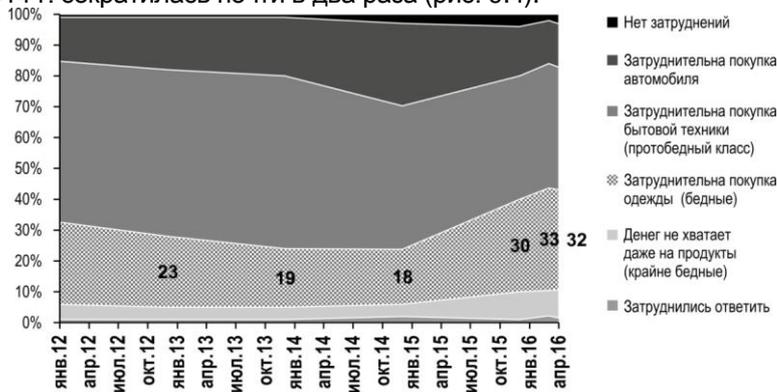


Рисунок 9.4. Динамика показателя, оценивающего степень финансовых затруднений семьи при покупке товаров и услуг (субъективная оценка бедности) [245]

Таким образом, за последние годы наблюдается сокращение доли среднего класса в России, вызванное, в том числе кризисными явлениями в экономике страны. При этом в особую группу риска вошли семьи с двумя и более детьми и семьям с детьми в возрасте до 3 лет, принадлежность к которым стало оцениваться как один из факторов крайней бедности.

В то же время следует отметить существенный прогресс, достигнутый за последние годы в решении проблемы безработицы. Ее уровень за последние 15 лет снизился почти в два раза, при этом уровень занятости среди мужчин и женщин трудоспособного возраста вырос в среднем на 7 % (таблица 9.3).

Таблица 9.3

**УРОВЕНЬ УЧАСТИЯ В РАБОЧЕЙ СИЛЕ, ЗАНЯТОСТИ И БЕЗРАБОТИЦЫ НАСЕЛЕНИЯ В ВОЗРАСТЕ 15-72 ГОДА
(В ПРОЦЕНТАХ) [308]**

	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Уровень занятости, всего	58,5	61,3	62,7	63,9	64,9	64,8	65,3	65,3
мужчины	63,8	65,9	68,0	69,2	70,4	70,4	71,0	71,1
женщины	53,8	57,2	58,0	59,2	60,1	59,8	60,3	60,1
Уровень безработицы, всего	10,6	7,1	7,3	6,5	5,5	5,5	5,2	5,6
мужчины	10,8	7,3	7,9	6,9	5,8	5,8	5,5	5,8
женщины	10,4	6,9	6,8	6,0	5,1	5,2	4,8	5,3

Кроме того, Правительством Российской Федерации в 2014 г. утвержден и реализуется на период до 2020 г. комплекс государственных программ (ГП) в сфере социальной защиты населения, в том числе ГП «Содействие занятости населения», ГП «Социальная поддержка граждан», ГП «Развитие здравоохранения», ГП «Доступная среда». Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ представлен на рисунке 9.5.

Таким образом, одной из самых затратных программ является ГП «Социальная поддержка граждан», бюджет которой за период с 2013 по 2020 гг. составляет около 9,5 млрд. рублей. Программа направлена на решение задач, обозначенных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, — снижение бедности среди получателей мер социальной поддержки, рост рождаемости, решение проблемы беспризорности и др.

9.4. ОСНОВНЫЕ ВИДЫ И ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ

Основными субъектами государственной социальной политики в России являются

- Правительство Российской Федерации (ст. 114 Конституции РФ),
- Министерство труда и социальной защиты РФ,
- Министерство здравоохранения РФ,
- государственные внебюджетные фонды — Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, органы местного самоуправления,
- находящиеся в ведении Министерства труда и социальной защиты РФ федеральные государственные бюджетные учреждения, федеральные государственные казенные учреждения, федеральные государственные унитарные предприятия — всего 191 организация [101].



Рисунок 9.5. Объем бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ [171, 173, 176, 178, 320]

Также к числу субъектов социальной политики относят профсоюзы, некоммерческие организации, благотворительные фонды, союзы, движения и др., которые выполняют вспомогательную функцию в рамках достижения поставленных государством целей и задач социальной политики.

Можно выделить несколько инструментов обеспечения *социальной защиты населения* в России.

Государственные социальные пособия — денежные выплаты, назначаемые гражданам ежемесячно, периодически либо одновременно в законодательно установленных случаях.

В данную категорию могут входить:

- единовременные выплаты (например, единовременные выплаты к 70-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941 — 1945 гг. [78]);
- пособия на детей, в т.ч. единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; пособие по беременности и родам; единовременное пособие при рождении ребенка; ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет; пособие при усыновлении ребенка в возрасте до трех месяцев; единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью; единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву; ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;
- пособия детям военнослужащих, погибших при исполнении обязанностей военной службы;
- пособия по безработице: от 850 руб. до 4900 руб. [12];
- социальные пособия вынужденным переселенцам;
- пособие по временной нетрудоспособности [11, 23].

Государственные стипендии — назначаются гражданам, обучающимся по различным образовательным программам, в период обучения.

Социальные пенсии — назначаются нетрудоспособным гражданам, постоянно проживающим в Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца).

Ежемесячные доплаты к пенсии — дополнительное социальное обеспечение, устанавливаемое на федеральном уровне отдельным профессиональным категориям, например: шахтерам и пилотам. Доплаты к пенсии могут устанавливаться и на региональном уровне.

Так, в Московской области в соответствии с Законом Московской области от 23.03.2006 г. № 36/2006-03 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Московской области» ежемесячные доплаты к пенсии устанавливаются следующим категориям граждан: инвалидам и участникам Великой Отечественной войны; лицам в возрасте 85 лет и старше, если среднедушевой доход семьи ниже 2-кратной величины прожиточного минимума; лицам, имеющим звание «Заслуженный летчик-испытатель СССР» или «Заслуженный штурман-испытатель СССР», если среднедушевой доход семьи ниже 3-кратной величины прожиточного минимума.

Ежегодные денежные выплаты — назначаются отдельным категориям граждан в законодательно установленных случаях, в частности, Почетным донорам России [47].

Социальные субсидии — предоставляются гражданам при наступлении таких социальных рисков, как малообеспеченность, безработица, отсутствие жилья.

Социальная поддержка таких семей предусматривает государственную помощь в виде предоставления следующих ежемесячных субсидий:

- ежемесячная субсидия на оплату жилищно-коммунальных услуг предоставляется малообеспеченным гражданам и членам их семей по месту постоянного жительства в соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса РФ за счет федерального или местного бюджета в случае, если их расходы на оплату жилого помещения и коммунальных услуг превышают величину, соответствующую максимально допустимой доле расходов граждан на оплату жилья и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи.
- ежемесячная субсидия родителям на оплату детского сада предоставляется за присмотр и уход за ребенком организацией, осуществляющей дошкольную образовательную деятельность. При предоставлении компенсации критерии нуждаемости устанавливают органы государственной власти субъектов РФ законами и иными нормативными правовыми актами;
- единовременная субсидия безработным гражданам для создания собственного бизнеса (предоставляется в рамках региональных программ по содействию развитию малого предпринимательства и самозанятости безработных граждан, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов РФ).

Компенсационные выплаты — адресованы узкому кругу лиц, нуждающихся в социальной поддержке по обстоятельствам, не зависящим от них, а также в связи с чрезвычайными обстоятельствами. Например, компенсационные выплаты по советским вкладам направлены на исполнение государством своих долговых обязательств перед российскими гражданами [16].

Государственная социальная помощь — адресована узкому кругу лиц, нуждающихся в социальной поддержке по обстоятельствам, не зависящим от них, а также в связи с чрезвычайными обстоятельствами.

Государственная социальная помощь предназначена прежде всего для малоимущих граждан, малоимущих одиноко проживающих граждан и иных категорий граждан, предусмотренных Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

В перечень социальной материальной помощи, оказываемой в настоящее время на федеральном уровне входят:

- материальная помощь на первоначальное обзаведение хозяйством гражданам, работавшим до призыва на военную службу и принятым в течение года на прежнее место работы впервые после увольнения с военной службы [20, 82];
- единовременная материальная помощь нуждающимся студентам (по решению руководителя образовательного учреждения или научной организации на основании личного заявления студента [83].

Кроме того, в системе мер государственной поддержки населения также выделяются *натуральные пособия* — обеспечение за государственный счет товарами и услугами тех, кто в них нуждается.

К мерам социальной поддержки граждан, предоставляемым в натуральной форме в соответствии с законодательством субъектов РФ, относятся бесплатное предоставление:

- лекарств и изделий медицинского назначения;

- продуктов питания, одежды и обуви;
- продуктов питания, одежды и обуви;
- билетов на проезд общественным транспортом;
- топлива;
- земельных участков и пр.

Набор социальных услуг, НСУ (социальный пакет) — перечень социальных услуг, предоставляемых отдельным категориям граждан в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» в составе федеральных ежемесячных денежных выплат, ЕДВ.

Государственная социальная помощь на федеральном уровне в натуральной форме в виде НСУ согласно части 1 статьи 6.2 Закона № 178-ФЗ определена в следующем составе:

- обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов;
- предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации, определенные в соответствии с российским законодательством о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно [24].

Гражданам, имеющим право на получение социального пакета, статьей 6.3 Закона № 178-ФЗ предоставлена возможность выбора получения соцпакета в натуральной форме или денежной форме в составе ежемесячных денежных выплат (ЕДВ). По умолчанию предусматривается натуральная форма предоставления соцпакета НСУ.

Граждане, которые в текущем году предпочли воспользоваться социальными услугами в натуральном виде, получают ЕДВ за вычетом стоимости размера социальных услуг (услуги).

При этом гражданам — получателям социальных услуг предоставляется возможность отказаться от социального пакета в натуральной форме, обратившись с соответствующим заявлением в территориальный орган Пенсионного Фонда Российской Федерации, осуществляющий ежемесячную денежную выплату.

ЕДВ подразделяются на федеральные и региональные. Размер федеральных ежемесячных денежных выплат устанавливается с учетом стоимости набора социальных услуг (НСУ), которая с 1 февраля 2016 г. составляет 995,23 руб., в том числе:

766,55 руб. — на оплату предоставления услуги в виде обеспечения лекарственными препаратами;

118,59 руб. — на оплату услуги в виде предоставления путевки на санаторно-курортное лечение;

110,09 руб. — на оплату предоставления услуги в виде проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно.

Категории граждан, имеющих право на федеральные ежемесячные денежные выплаты:

- ветераны [18];
- бывшие несовершеннолетние узники фашизма [56];
- инвалиды [17];
- чернобыльцы [13];
- граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие аварии на производственном объединении «Маяк» [21];
- граждане, пострадавшие от ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне [27];
- граждане из подразделений особого риска [81];
- граждане, имеющие особые заслуги и выдающиеся достижения [14, 15];
- медицинские и фармацевтические работники на селе [93];
- ежемесячные денежные выплаты при рождении третьего ребенка до достижения возраста трех лет (назначаются и выплачиваются в регионах с «плохими» демографическими показателями в соответствии с региональным законодательством, принятым во исполнение Указа Президента [77], на условиях федерального софинансирования).

Кроме того, натуральная форма предоставления социальной поддержки граждан на федеральном уровне предусматривает:

— обеспечение жильем граждан за счет бюджетных средств осуществляется в рамках подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы в порядке, установленном Правилами выпуска и реализации государственных жилищных сертификатов в рамках реализации подпрограммы;

— предоставление земельного участка гражданам: по действующему земельному законодательству осуществляется на возмездной основе. В исключительных случаях законодательно устанавливается безвозмездное получение в собственность земельных участков (многодетные семьи, граждане, имеющие особые заслуги). Например, в соответствии с Федеральным законом от 01.05.2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» гражданину РФ однократно на основании его заявления может быть выделен в безвозмездное пользование на 5 лет земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности и расположенный на территории одного из субъектов РФ, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

Бесплатная медицинская помощь осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования, бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, иных источников [46].

При расчете больничного листа учитывается страховой стаж — периоды, в течение которых человек был застрахован на случай временной нетрудоспособности. Чем больше страховой стаж, тем выше будет размер пособия по временной нетрудоспособности:

- при стаже 8 и более лет больничный оплачивается в размере 100 % среднего заработка;
- при стаже от 5 до 8 лет — в размере 80 % среднего заработка;
- при стаже до 5 лет — 60 % среднего заработка [119].

Предоставление мер социальной поддержки граждан в *форме социальных льгот* предусматривает для отдельных категорий граждан:

- оплату в размере 50% занимаемой общей площади жилых помещений и коммунальных услуг;
- прием вне конкурса для обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы РФ в имеющие государственную аккредитацию образовательные учреждения среднего профессионального и высшего профессионального образования;
- внеочередное обслуживание учреждениями связи, культурно-просветительными и спортивно-оздоровительными учреждениями, предприятиями розничной торговли и бытового обслуживания;
- внеочередной прием в учреждения социального обслуживания;
- преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;
- внеочередную установку квартирного телефона и пр.

В целом расходы на проведение социальной политики в бюджете РФ с 2005 по 2013 г. выросли с 28 до 35% [321].

9.5. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА

Социальная политика начального периода постсоветской России в основном опиралась на либеральные тенденции, что выражалось в сокращении уровня и размера заработных плат в бюджетном секторе (не редким явлением стали ее задержки), переложение на плечи населения оплаты некоторых услуг в сфере медицинского обслуживания, жилищно-коммунального хозяйства и т.д. В совокупности с гиперинфляцией начала 1990-х гг. это привело к резкому ухудшению демографической ситуации (рис. 9.6). Лишь к концу 2005 г. реальная заработная плата достигла уровня дореформенного 1990 г. — 100,3% [360], только к 2013 г. естественная убыль населения уступила место его приросту.

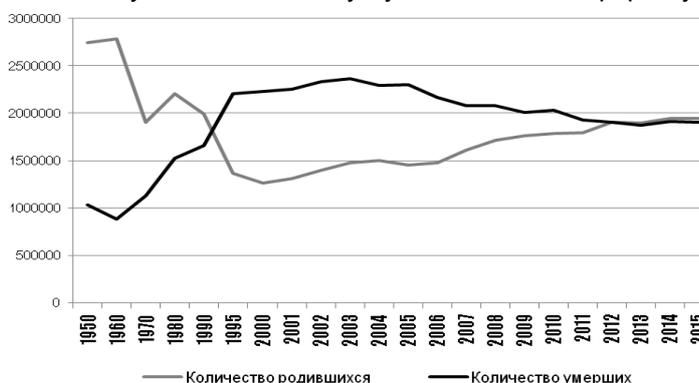


Рисунок 9.6. Показатели рождаемости в России в период с 1950 по 2015 гг. [305]

Как видно из представленного графика, начиная с 1990 г. — периода перехода от плановой экономики к рыночной и связанным с ним резким ухудшением качества жизни населения, стала формироваться и расти «вилка» между показателями рождаемости и смертности. Лишь к 2013 г. количество родившихся превысило количество умерших.

Одним из инструментов стимулирования рождаемости с целью улучшения демографической ситуации являются меры по поддержке материнства, некоторые из которых представлены на рисунке 9.7.

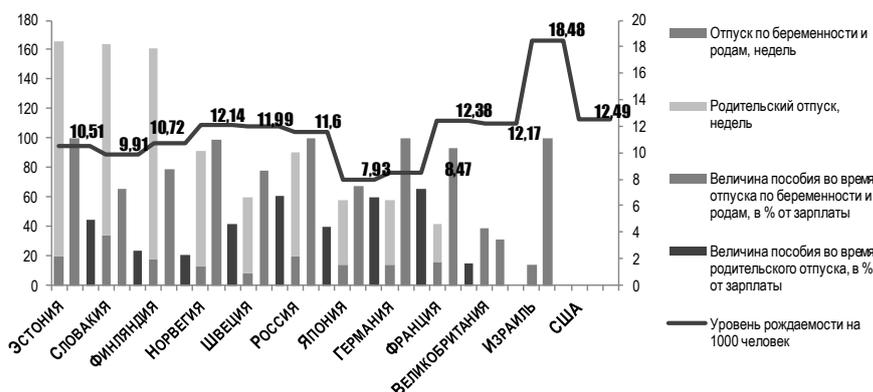


Рисунок 9.7. МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ РОЖДАЕМОСТИ В РАЗЛИЧНЫХ СТРАНАХ МИРА (по состоянию на 2015 г.) [387]

Россия, как следует из графика, уступает скандинавским и некоторым восточноевропейским странам по продолжительности оплачиваемого отпуска, право на который получают беременные женщины, а также матери по уходу за ребенком. В то же время в США на федеральном уровне отсутствуют льготы по оплате отпуска беременным и молодым матерям. Однако на уровне отдельных штатов правительствами или работодателями могут быть установлены компенсации за пребывание в отпуске по семейным обстоятельствам и медицинским показаниям продолжительностью 12 недель. Таким образом, государственная поддержка стимулирования рождаемости не всегда приносит положительные результаты, примером могут служить Германия и Япония, в которых, несмотря на активную поддержку материнства, уровень рождаемости остается низким. И, наоборот, Израиль, в котором государство гарантирует оплату только материнского отпуска, остается лидером по уровню рождаемости в представленной выборке.

В России с 2006 г. реализуется дополнительная мера государственной поддержки семей с детьми в форме *материнского семейного капитала*, который назначается в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» при рождении второго ребенка в целях улучшения демографической ситуации в стране.

В соответствии с Законом, единовременная социальная поддержка российских семей с детьми осуществляется при рождении или усыновлении второго, третьего или последующего ребенка в период с 1 января 2007 г. по 31 декабря 2018 г. Срок его действия продлен на два года (в предыдущей редакции действие закона истекло 31 декабря 2016 г.) Федеральным законом от 30.12.2015 № 433-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в целях сохранения позитивных демографических тенденций последних лет.

Учрежденный в 2006 г. материнский капитал в размере 250 000 руб. ежегодно индексируется. В соответствии с федеральным законом от 14.12.2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» его размер

составил 453 026 руб. При этом средства материнского капитала можно направить на улучшение жилищных условий семьи, получение образования детьми или на пенсионное обеспечение матери.

Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденная Указом Президента РФ № 1351 от 9 октября 2007 г., предусматривает реализацию дальнейших дополнительных мер, направленных на оздоровление сложившейся демографической ситуации в стране.

Еще одним важным показателем уровня рождаемости является коэффициент фертильности, который характеризует среднее число рождений у одной женщины в гипотетическом поколении за всю её жизнь. Принято считать, что для простого воспроизводства достаточно было 2,1 ребенка в среднем на одну женщину [332]. Между тем Россия, демонстрируя за последние 10 лет положительную динамику роста данного показателя, тем не менее, пока еще не достигла уровня воспроизводства населения. В то же время данная тенденция характерна и для большинства европейских стран (таблица 9.4).

Таблица 9.4
ДИНАМИКА ИЗМЕНЕНИЯ КОЭФФИЦИЕНТА ФЕРТИЛЬНОСТИ В ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАНАХ С 2005 ПО 2014 ГГ. [327, 376]

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Россия	1,29	1,3	1,42	1,50	1,54	1,57	1,58	1,69	1,71	1,75
Германия	1,34	1,33	1,37	1,38	1,36	1,39	1,36	1,38	1,39	1,47
Италия	1,34	1,37	1,40	1,45	1,45	1,46	1,44	1,43	1,39	1,37
Норвегия	1,84	1,90	1,90	1,96	1,98	1,95	1,88	1,85	1,78	1,75
Финляндия	1,80	1,84	1,83	1,85	1,86	1,87	1,83	1,80	1,75	1,71
Великобритания	1,76	1,82	1,86	1,91	1,89	1,92	1,91	1,92	1,83	1,81

Однако, согласно расчетам Отдела экономических и социальных проблем ООН, представленным в июле 2015 г. в прогнозе демографической ситуации в мире на период до 2100 года, население России к началу XXII века сократится до 89,6 млн. чел. по низкому сценарию, вырастет до 154,6 млн. чел. — по высокому, сократится до 117,4 млн. чел. — по среднему [392]. Таким образом, учитывая последние благоприятные изменения в тенденциях демографического развития России, эксперты рассматривают возможность увеличения численности населения страны, хотя еще 10 лет назад все сценарии прогнозов были негативными [151].

9.6. ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

В связи с изменением мировых цен на энергоносители и внешнеполитической ситуации, введением санкций против России социально-экономическое благополучие основной части населения страны в целом ухудшилось. Сокращение доходной части бюджета за счет снижения доходов от экспорта нефти и газа вынудило государство пересмотреть свои расходные обязательства в части реализации социальных программ. В результате падение в реальном выражении трудовых доходов и пенсий составило 10-12%. По оценкам Института социального анализа и прогнозирования РАН-ХиГС при президенте РФ, впервые с 2008 г. россияне стали тратить на продовольственные товары более половины (50,1%) доходов [182].

Ожидается, что падение финансирования социальной сферы в реальном выражении к 2018 г. составит 30-35% [129].

Значительно снизился уровень благосостояния населения в российских регионах. Так, например, согласно оценке экспертов рейтингового агентства «РИА Рейтинг», накопить на типовую двухкомнатную квартиру жителям России стало сложнее в 49 регионах. Срок накопления в некоторых из них достигает 15-18 лет [317].

В то же время по данным Всемирной организации здравоохранения Россия значительно уступает развитым странам по показателям, которые связаны с обеспечением качества жизни населения — уровнем расходов на сферу здравоохранения (в относительных числах) (рис. 9.8, 9.9)

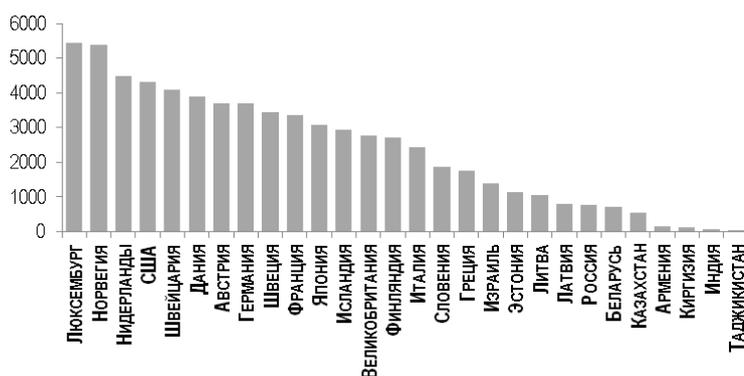


Рисунок 9.8. Государственные расходы на сферу здравоохранения на душу населения в 2013 г. (в международных долларах США по ППС) [381]



Рисунок 9.9. Затраты на здравоохранение в странах мира в 2013 г. [381]

Несмотря на то, что Россия занимает одно из ведущих мест на постсоветском пространстве по общим расходам на здравоохранение (в % от ВВП), по показателю общих государственных расходов на данную сферу в структуре государственных расходов РФ уступает большинству стран ближнего зарубежья. Таким образом, недофинансированность сферы здравоохранения остается одним из препятствий на пути обеспечения высоких стандартов качества жизни населения и улучшения демографической ситуации.

КРАТКИЕ ВЫВОДЫ

1. Меры по оказанию социальной помощи являются одним из значимых атрибутов современного государства. Социальное государство включает себя мероприятия по обеспечению социальной защиты населения, социальному страхованию, социальной помощи и др.
2. Для оценки состояния и динамики социального благополучия населения используются различные показатели и индексы: децильный коэффициент фондов, индекс развития человеческого потенциала, индекс Джини, индекс процветания стран мира Института Legatum, мировой индекс социального развития.
3. В мировом индексе социального развития по итогам 2015 года Россия заняла 75 место, индексу процветания стран мира Института Legatum - 68 место, в рейтинге благополучия стран Gallup и Healthways - 47 место.
4. В числе долгосрочных приоритетов социальной и экономической политики России заявлены улучшение качества социальной среды и здоровья нации; выход на стабильные демографические показатели и повышение продолжительности жизни; ускоренное развитие человеческого потенциала и др.
5. Одной из задач на пути построения социального государства является формирование и развитие так называемого среднего класса, в России за последние годы наблюдается сокращение его доли, вызванное, в том числе кризисными явлениями в экономике страны.
6. Инструментами обеспечения социальной защиты населения в России являются: государственные социальные пособия, государственные стипендии, социальные пенсии, ежемесячные доплаты к пенсии, ежегодные денежные выплаты, социальные субсидии, компенсационные выплаты, государственная социальная помощь, набор социальных услуг, бесплатная медицинская помощь.
7. В связи с изменением мировых цен на энергоносители и внешнеполитической ситуации, введением санкций против России социально-экономическое благополучие основной части населения страны в целом ухудшилось. Сокращение доходной части бюджета за счет снижения доходов от экспорта нефти и газа вынудило государство пересмотреть свои расходные обязательства в части реализации социальных программ.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

- 1) **Что понимается под социальным государством?**
- 2) **Какие модели социального государства выделяют исследователи?**
- 3) **К какой модели социального государства можно отнести Российскую Федерацию? Аргументируйте свой ответ, опираясь на изложенный в главе материал.**
- 4) **Какое положение занимает Россия в рейтингах оценки уровня и качества жизни населения?**
- 5) **Как можно охарактеризовать демографическую ситуацию в России в сравнении с другими странами?**
- 6) **Какие риски характерны для развития современной социальной политики России?**

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Бакалдина Е.С. Основы социальной политики. Учебно-методическое пособие для бакалавров направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление». — Орел: Издательство Орловского филиала РАНХиГС, 2015. — 60 с. [143]

Основы социального государства: учебное пособие / сост. Н.М. Полевая, Е.П. Селькова. — Благовещенск: Амурский гос. Ун-т, 2014. — 165 с. [268]

Сидорина Т.Ю. Государство всеобщего благосостояния: от утопии к кризису. М.: РГГУ, 2013. — 349 с. [315]

Тимофеева С.С. Демография: Практические работы для магистрантов по направлению 20.04.01 «Техносферная безопасность». Иркутск: Изд-во ИрГТУ, 2015. — 60 с. [332]

ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

Министерство труда и социальной защиты РФ <http://www.rosmintrud.ru/> [238]

Министерство здравоохранения Российской Федерации
<https://www.rosminzdrav.ru/> [232]

Портал госпрограмм РФ <http://programs.gov.ru/Portal/> [283]

Пенсионный фонд РФ <http://www.pfrf.ru/> [272]

Фонд социального страхования РФ <http://fss.ru/> [348]

Федеральный фонд обязательного медицинского страхования РФ
<http://www.ffoms.ru/> [342]

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

- 10.1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ.
- 10.2. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ И ОСНОВНЫЕ УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ
- 10.3. ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
- 10.4. СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.
НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РОССИИ
- 10.5. МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
- 10.6. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК СИСТЕМА: ОПРЕДЕЛЕНИЕ, КРИТЕРИИ.
- 10.7. ХАРАКТЕРИСТИКА ВНУТРЕННИХ И ВНЕШНИХ УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Безопасность — это состояние жизнедеятельности общества, его структур и институтов, гарантирующее их качественную определенность в параметрах надежности существования и устойчивости развития.

Механизм обеспечения национальной безопасности — объективно обусловленная и субъективно реализуемая совокупность властных, управленческих и координационных условий, а также используемых мер, способов действий по определению и организации необходимых и достаточных материальных, духовных и людских сил и средств, интеграции различных сфер общества для предупреждения и уничтожения внешних и внутренних угроз существованию личности, общества и государства.

Национальная безопасность — вид безопасности на уровне отдельных стран, при котором исключается угроза войны и посягательств на суверенитет страны, ее независимость и территориальную целостность.

Национальная безопасность Российской Федерации — состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, которое позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие, оборону и безопасность государства.

Национальные интересы — это объективно существующие, осознанные потребности, ценности и установки личности, общества и государств, связанные с обеспечением безопасности во всех сферах жизнедеятельности общества, его устойчивого и динамичного развития на длительную перспективу.

Национальные интересы Российской Федерации — совокупность внутренних и внешних потребностей государства в обеспечении защищенности и устойчивого развития личности, общества и государства.

Система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации — силы и средства обеспечения национальной безопасности.

Стратегические национальные приоритеты Российской Федерации — важнейшие направления обеспечения национальной безопасности, по которым реализуются конституционные права и свободы граждан Российской Федерации, осуществляются устойчивое социально-

экономическое развитие и охрана суверенитета страны, ее независимости и территориальной целостности;

Угроза национальной безопасности — это опасность, определяемая деятельностью, препятствующей удовлетворению национальных интересов.

Угроза национальной безопасности Российской Федерации — прямая или косвенная возможность нанесения ущерба конституционным правам, свободам, достойному качеству и уровню жизни граждан, суверенитету и территориальной целостности, устойчивому развитию страны, обороне и безопасности государства.

Экономическая безопасность государства — состояние защищенности национального хозяйства от внешних и внутренних угроз, при котором оно способно обеспечивать поступательное развитие общества, его экономическую и социально-политическую стабильность в условиях наличия неблагоприятных внешних и внутренних факторов.

НОРМАТИВНЫЕ И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Конституция Российской Федерации [4]

Федеральный закон от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» [43]

Федеральный закон от 20.06.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [19]

Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу [116]

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации 3 декабря 2015 года [192]

Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года [107]

Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации [57]

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [63]

Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года [112]

Энергетическая стратегия России на период до 2030 года [113]

Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации [65]

Климатическая доктрина Российской Федерации [99]

Экологическая доктрина Российской Федерации [97]

10.1. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ.

Начало XXI в. ознаменовано усилением внимания нашего государства к проблемам национальной безопасности. Особую остроту эта проблема приобретает в условиях усиливающейся глобализации и в связи с активным включением России в международные политические и экономические процессы.

Обеспечение национальной безопасности России — это не просто гарантия выживания нации. Национальная безопасность государства — это то, что обеспечивает потенциал страны на длительный исторический период, а также стабильность и благополучие общества. Она предполагает защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в различных сферах жизнедеятельности от внутренних и внешних угроз.

Структуру национальной безопасности можно представить в следующем виде (рис. 10.1).

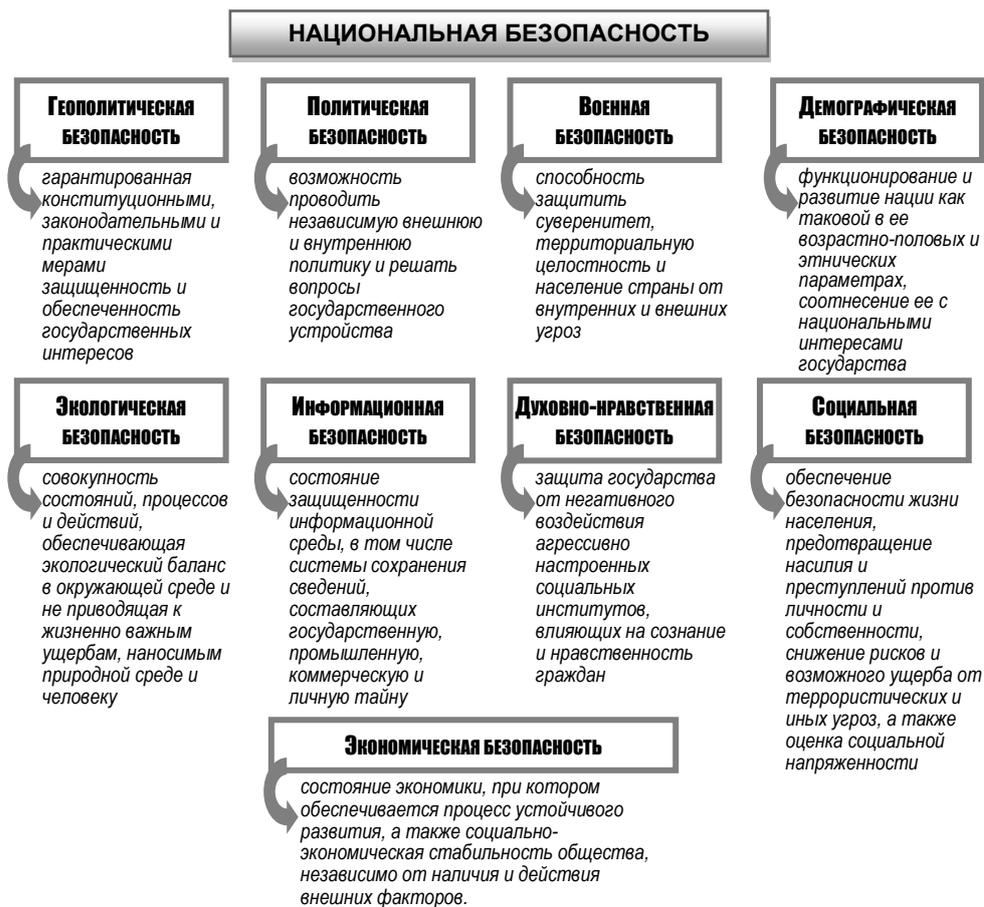


Рисунок 10.1. Структура национальной безопасности

Экономическая безопасность является наиболее важной составляющей частью структуры национальной безопасности страны, поскольку без достаточного экономического обеспечения не может идти речи о национальной безопасности вообще. Экономическая безопасность определяет возможность проведения самостоятельной экономической политики и создает условия для стабильности и достижения успеха на мировой арене. Без ее обеспечения практически невозможно решить ни одну из задач, стоящих перед страной, как во внутригосударственном, так и в международном плане.

При этом надо понимать, все перечисленные на рисунке виды безопасности в той или иной степени не могут быть реализованы без экономического обеспечения.

Актуальность рассмотрения проблемы экономической безопасности государства обусловлена рядом обстоятельств внутреннего и внешнего характера. Во-первых, осложнение внутризкономических и социально-политических проблем в ряде стран: дефицит госбюджета, безработица, разгул «теневой экономики» и другие негативные явления спада производства, политической нестабильности и обострения социальной напряженности в обществе. В результате этого происходит разрушение экономических основ обеспечения национальной безопасности.

Во-вторых, в условиях ослабления одних стран усиливается стремление других держав к военно-технологическому превосходству над ними, использованию «экономических рычагов» давления для достижения своих политических интересов.

В-третьих, жизненно важными становятся вопросы соблюдения определенного баланса между позитивными и негативными сторонами воздействия внешнеэкономических связей на ход и темпы социально-экономических преобразований, а также обеспечение обороноспособности государства [167].

Таким образом, одной из важнейших первоочередных задач любого государства мира в настоящее время является достижение такого уровня экономической безопасности, который обеспечивал бы внутреннюю стабильность, гарантированную защиту национальных интересов, социально направленное развитие страны в целом, достаточный оборонный потенциал даже при наиболее неблагоприятных условиях развития внутренних и внешних процессов, активное участие страны в международном разделении труда.

Экономическая безопасность — это не только защищенность национальных интересов, но и готовность и способность институтов власти создавать механизмы реализации и защиты национальных интересов развития отечественной экономики, поддержания социально-политической стабильности общества» [314].

Современное реформирование правовых и экономических основ российского государства не может не учитывать интересы национальной безопасности. Чем более экономически развито государство, чем большими экономическими ресурсами оно располагает, тем выше должна быть степень его защиты от возможных угроз. Учитывая, что основой экономического развития в современном мире является научно-технический прогресс, переход к передовым технологиям, то стержнем экономической безопасности в современных условиях является технико-экономическая независимость и технико-экономическая неуязвимость [260].

10.2. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ И ОСНОВНЫЕ УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ

Начиная разговор о безопасности страны, обычно прежде всего пытаются выяснить, в чем состоят ее национальные интересы.

Основой национальных интересов любого государства являются такие жизненно важные элементы, как национальный суверенитет, территориальная целостность, экономическая самостоятельность и благополучие, благосостояние граждан, высокий уровень развития и состояния важных элементов инфраструктуры, здравоохранения, образования, сохранение культурной национальной самобытности. Понятие «национальный интерес» затрагивает и ряд дополнительных сфер деятельности — защита жизни и собственности своих граждан за границей, протекционизм по отношению к национальной экономике, поддержка доступа национальных товаров на зарубежные рынки, обеспечение сырья из-за рубежа и т.д.

Формирование национальных интересов — это противоречивый и длительный процесс, на который влияют геополитические, экономические, социальные, этнические, культурные и психологические факторы. Перерабатываясь массовым сознанием, они корректируются определенной системой ценностей и находят свое отражение в концепции национальных интересов, которая, таким образом, представляет собой открыто провозглашенную систему потребностей и намерений государства, основанных на оценке текущей ситуации.

Все более очевидным становится тот факт, что если раньше государство проявляло свои национальные интересы в большинстве случаев «эгоистически», то теперь оно почти всегда должно принимать в расчет и различные интересы других политических сил. «Открытость» национальных интересов служит повышению предсказуемости их носителя для внешнего мира. Государство в значительной степени связывает себе руки декларацией собственных интересов, объявляя о готовности идти до конца в их отстаивании, но также и обещая не делать того, что явно выходит за пределы принятых формулировок национальных интересов.

В явной форме национальные интересы государства отражены в официальных документах под названием «доктрины», «концепции» или «стратегии» внешней политики или национальной безопасности, выпускаемых правительствами большинства крупных держав. Кроме того национальные интересы формулируются в неофициальных публикациях ведущих экспертов, чье мнение обычно учитывается лицами, принимающими решения.

Следует понимать, что национальные интересы выполняют ряд важных функций в системе государственного управления и контроля:

- устанавливается иерархия внешнеполитических приоритетов, что позволяет предотвратить распыление ресурсов и не допустить перенапряжения сил;
- официальные или полуофициальные формулировки национальных интересов накладывают разумные ограничения на свободу действий властей, которые зачастую стремятся использовать внешнюю политику для укрепления внутривнутриполитических позиций перед лицом оппозиции;
- национальные интересы обеспечивают как преемственность, так и возможность своевременной корректировки важнейших направлений политики.

Удовлетворение национальных интересов происходит не только в рамках процессов взаимодействия государств на международной арене, но также различных социальных сил внутри их. Эти процессы носят характер противоборства и сотрудничества, что в целом позволяет рассматривать их как разновидность борьбы за существование.

Столкновения в ходе удовлетворения национальных интересов порождают угрозы национальной безопасности.

Угрозы могут классифицироваться и ранжироваться по их характеру и степени опасности, которую они представляют. При такой классификации угрозы могут использоваться различные признаки, в том числе:

- *по сфере человеческой деятельности* (политическая, экономическая, социальная, правовая, военная, экологическая, демографическая, генетическая, научно-техническая и технологическая, идеологическая, психологическая, интеллектуальная, информационная, сырьевая, энергетическая и др.);
- *по источнику угрозы* (внешняя — из внешней для объекта защиты среды и внутренняя — от самого объекта);
- *по отношению к участию человека* (объективная — формируется независимо от целенаправленной деятельности людей и субъективная — создается сознательно, например, разведывательной, подрывной или иной деятельностью, организованной преступностью);
- *по вероятности реализации* (реальная — может осуществляться в любой момент времени и потенциальная — может реализовываться при формировании определенных условий);

- по масштабам последствий (всеобщая — отражается на уровне всей страны ж локальная — отражается на отдельных лицах) и другие.

Следует отметить, что категория «угроза» имеет не меньшее значение в теории национальной безопасности, чем категория «национальные интересы». Своевременное обнаружение угроз и реагирование на них имеют первостепенную важность в практической деятельности по защите жизненно важных интересов личности, общества и государства.

Для России с её наиболее протяженными пространственными границами в мире, а так же сложными отношениями с рядом государств предотвращению и минимизации потенциальных угроз следует предавать особое значение.

10.3. ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Чтобы лучше понять правовую сущность категорий «национальная безопасность» и «обеспечение национальной безопасности», следует обратиться к общепризнанным принципам и нормам международного права, которые в соответствии со ст. 15 и 4 Конституции РФ являются составной частью национальной правовой системы:

принцип мирного сосуществования — воплощен в ряде формулировок Устава ООН и призывает государства «жить в мире друг с другом... и развивать дружественные отношения между нациями»;

принцип неприменения силы и угрозы силой — закреплен в и. 4 ст. 2 Устава ООН и проявляется в признании того, что запрещено не всякое применение силы, а только «агрессивное применение военной силы»;

принцип территориальной целостности государств — закреплен в Уставе ООН, в Заключительном акте СБСЕ (ОБСЕ) 1975 г. выделен как самостоятельный;

принцип нерушимости границ — содержится в Декларации принципов международного права 1970 г. и в Заключительном акте ОБСЕ 1975 г.;

принцип мирного разрешения международных споров — закреплен в и. 1 ст. 1, и. 3 ст. 2 и ст. 33 Устава ООН, Декларации 1970 г. и Заключительном акте ОБСЕ 1975 г., заключается в том, что государство в любой ситуации, угрожающей безопасности, обязано в первую очередь использовать мирные средства;

принцип невмешательства — состоит в том, что Устав ООН «ни в коей мере не дает ООН права на вмешательства в дела, по существу входящие во внутреннюю компетенцию любого государства» (и. 7 ст. 2).

принцип уважения прав человека — фундаментальная гарантия безопасности личности и одно из основных международно-правовых обязательств.

Система принципов обеспечения национальной безопасности значительно шире, чем указанные международно-правовые принципы. Помимо принципов, вытекающих из норм международного права, каждое государство формулирует свои принципы обеспечения национальной безопасности, являющиеся руководящими началами для политических и экономических операций в сфере безопасности.

Основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, определены Федеральным законом от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».

Данные принципы включают в себя:

- соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина;
- законность;

- системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;
- приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности [43].

Упомянутые выше принципы успешно применяются в ходе обеспечения национальной безопасности на таких направлениях, как:

- принятие возможных мер для выхода России из кризиса и ее возрождения как мировой державы;
- успешное осуществление рыночных реформ;
- обеспечение защиты российских духовных, интеллектуальных и культурных ценностей;
- укрепление оборонного потенциала;
- формирование демократического правового федеративного государства;
- недопущение обострения социального и политического противостояния, создающего опасность политических кризисов, могущих перерасти в военные конфликты;
- достижение общественного согласия, здорового социально-психологического и нравственного климата в обществе;
- надежная защита жизни, здоровья, имущества, прав и свобод человека, создание достойных условий его существования, а также условий существования и развития семьи как ячейки гражданского общества и ее государственная поддержка;
- повышение эффективности и уровня образования.

10.4. СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РОССИИ

Национальная безопасность и ее обеспечение, в том числе, и правовое, является одним из важнейших направлений государственной деятельности Российской Федерации. Россия как суверенное правовое государство может существовать лишь в том случае, если в ней будет обеспечено необходимое нормативно-правовое регулирование в этой важной сфере деятельности государства и общества.

Как уже было сказано выше, основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, а также полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности отражены в Федеральном законе от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».

Национальные интересы России в области экономики, во внутривнутриполитической, международной, оборонной и информационной сферах, в социальной области, духовной жизни и культуре и других сферах определяет Страте-

гия национальной безопасности, принятая 31 декабря 2015 г. Ее принятие явилось вполне закономерным и обоснованным шагом по укреплению положения России в мировой экономике и политике, обусловленным целым рядом объективных внешних и внутренних факторов.

В соответствии со Стратегией, к национальным интересам Российской Федерации на долгосрочную перспективу относятся [63]:

- укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;
- укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспечение стабильного демографического развития страны;
- сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;
- повышение конкурентоспособности национальной экономики;
- закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

Обеспечение национальных интересов осуществляется посредством реализации следующих стратегических национальных приоритетов [63]:

- оборона страны;
- государственная и общественная безопасность;
- повышение качества жизни российских граждан;
- экономический рост;
- наука, технологии и образование;
- здравоохранение;
- культура;
- экология живых систем и рациональное природопользование;
- стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

Основными угрозами национальной безопасности России являются: неудовлетворительное состояние отечественной экономики, несовершенство системы организации государственной власти и гражданского общества, социально-политическая поляризация российского общества и криминализация общественных отношений, рост организованной преступности, увеличение масштабов терроризма, обострение межнациональных и осложнение международных отношений.

Стратегией национальной безопасности основные угрозы разделены по сферам жизнедеятельности государства:

1. Экономическая сфера:

- сохранение экспортно-сырьевой модели развития и высокая зависимость от внешнеэкономической конъюнктуры;
- сохранение значительной доли теневой экономики;
- неравномерное развитие регионов;
- низкая конкурентоспособность экономики;
- Социальная сфера:

- расслоение общества на богатых и бедных;
- сложная демографическая ситуация;
- малая средняя продолжительность жизни;
- Экологическая сфера:
 - низкая экологическая культура населения;
 - использование территории России для захоронения отходов;
 - использование морально устаревшего оборудования;
- Военная сфера:
 - расширение военных блоков и союзов в ущерб военной безопасности РФ и её союзников;
 - возникновение и эскалация вооруженных конфликтов вблизи границ России и ее союзников;
 - ввод иностранных войск без санкций Совета Безопасности ООН на территории сопредельных и дружественных с Россией государств;
 - ведение враждебных по отношению к России и ее союзникам информационных действий.

Основное содержание обеспечения национальной безопасности состоит в поддержании правовых и институциональных механизмов, а также ресурсных возможностей государства и общества на уровне, отвечающем национальным интересам Российской Федерации.

Система стратегических целей России в сфере обеспечения национальной безопасности представлена направлениями, отраженными на рисунке 10.2.

Для оценки состояния национальной безопасности, согласно Стратегии, применяются следующие основные показатели:

- уровень безработицы (доля от экономически активного населения);
- децильный коэффициент (соотношение доходов 10% наиболее и 10% наименее обеспеченного населения);
- уровень роста потребительских цен;
- уровень государственного внешнего и внутреннего долга в процентном отношении от валового внутреннего продукта;
- уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, культуры, образования и науки в процентном отношении от валового внутреннего продукта;
- уровень ежегодного обновления вооружения, военной и специальной техники;
- уровень обеспеченности военными и инженерно-техническими кадрами.



Рисунок 10.2 Система стратегических целей России в сфере обеспечения национальной безопасности

10.5. МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Достичь требуемого состояния национальной безопасности невозможно без соответствующего механизма или системы обеспечения национальной безопасности.

Механизм обеспечения национальной безопасности включает нормы, средства, способы, методы, посредством которых субъекты воздействуют на опасности и угрозы для достижения целей, то есть требуемого состояния национальной безопасности.

В самом общем виде алгоритм механизма обеспечения национальной безопасности выглядит так: субъекты системы безопасности, основываясь на национальных интересах, определяют цели этого механизма, необходимые

пути, силы, средства, формы и способы деятельности субъектов, организуют их взаимодействие, контроль, коррекцию (рис. 10.3).

Законодательство определяет, что основным субъектом обеспечения безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти (ст.2 Федерального закона «О безопасности»). Важную роль в обеспечении национальной безопасности играют и другие субъекты: человек, гражданин, политические партии, общественные движения, организации и т.д. Однако нельзя не учитывать того обстоятельства, что на общественные объединения и граждан функциональные обязанности по обеспечению безопасности не возлагаются. Они могут принимать участие в обеспечении безопасности, без их участия практически невозможно на должном уровне решать эти вопросы, но в их непосредственные функции это не входит.

Государственная политика в области обеспечения безопасности реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления на основе Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации.

Основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности определяет *Президент Российской Федерации*. В пределах своих полномочий он:

- утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности;
- формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;
- санкционирует действия по обеспечению национальной безопасности.

В своей деятельности по осуществлению политики безопасности Президент РФ опирается на *Совет Безопасности*. В соответствии со своими задачами и функциями Совет Безопасности образует рабочие органы — *межведомственные комиссии и Научный совет при Совете Безопасности*, которые осуществляют подготовку предложений и рекомендаций по основным направлениям внутренней и внешней политики в области обеспечения национальной безопасности, способствуют координации деятельности федеральных органов исполнительной власти субъектов РФ по реализации федеральных программ в области обеспечения национальной безопасности и исполнения решений Совета Безопасности.

Постоянные и временные межведомственные комиссии в своей работе взаимодействуют с *аппаратом Совета Безопасности*, являющимся самостоятельным подразделением Администрации Президента Российской Федерации.

Все федеральные органы исполнительной власти в той либо иной степени вовлечены в процесс обеспечения национальной безопасности Российской Федерации (таблица 10.1).

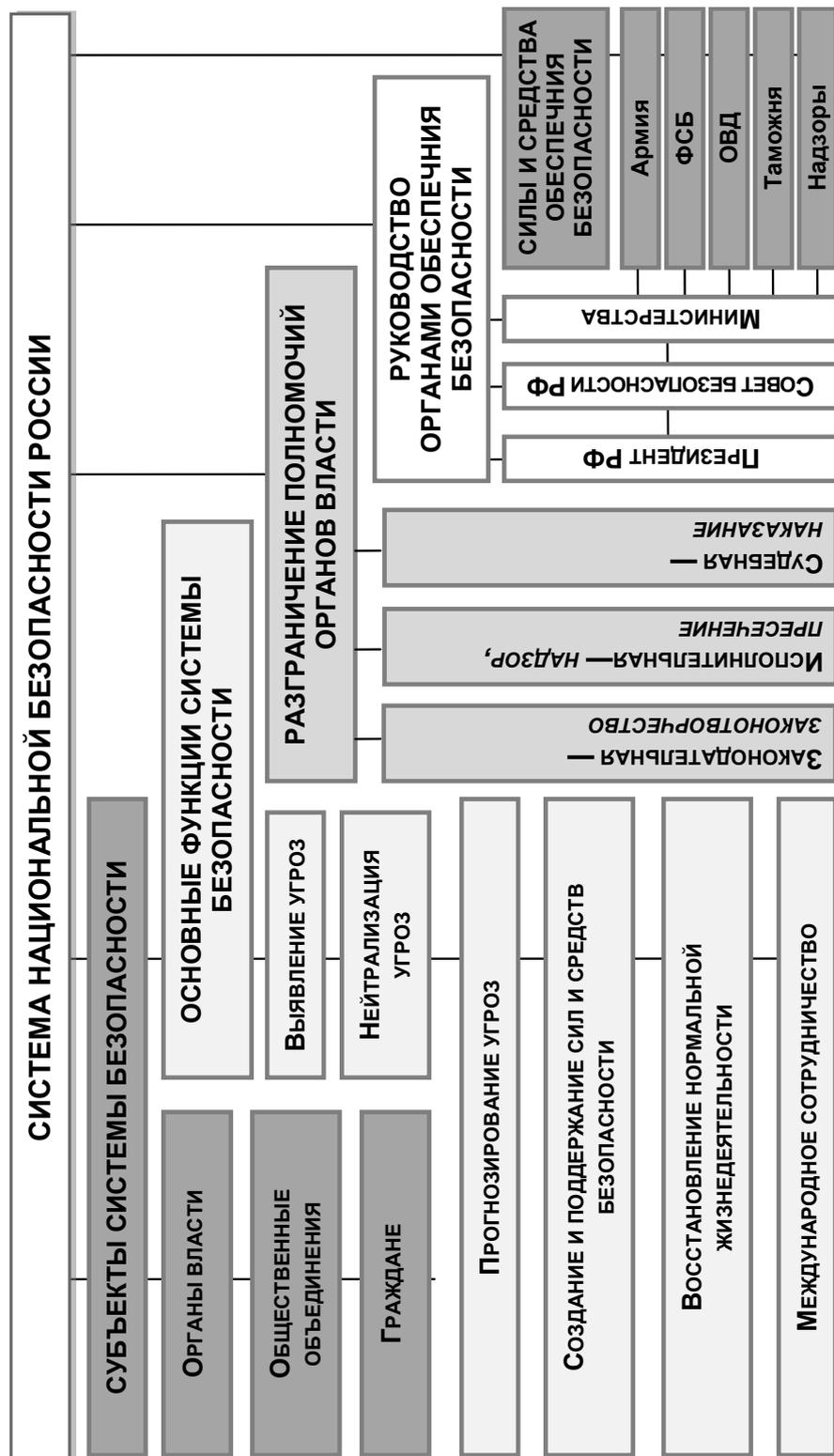


РИСУНОК 10.3. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РФ

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ

Сферы национальной безопасности	Федеральные министерства, службы и агентства, осуществляющие деятельность по обеспечению безопасности
ГОСУДАРСТВЕННАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	<p>Федеральная служба безопасности РФ Национальный антитеррористический комитет</p> <p>Министерство внутренних дел РФ Федеральная миграционная служба</p> <p>МЧС России</p> <p>Министерство иностранных дел РФ Федеральное агентство по делам СНГ, соотечественников, проживающих за рубежом и по международному гуманитарному сотрудничеству</p> <p>Министерство юстиции РФ Федеральная служба исполнения наказаний Федеральная служба судебных приставов</p> <p>Служба внешней разведки РФ Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков Главное управление специальных программ Президента РФ</p>
ВОЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	<p>Министерство обороны РФ Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству Федеральная служба по техническому и экспортному контролю Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств Федеральное агентство специального строительства</p>
БЕЗОПАСНОСТЬ ГРАЖДАН, ОБЪЕКТОВ РФ ЗА РУБЕЖОМ	<p>Министерство иностранных дел РФ Федеральное агентство по делам Содружества Независимых Государств, соотечественников, проживающих за рубежом и по международному гуманитарному сотрудничеству</p>
БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ	<p>Министерство здравоохранения и социального развития РФ Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития Федеральное медико-биологическое агентство.</p>
ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	<p>Министерство природных ресурсов и экологии РФ Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Федеральная служба по надзору в сфере природопользования Федеральное агентство водных ресурсов Федеральное агентство по недропользованию Федеральное агентство по рыболовству Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору Федеральное агентство лесного хозяйства</p> <p>Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору.</p>
ТРАНСПОРТНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	<p>Министерство транспорта РФ Федеральная служба по надзору в сфере транспорта Федеральное агентство воздушного транспорта Федеральное дорожное агентство Федеральное агентство железнодорожного транспорта Федеральное агентство морского и речного транспорта</p>

Сферы национальной безопасности	Федеральные министерства, службы и агентства, осуществляющие деятельность по обеспечению безопасности
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	Министерство финансов РФ Федеральная налоговая служба Федеральная служба финансово-бюджетного надзора Федеральное казначейство Министерство экономического развития РФ
ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	Министерство связи и массовых коммуникаций РФ Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям Федеральное агентство связи
БЕЗОПАСНОСТЬ КУЛЬТУРЫ	Министерство культуры РФ Федеральное архивное агентство Федеральное агентство по туризму
РЕГИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока Министерство Российской Федерации по делам Крыма Министерство Российской Федерации по делам Северного Кавказа
ИНЫЕ ВИДЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	Министерство промышленности и торговли РФ Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии Министерство энергетики РФ Федеральная антимонопольная служба Федеральное космическое агентство Федеральное агентство по обустройству государственной границы РФ

Приведенная классификация направлений деятельности федеральных органов исполнительной власти России в сфере обеспечения национальной безопасности является условной, поскольку на каждый из вышеуказанных федеральных органов могут возлагаться комплексные задачи по обеспечению различных аспектов безопасности Российской Федерации.

Помимо органов государственной власти, принимающих важнейшие решения в сфере безопасности, система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации включает также и негосударственные структуры. Так, научно-методологическое обеспечение деятельности Совета Безопасности и его рабочих органов осуществляет *Научный совет при Совете Безопасности*. В состав Научного совета входят представители Российской академии наук, отраслевых академий наук, руководители научных организаций и образовательных учреждений высшего профессионального образования, а также отдельные специалисты.

10.6. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК СИСТЕМА: ОПРЕДЕЛЕНИЕ, КРИТЕРИИ.

Экономическая безопасность означает надежную, обеспеченную всеми необходимыми средствами и институтами государства (включая силовые структуры и спецслужбы) защищенность национально-государственных интересов в сфере экономики от внутренних и внешних угроз и экономических ущербов.

Под главным национальным экономическим интересом, вероятно, следует понимать общую заинтересованность граждан в сохранении народного хозяйства как единого целого, как системы, обладающей независимостью в принятии решений. Последнюю можно иначе назвать политической независимостью, поскольку экономическая независимость любой страны на сегодняшний день представляется в лучшем случае утопией.

К неотъемлемым свойствам, своеобразным требованиям, которым должна отвечать экономическая безопасность, для того, чтобы она могла реализовать свои задачи и функции, относятся:

1. *Экономическая независимость*, которая в условиях усиливающегося мирового разделения труда означает возможность контроля государства за национальными ресурсами, достижение такого уровня производства, эффективности и качества продукции, которые обеспечивают ее конкурентоспособность и позволяют на равных участвовать в мировой торговле и кооперационных связях.

2. *Стабильность и устойчивость* национальной экономики, предполагающие защиту собственности во всех ее формах, создание надежных условий и гарантий для предпринимательской деятельности, сдерживание факторов, способных дестабилизировать ситуацию.

3. *Способность к саморазвитию и прогрессу*: создание благоприятных условий для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация производства, повышение образовательного, культурного и профессионального уровня работников [127].

Систему экономической безопасности можно представить трехуровневой структурой:

Нижний (базисный) уровень составляет материальная база, включающая в себя: материальное производство (промышленность и сельское хозяйство); финансовую систему; бюджетную систему и бюджетное финансирование всех уровней; систему налогов и сборов (механизм, обеспечивающий приток достаточных средств в федеральный бюджет, бюджеты субъектов федерации и муниципальных образований). Материальную основу экономической безопасности составляют развитые производительные силы, способные обеспечить расширенное воспроизводство, цивилизованный уровень жизни граждан и экономическую независимость государства.

Средний уровень экономической безопасности состоит из организационной и правовой основ. *Организационная основа экономической безопасности* — это система органов государственной власти, обеспечивающих формирование и реализацию политики в области экономической безопасности.

Организационная структура системы экономической безопасности России представлена на рисунке 10.4.

Основным *субъектом обеспечения безопасности* является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей.

К *объектам экономической безопасности* России относятся государство, основные элементы экономической системы и экономическая система государства в целом, все его природные богатства, общество с его институтами, учреждениями, хозяйствующие субъекты на всех уровнях экономики и личность, а также их жизненно важные экономические интересы.

Вопросы законодательного обеспечения экономической безопасности Российской Федерации относятся к компетенции Федерального Собрания, которое, кроме того, принимает решение о возможности использования ВС за пределами территории РФ, а также утверждает указы Президента о введении военного или чрезвычайного положения на территории страны или в ее отдельных местностях.

Судебные органы РФ обеспечивают защиту конституционного строя в Российской Федерации, осуществляют правосудие по делам о преступлениях, посягающих на безопасность личности, общества и государства, в том числе, и экономическую.

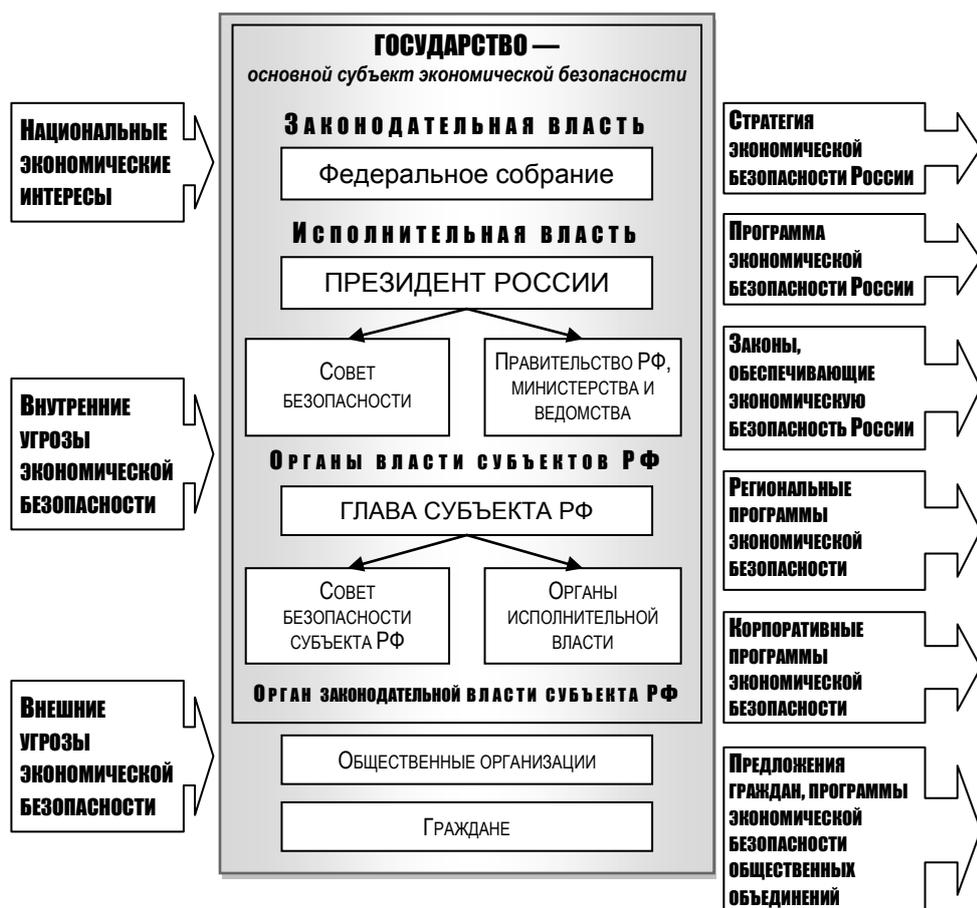


Рисунок 10.4. СИСТЕМА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Правительство Российской Федерации координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов РФ по разработке и реализации мероприятий в области экономической безопасности. Обеспечивает выполнение федеральных целевых программ, планов и директив в этой области, осуществляет меры по обеспечению материальными и финансовыми ресурсами органов, сил и средств обеспечения экономической безопасности.

Федеральные органы исполнительной власти обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации, решений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области экономической безопасности. Все министерства в той или иной мере несут ответственность за разработку и реализацию государственной политики обеспечения определенного вида экономической безопасности. Например, Минэкономразвития — за динамическую и структурную безопасность, Министерство сельского хозяйства — за продовольственную безопасность, Министерство энергетики — за энергетическую безопасность, Министерство финансов — за финансовую безопасность, при Министерстве внутренних дел создано Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции и т.д. Координацию деятельности всех институтов по обеспечению экономической безопасности осуществляет Председатель Правительства и его заместители.

Органы исполнительной власти субъектов РФ взаимодействуют с федеральными органами по вопросам исполнения законодательства РФ, решений Президента и Правительства в области экономической безопасности.

Правовая основа экономической безопасности — система нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере экономической безопасности и служащих правовым средством обеспечения экономической безопасности. К этому же блоку относятся основные стратегические документы, доктрины и программы.

Законодательные основы обеспечения экономической безопасности составляют Конституция РФ, Закон РФ «О безопасности», законы и другие нормативные акты Российской Федерации, регулирующие отношения в области экономической безопасности; конституции, законы, иные нормативные акты республик в составе Российской Федерации и нормативные акты органов государственной власти и управления краев, областей, автономной области и автономных округов, принятые в пределах их компетенции в данной сфере; международные договоры и соглашения, заключенные или признанные Российской Федерацией.

Основы экономической безопасности заложены в *Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации*, одобренной Указом Президента РФ от 29 апреля 1996 г. № 608.

Государственная стратегия к объектам экономической безопасности России относит личность, общество, государство и основные элементы экономической системы, включая систему институциональных отношений при государственном регулировании экономической деятельности.

Государственная стратегия включает [57]:

1. Характеристику внешних и внутренних угроз экономической безопасности Российской Федерации как совокупности условий и факторов, создающих опасность для жизненно важных экономических интересов личности, общества и государства; определение и мониторинг факторов, подрывающих устойчивость социально-экономической системы государства, на краткосрочную и среднесрочную (три-пять лет) перспективу.

2. Определение критериев и параметров, характеризующих национальные интересы в области экономики и отвечающих требованиям экономической безопасности Российской Федерации.

3. Формирование экономической политики, институциональных преобразований и необходимых механизмов, устраняющих или смягчающих воздействие факторов, подрывающих устойчивость национальной экономики.

Документы экономической безопасности условно можно разделить по видам экономической безопасности в зависимости от сфер и отраслей экономической деятельности и соответствующих рынков. В реальном секторе экономики речь идет в первую очередь о производственно-технологической, промышленной безопасности, деятельность которых регулируются специально принятыми федеральными законами. Так, например, Федеральный закон от 20.06.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [19] содержит требования, предъявляемые к промышленной безопасности, определяет федеральные органы исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять отдельные функции нормативно-правового регулирования, специальные разрешительные, контрольные или надзорные функции в области промышленной безопасности, регламентирует порядок федерального надзора в данной сфере безопасности.

Однако вышеназванными сферами не исчерпывается вся проблематика этого вида. Одновременно необходимо рассматривать, в чьих интересах

происходит распределение и перераспределение национального богатства страны, проводится приватизация государственной собственности, деиндустриализация экономики; как используются экспортный потенциал и рынки внутри страны под напором дешевого импорта.

Энергетические проблемы современной экономики требуют выделения в самостоятельный вид *энергетическую безопасность*. Это связано как с ограниченностью и дороговизной источников энергии, так и с конкурентной борьбой за контроль над этими ресурсами между предприятиями-производителями энергоносителей и энергопроводящими сетями.

Распоряжением Правительства РФ от 13 ноября 2009 г. № 1715-р принята *Энергетическая стратегия России на период до 2030 года*. Она определяет цели и задачи долгосрочного развития энергетического сектора страны на предстоящий период, приоритеты и ориентиры, а также механизмы государственной энергетической политики на отдельных этапах ее реализации, обеспечивающие достижение намеченных целей. Главными векторами перспективного развития отраслей топливно-энергетического комплекса, предусмотренными Энергетической стратегией России, являются: переход на путь инновационного и энергоэффективного развития; изменение структуры и масштабов производства энергоресурсов; создание конкурентной рыночной среды; интеграция в мировую энергетическую систему [113].

За период реализации настоящей Стратегии планируется снижение зависимости российской экономики от энергетического сектора за счет опережающего развития инновационных малоэнергоемких секторов экономики и реализации технологического потенциала энергосбережения. Это выразится в сокращении к 2030 году (по сравнению с уровнем 2005 года):

- доли топливно-энергетического комплекса в валовом внутреннем продукте и доли топливно-энергетических ресурсов в экспорте — не менее чем в 1,7 раза;
- доли экспорта топливно-энергетических ресурсов в валовом внутреннем продукте — более чем в 3 раза;
- доли капиталовложений в топливно-энергетический комплекс в процентах к валовому внутреннему продукту — не менее чем в 1,4 раза, их доли в общем объеме капиталовложений — более чем в 2 раза;
- удельной энергоемкости валового внутреннего продукта — более чем в 2 раза;
- удельной электроемкости валового внутреннего продукта — не менее чем в 1,6 раза.

Одним из основных видов экономической безопасности является *продовольственная безопасность*. В настоящее время цели, задачи и основные направления государственной экономической политики в области обеспечения продовольственной безопасности содержатся в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. и в принятой в 2010 г. Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации.

В Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации подчеркивается, что продовольственная безопасность — состояние экономики страны, которое предполагает:

- производство пищевых продуктов отечественными товаропроизводителями;
- гарантию физической и экономической доступности населению пищевых продуктов;
- безопасность пищевых продуктов в соответствии с законодательством о техническом регулировании;

- потребление пищевых продуктов населением в количестве не менее рациональных норм потребления;
- потребление пищевых продуктов населением в целях активного и здорового образа жизни [65].

Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года определяет основные направления деятельности по *развитию водохозяйственного комплекса* России, обеспечивающего устойчивое водопользование, охрану водных объектов, защиту от негативного воздействия вод, а также по формированию и реализации конкурентных преимуществ Российской Федерации в водоресурсной сфере.

Климатическая доктрина Российской Федерации является основой формирования и реализации политики в области климата, учитывая стратегические ориентиры Российской Федерации. Она представляет собой систему взглядов на цель, принципы, содержание и пути реализации единой государственной политики Российской Федерации внутри страны и на международной арене по вопросам, связанным с изменением климата и его последствиями. Стратегической целью политики в области климата является обеспечение безопасного и устойчивого развития Российской Федерации, включая институциональный, экономический, экологический и социальный, в том числе демографический, аспекты развития в условиях изменяющегося климата и возникновения соответствующих угроз.

В Российской Федерации, как и в других развитых странах, транспорт является одной из крупнейших базовых отраслей хозяйства, важнейшей составной частью производственной и социальной инфраструктуры. Устойчивое развитие транспорта является гарантией единства экономического пространства, свободного перемещения товаров и услуг, конкуренции и свободы экономической деятельности, обеспечения целостности России и ее национальной безопасности, улучшения условий и уровня жизни населения. С целью обеспечения безопасности государства в сфере транспорта Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р утверждена Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года.

Обеспечению безопасности в налоговой сфере служит Налоговый кодекс Российской Федерации. Кодекс устанавливает систему налогов и сборов в Российской Федерации, специальные налоговые режимы для отдельных групп налогоплательщиков, определяет виды налогов и сборов, полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и представительных органов муниципальных образований по установлению налогов и сборов, содержит общие правила исполнения обязанности по уплате налогов и сборов. Налоговый кодекс Российской Федерации определяет, какие действия следует рассматривать как налоговые правонарушения, и устанавливает ответственность за их совершение.

В обеспечении экономической безопасности особая роль принадлежит поддержанию *финансовой устойчивости экономики*. Выделение финансовой безопасности в отдельную относительно самостоятельную ветвь экономической безопасности обусловлено тем, что финансовая система в виде финансовых потоков и отношений гораздо более чувствительна к внутренним и внешним угрозам, чем материально-вещественные объекты и процессы в экономике. Частными проявлениями финансовой безопасности являются инфляционная, валютная и другие подвиды, связанные с бюджетом, банками, рынками ценных бумаг.

Самостоятельный вид образует *внешнеэкономическая безопасность*, обусловленная взаимодействием национальной и мировой экономик, внут-

ренных и внешних рынков. Она проявляется в конкурентоспособности отечественных экспортеров, внутренних производителей, экономики в целом, отражается в показателях внешней торговли в структуре ВВП; в результатах годовых платежных и торговых балансов; в динамике и структуре внешнеторгового оборота.

Возрастающую роль в современной экономике играет *интеллектуальная безопасность*. Обеспечение безопасности в этой области должно достигаться с помощью патентной защиты, таможенного регулирования.

Еще один вид экономической безопасности — *информационная безопасность*, особая роль информации и информационных технологий в организации современных рынков, бизнеса. Цели, задачи и основные направления государственной экономической политики в области обеспечения информационной безопасности содержатся в Доктрине информационной безопасности Российской Федерации, в Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации.

Верхний уровень системы экономической безопасности составляют меры ее обеспечения.

Меры по предотвращению угроз экономической безопасности Российской Федерации перечислены в Постановлении Правительства РФ от 27 декабря 1996 г. № 1569 «О первоочередных мерах по реализации Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положений), одобренной Указом Президента Российской Федерации от 29 апреля 1996 г. № 608». К ним относятся:

1. Сокращение имущественной дифференциации населения в целях обеспечения относительного баланса социальных интересов, в том числе:

- предотвращение расслоения общества на узкий круг богатых и преобладающую массу бедных;
- снижение локальной (по регионам России) концентрации бедных слоев населения;
- сокращение безработицы;
- ликвидация задержек выплаты заработной платы и социальных пособий;
- сокращение разрыва между минимальной заработной платой (пенсией) и прожиточным минимумом.

2. Предотвращение дальнейшего деформирования структуры российской экономики, в том числе:

- увеличения доли продукции низкой степени обработки;
- повышения материалоемкости и энергоемкости продукции;
- отставания прироста запасов полезных ископаемых от объемов их добычи;
- снижения конкурентоспособности продукции;
- сокращения производства (в том числе в высокотехнологичных отраслях промышленности);
- снижения результативности и разрушения технологического единства научных исследований и разработок, сокращения научно-технического потенциала и реализуемых на практике передовых технологий;
- завоевания иностранными и отечественными юридическими и физическими лицами монопольного положения на внутреннем рынке;
- зависимости страны от импорта продовольствия;

- приобретения иностранными и отечественными юридическими и физическими лицами российских предприятий с целью вытеснения отечественной продукции как с внешнего, так и с внутреннего рынка;
- роста внутреннего и внешнего государственного долга;
- роста взаимной задолженности субъектов хозяйственной деятельности;

3. Предотвращение возрастания неравномерности социально-экономического развития регионов

- роста существующих различий в социально-экономическом развитии регионов;
- нарушения производственно-технологических связей между предприятиями отдельных регионов;
- увеличения разрыва в уровне национального дохода на душу населения по субъектам Российской Федерации;

4. Выявление и устранение причин, приводящих к криминализации общества и хозяйственной деятельности.

Экономическая безопасность страны в целом является состоянием, которое оценивается перечнем параметров, критериев и индикаторов, определяющих пороговые значения функционирования экономической системы. Критерии экономической безопасности выражают состояния экономики с точки зрения важнейших процессов, отражающих сущность экономической безопасности. Как свидетельствует опыт многих зарубежных стран, за пределами этих значений система теряет способность к динамичному саморазвитию и конкурентоспособность на внутреннем и внешнем рынках, становится объектом экспансии инациональных и транснациональных монополий, в ней усиливается коррупция и криминалитет [57].

Перечень критериев экономической безопасности Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, ответственных за разработку их количественных (пороговых) и качественных параметров, утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 1996 г. № 1569.

Перечень содержит следующие критерии:

1. Способность экономики функционировать в режиме расширенного воспроизводства.
2. Зависимость экономики от импорта важнейших видов продукции и продовольствия, производство которых на необходимом уровне может быть организовано в стране.
3. Уровень внешнего и внутреннего долга и возможности его погашения.
4. Обеспеченность экономики стратегическими ресурсами и эффективность государственного контроля за их обращением.
5. Уровень бедности, имущественной дифференциации населения и безработицы, максимально допустимые с позиции социально-экономической стабильности общества.
6. Устойчивость финансовой системы.
7. Рациональная структура внешней торговли.
8. Доступность для населения образования, культуры, медицинского и социального обслуживания, пассажирского транспорта и массовых видов связи, а также жилья и коммунальных услуг.
9. Поддержание научного потенциала страны и сохранение отечественных научных школ, обеспечение эффективного функционирования особо важных объектов науки.

10. Сохранение единого экономического пространства и межрегиональных экономических отношений, обеспечивающих соблюдение общегосударственных интересов, исключающих развитие сепаратистских тенденций.

11. Обеспечение необходимого уровня государственного регулирования экономических процессов с целью формирования условий для нормального функционирования рыночной экономики.

10.7. ХАРАКТЕРИСТИКА ВНУТРЕННИХ И ВНЕШНИХ УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Для обеспечения экономической безопасности страны нужно выделять те факторы безопасности, которые имеют разные проявления и могут выступать как потенциальные угрозы, несущие опасность для жизненно необходимых экономических интересов, как личности, так и государства в целом.

Наиболее значимые угрозы экономической безопасности можно разделить на внешние и внутренние (рис. 10.5).

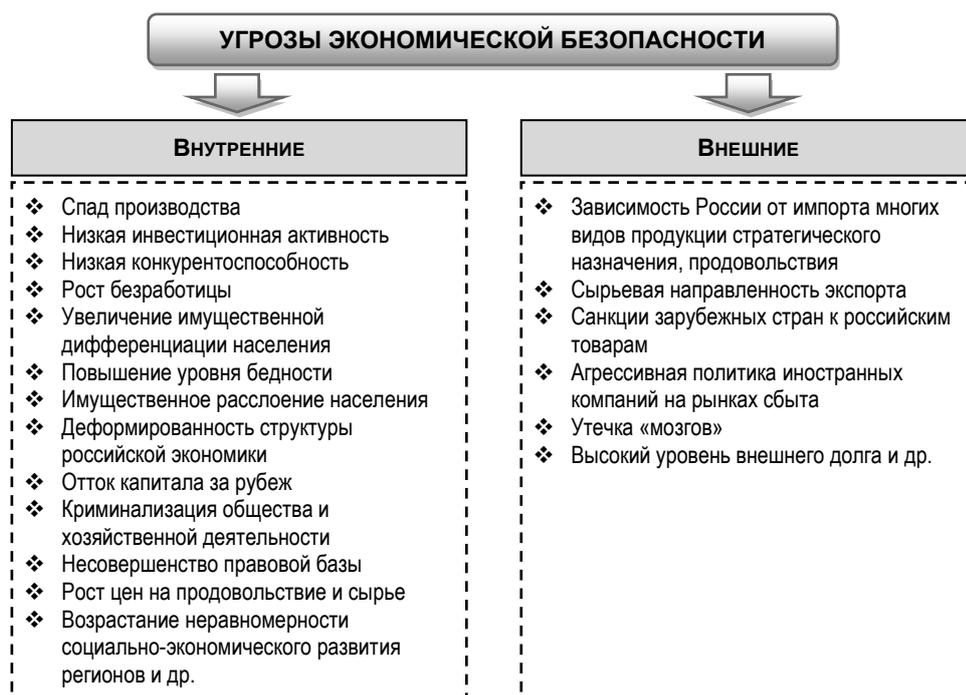


Рисунок 10.5. Основные угрозы экономической безопасности России [244]

Внешние угрозы отражают текущее состояние мировой экономики и связаны с проявлением глобальной конкуренции. На сегодняшний день остаются актуальными угрозы экономической безопасности, связанные с низкой конкурентоспособностью продукции, ростом корпоративного внешнего долга, нестабильной инвестиционной активностью, расслоением общества по имущественному признаку и т.д. В связи с нестабильностью мировой экономики, нельзя исключать угрозу прямой военной агрессии и международного терроризма.

В настоящее время основная внешняя угроза России связана с изменением геополитической обстановки, которая влияет как на национальную безопасность страны, так и на развитие экономики. Санкции иностранных государств против России нанесли и продолжают наносить большой урон экономике. Существует сильная сырьевая зависимость многих видов продукции

стратегического назначения и продовольствия от западных стран. В настоящее время, по оценкам Правительства Российской Федерации, около трети товаров, продуктов и услуг производится в нашей стране, а все остальное закупается за рубежом. Все это дает повод задуматься руководству страны. Перед государством встает реальная проблема по развитию отечественного предпринимательства, созданию экономической мотивации, стимулированию развития новых технологий и выводу их на мировой рынок. В последнее время наблюдается тенденция к увеличению роста отечественного производства, что благоприятно влияет на экономическую безопасность страны.

Однако наиболее значимыми для российского государства представляют ее внутренние угрозы — неспособность к самосохранению и саморазвитию, слабость инновационного начала в развитии экономики, неэффективность системы государственного регулирования экономических процессов, неумение находить разумный баланс интересов в преодолении противоречий и социальных конфликтов для нахождения наиболее безболезненных путей развития общества.

Из названных выше внутренних угроз экономической безопасности особо выделим нарастание структурной деформации экономики, ибо чтобы обеспечить экономический рост в стране, необходимо прежде всего провести структурные модификации в экономике, суть которых заключается в соответствии структуры производства и структуры спроса.

Наиболее опасной угрозой экономической и социальной безопасности является *усиление имущественного расслоения общества*, глубокая поляризация благосостояния и дезинтеграция общества. В нашей стране ежегодно, по данным налогового ведомства России, число миллионеров оценивалось в сотни тысяч. Наряду с этим примерно треть населения имеет доходы ниже прожиточного минимума. Базой воспроизводства бедного населения является низкий уровень развития экономики. Поэтому для снижения уровня бедности необходимо повысить темпы экономического роста.

Одной из угроз экономической безопасности России является *отток капитала за рубеж*, который, по данным Минэкономразвития за 2015 год, составит от 80-115 миллиардов долларов, и по оценкам исследователей будет продолжать увеличиваться. Высокий уровень инфляции влечет за собой сокращение резервов, снижение доходов населения, повышение уровня безработицы. Из-за нестабильности рубля происходит снижение инвестиций и инновационной деятельности [244].

Существенной угрозой экономической безопасности является действие устойчивой *тенденции к превращению страны в топливно-сырьевую периферию*. Эта угроза может быть снята на основе стратегии структурной перестройки экономики. Речь, разумеется, не идет о резком сокращении экспорта топлива и сырья в настоящее время, ибо это также резко снизит поступления средств в государственный бюджет.

Угрозой для экономической безопасности является снижение инвестиционной и инновационной активности. Известно, что без значительных инвестиционных вложений в стратегические сферы и отрасли экономики нельзя обеспечить экономический рост. Между тем экономическая политика последнего десятилетия в нашей стране не только не создала условий для инвестиционного процесса, а наоборот, не способствовала восстановлению экономического потенциала.

Для обеспечения экономической безопасности России необходимо развивать *научно-технический потенциал*, путем увеличения развития наукоемких отраслей и производств, уменьшения оттока за рубеж высококвалифици-

рованных кадров. Снижение научно-технического потенциала приведет Россию к потере передовых позиций на мировом уровне.

Отрицательное воздействие на экономику страны оказывает коррупция. Некоторые предприятия вынуждены в ходе своей деятельности идти на нарушение законодательства. Экономика вне правового регулирования сама может стать угрозой экономической безопасности России.

Чем дольше будут сохраняться внутренние угрозы без попытки их снижения, тем уязвимей страна будет для внешних угроз. Решение задач по устранению внутренних экономических угроз необходимо для экономического роста, выхода из финансового кризиса, снижения санкционных последствий. Важнейшим для экономической безопасности России остается то, что деятельность государства должна всегда быть направлена на создание необходимых условий.

В условиях сегодняшнего кризиса и санкций, правительство РФ пытается принимать меры по предотвращению угроз внутри самой страны. Улучшается состояние военно-промышленного комплекса, что ведет к дальнейшему подъему оборонного производства, правительством разрабатываются программы для повышения предпринимательской деятельности, увеличения инвестиционного климата, ведется активная поддержка бизнеса.

КРАТКИЕ ВЫВОДЫ

1. Экономическая безопасность является наиболее важной составляющей частью структуры национальной безопасности страны, определяя возможность проведения самостоятельной экономической политики и создавая условия для стабильности и достижения успеха на мировой арене. Все другие виды безопасности в той или иной степени не могут быть реализованы без экономического обеспечения.
2. Экономическая безопасность означает надежную, обеспеченную всеми необходимыми средствами и институтами государства защищенность национально-государственных интересов в сфере экономики от внутренних и внешних угроз и экономических ущербов.
3. Основой национальных интересов любого государства являются такие жизненно важные элементы, как национальный суверенитет, территориальная целостность, экономическая самостоятельность и благополучие, благосостояние граждан, высокие уровень развития и состояния важных элементов инфраструктуры, здравоохранения, образования, сохранение культурной национальной самобытности. В качестве главного экономического интереса выступает общая заинтересованность граждан в сохранении народного хозяйства как единого целого, как системы, обладающей независимостью в принятии решений.
4. Основные национальные интересы нашего государства отражены в Стратегии национальной безопасности России.
5. Наиболее значимые угрозы экономической безопасности можно разделить на внешние и внутренние. К внутренним угрозам экономической безопасности можно отнести: нарастание структурной деформации экономики страны; снижение инвестиционной и инновационной активности; разрушение научно-технического потенциала страны; действие устойчивой тенденции к превращению страны в топливно-сырьевую периферию развитых стран; усиление имущественного расслоения общества; криминализация экономики и общества.
6. К внешним угрозам экономической безопасности относятся: «утечка мозгов»; отток капитала за рубеж; рост государственного долга; нарастание импортозависимости по продовольствию и потребительским товарам и др.

7. Правительством Российской Федерации разработана и реализуется Государственная стратегия экономической безопасности, в которой сформированы предпосылки для надежного предотвращения угроз национальной экономики.
8. Обеспечение экономической безопасности страны — исключительная прерогатива государства. Система экономической безопасности России представлена трехуровневой структурой: нижний (базисный) уровень составляет материальная база; средний уровень экономической безопасности состоит из организационной и правовой основ; верхний уровень системы экономической безопасности составляют меры ее обеспечения.
9. Механизм обеспечения безопасности включает нормы, средства, способы, методы, посредством которых субъекты воздействуют на опасности и угрозы для достижения целей, то есть требуемого состояния национальной безопасности.
10. Экономическая безопасность страны оценивается перечнем критериев, определяющих пороговые значения функционирования экономической системы. За пределами этих значений система теряет способность к динамичному саморазвитию и конкурентоспособность на внутреннем и внешнем рынках, становится объектом экспансии инациональных и транснациональных монополий, усиливается коррупция и криминалитет.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

- 1) **Что понимается под национальной безопасностью России?**
- 2) **Что представляют собой в общем виде национальные интересы России?**
- 3) **Перечислите основные принципы национальной безопасности и ее обеспечения на примерах из международного права**
- 4) **Перечислите основные субъекты обеспечения безопасности**
- 5) **Назовите основные угрозы экономической безопасности Российской Федерации и их отражение в официальных документах стратегического планирования**
- 6) **В чем заключаются национальные приоритеты России?**
- 7) **Каковы организационная структура и взаимодействие органов, осуществляющих обеспечение экономической безопасности России**

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Абалкин Л. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражения // Вопросы экономики. 1994. № 12. [127]
Молчан А.С., Саенко С.В. Экономическая безопасность государства: современное состояние, угрозы и пороговые значения. Научные труды КубГТУ. 2016. № 2. [244]

ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 года [107]
Государственная стратегия экономической безопасности Российской Федерации [57]
Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации [65]
Климатическая доктрина Российской Федерации [99]
Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года [63]
Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года [112]
Экологическая доктрина Российской Федерации [97]
Энергетическая стратегия России на период до 2030 года [113]

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ И ПРОБЛЕМЫ СТРУКТУРНОЙ ПЕРЕСТРОЙКИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ

- 11.1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И РАЗВИТИЯ
- 11.2. ФАКТОРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА ЭКОНОМИКИ РОССИИ: НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ
- 11.3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРУКТУРНОЙ ПЕРЕСТРОЙКИ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ЭКОНОМИКИ
- 11.4. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
- 11.5. НАИБОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНЫЕ СЦЕНАРИИ РОСТА РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Высокотехнологичный наукоемкий сектор экономики — отрасли с высокой степенью прямого и косвенного использования результатов НИОКР: производство летательных аппаратов, производство фармацевтической продукции и медицинских изделий, средств измерений и контроля, электронная и радиоэлектронная промышленность, производство офисного оборудования и вычислительной техники.

«Голландская болезнь» (Эффект Гронингена) — негативный эффект, оказываемый влиянием укрепления реального курса национальной валюты на экономическое развитие в результате бума в отдельном секторе экономики.

Девальвация (лат. de — понижение; лат. valeo — иметь значение, стоять) — уменьшение золотого содержания денежной единицы в условиях золотого стандарта. В современных условиях термин обозначает продиктованное экономической политикой снижение реального валютного курса.

Дорожная карта — поэтапный план действий, позволяющий формировать общее видение будущих технологий, новых продуктов, рынков, последствий развития событий для компаний и др.

Институциональные преобразования — изменение формальных и неформальных условий хозяйственной деятельности: отношений собственности (частного сектора), формирование новых организаций и учреждений рыночного типа (коммерческих банков, товарных и фондовых бирж, инвестиционных фондов и др.), системы управления народным хозяйством (замена административных рычагов экономическими, прежде всего бюджетными и налоговыми).

Кризис — это крайнее обострение противоречий в социально-экономической системе (организации), угрожающее ее жизнестойкости в окружающей среде. Кризис может пониматься и как этап в развитии социально-экономической системы, необходимый для устранения напряжений и неравновесий в ней.

Национальная технологическая инициатива (НТИ) — государственная программа мер по поддержке развития в России перспективных отраслей, которые в течение следующих 20 лет могут стать основой мировой экономики.

Оценка регулирующего воздействия — процесс определения проблем и целей регулирования, выбора альтернатив достижения этих целей, с це-

люю исключения излишнего и необдуманного регулирования на этапе принятия того или иного нормативно-правового акта; оценка того, достигает ли регулирование поставленных целей, а также в оценке возможных последствий нового регулирования. Зачастую это осуществляется путём монетизации потенциальных издержек и выгод нового регулирования, а также оценки его сторонних эффектов.

Политика экономического роста — государственная экономическая политика, направленная на стимулирование экономического роста и повышение его качества.

"Ресурсное проклятие" — неспособность живущего преимущественно за счет природных богатств государства извлекать реальную прибыль от их продажи и обеспечивать необходимые условия для самоподдерживающегося экономического роста и с ограниченными возможностями эффективно развивать современные отрасли промышленности.

Рецессия (от лат. *recessus* — отступление) — относительно умеренный, не критический спад производства или замедление темпов экономического роста.

Структурная перестройка экономики — изменение структуры экономики применительно к изменяющимся условиям рынка.

Структурный кризис (греч. *krisis* — решение, поворотный пункт, исход), в экономике — несоответствие между устаревшими механизмами существующей экономической политики и изменившимися в результате развития экономики новыми условиями хозяйственной деятельности.

Экономический рост — увеличение реального ВВП страны с течением времени.

Экономическое развитие — расширенное воспроизводство и постепенные качественные и структурные положительные изменения экономики, производительных сил, образования, науки, культуры, уровня и качества жизни населения, человеческого капитала. Экономическое развитие включает развитие общественных отношений, поэтому протекает различно в конкретных исторически сложившихся условиях технологических укладов экономики и распределения материальных благ.

НОРМАТИВНЫЕ И ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [98]

План действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году [117]

План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 г. № 98-р) [105]

Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года [122]

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов Министерства экономического развития Российской Федерации [124]

Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года [100]

Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №№ 596-606 («майские указы»):

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» [67]

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» [68]

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» [69]

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» [70]

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» [71]

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» [72]

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» [73]

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 603 «О реализации планов (программ) строительства и развития вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса» [74]

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 604 «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации» [75]

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» [76]

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» [77]

11.1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И РАЗВИТИЯ

Экономический рост является важнейшей целью общества, поскольку определяет уровень экономического развития страны, качество жизни населения, место экономики государства среди других стран мира. На основе укрепления потенциала и повышения эффективности отраслей народного хозяйства экономический рост способен обеспечить необходимые условия для решения социально-экономических и демографических проблем.

Экономический рост является итоговой характеристикой развития национальной экономики за определенный период, измеряемой либо темпами роста реального объема ВНП (ВВП, НД), либо темпами увеличения этих показателей в расчете на душу населения. С другой стороны, экономический рост рассматривается как развитие национальной экономики, при котором темпы увеличения реального национального дохода превышают темпы роста населения [281].

В процессе перехода к постиндустриальной экономической системе и глобализации хозяйственной жизни феномен экономического роста претерпевает существенные изменения. Определяющее значение все более приобретают не количественные, а качественные параметры роста [330].

По мнению члена-корреспондента РАН Г.Б. Клейнера [215], *экономический рост* — это не просто прирост показателей экономической активности по сравнению с предыдущим периодом. Это особая, достаточно протяженная фаза в движении экономики, характеризующаяся соответствующими институ-

тами, психологией и ожиданиями бизнеса и населения и, самое главное, факторами самоподдержки.

В случае, когда фактический рост происходит на базе уже имеющихся производственных мощностей и наличной рабочей силы, такой рост, строго говоря, не может быть определен как экономический рост. Также, если в экономике наблюдается фактический прирост ВВП, но параллельно происходит деградация основных фондов, физический и моральный износ оборудования, сокращение численности экономически активного населения и снижение качества рабочей силы (здоровья, образования, квалификации), то такой фактический рост не является экономическим ростом, поскольку в длительной перспективе потенциал экономики страны сокращается.

Следует отметить, что зачастую *циклическое оживление экономики* отождествляется с *экономическим ростом* (рис. 11.1).

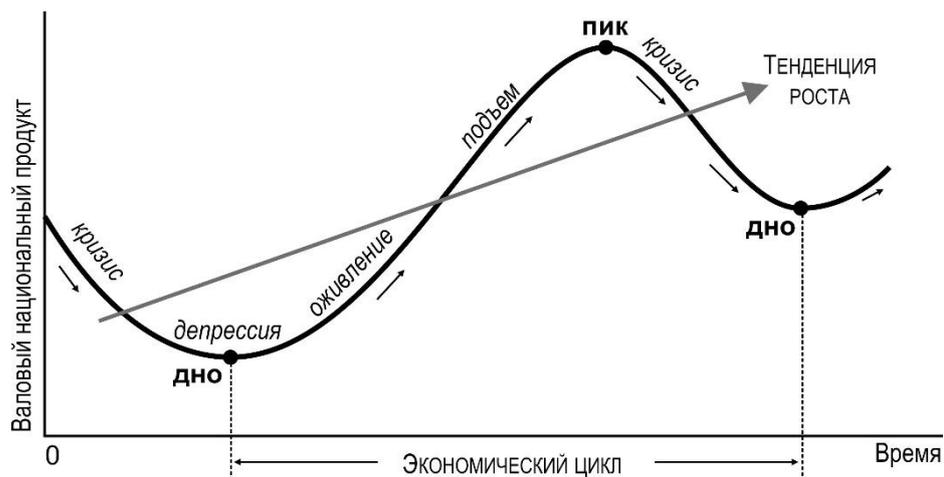


Рисунок 11.1. Потенциальный и фактический ВВП с учетом циклического развития экономики

В ходе *циклического роста* происходит загрузка имеющихся свободных производственных мощностей, вовлечение в процесс производства доступной рабочей силы, а также рост интенсивного использования имеющихся ресурсов (интенсивный фактический рост). В долгосрочном периоде циклический рост сменяется экономическим ростом, в ходе которого происходит количественное увеличение и качественное совершенствование факторов производства, то есть наряду с фактическим ростом осуществляется потенциальный рост [330].

Экономический рост может различаться по характеру роста экономики, по результатам воздействия на экономику, по способу воздействия на экономику и по динамике развития экономики (рис. 11.2).

Экономический рост называется *экстенсивным*, если он не меняет среднюю производительность труда в обществе. Когда рост ВВП опережает рост числа занятых в производстве, имеет место *интенсивный* рост (рис. 11.3).



Рисунок 11.2. Типы и виды экономического роста [281]



Рисунок 11.3. Типы экономического роста по характеру роста экономики [356]

Аномальный экономический рост как противопоставление *нормальному* — такой рост, который отклоняется от среднестатистической мировой траектории развития и ведет к структурным перекосам экономики, ее сырьевой направленности, не обеспечивает населению нового, современного качества жизни [281].

Среди многообразия видов экономического роста выделяются:

- *мобилизационный экономический рост* — содержит в основе вектор развития, при котором ресурсы сосредоточены и используются для противодействия угрозам существования страны как целостной системы;
- *эволюционный экономический рост* — изменения в макроэкономических системах за счет роста многообразия, сложности и продуктивности экономики за счет периодически происходящей смены технологий, продуктов, организаций и институтов;
- *современный экономический рост* — предполагает не только рыночные параметры роста, но и социальные (рост качества жизни населения);
- *традиционный экономический рост* — осуществляется преимущественно за счет развития традиционных отраслей экономики и не связан с развитием инноваций.

Классификация факторов роста может быть проведена по различным основаниям (рис. 11.4).

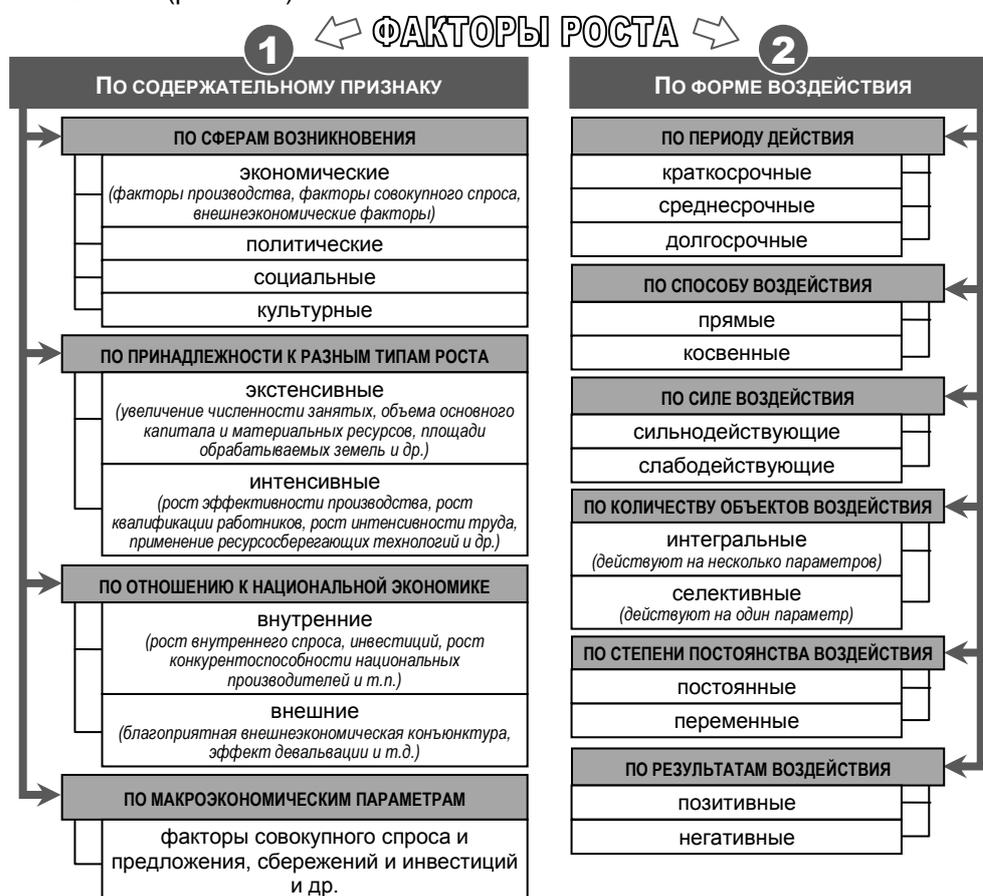


Рисунок 11.4. Классификация факторов экономического роста (составлено авторами на основе [330])

Разные факторы экономического роста вступают в сложное взаимодействие между собой, они могут как взаимно усиливать друг друга, так и взаимно нейтрализовывать.

Качество экономического роста проявляется в разных сферах экономической и социальной жизни общества и может быть представлено следующими характеристиками (рис. 11.5).

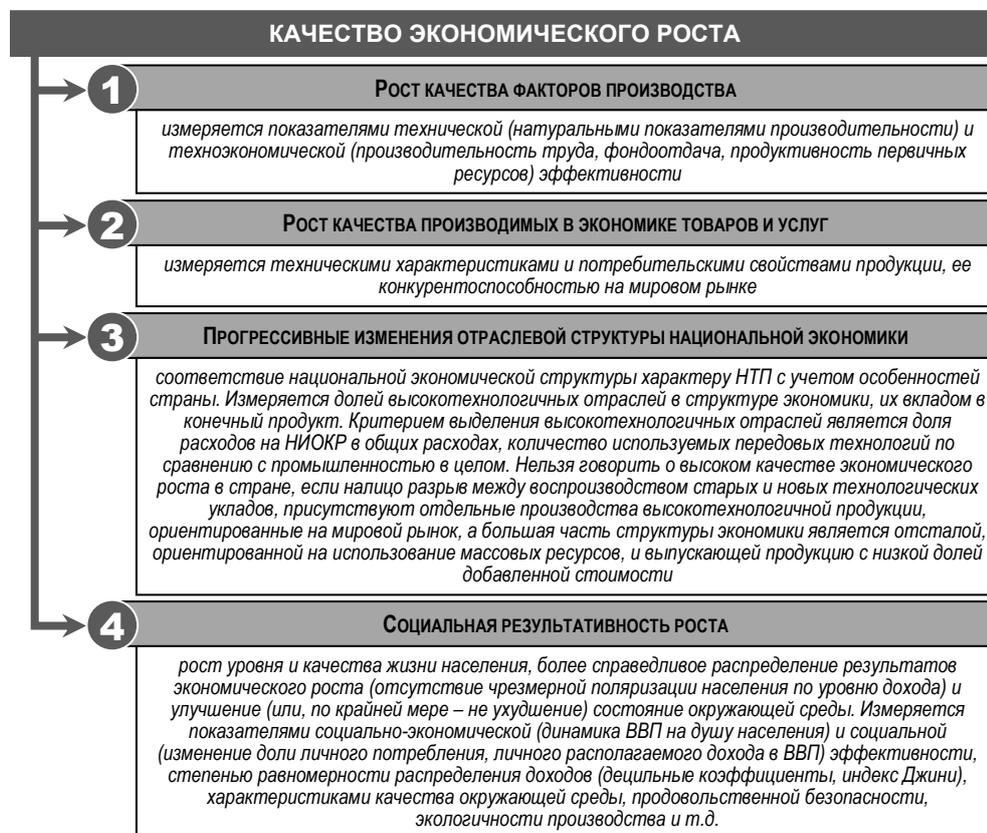


Рисунок 11.5. ХАРАКТЕРИСТИКИ КАЧЕСТВА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА (СОСТАВЛЕНО АВТОРАМИ НА ОСНОВЕ [330])

Положительный экономический рост является наиболее благоприятным периодом развития экономической системы, в связи с чем все развитые страны в той или иной степени проводят политику экономического роста. Цель этой политики состоит в том, чтобы способствовать действию позитивных факторов экономического роста, и препятствовать (вплоть до устранения) действию негативных факторов (рис. 11.6).

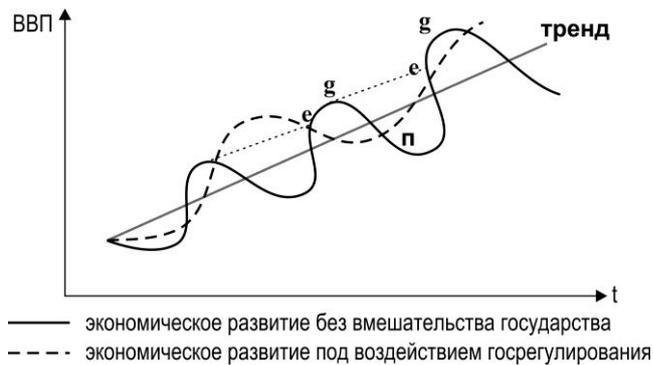


Рисунок 11.6. ГРАФИЧЕСКАЯ ИНТЕРПРЕТАЦИЯ ПОЛИТИКИ ВЫРАВНИВАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА, РЕАЛИЗУЕМОЙ ГОСУДАРСТВОМ

Основные механизмы политики экономического роста включают в себя:

- прогнозирование тенденций развития мировой и национальной экономики, программирование и стратегическое планирование основных направлений развития, «полюсов конкуренции» национальной экономики;
- не только косвенное, но и прямое воздействие государства на условия и процессы воспроизводства, в том числе посредством активной структурной и инновационной политики;
- осуществление структурной перестройки национальной экономики путем концентрации усилий на перспективных направлениях, соответствующих требованиям НТП;
- всестороннее стимулирование инвестиций, в том числе через прямое участие государства в капиталовложениях, предоставление гарантий частным инвесторам, в поддержке основных направлений НИОКР, «точек роста»;
- поддержку национальной конкурентоспособности;
- меры по стимулированию совокупного спроса и совокупного предложения.

Косвенными механизмами политики экономического роста являются мероприятия, реализуемые при помощи мер бюджетно-налоговой и кредитно-денежной политики, а также создание благоприятной институциональной среды посредством проведения институциональных преобразований [330].

Политика экономического роста в конечном итоге должна способствовать *экономическому развитию*.

Экономический рост и экономическое развитие взаимно обусловлены, но не являются тождественными.

В эволюционный период экономического развития рост общественного производства может стать значительной прогрессивной силой, приводящей экономику к порогу самоорганизации, за которой последует скачкообразное качественное преобразование ее структуры. Качественный скачок в экономическом развитии может усилить темпы экономического роста и ускорить научно-технический прогресс.

Одна из наиболее важных черт экономического развития — повышение благосостояния всех групп населения, характеризующаяся возросшей материальной обеспеченностью. Очевидно, что экономический рост не обязательно означает равновеликого улучшения материальной обеспеченности всех слоев населения (таблица 11.1) [291].

Таблица 11.1

ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ПРИЗНАКИ ПОНЯТИЙ «ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ» И «ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ»

Отрицательные признаки	Экономическое развитие	Экономический рост
1. Основополагающие понятия	Цель, задачи, мотивация, ценностные ориентации, институты, определяющие направления развития	Условия и факторы определяющие, стимулирующие и ограничивающие
2. Место и роль человека и человеческих ресурсов	Двоякая роль человека: как фактор производства и как критерий развития	Труд человека как критерий увеличения ВВП на душу населения
3. Институциональная среда	Сопровождается значительными институциональными изменениями	Абстрагируется от институциональных изменений, опора на рациональное экономическое поведение
4. Влияние на природную среду	Оказывает значительное влияние на природную среду	Оказывает значительное влияние на природную среду

Сочетание различных типов экономического роста и развития формирует определенные экономические условия национальной экономики (таблица 11.2) [356].

Таблица 11.2

ВАРИАНТЫ СОЧЕТАНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И РАЗВИТИЯ

Экономический рост	Экономическое развитие		
	Прогрессивное	Неизменный уровень	Регрессивное
Положительный	Рост на основе или в сочетании с развитием	Рост без развития	Рост при регрессивном развитии
Нулевой (неизменный объем производства)	Развитие без роста	Отсутствие роста и развития	Отсутствие роста и/или снижение объема производства
Отрицательные	Развитие при снижающемся объеме производства	Кризис без снижения качественного уровня ведения производства	Кризис производства с понижением уровня развития

Наиболее предпочтительным для национальных экономик является устойчивый рост и развитие. Концепция *устойчивого развития* (sustainable development) подразумевает развитие, которое может поддерживаться неопределенно долго. Семантическим эквивалентом термина в русском языке является «самоподдерживающееся», «непрерывное», «допустимое», «сбалансированное» развитие.

В соответствии с концепцией впервые интересы материальной выгоды и экономического роста не то чтобы отходят на второй план, а рассматриваются в сочетании с такими не менее важными для мирового сообщества вопросами, как экологическая нейтральность и четкая социальная направленность.

Сущностными характеристиками устойчивости социально-экономической системы являются:

- способность системы сохранять целостность при изменениях внешней среды;
- способность системы оставаться стабильной вопреки внутренним и внешним воздействиям на нее;
- возможность системы вернуться в равновесное состояние после потрясений (усиленного влияния внешней и внутренней среды);

- возможность системы обеспечить движение по выбранной траектории развития вопреки внешним возмущениям;
- способность системы обеспечивать положительный рост целевых показателей;
- способность системы эффективно использовать ресурсы;
- способность системы к устранению проблем, влияющих на ее развитие [225].

Устойчивый экономический рост — положительная динамика макроэкономических показателей без значительных колебаний в их значениях на протяжении долго периода времени, при росте этих показателей постоянными и пропорциональными темпами.

Устойчивое общественное развитие — такое развитие, при котором достигается удовлетворение жизненных потребностей нынешнего поколения людей без уменьшения такой возможности для будущих поколений.

Различие между устойчивым ростом экономики и ее устойчивым развитием состоит в том, что при устойчивом развитии экономики допускаются нулевые и минусовые значения роста экономики, амплитуда ростовых колебаний здесь значительно больше, чем при устойчивом росте.

Устойчивый рост экономики, лежащий в основе устойчивого развития, может осуществляться лишь дискретно. Поэтому через определенный промежуток времени устойчивый рост экономики трансформируется в ее устойчивое развитие, т.е. развитие, сопровождающееся периодически определенными перерывами в положительном росте экономики [291].

Противоположной тенденцией экономическому росту является спад, переход к которому происходит в рамках стадии *кризиса*.

По мнению Н.Д. Кондратьева, в самой общей своей форме существование *экономического кризиса* сводится к тому, что народное хозяйство отдельных стран и мировое хозяйство в целом, как подвижная система элементов, теряет равновесие и переживает острый, болезненный процесс перехода к состоянию нового подвижного равновесия.

Выделяются следующие виды кризисов в экономике:

- *кредитный кризис* (нехватка денежных и кредитных средств в банковской сфере и сфере других финансовых институтов);
- *финансовый кризис* (более широкое распространение кризиса в финансовой сфере, которое может включать резкое изменение стоимости финансовых активов, дисбаланс спроса и предложения ликвидных активов, бюджетные проблемы, чрезмерную вынужденную поддержку государства в виде денежных вливаний и рекапитализации);
- *экономический кризис* (множество экономических проблем: коллапс валютной системы, гиперинфляция, спад ВВП, рост безработицы и т.д.);
- *фискальный кризис* (государство не может оплатить свои долги и не может сделать новые достаточные займы, необходимые для покрытия расходов бюджета, рост процентных ставок);
- *валютный кризис* (резкое снижение стоимости валюты);
- *гиперинфляция* (резкий рост цен).

По причинам возникновения можно выделить следующие типы кризисов: циклические; структурные; внешние шоки.

Циклические кризисы по своей природе, причинам возникновения тесно связаны с разрешением экономических проблем структурного характера. Необходимо различать структурные проблемы, возникновение которых внутренне присуще самой рыночной системе хозяйствования (перепроизводство, ко-

торое в большей степени было характерно для ранних стадий развития; проблема ссудного капитала; гипертрофированное развитие фондового рынка и т.п.) и структурные проблемы, возникновения которых вполне можно было бы избежать при грамотной и ответственной экономической политике. В первом случае как раз и происходят циклические кризисы. Разрешение же своего рода «необязательных» структурных проблем происходит через кризисы структурного характера.

Структурные кризисы могут распространяться на период в несколько экономических циклов. Это самые продолжительные и серьезные кризисы, так как на исправление некоторых диспропорций, к примеру, между отраслями, могут уйти годы.

Кризисы могут быть вызваны и *внешними шоками*. Основная причина возникновения кризиса — неожиданные и непредвиденные события во внешней среде системы (глобальные изменения в окружающей среде, политический кризис в государстве, скачкообразные изменения валютного курса, радикальные изменения в законодательстве и т. п.) [318].

11.2. ФАКТОРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА ЭКОНОМИКИ РОССИИ: НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ

Российская экономика начала свое становление как рыночная экономика не так давно, по сравнению с другими, наиболее экономически развитыми странами мира. В США Национальное бюро экономического анализа (NBER) ведет наблюдение за циклическостью экономического развития страны и выделяет бизнес-циклы, начиная с 1854 года, большинство экономистов-исследователей называют среднюю продолжительность бизнес-циклов в стране в 7-12 лет. Наблюдая динамику темпов прироста мирового ВВП (рис. 11.7) с 1961 по 2013 год (52 года) можно выделить 7 полных циклов и начало нового, т.е. средняя продолжительность также составит порядка 7 лет.

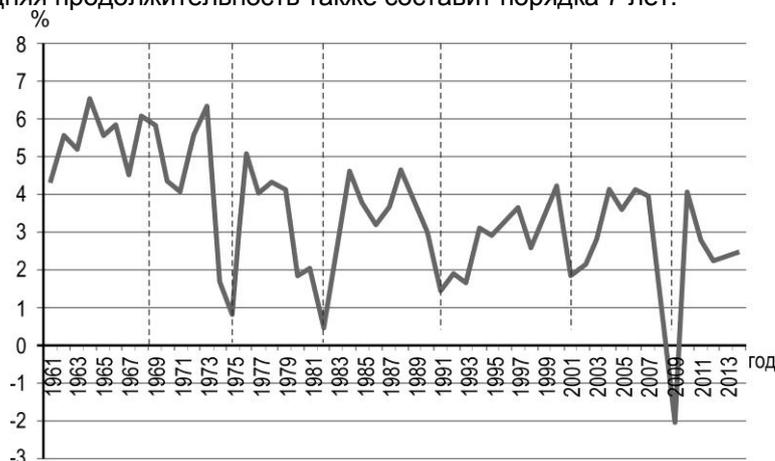


Рисунок 11.7. Динамика темпов прироста мирового ВВП, % [158]

В России переходный период от плановой к рыночной экономике начался только в 1991 году — всего 24 года назад. После завершения трансформационного периода российская экономика могла пережить не более 1-2 циклов, что не позволяет получить статистического подтверждения факта собственной циклическости развития российской экономики.

ВВП России по годам в постоянных ценах 2007 г.

Год	\$ млрд.	Год	\$ млрд.	Год	\$ млрд.
2007	606,00	2010	614,40	2013	671,30
2008	637,80	2011	640,60	2014	675,30
2009	587,90	2012	662,60	2015	649,64

Тем не менее, оценивая динамику темпов прироста ВВП России (рис. 11.8) с начала 2000-х годов, мы наблюдаем воздействие мирового экономического цикла и синхронное вхождение в кризис 2008-2009 гг. Для мировой экономики 2009 год стал годом нижней границы падения темпов роста мирового ВВП, от этого года можно начинать отсчитывать новый цикл. Учитывая, что средняя длительность цикла 7-12 лет, из которых большую часть занимает фаза роста (фаза спада, как правило, длится в течение 1-2 лет), 2010-2015 гг. — это фаза роста мировой экономики с точки зрения теории цикличности развития экономики (среднегодовые темпы прироста мирового ВВП составят в 2010-2015 гг. 2,88%). Таким образом, до текущего 2015 года российская экономика в течение нескольких последних лет находится в условиях положительного, стимулирующего влияния восстановления и подъема мировой конъюнктуры с точки зрения мирового экономического цикла.

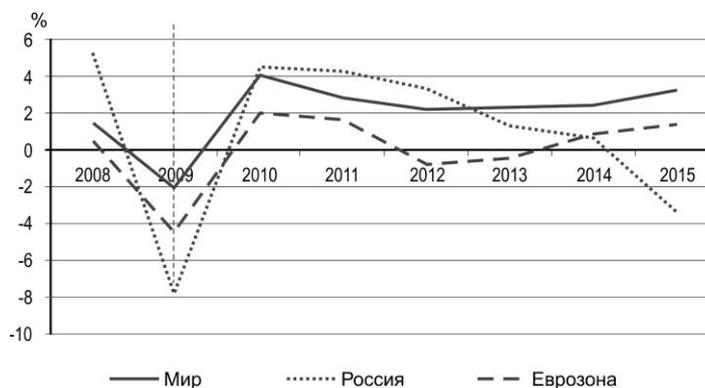


Рисунок 11.8. Динамика темпов прироста ВВП России и мира в текущем экономическом цикле, % (по данным Всемирного Банка, Росстата, МВФ)

Однако темпы прироста российской экономики в 2010-2015 гг. неуклонно снижались (от плюс 4,5% в 2010 году до примерно минус 4% в 2015 году). Причем принципиально важно отметить то, что они снижались и в тот период, когда фактически не было негативного влияния ни снижающихся мировых цен на нефть, ни санкций — по итогам I полугодия 2014 года прирост ВВП составил 0,8% в годовом выражении. Динамика мировой экономики и российской экономики после первой волны мирового экономического кризиса 2008-2009 гг. примерно совпадала до 2012 года, но если потом темпы роста мировой экономики стали расти, то российской экономики, напротив, снижаться. Векторы развития мировой и российской экономик начали все больше расходиться, что особенно отчетливо проявилось в 2015 году, когда на фоне прогнозного прироста мировой экономики на 3,3% (согласно июльским оценкам МВФ) российская экономика покажет достаточно глубокий спад — как отмечалось выше, около 4% (ФБК).

Таким образом, цикличность развития мировой экономики никоим образом не может объяснить нынешний экономический кризис в России.

Предстоящий спад мировой конъюнктуры российской экономике только еще предстоит пережить, что, безусловно, окажет на нее дополнительное тормозящее воздействие (еще большее снижение иностранных инвестиций, прежде всего) [318].

Объяснением текущего спада в экономике России является тот факт, что в течение последних десятилетий Россия играет в мировой экономике роль экспортера сырья и импортера потребительских, инвестиционных товаров и услуг. Эта модель экономического развития («сырьевая») не может обеспечить устойчивых темпов экономического роста, так как имеет ряд негативных последствий для национальной экономики (таблица 11.4).

Таблица 11.4

ФАКТОРЫ, СДЕРЖИВАЮЩИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ РОССИИ

Факторы, сдерживающие экономический рост	Период проявления в экономике	Последствия
СЫРЬЕВАЯ МОДЕЛЬ ЭКОНОМИКИ	<i>Среднесрочный период</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Экономическая нестабильность и социально-политические кризисы • Истощение запасов природных ресурсов • «Ресурсное проклятие» национальной экономики и подверженность «голландской болезни»
Низкая инвестиционная и инновационная активность	<i>Краткосрочно-среднесрочный период</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Примитивизация производственной базы • Отставание НТП от технологически развитых стран • Низкая конкурентоспособность отечественных производителей • Усиление импортозамещения
ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ КРИЗИС	<i>Краткосрочно-среднесрочный период</i>	<ul style="list-style-type: none"> • Старение населения и сокращение численности • Нехватка квалифицированных трудовых ресурсов

Наличие в России богатых природных ресурсов и благоприятная внешнеэкономическая конъюнктура вплоть до 2014 г. обрекли национальную экономику на «ресурсное проклятие», которое выразилось в существовании у государства возможности получения «легких денег» посредством сырьевого экспорта, что обостряло симптомы развития «голландской болезни» (рис. 11.9) и в конечном итоге стало сдерживающим фактором экономического роста в начале 2015 г.

Благодаря высоким доходам от экспорта минерально-сырьевых ресурсов в последние годы *российская экономика демонстрировала стабильную динамику роста*, однако изменение тенденции произошло в 2014 году. Западные санкции, дополненные существенным снижением цен на нефть, продемонстрировали уязвимость национальной экономической системы.

Эксперты сделали свои прогнозы будущей динамики российского ВВП. За последнее 8 лет экономика России демонстрирует относительно высокие темпы роста по сравнению с предыдущим периодом, однако *экономический рост носит нестабильный характер* и обусловлен преимущественно конъюнктурными факторами, которые не могут обеспечить его устойчивость в долгосрочной перспективе. Экономический рост, из-за таких факторов, *не приводит к увеличению благосостояния населения и не обеспечивает стабильное развитие конкурентоспособной экономики*.



Рисунок 11.9. «Голландская болезнь» и ее влияние на экономический рост [291].

Период 2014-2016 гг. характеризуется экономистами как стадия рецессии, большинство оптимистических прогнозов гарантируют выход из нее в течение 1-2 лет.

Ниже приведены данные Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов [124], который лег в основу разработки федерального бюджета страны на 2016 г.

Прогноз характеризует развитие российской экономики в условиях сохраняющейся геополитической нестабильности, продолжения применения на протяжении всего прогнозного периода к России экономических санкций со стороны ЕС и США и ответных контрсанкций.

Прогноз социально-экономического развития российской экономики разработан на вариантной основе в составе базового, целевого и консервативного вариантов.

Базовый вариант характеризует основные макроэкономические параметры развития экономики в условиях сохранения консервативных тенденций изменения внешних факторов и консервативной бюджетной политики, в том числе в части социальных обязательств государства.

Целевой сценарий отражает переход к новой модели экономического роста. Для достижения целевых параметров потребуется проведение значительных структурных преобразований расходной части федерального бюджета, предполагающих оптимизацию и повышение эффективности бюджетных расходов, радикальный пересмотр государственных программ Российской Федерации в целях соответствия ориентирам и показателям целевого состояния социально-экономического развития Российской Федерации.

Консервативный вариант прогноза рассматривает развитие российской экономики в условиях более низкой динамики цен на сырьевые товары, прежде всего на нефть и природный газ.

Таблица 11.5

**ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ НА 2015–2018 ГОДЫ**

	2014 год	2015 года	2016 года	2017 год	2018 год
Цены на нефть URALS (МИРОВЫЕ), ДОЛЛ. США/БАРР.					
базовый	97,6	53	50	52	55
консервативный			40	40	40
целевой			50	52	55
ВАЛОВЫЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ, ТЕМП РОСТА %					
базовый	0,6	-3,9	0,7	1,9	2,4
консервативный			-1,0	1,3	2,3
целевой			2,3	3,3	4,4
ИНВЕСТИЦИИ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ, %					
базовый	-2,7	-9,9	-1,6	2,1	2,6
консервативный			-6,4	0,6	1,4
целевой			3,1	6,0	8,3

Реализация основных мер, предусматриваемых целевым сценарием развития, позволит обеспечить увеличение темпов экономического роста. Предполагается, что основной вклад в увеличение темпов экономического роста в 2016-2020 гг. будут вносить следующие факторы:

- рост инвестиций в расширение производства и производственную инфраструктуру;
- рост инвестиций в увеличение экспорта несырьевых товаров и стимулирование экспорта высокотехнологичной продукции;
- повышение совокупной производительности факторов в результате увеличения вложений в инновационные сектора экономики;
- реализация мер по экономии ресурсов и сокращению издержек, в том числе связанных с трудовыми затратами и тарифами естественных монополий;
- развитие малого бизнеса, улучшение условий для предпринимательской деятельности и другие факторы [124].

В документах Правительства Российской Федерации проанализированы и структурированы основные недостатки, которые в ближайшие годы будут ограничивать социально-экономическое развитие России.

Они обуславливают необходимость разработки и реализации эффективной государственной экономической политики может стать основой для ликвидации структурных дисбалансов в российской экономике и выхода на траекторию устойчивого долгосрочного экономического роста. В соответствии с приведенной выше терминологией должны быть созданы условия для *восстановительного экономического роста*: инвестиции в развитие материальных и трудовых ресурсов, основной капитал для значительно большего объема производства, чем достигнут на сегодняшний день и технического и технологического перевооружения и модернизации производства.

Министерством экономического развития Российской Федерации выделены *риски социально-экономического развития страны на ближайшую перспективу*, которые требуют особого внимания со стороны государственных органов и могут оказать существенное негативное влияние на перспективы восстановительного экономического роста экономики.

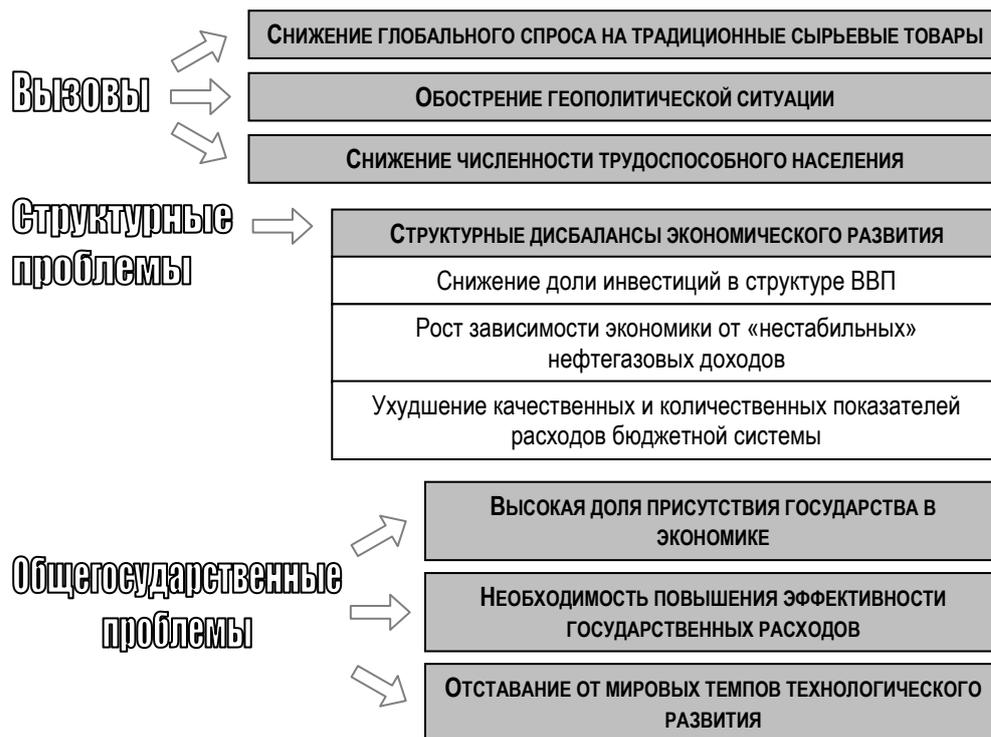


Рисунок 11.10. Вызовы социально-экономическому развитию Российской Федерации

1. *Геополитические риски* — продолжение действия негативных последствий введенных экономических санкций в среднесрочном периоде. Реализация рисков геополитической напряженности может привести к ужесточению условий привлечения заемных средств на внешних рынках, что резко ограничит возможности корпораций по рефинансированию долга и повлечет за собой сокращение инвестиционных планов компаний. Сохранение геополитических рисков также формирует предпосылки к масштабному оттоку капитала, что в свою очередь может привести к дальнейшему ослаблению обменного курса, сохранению высокого уровня инфляции и ухудшению потребительской уверенности. В долгосрочном периоде сохраняющиеся санкции могут оказать существенное влияние на снижение бюджетной устойчивости, а также ухудшение условий и сокращение возможностей для модернизации при ограничении импорта технологий, инвестиций и передовых практик.

2. *Риск снижения мировых цен на нефть*. Падение цен на нефть ниже 50 долларов США за баррель повлечет за собой заметное ослабление национальной валюты (на 10-11%), ускорение инфляции и усиление оттока капитала. Под действием этих факторов экономика может столкнуться с резким ослаблением инвестиционного спроса, еще большим падением реальных располагаемых доходов населения, и, как следствие, сокращением потребительских расходов.

3. *Риск превышения прогнозируемого уровня инфляции* заключается в дальнейшем ослаблении курса рубля в случае более низких цен на нефть и сохранения высокой неопределенности на валютном рынке.

4. *Риски ограничения роста производственного потенциала промышленности* связаны со снижением инвестиций в основной капитал в последние

годы и сохранением инфраструктурных ограничений со стороны транспорта и энергетики. Запас промышленных мощностей и конкурентные преимущества, полученные от девальвации рубля, могут оказаться недостаточными для поддержания целевых темпов экономического роста в России в ближайшие годы.

5. Риск сокращения численности населения в трудоспособном возрасте при неблагоприятном развитии ситуации в сфере модернизации и технологического переоснащения производства может привести к дефициту трудовых ресурсов. Преодоление возможного кадрового дефицита потребует существенного роста как государственных, так и частных инвестиций, направленных на повышение производительности труда

6. Риски повышения волатильности внутреннего финансового рынка и ограничений внутреннего кредитования. В случае повышения ставки ФРС США (Federal Fund Rate) доллар начнет укрепляться и, как следствие, оказывать понижающее давление на биржевые цены товаров, которые на мировых рынках сырья котироваются в долларах (нефть, золото). Внутренние риски для развития экономики также могут быть связаны с кредитным сжатием. Высокие процентные ставки и низкая доступность кредита ухудшают и ограничивают ресурсную базу производителей.

Снижение негативного влияния рисков или их полная нейтрализация может быть достигнута при условии реализации комплекса мероприятий, который предполагает *целевой сценарий развития экономики России*.

Целевой сценарий отражает *переход к новой модели экономического роста*. Основная концепция *целевого сценария* — стимулирование инвестиционного спроса, в том числе за счет относительного сдерживания роста текущего потребления и более активной трансформации сбережений в накопление.

Активная инвестиционная политика должна быть согласована с целями поддержки нетопливного экспорта, малого и среднего бизнеса, повышением энергоэффективности российской экономики и качества трудовых ресурсов.

Важным условием реализации целевого сценария развития должно стать *снижение издержек*, прежде всего связанных с трудовыми ресурсами и тарифами естественных монополий. Предполагается, что рост реальной заработной платы будет ограничен темпами роста производительности труда в экономике.

Рост тарифов естественных монополий должен быть ориентирован на *целевые показатели инфляции*, при этом в отношении самих естественных монополий должны быть осуществлены серьезные реформы, направленные на сокращение операционных издержек, повышение производительности труда, повышение эффективности инвестиционных проектов и оптимизацию структуры активов.

Проведение административной реформы и *реализация мер по сдерживанию издержек в экономике* должны привести к *повышению конкурентоспособности российских компаний и улучшению делового климата в стране*. Это создаст предпосылки для усиления инвестиционного спроса со стороны частного бизнеса и позволит закрепить динамику инвестиций на устойчивой траектории 8-10% в год (темпы, необходимые для поддержания роста экономики в пределах 4,5-5 процентов) [124].

11.3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРУКТУРНОЙ ПЕРЕСТРОЙКИ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ЭКОНОМИКИ

Практика последних нескольких лет наглядно показала крайне низкую устойчивость российской экономики к внешним воздействиям, носящим как естественный экономический, так и искусственный характер, связанный с политической межгосударственной борьбой.

Экономика должна быть максимально независима от производственно-го импорта, и прежде всего из потенциально недружественных стран. Также она должна обладать адаптивными возможностями по быстрому налаживанию собственного производства критически важной для экономики и страны продукции в случае возникновения такой необходимости.

Для того чтобы решить эту задачу нужна структурная перестройка существующей экономики, то есть необходимо создать новые и модернизировать старые производства и предприятия, нужно воссоздать целые отрасли для замещения производственного импорта, диверсификации экспорта и придания экономике адаптивных возможностей.

Как было показано выше, текущая фаза экономического развития страны характеризуется как структурный экономический кризис, начало которого связывают с падением ВВП в 2015 г.

Структурный кризис реального сектора экономики демонстрируют показатели динамики доли валовой добавленной стоимости по видам экономической деятельности в промышленности (рис. 11.11).

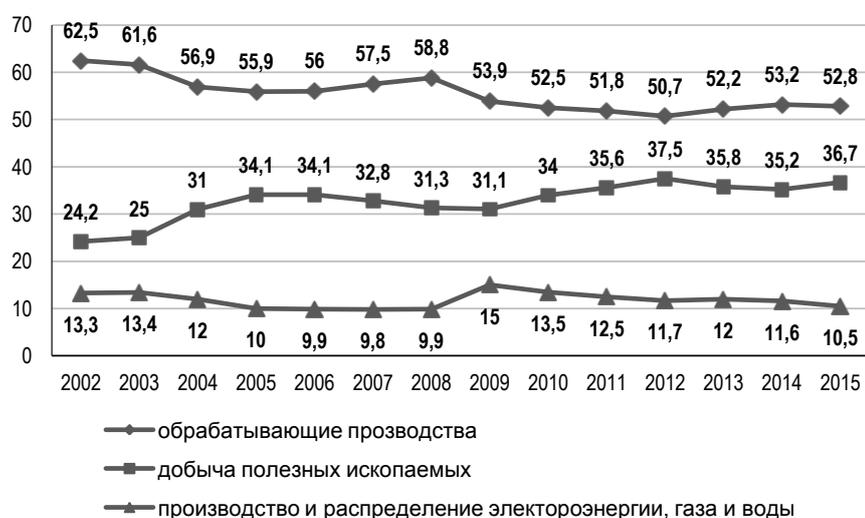


Рисунок 11.11. Динамика доли валовой добавленной стоимости по видам экономической деятельности (в % от общей ВДС)

На протяжении последних 14 лет *доля обрабатывающих производств* в общем объеме ВДС, производимом промышленностью, *сократилась на 10,3%* — с 62,5% в 2002 г. до 52,8 % в 2015 г. При этом *доля добычи полезных ископаемых выросла на 12,5%* — с 24,2% в 2002 г. до 36,7% в 2015 г. Доля производства и распределения электроэнергии, газа и воды незначительно менялась в указанный период — она *сократилась с 13,3% в 2002 г. до 10,5% в 2015 г.* Максимальная доля (15%) была зафиксирована в 2009 г.

Рост доли добывающих отраслей в валовой добавленной стоимости несёт в себе вполне определённые риски, поскольку в значительной степени зависит от мировых цен на энергоносители. Высокая доля добычи полезных ископаемых в структуре валовой добавленной стоимости демонстрирует высокую чувствительность ВВП страны к колебаниям мировых цен на энергоносители, что во многом спровоцировало кризисные тенденции в экономике страны в последние годы.

Структура экспорта ещё более явно указывает на дисбаланс обрабатывающей и добывающей промышленности. В течение 2000-х годов и до настоящего момента доля экспорта минеральных продуктов (куда входят, прежде всего, нефть и газ, а также другие полезные ископаемые) неуклонно возрастала с 53,8% в 2000 г. до 63,8% в 2015 г., а в 2012-2013 гг. была ещё выше — 71,4% и 71,6% соответственно.

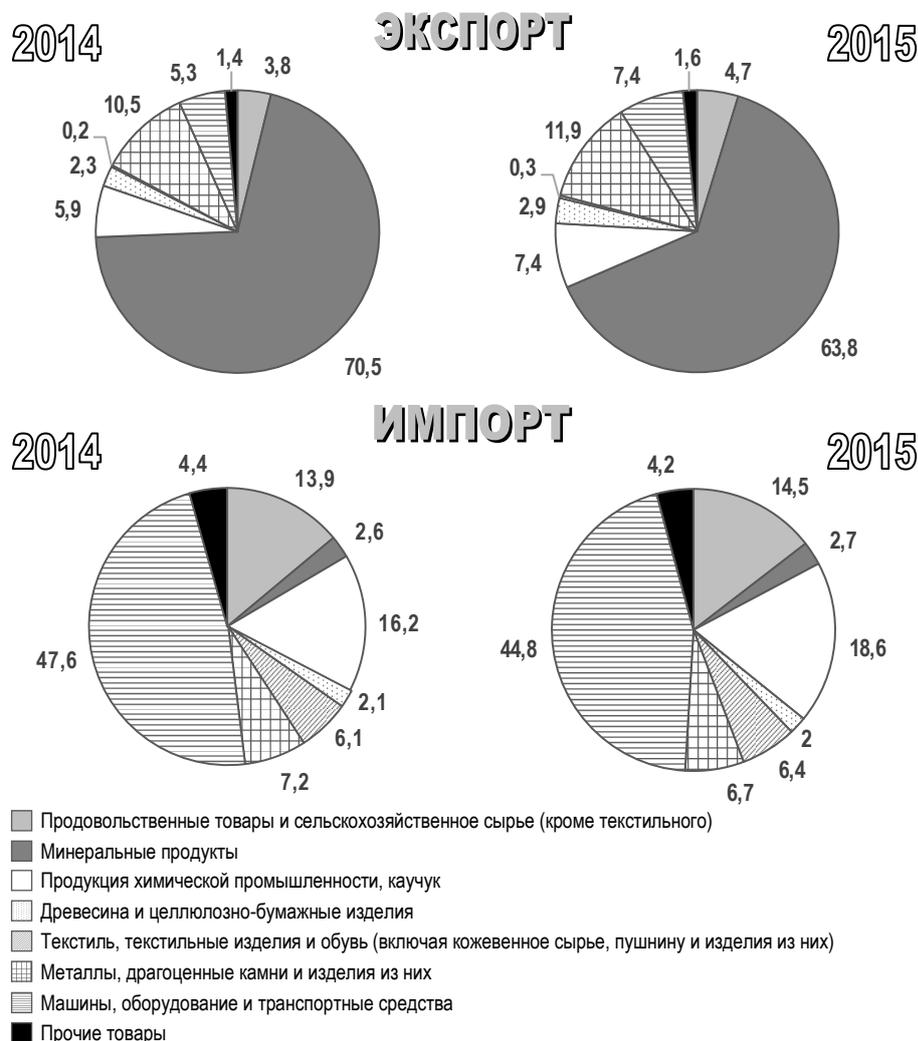


Рисунок 11.12. Товарная структура экспорта и импорта Российской Федерации, %

Столь низкая степень диверсификации экспорта обуславливает наличие рисков:

- добывающая промышленность становится очень зависима от мировых цен на полезные ископаемые;
- возникают бюджетные проблемы при неблагоприятной ценовой конъюнктуре по основному экспортируемому товару;
- свидетельствует о низкой конкурентоспособности российской обрабатывающей промышленности на мировом уровне.

Экономика, основу которой составляет крупный бизнес, очень инертна. Структурные преобразования в такой экономике происходят медленно, эффект от нововведений может прийти со значительной задержкой.

В развитых странах в настоящее время *базу экономики составляют малые и средние предприятия*. Доля валовой добавленной стоимости, производимого малыми и средними предприятиями, в Евросоюзе в 2012 г. составила порядка 58,1%, в Австралии — порядка 60%. В России доля ВДС, производимого малыми и средними предприятиями, составляет порядка 20%, прирост за последние 10 лет составил 5-7%. Низкая доля оборота МСП лишает экономику необходимой гибкости, своеобразной «подушки безопасности».

Структурные проблемы характерны и для бюджетной системы Российской Федерации. Главная структурная диспропорция федерального бюджета последних лет — это опережающий рост расходов на оборону. Бюджетные расходы на оборону чрезвычайно высоки в России. Согласно исследованию SIRPI (Стокгольмский институт исследования проблем мира) [389] в 2015 году Россия находилась на четвертом месте в мире по абсолютной величине расходов на оборону после США, Китая и Саудовской Аравии. Расходы на национальную оборону составляют более 3,5% ВВП и в соответствии с курсом государственной политики будут увеличены.

Чем больше оборонные расходы — тем меньше расходы, имеющие более значимый для развития экономики стимулирующий эффект. Оборонные расходы, к примеру, по своей мультипликативности существенно проигрывают тем же расходам на развитие транспортной инфраструктуры. Это расходы, которые слабо стимулируют к инвестиционной деятельности частный сектор.

В социальной сфере наиболее острой проблемой является *хронический дефицит Пенсионного фонда*, что обуславливает регулярные трансферты из федерального бюджета (до 1 трлн. руб. в 2011-2013 гг.).

Дефицит бюджета Пенсионного фонда имеет под собой структурную подоплёку: число занятых в экономике, приходящихся на одного пенсионера, начиная с 2008 года, неуклонно сокращается.

В 2014-2015 гг. были предприняты беспрецедентные меры — *замораживание пенсионных накоплений*. Наиболее адекватным (хотя и непопулярным) решением в такой ситуации могло бы стать повышение пенсионного возраста. Однако такое решение по понятным причинам не спешат принимать.

Также следует выделить такую структурную проблему социальной сферы России, как *большая дифференциация населения по доходам*. Коэффициент Джини, характеризующий дифференциацию денежных доходов населения в виде степени отклонения фактического распределения доходов от абсолютно равного их распределения между жителями страны, вырос с 0,395 в 2000 г. до 0,415 в 2015 г. Согласно методологии ООН, критический уровень дифференциации доходов по индексу Джини составляет 0,41 — 0,42; пороговым показателем принято считать 0,35— 0,37, а оптимальным — 0,25- 0,2614. Расслоение и неравенство в обществе достигло, таким образом, очень высокого уровня, что стимулирует иждивенчество, демотивирует людей к высокопроизводительному труду [318].

Все перечисленные и ряд других структурных проблем демонстрируют тот факт, что национальная экономика переживает фазу структурно-инвестиционного кризиса. Правительство Российской Федерации предпринимает активные меры, направленные на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности в период наиболее сильного влияния неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры.

Так, разработаны *План первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, План действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году.*

В соответствии с указанными документами в 2015–2016 годах предусмотрены меры, направленные на *активизацию структурных изменений в российской экономике, стабилизацию работы системообразующих организаций в ключевых отраслях и достижение сбалансированности рынка труда, снижение инфляции и смягчение последствий роста цен на социально значимые товары и услуги для семей с низким уровнем доходов, достижение положительных темпов роста и макроэкономической стабильности в среднесрочной перспективе.*

Ключевые направления действий Правительства Российской Федерации включают:

- поддержку импортозамещения и экспорта по широкой номенклатуре несырьевых, в том числе высокотехнологичных, товаров;
- содействие развитию малого и среднего предпринимательства за счет снижения финансовых и административных издержек;
- создание возможностей для привлечения оборотных и инвестиционных ресурсов с приемлемой стоимостью в наиболее значимых секторах экономики, в том числе при реализации государственного оборонного заказа;
- компенсацию дополнительных инфляционных издержек наиболее уязвимым категориям граждан (пенсионеры, семьи с несколькими детьми);
- снижение напряженности на рынке труда и поддержку эффективной занятости;
- оптимизацию бюджетных расходов за счет выявления и сокращения неэффективных затрат, концентрации ресурсов на приоритетных направлениях развития и выполнении публичных обязательств;
- повышение устойчивости банковской системы и создание механизма санации проблемных системообразующих организаций [105].

Мероприятия антикризисного плана в 2015 г. включали следующие направления:

I. Активизация экономического роста:

1. *Стабилизационные меры* — обеспечение стабильности бюджетной и кредитно-финансовой сфер.

2. *Меры по импортозамещению и поддержке несырьевого экспорта* — поддержка отечественных производств и снижение зависимости внутреннего рынка от импортной продукции (услуг).

3. *Снижение издержек бизнеса* — поддержание устойчивости отечественных компаний в условиях нестабильной конъюнктуры рынка.

4. *Поддержка малого и среднего предпринимательства* как наиболее уязвимых в финансовом плане субъектов экономики, снижение барьеров для старта и развития предпринимательской деятельности самозанятыми гражданами.

II. Поддержка отраслей экономики: сельского хозяйства, жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства, промышленности и топливно-энергетического комплекса, транспорта.

III. Обеспечение социальной стабильности

1. *Содействие изменению структуры занятости* — снижение диспропорций на рынке труда за счет развития кадрового потенциала.

2. *Социальная поддержка граждан*, в первую очередь социально незащищенных слоев населения.

3. *Меры в сфере здравоохранения, обеспечения лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения*

По оценке Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева, антикризисный план 2015 г. принес ощутимые результаты, позволив выдержать наиболее сложный период падения экономики.

Структура антикризисного плана Правительства Российской Федерации в 2016 г. претерпела некоторые изменения, обусловленные, в том числе некоторой стабилизацией экономической ситуации в стране. Он сконцентрирован на реализации структурных мер, направленных на диверсификацию экономики и создание условий для выхода на траекторию устойчивого экономического роста в среднесрочной перспективе (таблица 11.6).

Таблица 11.6

**МЕРОПРИЯТИЯ И ПРЕДПОЛАГАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ АНТИКРИЗИСНОГО ПЛАНА
ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2016 Г.**

Группа мероприятий	Наиболее значимые предполагаемые результаты
I. НЕОТЛОЖНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА СТАБИЛИЗАЦИЮ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ	
Социальная защита и государственная поддержка сферы занятости	недопущение избыточного роста безработицы; повышение уровня материальной поддержки семей с детьми, пенсионеров; сохранение уровня обеспеченности инвалидов техническими средствами реабилитации; выполнение программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и обязательств Российской Федерации по предоставлению государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг
Поддержка отдельных отраслей экономики: автомобильная, легкая промышленность, транспортное, сельскохозяйственное машиностроение, железнодорожный транспорт, сельское хозяйство, жилищно-коммунальное хозяйство, туризм и др.	стабилизация финансовой ситуации на ключевых предприятиях промышленности, реализация проектов технической и технологической модернизации, продвижение продукции и стимулирование спроса; создание механизма упрощенного доступа к кредитным средствам; повышение доступности ипотечного кредитования для граждан Российской Федерации, стимулирование жилищного строительства
Поддержка несырьевого экспорта	финансирование экспортных контрактов; обеспечение комплексной поддержки, правовой охраны и защиты за рубежом результатов интеллектуальной деятельности российских производителей; обеспечение международной (региональной) сертификации российской продукции в целях повышения ее конкурентоспособности; финансирование части затрат, связанных с продвижением высокотехнологичной и инновационной продукции на внешние рынки

Продолжение таблицы 11.6

Группа мероприятий	Наиболее значимые предполагаемые результаты
Снятие ограничений для развития перспективных технологий	обеспечение необходимой поддержки производителям оборудования, способствующего импортозамещению и повышению конкурентоспособности; обеспечение опережающего роста инновационных предприятий и модернизации промышленности на основе современных технологий; предоставление поддержки инновационным территориальным кластерам, направленной на достижение опережающего роста предприятий высокотехнологичных отраслей, реализацию проектов высокотехнологичного экспорта и импортозамещения
Развитие малого и среднего предпринимательства	стимулирование создания новых малых и средних предприятий и рабочих мест; расширение лизинга оборудования субъектами малого и среднего предпринимательства; сохранение программы обеспечения доступности кредитов для субъектов малого и среднего предпринимательства, реализующих инвестиционные проекты;
II. СТРУКТУРНЫЕ МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ОБЕСПЕЧЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	
Формирование благоприятных условий для инвестиций	расширение практики реализации проектов государственно-частного партнерства для сокращения единовременной нагрузки на бюджет; улучшение инвестиционного климата, увеличение инвестиционной активности, снижение уголовного преследования предпринимателей; снижение издержек добросовестных хозяйствующих субъектов на проведение в отношении них безрезультативных и неэффективных проверок, снижение количества проводимых проверок
Сокращение издержек в экономике	создание единообразной практики установления и администрирования неналоговых платежей в целях снижения общей финансовой нагрузки субъектов предпринимательской деятельности; снижение издержек потребителей электрической энергии и мощности на оплату неэффективной избыточной мощности; повышение прозрачности и эффективности инвестиционной деятельности субъектов естественных монополий и субъектов электроэнергетики; снижение тарифной нагрузки на потребителей электрической энергии; снижение финансовой нагрузки на работодателей, обеспечивающих безопасные условия труда на своих рабочих местах; снижение единовременной нагрузки на компании по компенсации ущерба окружающей среде; стимулирование развития российских инновационных компаний, а также их продвижение на мировых рынках
Малое и среднее предпринимательство	расширение имущественной поддержки малых и средних предприятий в приоритетных сферах деятельности расширение круга малых предприятий, имеющих возможность применять специальные режимы налогообложения, упрощенную систему налогообложения; снижение издержек малых предприятий, связанных с выполнением требований трудового, антимонопольного законодательства; обеспечение стабильных и предсказуемых условий ведения предпринимательской деятельности для предпринимателей; усиление координации мер поддержки в сфере экспорта; расширение практики участия субъектов малого предпринимательства в исполнении контрактов, заключенных для обеспечения государственных или муниципальных нужд; увеличение спроса на товары, работы, услуги субъектов малого и среднего предпринимательства

Группа мероприятий	Наиболее значимые предполагаемые результаты
Социальная поддержка граждан и развитие социальных институтов	подготовка востребованных экономикой квалифицированных кадров с использованием современной материально-технической базы образовательных учреждений; повышение конкурентоспособности отраслевых учреждений высшего профессионального образования; рост производительности труда на основе повышения профессионального уровня кадров, создание инфраструктуры оценки квалификации граждан на протяжении их трудовой карьеры; повышение удовлетворенности граждан доступностью и качеством медицинской помощи; увеличение уровня социальной поддержки для наименее защищенных категорий граждан за счет повышения эффективности социальных расходов
Сбалансированное региональное развитие	создание условий для развития городских агломераций как полюсов ускоренного социально-экономического развития; обеспечение согласованности финансовых и социально-экономических мер по сокращению уровня долговой нагрузки, повышение наполняемости и налогового потенциала консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, стимулирование приоритетных направлений развития субъектов Российской Федерации
Поддержка отраслей экономики	снижение финансовой и стабилизация налоговой нагрузки на бизнес; создание эффективных условий для привлечения частных инвестиций в целях комплексного развития территорий, ликвидации неиспользуемых промышленных зон в городах; расширение объема производства промышленной продукции; стимулирование развития российских инновационных компаний

Перечисленные направления и конкретные мероприятия по их реализации являются в ближайшей перспективе значимыми инструментами структурной перестройки отечественной экономики, что позволит преодолеть негативные кризисные явления, связанные с ее структурной диспропорцией.

Вопросы структурной перестройки экономики закреплены в основных действующих стратегических документах развития страны на долгосрочную перспективу: *Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года*. В связи со значительными изменениями внешней среды, оказывающей существенное влияние на внутренние экономические процессы в стране, целевые индикаторы и ориентиры указанных документов претерпели некоторые изменения, при этом остаются значимыми для формирования экономической политики страны и на текущий момент.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития обозначен *переход к инновационному социально ориентированному типу экономического развития*, формирование качественно нового образа будущей России.

По замыслу разработчиков, в условиях глобальной конкуренции и открытой экономики невозможно достичь уровня развитых стран по показателям благосостояния и эффективности, не обеспечивая опережающее развитие тех секторов российской экономики, которые определяют ее специализацию в мировой системе хозяйствования и позволяют в максимальной степени реализовать национальные конкурентные преимущества. Это означает, что постепенный перевод экономики на «инновационные рельсы» должен осуществляться с опорой на традиционные сектора экономики страны, в первую

очередь за счет дополнительных ресурсов, формируемых природной рентой, т.е. *высокие доходы от экспорта минерально-сырьевых ресурсов должны использоваться для построения экономики, основанной на знаниях.*

В течение 2010-2014 гг. такое направление социально-экономического развития реализовывалось, были достигнуты определенные успехи, которые, как показал кризис 2015 г., оказались недостаточными для сохранения устойчивости национальной экономики в мировой хозяйственной системе.

С учетом негативной динамики цен на энергоносители, составляющие основу экспорта России, реализация подобного сценария структурной перестройки экономики в настоящее время уже не возможна. Требуется переход к новой экономической структуре ускоренными темпами со значительно меньшими ресурсами.

В соответствии с Концепцией, стратегические приоритеты России должны быть сосредоточены в сфере *среднетехнологического производства — пищевой промышленности, промышленности строительных материалов, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, а также экспортно-ориентированных химической промышленности и цветной металлургии.*

Наибольшими потенциальными конкурентными преимуществами в высоко- и среднетехнологичных секторах Россия обладает в сфере оборонного производства (авиационной, судостроительной, ракетно-космической промышленности и т.д.). Однако отставание гражданских высоко- и среднетехнологичных отраслей (электроники, гражданского авиастроения, автомобилестроения и др.) не только лишает российскую промышленность перспективы прорыва на мировых рынках и эффективного импортозамещения, но и создает в долгосрочной перспективе угрозу утраты имеющихся заделов в оборонном производстве.

Необходимые изменения в структуре производства могут произойти только *при расширении масштабов конкуренции, внедрении инноваций при ведении бизнеса, формировании как мощного слоя малого и среднего предпринимательства, так и крупных российских компаний, играющих значимую роль на мировых рынках.*

Детальная проработка вопросов государственной политики по переходу страны к *инновационному социально ориентированному типу экономического развития* осуществлена в *Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года.*

Стратегия предлагает три сценария инновационного развития страны:

1. *Вариант инерционного (ориентированного на импорт) технологического развития* предполагает отсутствие масштабных усилий, нацеленных на инновационное развитие, фокусирование политики в основном на поддержании макроэкономической стабильности и низких параметров бюджетных расходов на науку, инновации и инвестиции в развитие человеческого капитала. Инновационная политика проводится в основном через общие меры по развитию институтов, формированию благоприятного делового климата, а также через меры организационного содействия, не требующие значительных расходов.

2. *Вариант догоняющего развития и локальной технологической конкурентоспособности* ориентирован на перевооружение экономики на основе импортных технологий, а также на локальное стимулирование развития российских разработок. Спрос на отечественные технологии создается не только потребностями обеспечения интересов национальной безопасности и обороны, но и развитием энергосырьевого сектора. Сектор фундаментальной и

прикладной науки сегментируется и концентрируется вокруг тех направлений, которые имеют коммерческое применение.

3. Вариант достижения лидерства в ведущих научно-технических секторах и фундаментальных исследованиях характеризуется существенными усилиями государства по модернизации сектора исследований и разработок, концентрацией усилий на наиболее перспективных научно-технологических направлениях, которые позволяют резко расширить применение российских разработок и улучшить позиции России на мировом рынке высокотехнологичной продукции и услуг. Россия может претендовать на *лидирующие позиции в производстве авиакосмической техники, композитных материалов, разработке и применении нанотехнологий, биомедицинских технологий жизнеобеспечения и защиты человека и животных, программного обеспечения, а также в атомной и водородной энергетике, отдельных направлениях рационального природопользования и экологии* и ряде других сфер деятельности.

Для страны с диверсифицированной отраслевой структурой *выбор варианта политики технологической модернизации не может быть универсальным* для всех отраслей и секторов экономики. Для России в современных условиях оптимальным является *вариант развития с элементами лидерства в некоторых сегментах экономики*, в которых имеются (или могут быть быстро созданы) конкурентные преимущества, но с реализацией *догоняющего варианта в большинстве секторов экономики*.

Для обеспечения устойчивого прогресса в переходе экономики на инновационный путь развития важным является сочетание следующих направлений инновационного развития секторов экономики:

- повышение конкурентоспособности и экспортного потенциала высокотехнологичных секторов экономики на основе разработки и внедрения передовых технологий;
- разработка совокупности наиболее перспективных технологий, определяющих возможность формирования новых рынков высокотехнологичной продукции (услуг), развития новых индустрий и модернизации широкого круга секторов экономики; адаптация отдельных современных технологий;
- технологическая модернизация инфраструктурного сектора и сектора оказания публичных услуг, расширение спектра новых и качественных публичных услуг;
- повышение эффективности, снижение ресурсоемкости и расширение переделов в сырьевых отраслях и энергетике.

Стратегические приоритеты государства по развитию выпуска высокотехнологичных товаров и услуг лежат в таких областях, как:

- ядерные технологии;
- авиастроение;
- судостроение;
- программное обеспечение;
- вооружение и военная техника;
- образовательные услуги;
- космические услуги и производство ракетно-космической техники.

Для ряда секторов (автомобилестроение, машиностроение, фармацевтика, электроника, двигателестроение, энергетическое машиностроение и станкостроение) важными задачами являются формирование совместных компаний с ведущими мировыми производителями, совершенствование моделей конечной сборки и стимулирование локализации производства.

Среди основных секторов для формирования новых рынков высокотехнологичной продукции рассматриваются сектора информационно-коммуникационных технологий, нано- и биоиндустрии. Эти сектора в основном представлены малыми и средними компаниями, в них активно идет процесс создания нового бизнеса.

В круг секторов, обладающих потенциалом к быстрой адаптации передовых технологий, входят лесной комплекс, сельское хозяйство, строительство и легкая промышленность. Компании в этих секторах, как правило, не обладают необходимыми возможностями по самостоятельной разработке новых технологий, в связи с чем существует необходимость содействия их импорту.

Таким образом, явно прослеживающиеся структурные диспропорции отечественной экономики должны последовательно устраняться. Важной задачей перспективного развития страны является достижение опережающего роста обрабатывающих производств на инновационной основе.

11.4 ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Переход к инновационному социально ориентированному типу развития невозможен без формирования в России институциональной среды, способствующей росту предпринимательской и инновационной активности на основе свободы творчества, самореализации каждого человека. Такая институциональная среда характеризуется:

- высоким уровнем личной безопасности человека (безопасная среда обитания, низкий уровень преступности, эффективная система правоприменения);
- развитыми институтами демократии, функционированием эффективных структур и механизмов гражданского общества, общественным контролем за деятельностью государства и бизнеса, низким уровнем коррупции и высоким доверием к институтам власти и проводимой политике;
- развитой конкурентной средой;
- благоприятными условиями для массового появления новых компаний, в том числе в инновационных секторах экономики;
- защищенностью прав собственности (включая интеллектуальную), контрактных обязательств, независимой судебной системой;
- эффективным функционированием развитых рынков земли и иной недвижимости, системы финансовых институтов, адаптированной к потребностям инновационной экономики;
- эффективностью государственного управления и местного самоуправления.

По механизму воздействия на тип экономического роста можно выделить 4 группы институтов:

1. Базовые институты — создают условия для развития предпринимательства.

2. Поддерживающие институты — направляют финансовые потоки на цели инновационного развития.

3. Стимулирующие институты — формируют стимулы для развития инновационной активности.

4. Инфраструктурные институты — уменьшают транзакционные издержки инновационной деятельности.

Институциональная среда, необходимая для инновационного социально ориентированного типа развития, в долгосрочной перспективе будет формироваться в рамках следующих направлений:

- *политико-правовые институты*, нацеленные на обеспечение гражданских и политических прав граждан, а также на исполнение законодательства (защите базовых прав, включая неприкосновенность личности и собственности, независимость суда, эффективность правоохранительной системы, свободу средств массовой информации);
- *институты, обеспечивающие развитие человеческого капитала* (образование, здравоохранение, пенсионная система и обеспечение жильем);
- *экономические институты* — законодательство, обеспечивающее устойчивое функционирование и развитие национальной экономики;
- *институты развития*, нацеленные на решение конкретных системных проблем экономического роста;
- *система стратегического управления*, позволяющая обеспечить гармоничность формирования и развития указанных типов институтов и направленная на согласование бюджетной, денежной, структурной, региональной и социальной политики при решении системных внутренних проблем развития и ответа на внешние вызовы (взаимосвязанные программы институциональных преобразований, долгосрочные и среднесрочные прогнозы развития экономики, науки и технологий, стратегии и программы развития ключевых секторов экономики и регионов, долгосрочный финансовый план и систему бюджетирования по результатам).

Для повышения эффективности политико-правовых институтов, обеспечения исполнения законодательства необходимо решение следующих проблем:

- действенная защита частной собственности, формирование в обществе понимания того, что способность обеспечивать защиту собственности — один из критериев благоприятного инвестиционного климата и эффективности государственной власти;
- проведение судебной реформы, обеспечивающей действенность и справедливость принимаемых судом решений;
- создание условий, при которых российским компаниям было бы выгодно оставаться в российской юрисдикции, а не регистрироваться в офшорах и использовать для разрешения споров, в том числе споров по вопросам собственности, российскую судебную систему;
- борьба с коррупцией;
- существенное улучшение доступа к информации о деятельности государственных органов;
- предотвращение избыточного государственного вмешательства в экономическую деятельность;
- совершенствование системы контроля и надзора, предполагающее сокращение административных ограничений предпринимательской деятельности;
- повышение эффективности управления государственным имуществом;
- развитие механизмов взаимодействия государства, населения, бизнеса и структур гражданского общества, институтов и механизмов частно-государственного партнерства, поддержка самоорганизации граждан, объединяющихся с целью совместной защиты своих конституционных прав, контроля над деятельностью государственных и муниципальных органов, взаимопомощи и добровольного участия в решении социальных проблем, развитии образования, здравоохранения и культуры;

— повышение качества и доступности государственных услуг, предоставляемых органами исполнительной власти;

— кадровое обеспечение эффективного выполнения государственных функций и реализации государственных социальных гарантий.

Формирование современной системы экономических институтов предполагает меры по стимулированию конкуренции на рынках товаров и услуг, развитию рыночной инфраструктуры, решению многих других проблем в целях обеспечения эффективного функционирования рыночной экономики.

В рамках институциональных преобразований необходимо обеспечить развитие конкурентной среды как ключевой предпосылки формирования стимулов к инновациям и росту эффективности на основе снижения барьеров выхода на рынки, демонаполизации экономики, обеспечения равных условий конкуренции. Важными факторами стимулирования конкуренции является снятие барьеров для выхода на рынок — упрощение системы регистрации новых предприятий, включая возможность регистрации предприятия через сеть Интернет; сокращение разрешительных процедур, необходимых для начала бизнеса.

Меры институционального характера для содействия развитию малого и среднего предпринимательства включают развитие инфраструктуры поддержки новых предприятий в рамках бизнес-инкубаторов, технопарков и промышленных парков, упрощение для малых предприятий доступа к покупке и аренде недвижимости, расширение системы микрокредитования, сокращение количества контрольных и надзорных мероприятий, проводимых в отношении малого бизнеса, снижение издержек бизнеса, связанных с этими мероприятиями [98].

В настоящее время возрастает роль институтов развития (ОАО «РОСНАНО», ОАО «Российская венчурная компания» (РВК), Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (Фонд содействия инновациям), Фонд «Сколково», Фонд инфраструктурных и образовательных программ). Важнейшая задача институтов развития — создавать условия для реализации долгосрочных инвестиционных проектов, осуществлять поддержку определенной стадии инновационного цикла, формирование инновационной экосистемы.

Ниже приведены направления государственной институциональной политики в настоящее время: проведение административной реформы, поддержку малого и среднего предпринимательства, совершенствование законодательства, направленного на привлечение инвестиций в экономику, обеспечение эффективного использования государственного имущества, развитие человеческого капитала и на реализацию положений указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596-606.

I. Социально-экономические институты, обеспечивающие реализацию гражданских и политических прав, повышение эффективности системы государственного управления:

- *формирование системы государственного стратегического планирования:*
 - ✓ изменения в программно-целевом управлении и встраивание государственных программ Российской Федерации в систему стратегического планирования Российской Федерации и бюджетный процесс;
 - ✓ развитие нормативно-правовой базы системы стратегического планирования, устанавливающей иерархию и взаимосвязи между документами стратегического планирования на федеральном и региональном уровнях;

- *реализация мероприятий административной реформы и совершенствование системы государственного управления:*
 - ✓ мониторинг качества предоставления государственных услуг;
 - ✓ создание сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;
 - ✓ развитие межведомственного информационного взаимодействия;
 - ✓ развитие оценки регулирующего воздействия нормативно-правовых актов на всех уровнях;
- II. Институты, обеспечивающие развитие человеческого капитала и гражданского общества
 - *в сфере здравоохранения*
 - ✓ совершенствование нормативно-правовых основ организации медицинской помощи, донорства органов и тканей человека в целях трансплантации;
 - ✓ создание эффективного механизма отбора и передачи результатов научных исследований и технологий для их практического применения;
 - ✓ изменение порядка допуска к профессиональной деятельности;
 - ✓ совершенствование государственной контрольно-разрешительной системы в сфере обращения лекарственных средств;
 - ✓ развитие правовых норм обязательного и добровольного медицинского страхования;
 - *в сфере образования*
 - ✓ повышение доступности и качества предоставляемых услуг в сфере образования;
 - ✓ создание системы контроля качества образования;
 - ✓ введение новых механизмов финансирования;
 - ✓ реструктуризации сети образовательных учреждений;
 - ✓ совершенствование образовательных программ и стандартов, большую ее ориентацию на потребности рынка труда;
 - *в сфере культуры*
 - ✓ совершенствование механизмов поддержки творческих инициатив, включая грантовую поддержку;
 - *в сфере физической культуры и спорта*
 - ✓ развитие правовых основ Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) как программной и нормативной основы системы физического воспитания населения, устанавливающей государственные требования к уровню его физической подготовленности;
 - *в сфере миграции*
 - ✓ совершенствование нормативно-правовых основ временной регистрации и трудовой деятельности иностранных граждан на территории Российской Федерации;
 - ✓ развитие визового законодательства;
 - *в сфере рынка труда*
 - ✓ обеспечение соблюдения установленных норм и правил в сфере регулирования трудовых отношений, основанное на сотрудничестве работников, работодателей (их организаций) и федеральной инспекции труда;
 - ✓ повышение эффективности федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;

- ✓ совершенствование персонифицированного учета в системе обязательного пенсионного страхования с целью повышения эффективности его использования;
- ✓ создание механизмов досрочного негосударственного пенсионного обеспечения;
- ✓ повышение надежности и прозрачности финансовых институтов, работающих с пенсионными накоплениями;
- *в сфере инноваций*
 - ✓ реализация Национальной технологической инициативы;
 - ✓ развитие системы программ инновационного развития госкомпаний;
 - ✓ внедрения системы стратегических программ исследования для технологических платформ;
 - ✓ реализация комплексных инвестиционных проектов инновационных территориальных кластеров;
 - ✓ развитие системы государственных и негосударственных фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности;
 - ✓ утверждение административных регламентов предоставления услуг, направленных на упорядочение существующих и устранение избыточных административных процедур в сфере развития интеллектуальной собственности;
 - ✓ совершенствование процедур управления интеллектуальной собственностью государственных компаний и оптимизация механизмов управления результатами интеллектуальной деятельности, созданными за счет бюджетных средств;
 - ✓ развитие наноиндустрии и ее внедрение в реальный сектор экономики при содействии инвестиционных программ ОАО «РОСНАНО»;
 - ✓ обеспечение сбалансированности стадийной и отраслевой структуры российского венчурного рынка путем создания новых отраслевых фондов и посевных микрофондов, а также формирование инновационно-венчурной экосистемы при содействии ОАО "Российская венчурная компания";
 - ✓ развитие системы региональных нанотехнологических центров при участии Фонда инфраструктурных и образовательных программ;
 - ✓ создание и развитие инновационной среды на территории инновационного центра «Сколково».

III. Институты (законодательство), обеспечивающее устойчивое функционирование и развитие национальной экономики

- *развитие конкуренции*
 - ✓ разработка и внедрение Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации как инструмента антимонопольной политики;
 - ✓ развитие единого официального сайта Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru;
- *в сфере совершенствования корпоративного управления*
 - ✓ совершенствование законодательства о юридических лицах, направленное на упрощение создания, функционирования и реорганизации коммерческих корпоративных организаций;
- *развитие финансовых рынков и банковского сектора, создание условий для формирования в России международного финансового центра*

- ✓ развитие системы кредитования реального сектора экономики по льготной ставке;
 - ✓ совершенствование нормативного обеспечения оценочной деятельности;
 - ✓ развитие нормативно-правовой базы процедуры банкротства;
- IV. Институты, направленные на решение конкретных системных проблем экономического роста
- *инвестиционная политика*
 - ✓ улучшение инвестиционного климата в части содействия взаимодействия с таможенной, поддержки экспорта, градостроительства, доступности энергетической инфраструктуры, регистрации прав собственности, оптимизации процедур при промышленном строительстве; подключения к газоснабжению; оптимизации экспортных и импортных процедур, снижению логистических издержек;
 - ✓ внедрение в практику системы оценки эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения бизнеса;
 - ✓ создание благоприятных налоговых условий для развития экономического и научного потенциала территорий опережающего развития;
 - ✓ введение «налоговых каникул» для индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в производственной, социальной и научной сферах и применяющих упрощенную систему налогообложения или патентную систему налогообложения;
 - *в сфере развития государственно-частного партнерства*
 - ✓ формирование условий для создания и модернизации частными инвесторами объектов публичной инфраструктуры, а именно социальной, транспортной, инфраструктуры связи и электроэнергетики, в целях повышения качества, предоставляемых населению услуг [256].

Все перечисленные и ряд других институциональных преобразований проводились в 2014-2015 гг. и закладывают основу их дальнейшей реализации.

Действенность институциональных изменений зависит от того, в какой степени принятые законодательные нормы подкреплены эффективностью их применения на практике. В России образовался существенный разрыв между формальными нормами (законами) и неформальными нормами (реальным поведением экономических субъектов), что выражается в низком уровне исполнения законодательства и терпимом отношении к такому неисполнению со стороны власти, бизнеса и широких слоев населения, то есть в правовом нигилизме. Такая ситуация значительно осложняет формирование новых институтов, в том числе необходимых для развития инновационной экономики.

В связи с этим необходимо обеспечение общественной поддержки создаваемых институтов на всех стадиях разработки и введения законодательных инициатив; осуществление мониторинга функционирования созданного института после принятия соответствующих законодательных актов, чтобы выяснить необходимость поправок к нему или своевременно принять меры, способствующие более эффективному его функционированию.

В процессе совершенствования институтов необходимо учитывать их комплементарность, обеспечивающую синергетический эффект. Управление институциональной средой в краткосрочной, среднесрочной и долгосрочной перспективе будет способствовать трансформации конъюнктурных доходов в инвестиции инновационного типа, максимальному использованию преиму-

ществ, обусловленных богатейшими запасами природных ресурсов России, преодолению зависимости от внешней конъюнктуры, формированию инновационного типа экономического роста [295].

11.5. НАИБОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНЫЕ СЦЕНАРИИ РОСТА РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

Одним из основных документов системы стратегического планирования развития Российской Федерации является Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, который разработан Министерством экономического развития Российской Федерации в 2013 г. [122]. Он определяет направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в долгосрочной перспективе. Долгосрочный прогноз формирует единую платформу для разработки долгосрочных стратегий, целевых программ, а также прогнозных и плановых документов среднесрочного характера.

Прогноз базируется на текущих трендах развития экономики России и мировой экономики. В соответствии с документом в долгосрочной перспективе развитие российской экономики будет определяться следующими основными тенденциями:

- адаптацией к замедлению роста мировой экономики и спроса на углеводороды;
- усилением зависимости платежного баланса и экономического роста от притока иностранного капитала и состояния инвестиционного климата;
- исчерпанием имеющихся технологических заделов в ряде высоко- и среднетехнологичных отраслей экономики при усилении потребности в активизации инновационно-инвестиционной компоненты роста;
- необходимостью преодоления ограничений в инфраструктурных отраслях (электроэнергетика, транспорт);
- начавшимся сокращением населения в трудоспособном возрасте в сочетании с усилением дефицита квалифицированных рабочих и инженерных кадров;
- усилением конкуренции как на внутренних, так и на внешних рынках при значительном сокращении ценовых конкурентных преимуществ из-за опережающего роста заработной платы, энергетических издержек.

С учетом этого основные варианты долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации определяются степенью реализации следующих ключевых факторов:

- степенью развития и реализации сравнительных преимуществ российской экономики в энергетике, науке и образовании, высоких технологиях и других сферах;
- интенсивностью инновационного обновления обрабатывающих производств и динамикой производительности труда;
- модернизацией транспортной и энергетической инфраструктуры;
- развитием институтов, определяющих предпринимательскую и инвестиционную активность, эффективностью государственных институтов;
- укреплением доверия в обществе и социальной справедливости, включая вопросы легитимности собственности;
- интенсивностью повышения качества человеческого капитала и формирования среднего класса;
- интеграцией евразийского экономического пространства [122].

В зависимости от степени реализации этих факторов выделяются три сценария социально-экономического развития в долгосрочной перспективе — консервативный, инновационный и целевой (форсированный) (таблица 11.7).

Таблица 11.7

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГНОЗА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА 2010-2030 ГОДЫ (СРЕДНЕГОДОВЫЕ ТЕМПЫ ПРИРОСТА, %) [122]

	ВАРИАНТЫ	2011-2015 гг.	2016-2020 гг.	2021-2025 гг.	2026-2030 гг.	2013-2030 гг.
ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ	1	3,6	3,6	3,0	2,5	3,0-3,2
	2	4,0	4,4	4,0	3,7	4,0-4,2
	3	4,6	6,8	5,3	4,2	5,0-5,4
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ	1	3,4	2,7	2,3	2,3	2,6
	2	3,7	3,4	3,0	2,9	3,2
	3	4,0	5,2	4,1	3,3	4,2
ИНВЕСТИЦИИ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ	1	6,9	5,1	4,3	3,6	4,7
	2	7,3	6,6	5,5	4,8	5,9
	3	9,1	12,6	7,1	4,0	8,2
РЕАЛЬНАЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА	1	4,6	4,7	3,6	3,1	3,8
	2	5,2	5,4	4,6	4,1	4,8
	3	7,6	11,1	8,2	4,6	7,9
ОБОРОТ РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ	1	5,5	4,5	3,3	2,3	3,6
	2	6,0	4,7	4,4	4,2	4,6
	3	6,2	7,3	6,1	4,5	6,0
ЭКСПОРТ — ВСЕГО (НА КОНЕЦ ПЕРИОДА), МЛРД. ДОЛЛ. США	1	534	668	868	1176	
	2	534	705	989	1438	
	3	540	732	1051	1615	
ИМПОРТ — ВСЕГО (НА КОНЕЦ ПЕРИОДА), МЛРД. ДОЛЛ. США	1	426	563	703	909	
	2	426	574	765	1067	
	3	435	695	975	1244	

Консервативный сценарий (вариант 1) характеризуется умеренными долгосрочными темпами роста экономики на основе активной модернизации топливно-энергетического и сырьевого секторов российской экономики при сохранении относительного отставания в гражданских высоко- и среднетехнологичных секторах. Модернизация экономики ориентируется в большей степени на импортные технологии и знания.

Инновационный сценарий (вариант 2) характеризуется усилением инвестиционной направленности экономического роста. Сценарий опирается на создание современной транспортной инфраструктуры и конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств и экономики знаний наряду с модернизацией энергосырьевого комплекса.

Сценарий предполагает превращение инновационных факторов в ведущий источник экономического роста и прорыв в повышении эффективности человеческого капитала на рубеже 2020-2022 годов, что позволяет улучшить социальные параметры развития.

Целевой (форсированный) сценарий (вариант 3) разработан на базе инновационного сценария, при этом он характеризуется форсированными темпами роста, повышенной нормой накопления частного бизнеса, созданием масштабного несырьевого экспортного сектора и значительным притоком иностранного капитала [122].

Рассмотренные три основных сценария развития предполагают относительную стабилизацию динамики цен на нефть и другие сырьевые ресурсы в реальном выражении.

Различие сценариев вытекает из внутренних факторов, разной модели поведения бизнеса и государственной политики развития и обеспечения макроэкономической сбалансированности.

Консервативный сценарий отражает доминирующие в настоящее время интересы в российской экономике и не предполагает полномасштабного перехода к новой модели развития. Инновационный и форсированный сценарии предполагают значительно более сложную модель управления и для государства, и для бизнеса. Они связаны с инвестированием в проекты по развитию высоких технологий и человеческого капитала с параметрами окупаемости, далеко выходящими за сложившиеся на рынке среднесрочные пределы. Основные барьеры вызваны дефицитом конкурентоспособных по мировым критериям профессиональных кадров как на уровне корпораций, так и государственного управления, неэффективностью механизмов координации усилий.

Ниже приведены ключевые характеристики предполагаемых сценариев развития российской экономики (таблица 11.8).

Таблица 11.8

ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ СЦЕНАРИЕВ ДОЛГОСРОЧНОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ [122]

	Консервативный (вариант 1)	Инновационный (вариант 2)	Форсированный (вариант 3)
СОЦИАЛЬНОЕ РАЗВИТИЕ	Частичная модернизация социальной сферы и частичная реализация целей социального развития к 2018 году. Усиление дифференциации по доходам, низкая доступность социальных услуг Доля среднего класса около трети населения	Масштабная модернизация социальной сферы на федеральном и региональном уровнях. Снижение дифференциации доходов Доля среднего класса приближается к половине населения	Масштабная модернизация социальной сферы на федеральном и региональном уровнях. Снижение дифференциации доходов Средний класс будет составлять более половины населения
ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РАСХОДЫ НА ОПЛАТУ ТРУДА	Сдвиг основных мероприятий по реализации указов Президента РФ на период после 2015 года Сохранение достигнутого паритета по уровню оплаты труда после 2018 года	Относительно равномерный рост расходов на реализацию указов Сохранение достигнутого паритета по уровню оплаты труда после 2018 года	Увеличение объема расходов на реализацию указов за счет концентрации бюджетных учреждений в субъектах РФ с более высокой заработной платой по экономике Приближение соотношения заработной платы в социальных отраслях и экономике в целом к среднеевропейскому уровню после 2018 года
ТРАНСПОРТНАЯ ИНФРАСТРУКТУРА	Преодоление «узких мест» в развитии транспортной инфраструктуры после 2020 года	Масштабная модернизация транспортной системы к 2025-2030 гг. Строительство высокоскоростных магистралей	Модернизация транспортной системы к 2025 году Строительство высокоскоростных магистралей

Продолжение таблицы 11.8

	Консервативный (вариант 1)	Инновационный (вариант 2)	Форсированный (вариант 3)
КОНКУРЕНТНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА	Используется потенциал нефтегазового сектора и транзитный. Сохранение невысокой конкурентоспособности машиностроительного сектора Рост производительности труда в 1,3 раза к 2018 году и в 1,9 раза к 2030 году	Рост технологической конкурентоспособности и снижение энергоемкости Рост производительности труда в 1,4 раза к 2018 году и в 2,3 раза к 2030 году	Рост технологической конкурентоспособности и снижение энергоемкости Рост производительности труда в 1,5 раза к 2018 году и в 2,7 раза к 2030 году
ИЗМЕНЕНИЕ СТРУКТУРЫ ЭКОНОМИКИ	Доминирование сырьевого сектора Развитие энергоемких производств Рост импорта товаров и технологий	Диверсификация экономики и экспорта Рост доли высокотехнологичных отраслей и экономики знаний	Диверсификация экономики и экспорта Рост доли высокотехнологичных отраслей и экономики знаний
БЮДЖЕТ	Бюджетное правило	Потребность в дополнительных ассигнованиях федерального бюджета	Потребность в дополнительных ассигнованиях федерального бюджета
ПЕНСИОННАЯ РЕФОРМА	Реализация пенсионной реформы с 2015 года — модификация формулы начисления пенсий, учет динамики прожиточного минимума пенсионера и доходов Пенсионного фонда. При этом обеспечивается снижение нагрузки на федеральный бюджет в части обеспечения сбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации		
ФИНАНСИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА	Приток капитала на уровне 0,1-0,3% ВВП Задолженность населения к 2030 году 50% ВВП Задолженность предприятий к 2030 году 72% ВВП Счет текущих операций сбалансирован	Приток капитала на уровне 1-2,5% ВВП Задолженность населения к 2030 году 54% ВВП Задолженность предприятий к 2030 году 73% ВВП Счет текущих операций сбалансирован	Приток капитала в корпоративный и банковский сектор на уровне 3-6,5% ВВП Задолженность населения к 2030 году 62% ВВП Задолженность предприятий к 2030 году 94% ВВП Дефицит счета текущих операций 3-6% ВВП
РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ	Рост регионального неравенства при формировании новых энерго-сырьевых кластеров на Урале, в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке	Сокращение регионального неравенства Формирование новых центров инновационного развития, в том числе в Поволжье, на Урале и в Сибири	Сокращение регионального неравенства Формирование новых центров инновационного развития, в том числе в Поволжье, на Урале и в Сибири
МЕСТО В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ	Усиление зависимости от конъюнктуры рынков углеводородов и сырья, а также импорта технологий	Специализация на рынках сырья с глубоким уровнем переработки и высокотехнологичной продукции Реализация потенциала многосторонней интеграции и создание сильного евразийского регионального объединения	Специализация на рынках сырья с глубоким уровнем переработки и высокотехнологичной продукции Реализация потенциала многосторонней интеграции и создание сильного евразийского регионального объединения

Предполагается, что в развитии отечественной экономики будут прослеживаться три периода.

Первый период (2013-2020 годы) — период внутренней перестройки, направленной на преодоление «узких мест» в развитии транспортной и энергетической инфраструктуры и формирование очагов собственно инновационного развития и «новой экономики». Ускорение темпов роста в этот период обеспечивается преимущественно за счет развития высоко- и среднетехнологичных отраслей (оборонных и гражданских), дающих быструю отдачу в росте ВВП, а также за счет повышения эффективности использования ресурсов и расшивки инфраструктурных ограничений, сдерживающих привлечение инвестиций и развитие отдельных регионов.

Второй период (2021-2025 годы) характеризуется максимальным эффектом от ускорения роста высокотехнологичных и наукоемких секторов экономики. Завершается реализация масштабных инфраструктурных проектов, что создает качественно новый тип мобильности населения и транспортных потоков в экономике. Одновременно возрастает роль и вклад человеческого капитала в экономический рост. Результаты модернизации образования и здравоохранения проявляются не только в развитии указанных секторов новой экономики и сектора общественных услуг, повышении качества предоставляемых ими услуг, но и в повышении качества самого человеческого капитала, его производительной силы.

Третий период (2026-2030 годы) можно рассматривать в полной мере как период развития на основе нового качества человеческого капитала и создания нового экспортного потенциала, опирающегося на товары и услуги с высокой долей добавленной стоимости. По мере роста нормы накопления и создания необходимой инфраструктурной базы замедляется вклад инвестиций в основной капитал и вложений в инфраструктурные сектора, относительно замедляются и общие темпы экономического роста, особенно в форсированном сценарии развития, но продолжает наращиваться отдача от осуществленного финансирования человеческого капитала и особенно научных разработок [122].

Во всех рассмотренных сценариях предполагается изменение структуры производства в сторону диверсификации экономики. Доля нефтегазового сектора будет сокращаться в результате существенных ограничений, связанных с добычей и экспортным спросом. В то же время масштабы диверсификации будут определяться возможностями наращивания объемов производства продукции высокой степени переработки и развития экономики знаний.

В консервативном сценарии изменения структуры экономики в прогнозный период будут незначительными. *Доля нефтегазового сектора снизится* с 20% в 2012 году до 16% в 2030 году. Во многом за счет этого несколько увеличит свой вес в объеме экономики производство инновационного сектора — с 11% в 2012 году до 15% в 2030 году, прежде всего за счет *увеличения доли машиностроения* (с 3% в 2011 году до 3,4% в 2030 году) где ожидаемый среднегодовой рост в прогнозный период составит 5,2 %. В консервативном сценарии за Россией сохранится традиционная роль поставщика первичных энергоресурсов и сырья низкой степени переработки, что не позволит поднять физические темпы роста экспорта выше 3% в год в 2016-2030 годах.

Инновационный сценарий предполагает существенные структурные сдвиги, поддерживаемые повышением эффективности использования ресурсов. *Доля инновационного сектора в ВВП повысится* до 17% в 2030 году при снижении доли нефтегазового сектора до 10 %.

Такой структурный маневр будет обеспечиваться ростом инновационной активности и поддерживаться повышением расходов на НИОКР и образование. При этих параметрах развития «экономики знаний» Россия становится достаточно конкурентоспособной по сравнению с европейскими и азиатскими партнерами, обеспечивается комплексное развитие национальной инновационной системы. Существенный вклад в рост инновационного сектора будет вносить *производство машиностроительной продукции*, которая будет увеличиваться в среднем на 6,3% в год, в том числе за счет завоевания внешних рынков.

В сценарии форсированного роста структурная диверсификация экономики будет выражена в еще большей степени, чем в инновационном сценарии. *Доля инновационного сектора в ВВП в 2030 году повысится до 20%*. При этом *доля нефтегазового сектора*, несмотря на рост эффективности добычи и расширение экспорта, *будет снижаться быстрее*, чем в инновационном сценарии — до 8% к 2030 году. В этом сценарии происходит существенное расширение экспорта продукции высокой степени переработки. Экспорт нетопливных товаров растет в период 2016-2030 гг. в среднем на 9% в год. Экспорт машин и оборудования увеличивается к 2030 году в 8 раз по отношению к 2012 году.

В форсированном сценарии предполагается *рост конкурентоспособности отечественной продукции* не только на внешнем, но и на внутреннем рынке и максимальная *реализация потенциала импортозамещения*. Прирост внутреннего спроса к 2030 году на три четверти покрывается приростом произведенных на территории России товаров и услуг против менее половины в 2011 году. Импорт будет ориентирован, прежде всего, на приобретение высокотехнологичной продукции, необходимой для развития производств и повышения стандартов потребления. Инновации реализуются во всех секторах экономики [122].

Сложившиеся тенденции технологического развития в российской экономике, имеющиеся риски и возможности роста позволяют выделить три наиболее вероятных варианта научно-технологического развития страны, соответствующие основным сценариям развития экономики.

1. *Вариант инерционного импортоориентированного технологического развития*, соответствующий консервативному сценарию развития экономики, характеризуется дальнейшим ослаблением национальной инновационной системы и преимущественным использованием иностранных технологий и оборудования для модернизации производств и отраслей экономики. Национальная инновационная система распадется на отдельные научно-технические анклавы, сосредоточенные преимущественно в оборонном комплексе.

Из-за низкого спроса со стороны отечественного бизнеса и консервации уровня государственных расходов на исследования и разработки произойдет дальнейшее «сжатие» сектора фундаментальной и прикладной науки, что исключает возможность эффективной реализации крупномасштабных «прорывных» научно-технологических проектов. Данный сценарий развития приведет к технологическому отставанию от ведущих стран Запада, а в перспективе можно ожидать проигрыша в конкуренции в области инноваций новым индустриальным странам.

2. *Вариант догоняющего развития и локальной технологической конкурентоспособности* соответствует инновационному сценарию прогноза. При данном варианте развития инновационной системы техническое и технологическое перевооружение экономики будет осуществляться не только на

основе импортных технологий, но и в результате локального внедрения созданных отечественных разработок. Спрос на отечественные технологии преимущественно будет формироваться как в соответствии с потребностями обеспечения интересов национальной безопасности и обороны, так и вследствие развития энергосырьевого сектора.

Сектор фундаментальной и прикладной науки будет сегментироваться и концентрироваться вокруг направлений, имеющих коммерческое применение. В основе этого варианта лежит максимальное использование доступных на мировом рынке технологий, которые закупаются либо привлекаются в страну вместе с иностранным капиталом. Как правило, импортируемые технологии не являются самыми передовыми в мире.

3. Вариант лидерства в ведущих научно-технических секторах и фундаментальных исследованиях соответствует форсированному сценарию. Данный вариант характеризуется модернизацией отечественного сектора НИОКР и фундаментальной науки, значительным повышением их эффективности, концентрацией усилий на прорывных научно-технологических направлениях, которые позволяют резко расширить применение отечественных разработок и улучшить позиции России на мировом рынке высокотехнологичной продукции и услуг, повышением эффективности взаимодействия российского сектора генерации знаний и бизнеса, развитием технологических платформ.

Потенциально Россия может претендовать на лидирующие позиции в производстве *авиакосмической техники, нанотехнологиях, композитных материалах, атомной и водородной энергетике, биомедицинских технологиях жизнеобеспечения и защиты человека и животных, отдельных направлениях рационального природопользования и экологии* и ряде других.

Этот вариант характеризуется резким увеличением спроса на новые научные и инженерные кадры, а также предполагает формирование развитой национальной инновационной системы, в том числе за счет активного формирования инновационных кластеров на региональном уровне, и восстановление лидирующих позиций российской фундаментальной науки.

Одновременно указанный вариант является более затратным, поскольку предполагает масштабное государственное финансирование научных исследований и разработок, прежде всего фундаментального характера, содействие скорейшей коммерциализации результатов научных исследований и разработок, активный поиск и формирование новых рынков, ниш и сегментов в рамках существующих рынков и, наконец, поддержку выхода на них российских компаний [122].

Для этого варианта характерны существенные инновационные риски, связанные с принципиальной новизной решений, в том числе велика вероятность того, что наиболее перспективные инновации будут раньше и (или) в большей степени использованы в других странах.

Пространственный разрез прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года представлен для двух основных сценариев долгосрочного развития — инновационного и консервативного (энергосырьевого).

Инновационный сценарий ориентируется на достижение стратегических приоритетов развития страны. Сценарий опирается на создание современной транспортной инфраструктуры и конкурентоспособного сектора высокотехнологичных производств и экономики знаний наряду с модернизацией энергосырьевого комплекса.

Сценарий базируется на использовании инновационных источников роста за счет более полной реализации конкурентных преимуществ российской экономики в традиционных (энергетика, транспорт, аграрный сектор) и новых наукоемких секторах и экономике знаний.

Инновационный сценарий будет способствовать ускорению темпов экономического развития в первую очередь крупных городов и городов в составе агломераций, особенно в Европейской части России, поскольку территориальной основой сценария инновационного прорыва являются места концентрации человеческого капитала. На востоке такой сценарий даст толчок развитию городов с самым высоким уровнем жизни — Томска, Новосибирска, Красноярска, Иркутска, Хабаровска, Владивостока.

Инновационное развитие характеризуется многополярностью распределения региональных точек роста. Конфигурация пространственного развития становится более разнообразной, не привязанной жестко к сложившимся энерго-сырьевым и финансовым очагам развития, за счет появления новых центров инновационного роста, опирающихся на концентрацию человеческого и технологического потенциала.

Инновационный фактор проявляется в развитии:

- ✓ инновационного, научно-технического и образовательного потенциала существующих крупных городских агломераций;
- ✓ территориально-производственных кластеров, ориентированных на высокотехнологичные производства (в авиационной промышленности, судостроении, атомной промышленности, машиностроении, новых материалах, научных разработках, информатике и телекоммуникациях) — Северо-Запад, Поволжье, Южный Урал, Сибирь, Дальний Восток;
- ✓ туристско-рекреационных зон, в том числе с использованием механизма особых экономических зон на Алтае, Байкале, юге России;
- ✓ городских центров Урала и Сибири с высоким качеством населения и развивающейся инновационной и образовательной инфраструктурой (Екатеринбург, Челябинск, Томск, Новосибирск, Бийск, Красноярск, Омск, Иркутск);
- ✓ крупных транспортно-логистических и производственных узлов Юга России и Дальнего Востока.

Консервативный сценарий сохраняет на перспективу современную модель развития российской экономики, которой предполагается придать динамизм за счет новых энерго-сырьевых и транспортных проектов, а также реализации инновационной составляющей в отраслях традиционной специализации российской экономики.

Сохранится концентрация экономической активности в столичных агломерациях при усилении поляризации между западом и востоком России. Основные зоны роста:

- ✓ крупные агломерации — Московская с выходом на районы прилегающих областей вдоль крупных магистралей, Санкт-Петербург с пригородами, крупные региональные столицы с ближайшими пригородами;
- ✓ ресурсодобывающие и металлургические регионы;
- ✓ более плотно заселенные регионы юга Европейской части России (Краснодарский край, Ростовская область);
- ✓ портовые регионы на западе и юге России.

Реализация в рамках консервативного сценария системы крупных проектов по развитию транспортной и энергетической инфраструктуры придаст пространственному развитию более динамичный характер, снизит риски, связанные с энергообеспечением [122].

Важное значение для перспективного развития экономики России имеет Национальная технологическая инициатива (НТИ), реализуемая созданным по поручению Президента Российской Федерации Агентством стратегических инициатив.

Ключевую задачу развития НТИ обозначил сам Президент России: «на основе долгосрочного прогнозирования необходимо понять, с какими задачами Россия столкнется через 10-15 лет, какие передовые решения потребуются для того, чтобы обеспечить национальную безопасность, качество жизни людей, развитие отраслей нового технологического уклада».

НТИ включает системные решения по определению ключевых технологий, необходимых изменений в области норм и правил, работающих мер финансового и кадрового развития, механизмов вовлечения и вознаграждения носителей необходимых компетенций [128].

Выбор технологий производится с учетом основных трендов мирового развития, исходя из приоритета сетевых технологий, сконцентрированных вокруг человека как конечного потребителя.

В разработку НТИ вовлечены проектные, творческие команды; технологические компании, которые готовы впитывать новые разработки; ведущие университеты; исследовательские центры; деловые объединения страны; институты развития, экспертные и профессиональные сообщества; заинтересованные министерства

Системообразующие документы Национальной технологической инициативы — это «дорожные карты» по различным направлениям, нацеленные на формирование перспективных рынков (рис.). Эти карты должны включать в себя, во-первых, обоснование выбора конкретных рынков и групп технологий, во-вторых, целевые параметры этих рынков к 2035 году; третье — это необходимое для успеха технологическое, ресурсное, кадровое и инфраструктурное обеспечение, четвертое — те институциональные преобразования, которые требуется провести, и, наконец, пятое — это ожидаемые результаты работы, система ключевых событий проектов и программ со сроками их осуществления, естественно, ответственными

Основные гипотезы НТИ сосредоточены на изучении не столько трендов развития российской и мировой экономики, сколько на прогнозировании будущих потребностей людей, которые и будут определять перспективные рынки товаров и услуг (рис. 11.14) [128].

Разработка рыночных дорожных карт подразумевает перестройку приоритетов в прикладных и фундаментальных научных исследованиях, включая механизмы их финансирования. Технологические дорожные карты — это постановка задачи от рыночных групп на то, какие технологии должны разрабатываться прикладной наукой, что в дальнейшем должно привести к изменению приоритетов государственных программ. Для решения этой задачи были определены технологии, которые, предположительно, окажут значительное влияние на рынки НТИ и станут критическими для всех или значимой доли этих рынков.

Группа «Рынки»:

1. EnergyNet — распределенная энергетика от personal power до smart grid, smart city.

2. FoodNet — системы персонального производства и доставки еды и воды.

3. SafeNet — новые персональные системы безопасности.

4. HealthNet — персональная медицина.

5. AeroNet — распределенные системы беспилотных летательных аппаратов.

6. MariNet — распределенные системы морского транспорта без экипажа.
7. AutoNet — распределенная сеть управления автотранспортом без водителя.
8. FinNet — децентрализованные финансовые системы и валюты.
9. NeuroNet — распределенные искусственные компоненты сознания и психики.



РИСУНОК 11.13. СТРУКТУРНАЯ СХЕМА ФОРМИРОВАНИЯ ДОРОЖНЫХ КАРТ НТИ [128]



РИСУНОК 11.14. КЛЮЧЕВЫЕ ГИПОТЕЗЫ НТИ [128]

Группа «Технологии»:

1. Цифровое проектирование и моделирование — универсальная компетенция, значимость которой по мере развития технологий будет только возрастать.

2. Новые материалы — одно из ключевых направлений современной науки, обеспечивающее развитие технологий в целом. Зачастую именно на уникальных свойствах нового материала основан принцип той или иной технологической концепции.

3. Аддитивные технологии — текущий рост использования аддитивных технологий распространится на новые классы материалов, включая живые ткани.

4. Квантовые коммуникации — ключевая технологическая компетенция, призванная обеспечить безопасность передачи данных в будущем.

5. Сенсорика — базовая технологическая компетенция, обеспечивающая «органы чувств» для цифровых систем.

6. Мехабиотроника — одно из перспективных направлений развития робототехники, формирующееся на стыке с аддитивными технологиями живых тканей и их близких искусственных заменителей.

7. Бионика — развивающаяся ветвь робототехники и техники в целом, направленная на применение в технических устройствах принципов организации и свойств живой природы.

8. Геномика и синтетическая биология — одна из основных магистралей развития биотехнологий, ориентированная на изменение и создание свойств живых организмов с помощью управления геномом.

9. Нейротехнологии — одна из самых перспективных ветвей технологического развития благодаря успешным исследованиям в области нейроинтерфейса и искусственных компонентов мозга.

10. Big data — технологии анализа больших объемов неструктурированных данных. Значимость технологий Big Data всё возрастает по мере развития Интернет-подобных систем.

11. Искусственный интеллект и системы управления — ключевые технологические компетенции, востребованные по мере роста автоматизации и распределенности систем.

12. Новые источники и накопители энергии — становятся все более востребованными по мере роста спроса на энергоносители и развития персонализации цифровых систем

13. Элементная база (в т.ч. процессоры) — технологическая концепция элементной базы может существенно измениться, в том числе благодаря ожидаемым ограничениям по дальнейшей миниатюризации современной микроэлектроники [137].

Матрица НТИ объединяет ключевые понятия: рынки, технологии, инфраструктура и институты (рис. 11.15). На основании взаимодействия указанных элементов формируются прогнозы развития перспективных отраслей экономики, которые могут стать основой инициирования и реализации крупных государственных проектов в этих сферах [128].

Агентством стратегических инициатив реализован проект создания Атласа новых профессий, альманаха перспективных отраслей и профессий на ближайшие 15–20 лет. Он позволяет понять, какие отрасли будут активно развиваться, какие в них будут рождаться новые технологии, продукты, практики управления и какие новые специалисты потребуются работодателям (рис. 11.16).

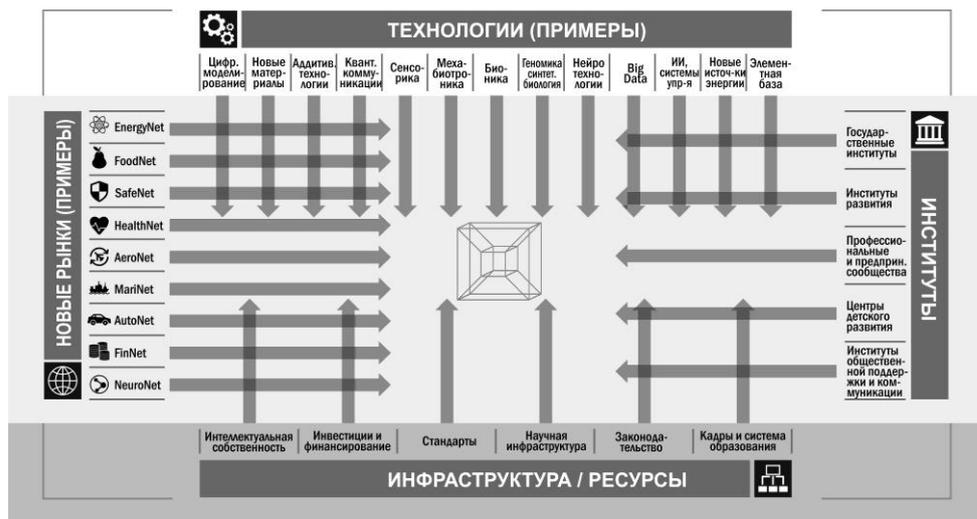


Рисунок 11.15. Матрица НТИ [128].



Рисунок 11.16. СХЕМА ФАКТОРОВ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИХ СПИСОК ПРОФЕССИЙ В АТЛАСЕ НОВЫХ ПРОФЕССИЙ НТИ [140]

По мнению разработчиков, наиболее значимыми надпрофессиональными компетенциями работников в перспективе станут:

- системное мышление;
- межотраслевая коммуникация;
- управление проектами;
- бережливое производство;
- программирование/робототехника/искусственный интеллект;
- клиентоориентированность;
- мультиязычность и мультикультурность;
- работа с людьми;
- работа в условиях неопределенности;
- навыки художественного творчества.

Ниже приведены новые профессии, которые должны получить распространение к 2030 г. (рис. 11.17).

Н О В Ы Е П Р О Ф Е С С И И		
БИОТЕХНОЛОГИИ <ul style="list-style-type: none"> ✓ СИСТЕМНЫЙ БИОТЕХНОЛОГ ✓ АРХИТЕКТОР ЖИВЫХ СИСТЕМ ✓ УРБАНИСТ-ЭКОЛОГ ✓ БИОФАРМАКОЛОГ ✓ ГМО-АГРОНОМ ✓ СИТИ-ФЕРМЕР 	НАЗЕМНЫЙ ТРАНСПОРТ <ul style="list-style-type: none"> ✓ ОПЕРАТОР АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СИСТЕМ ✓ ИНЖЕНЕР ПО БЕЗОПАСНОСТИ ТРАНСПОРТНОЙ СЕТИ ✓ ОПЕРАТОР КРОСС-ЛОГИСТИКИ ✓ ПРОЕКТИРОВЩИК ИНТЕРМОДАЛЬНЫХ ТРАНСПОРТНЫХ УЗЛОВ ✓ ТЕХНИК ИНТЕРМОДАЛЬНЫХ ТРАНСПОРТНЫХ РЕШЕНИЙ ✓ СТРОИТЕЛЬ «УМНЫХ» ДОРОГ ✓ ПРОЕКТИРОВЩИК КОМПЗИТНЫХ КОНСТРУКЦИЙ ДЛЯ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ ✓ ПРОЕКТИРОВЩИК ВЫСОКОСКОРОСТНЫХ ЖЕЛЕЗНЫХ ДОРОГ ✓ АРХИТЕКТОР ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫХ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ 	ФИНАНСОВЫЙ СЕКТОР <ul style="list-style-type: none"> ✓ ОЦЕНЩИК ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ ✓ ПРОЕКТИРОВЩИК ИНДИВИДУАЛЬНОЙ ФИНАНСОВОЙ ТРАЕКТОРИИ ✓ РАЗРАБОТЧИК ПЕРСОНАЛЬНЫХ ПЕНСИОННЫХ ПЛАНОВ ✓ МУЛЬТИВАЛЮТНЫЙ ПЕРЕВОДЧИК ✓ МЕНЕДЖЕР КРАУДФАНДИНГОВЫХ И КРАУДИНВЕСТИНГОВЫХ ПЛАТФОРМ ✓ МЕНЕДЖЕР ФОНДА ПРЯМЫХ ИНВЕСТИЦИЙ В ТАЛАНЛИВЫХ ЛЮДЕЙ
МЕДИЦИНА <ul style="list-style-type: none"> ✓ ИТ-МЕДИК ✓ АРХИТЕКТОР МЕДОБОРУДОВАНИЯ ✓ БИОЭТИК ✓ ГЕНЕТИЧЕСКИЙ КОНСУЛЬТАНТ ✓ КЛИНИЧЕСКИЙ БИОИНФОРМАТИК ✓ МЕДИЦИНСКИЙ МАРКЕТОЛОГ ✓ R&D МЕНЕДЖЕР ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ✓ МОЛЕКУЛЯРНЫЙ ДИЕТОЛОГ ✓ ОПЕРАТОР МЕДИЦИНСКИХ РОБОТОВ ✓ ИТ-ГЕНЕТИК ✓ СПЕЦИАЛИСТ ПО КИБЕРПРОТЕЗИРОВАНИЮ ✓ СПЕЦИАЛИСТ ПО КРИСТАЛЛОГРАФИИ ✓ ПРОЕКТАНТ ЖИЗНИ МЕДИЦИНСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ ✓ ЭКСПЕРТ ПЕРСОНАЛИЗИРОВАННОЙ МЕДИЦИНЫ ✓ КОНСУЛЬТАНТ ПО ЗДОРОВОЙ СТАРОСТИ ✓ СЕТЕВОЙ ВРАЧ 	ВОДНЫЙ ТРАНСПОРТ <ul style="list-style-type: none"> ✓ ПОРТОВЫЙ ЭКОЛОГ ✓ СИСТЕМНЫЙ ИНЖЕНЕР МОРСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ✓ СПЕЦИАЛИСТ ПО НАВИГАЦИИ В УСЛОВИЯХ АРКТИКИ 	ЭКОЛОГИЯ <ul style="list-style-type: none"> ✓ ЭКОАУДИТОР ✓ РЕЦИКЛИНГ-ТЕХНОЛОГ ✓ ЭКОПРОПОВЕДНИК ✓ ПАРКОВЫЙ ЭКОЛОГ ✓ СПЕЦИАЛИСТ ПО ПРЕОДОЛЕНИЮ СИСТЕМНЫХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ КАТАСТРОФ ✓ ЭКОВОЖАТЫЙ
ЭНЕРГОГЕНЕРАЦИЯ И НАКОПЛЕНИЕ ЭНЕРГИИ <ul style="list-style-type: none"> ✓ МЕНЕДЖЕР ПО МОДЕРНИЗАЦИИ СИСТЕМ ЭНЕРГОГЕНЕРАЦИИ ✓ РАЗРАБОТЧИК СИСТЕМ МИКРОГЕНЕРАЦИИ ✓ МЕТЕОЭНЕРГЕТИК ✓ ПРОЕКТАНТ СИСТЕМ РЕКУПЕРАЦИИ ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ ✓ СПЕЦИАЛИСТ ПО ЛОКАЛЬНЫМ СИСТЕМАМ ЭНЕРГОСНАБЖЕНИЯ ✓ ДИЗАЙНЕР НОСИМЫХ ЭНЕРГОУСТРОЙСТВ ✓ ПРОЕКТИРОВЩИК ЭНЕРГОНАКОПИТЕЛЕЙ 	АВИАЦИЯ <ul style="list-style-type: none"> ✓ ПРОЕКТИРОВЩИК ИНТЕРФЕЙСОВ БЕСПИЛОТНОЙ АВИАЦИИ ✓ ИНЖЕНЕР ПРОИЗВОДСТВА МАЛОЙ АВИАЦИИ ✓ АНАЛИТИК ЭКСПЛУАТАЦИОННЫХ ДАННЫХ ✓ ТЕХНОЛОГ РЕЦИКЛИНГА ЛЕТАТЕЛЬНЫХ АППАРАТОВ ✓ ПРОЕКТИРОВЩИК ДИРИЖАБЛЕЙ ✓ ПРОЕКТИРОВЩИК ИНФРАСТРУКТУРЫ ДЛЯ ВОЗДУХОПЛАВАНИЯ ✓ РАЗРАБОТЧИК ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫХ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ ДИНАМИЧЕСКОЙ ДИСПЕТЧЕРИЗАЦИЕЙ 	МЕНЕДЖМЕНТ <ul style="list-style-type: none"> ✓ ТАЙМ-БРОКЕР ✓ КООРДИНАТОР ПРОИЗВОДСТВ РАСПРЕДЕЛЕННЫХ СООБЩЕСТВ ✓ ТРЕНДВОТЧЕР / ФОРСАЙТЕР ✓ ВИРТУАЛЬНЫЙ АДВОКАТ ✓ МЕНЕДЖЕР ПОРТФЕЛЯ КОРПОРАТИВНЫХ ВЕНЧУРНЫХ ФОНДОВ ✓ КОРПОРАТИВНЫЙ АНРОПОЛОГ ✓ КООРДИНАТОР ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ СООБЩЕСТВ ✓ ПЕРСОНАЛЬНЫЙ БРЕНД-МЕНЕДЖЕР ✓ МЕНЕДЖЕР ПО КРОСС-КУЛЬТУРНОЙ КОММУНИКАЦИИ ✓ МОДЕРАТОР СООБЩЕСТВ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ ✓ МЕНЕДЖЕР ПО УПРАВЛЕНИЮ ОНЛАЙН ПРОДАЖАМИ
ЭНЕРГОСЕТИ И УПРАВЛЕНИЕ ЭНЕРГОПОТРЕБЛЕНИЕМ <ul style="list-style-type: none"> ✓ МАРКЕТОЛОГ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЫНКОВ ✓ ЗАЩИТНИК ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ ✓ ЭНЕРГОАУДИТОР ✓ РАЗРАБОТЧИК СИСТЕМ ЭНЕРГОПОТРЕБЛЕНИЯ ✓ СИСТЕМНЫЙ ИНЖЕНЕР ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫХ ЭНЕРГОСЕТЕЙ ✓ ЭЛЕКТРОЗАПРАВЩИК ✓ НАЛАДЧИК / КОНТРОЛЛЕР ЭНЕРГОСЕТЕЙ ДЛЯ РАСПРЕДЕЛЕННОЙ ЭНЕРГЕТИКИ 	КОСМОС <ul style="list-style-type: none"> ✓ ПРОЕКТИРОВЩИК КОСМИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ ✓ МЕНЕДЖЕР КОСМОТУРИЗМА ✓ ИНЖЕНЕР-КОСМОДОРОЖНИК ✓ КОСМОБИОЛОГ ✓ КОСМОГЕОЛОГ 	СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА <ul style="list-style-type: none"> ✓ СПЕЦИАЛИСТ ПО КРАУДСОРСИНГУ ОБЩЕСТВЕННЫХ ПРОБЛЕМ ✓ МОДЕРАТОР ПЛАТФОРМЫ ОБЩЕНИЯ С ГОСОРГАНАМИ ✓ МЕДИАТОР СОЦИАЛЬНЫХ КОНФЛИКТОВ ✓ МОДЕРАТОР ПЛАТФОРМЫ ПЕРСОНАЛЬНЫХ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫХ ПРОГРАММ ✓ СПЕЦИАЛИСТ ПО ОРГАНИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНЫХ ПАРТНЕРСТВ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ ✓ СОЦИАЛЬНЫЙ РАБОТНИК ПО АДАПТАЦИИ ЛЮДЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЧЕРЕЗ ИНТЕРНЕТ ✓ СПЕЦИАЛИСТ ПО АДАПТАЦИИ МИГРАНТОВ
НОВЫЕ МАТЕРИАЛЫ И НАНОТЕХНОЛОГИИ <ul style="list-style-type: none"> ✓ ГЛАЗИР ✓ СИСТЕМНЫЙ ИНЖЕНЕР КОМПЗИТНЫХ МАТЕРИАЛОВ ✓ ПРОЕКТИРОВЩИК НАНОТЕХНОЛОГИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ ✓ ПРОЕКТИРОВЩИК «УМНОЙ СРЕДЫ» ✓ СПЕЦИАЛИСТ ПО БЕЗОПАСНОСТИ В НАНОИНДУСТРИИ 	ДОБЫЧА И ПЕРЕРАБОТКА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ <ul style="list-style-type: none"> ✓ СИСТЕМНЫЙ ГОРНЫЙ ИНЖЕНЕР ✓ ЭКОАНАЛИТИК В ДОБЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЯХ ✓ ИНЖЕНЕР РОБОТИЗИРОВАННЫХ СИСТЕМ 	ОБРАЗОВАНИЕ <ul style="list-style-type: none"> ✓ МОДЕРАТОР ✓ РАЗРАБОТЧИК ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ТРАЕКТОРИЙ ✓ ТЬОТОР ✓ ОРГАНИЗАТОР ПРОЕКТНОГО ОБУЧЕНИЯ ✓ КООРДИНАТОР ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЙ ОНЛАЙН ПЛАТФОРМЫ ✓ МЕНТОР СТАРТАПОВ ✓ ИГРОМАСТЕР ✓ ИГРОПЕДАГОГ ✓ ТРЕНЕР ПО МАЙНД-ФИТНЕСУ ✓ РАЗРАБОТЧИК ИНСТРУМЕНТОВ ОБУЧЕНИЯ СОСТОЯНИЯМ СОЗНАНИЯ
ИТ-СЕКТОР <ul style="list-style-type: none"> ✓ АРХИТЕКТОР ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ ✓ ДИЗАЙНЕР ИНТЕРФЕЙСОВ ✓ АРХИТЕКТОР ВИРТУАЛЬНОСТИ ✓ ДИЗАЙНЕР ВИРТУАЛЬНЫХ МИРОВ ✓ СЕТЕВОЙ ЮРИСТ ✓ ПРОЕКТИРОВЩИК НЕЙРОИНТЕРФЕЙСОВ ✓ ОРГАНИЗАТОР ИНТЕРНЕТ-СООБЩЕСТВ ✓ ИТ-ПРОПОВЕДНИК ✓ ЦИФРОВОЙ ЛИНГВИСТ ✓ РАЗРАБОТЧИК МОДЕЛЕЙ BIG DATA 	РОБОТОТЕХНИКА И МАШИНОСТРОЕНИЕ <ul style="list-style-type: none"> ✓ ОПЕРАТОР МНОГОФУНКЦИОНАЛЬНЫХ РОБОТОТЕХНИЧЕСКИХ КОМПЛЕКСОВ ✓ ПРОЕКТИРОВЩИК-ЭРГОНОМИСТ ✓ ИНЖЕНЕР-КОМПЗИТЧИК ✓ ПРОЕКТИРОВЩИК ДОМАШНИХ РОБОТОВ ✓ ПРОЕКТИРОВЩИК ПРОМЫШЛЕННОЙ РОБОТОТЕХНИКИ ✓ ПРОЕКТИРОВЩИК ДЕТСКОЙ РОБОТОТЕХНИКИ ✓ ПРОЕКТИРОВЩИК НЕЙРОИНТЕРФЕЙСОВ ПО УПРАВЛЕНИЮ РОБОТАМИ ✓ ПРОЕКТИРОВЩИК МЕДИЦИНСКИХ РОБОТОВ 	ИНДУСТРИЯ ДЕТСКИХ ТОВАРОВ И СЕРВИСОВ <ul style="list-style-type: none"> ✓ АРХИТЕКТОР ТРАНСМЕДИЙНЫХ ПРОДУКТОВ ✓ УПРАВЛЕНЕЦ ДЕТСКИМ R&D ✓ ЭКСПЕРТ ПО «ОБРАЗУ БУДУЩЕГО» РЕБЕНКА ✓ СПЕЦИАЛИСТ ПО ДЕТСКОЙ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
	СТРОИТЕЛЬСТВО <ul style="list-style-type: none"> ✓ СПЕЦИАЛИСТ ПО УСИЛЕНИЮ / ПЕРЕСТРОЙКЕ СТАРЫХ СТРОИТЕЛЬНЫХ КОНСТРУКЦИЙ ✓ АРХИТЕКТОР «ЭНЕРГОУЛУЧШАЮЩИХ» ДОМОВ ✓ СПЕЦИАЛИСТ ПО МОДЕРНИЗАЦИИ СТРОИТЕЛЬНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ✓ ПРОЕКТИРОВЩИК ИНФРАСТРУКТУРЫ «УМНОГО ДОМА» ✓ ПРОАБ-ВОТЧЕР ✓ ПРОЕКТИРОВЩИК 3D-ПЕЧАТИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ 	

Рисунок 11.17. Новые профессии в соответствии с исследованиями НТИ [140]

Устройство индивидуальной и общественной жизни стремительно меняется, и это влечет за собой устаревание профессий.

«Кривая Аутора» — кривая, выведенная американским экономистом Дэвидом Аутором; показывает изменение занятости в отраслях промышленности США с 1980 по 2005 г. в зависимости от квалификации работников (рис. 11.18). Из графика видно, что росла занятость среди низко- и высококвалифицированных работников и сокращалась занятость среди работников средней квалификации. Это происходило, в первую очередь, из-за широкого распространения автоматизированных решений для задач среднего уровня сложности. Автоматизация в отраслях начинается всегда с работ среднего уровня квалификации. Эти работы содержат достаточно шаблонных компонентов, чтобы быть легко автоматизируемыми, и уже достаточно высокооплачиваемы, чтобы сделать автоматизацию экономически привлекательной для владельцев бизнеса.

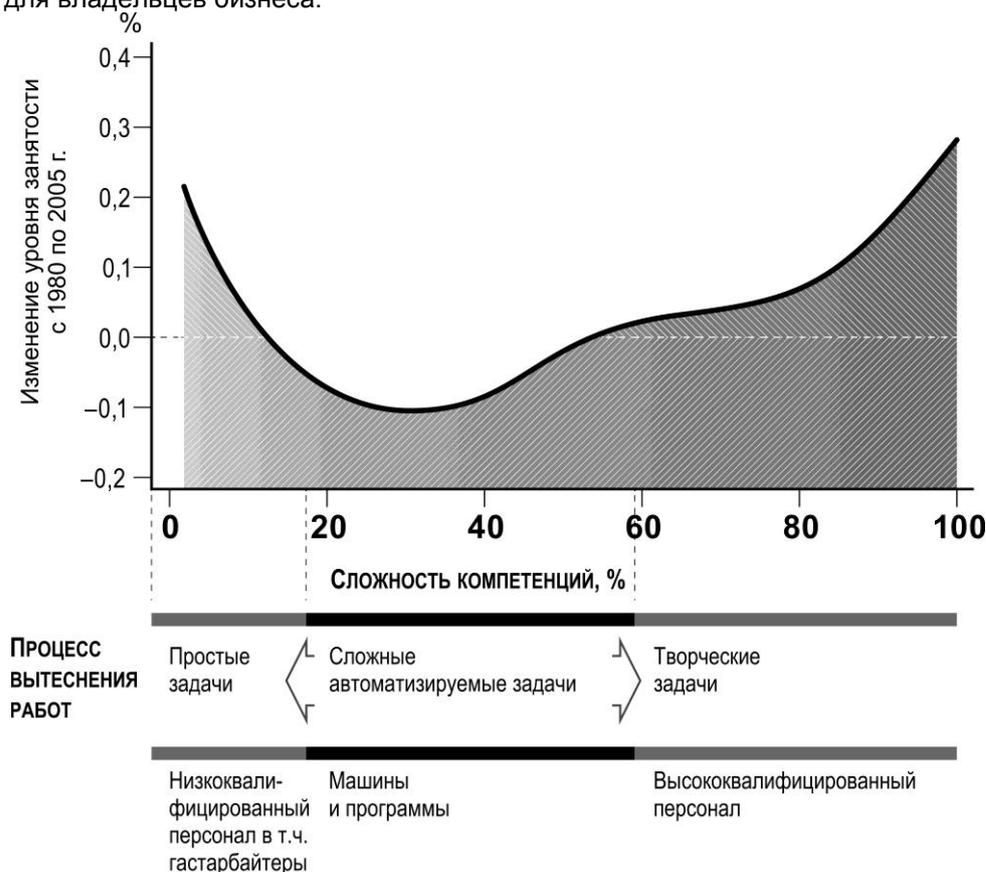


Рисунок 11.18. ИЗМЕНЕНИЕ ЗАНЯТОСТИ В ОТРАСЛЯХ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В ЗАВИСИМОСТИ ОТ КВАЛИФИКАЦИИ РАБОТНИКОВ (КРИВАЯ АУТОРА) [140]

Автоматизация и конкуренция на рынке труда оставляют в отрасли в основном сложные профессии с творческим компонентом (рис. 11.19) [140].

	ПОЧЕМУ НЕ МОЖЕТ?	ПОЧЕМУ МОЖЕТ?
Высококвалифицированные компетенции	ТВОРЧЕСКИЕ РАБОТНИКИ: машины не способны воспроизвести художественное творчество, профессиональное мастерство и искусство в нюансах	ПРОГРАММА (ИСКУССТВЕННЫЙ ИНТЕЛЛЕКТ) рутинные интеллектуальные операции любой сложности легко алгоритмируются и управляются программой способной оперировать объемом данных в разы превышающим объемы, доступные человеку
Низкоквалифицированные компетенции	ГАСТАРБАЙТЕР: труд мигрантов обходится дешевле, чем производство, эксплуатация и обслуживание роботов для низкоквалифицированных работ	РОБОТ: тяжелый физический труд, работа в сложных условиях, рутинный ручной труд предсказуемо и более эффективно выполняется автоматическими устройствами

Рисунок 11.19. Зависимость между компетенциями и автоматизацией и конкуренцией на рынке труда [140]

Ниже приведен перечень профессий, которые, по мнению разработчиков, потеряют свою актуальность в перспективе (рис. 11.20) [140].

	УСТАРЕВАЮЩИЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ ПРОФЕССИИ НА ГОРИЗОНТЕ 2013–2030 ГОДОВ	УСТАРЕВАЮЩИЕ РАБОЧИЕ ПРОФЕССИИ НА ГОРИЗОНТЕ 2013–2030 ГОДОВ
до 2020 года	<ul style="list-style-type: none"> ✓ сметчик ✓ стенографист/расшифровщик ✓ копирайтер ✓ турагент ✓ лектор ✓ библиотечарь ✓ документовед/архивариус ✓ испытатель ✓ апу-кеу специалист 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ билетер ✓ парковщик ✓ оператор call-центра ✓ лифтер ✓ почтальон
после 2020 года	<ul style="list-style-type: none"> ✓ юристконсульт ✓ нотариус ✓ провизор ✓ аналитик ✓ маклер/риэлтор ✓ секретарь/ресепционист ✓ муниципальный работник ✓ логист ✓ диспетчер ✓ банковский операционист ✓ журналист ✓ диагност ✓ бурильщик ✓ системный администратор 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ вахтер ✓ шахтер ✓ машинист товарного состава ✓ инспектор ДПС ✓ горняк ✓ фасовщик ✓ варщик ✓ прораб ✓ швея/сапожник ✓ водитель такси

Рисунок 11.20. УСТАРЕВАЮЩИЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНЫЕ ПРОФЕССИИ НА ГОРИЗОНТЕ 2013-2020 гг. [140]

Таким образом, существенная динамика научно-технологического развития станет причиной структурной перестройки отдельных отраслей, видов деятельности, компаний, что окажет значительное влияние на рынок труда и потребности работодателей.

КРАТКИЕ ВЫВОДЫ

1. Сохранение устойчивых темпов экономического роста является важнейшим условием эффективного развития страны. В силу цикличности экономического развития кризисы являются объективной стадией развития любой социально-экономической системы.
2. Современный этап развития экономики Российской Федерации характеризуется кризисными тенденциями, которые обусловлены как внешними факторами (внешнеполитическая напряженность, экономические санкции и пр.), так и внутренними (сырьевая рентная модель развития экономики себя исчерпала).
3. Структурная перестройка российской экономики является объективно необходимой. Целесообразно увеличивать долю обрабатывающих производств в валовой добавленной стоимости и экспорте, в первую очередь, за счет развития инновационной активности предприятий.
4. Правительство Российской Федерации реализует активную государственную политику, направленную на преодоление кризисных тенденций в экономике и ее структурную перестройку с увеличением доли высокотехнологичных отраслей в валовой добавленной стоимости, переход к инновационному социально ориентированному типу экономического развития
5. В среднесрочной перспективе российская экономика может развиваться по одному из трех сценариев: инерционного, догоняющего развития и достижения лидерства в ведущих научно-технических секторах и фундаментальных исследованиях. Наиболее предпочтительным, но и наиболее затратным является третий вариант.
6. Переход к «новой экономике» должен сопровождаться изменениями в институциональной среде, включающей политико-правовые институты; институты, обеспечивающие развитие человеческого капитала; экономические институты; институты развития; система стратегического управления.
7. Одним из основных документов системы стратегического планирования развития Российской Федерации является Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, который предполагает консервативный, инновационный, целевой (форсированный) сценарий.
8. Потенциально Россия может претендовать на лидирующие позиции в производстве авиакосмической техники, нанотехнологиях, композитных материалах, атомной и водородной энергетике, биомедицинских технологиях жизнеобеспечения и защиты человека и животных, отдельных направлениях рационального природопользования и экологии и ряде других.

КОНТРОЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ

- 1) Перечислите сущностные характеристики, виды и факторы экономического роста
- 2) В чем проявляются различия между экономическим ростом и экономическим развитием?
- 3) Определите основные виды и причины кризисов в экономике
- 4) Какие диспропорции существуют в экономике России на современном этапе?

- 5) Перечислите ключевые направления мероприятий антикризисного плана Правительства Российской Федерации?
- 6) Какие сценарии развития страны предлагаются на средне- и долгосрочную перспективу? В чем их основные различия?
- 7) В чем суть институциональных преобразований экономики? Какие отечественные институты нуждаются в изменениях в первую очередь?

РЕКОМЕНДУЕМАЯ ЛИТЕРАТУРА

Атлас новых профессий [140]
Россия: курс на инновации [311]
Национальный доклад об инновациях в России [252]
Аналитический отчет «О взаимодействии элементов инновационной инфраструктуры» [136]
Аузан А. Институциональная экономика для чайников [141]
Об итогах социально-экономического развития Российской Федерации в 2015 году [256]

ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

Агентство стратегических инициатив — <http://asi.ru> [128]
Российская венчурная компания <http://www.rusventure.ru/ru/> [137]
Министерство экономического развития Российской Федерации <http://economy.gov.ru/minec/main> [240]
Правительство Российской Федерации <http://government.ru> [284]

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Таким образом, национальная экономика является частью мировой экономической системы и изменяется под воздействием различных факторов — внешних и внутренних. В частности, национальная экономика, интегрированная в мировой рынок, испытывает риски глобализации, в первую очередь, связанные с мировыми финансово-экономическими кризисами. Например, за последние несколько лет российская экономика испытала на себе последствия азиатского финансового кризиса 1997–1998 гг., мирового экономического кризиса (с 2008 г.), падения мировых цен на нефть и другие энергоносители (с 2014 г.). В этой связи главной задачей обеспечения экономической безопасности России становится диверсификация источников экономического роста.

Кроме того, на темпы роста экономики и направления ее развития оказывает существенное влияние государственная политика в данной сфере. Эксперты отмечают, что за последнее время в качестве ответной реакции на кризисные явления (особенно после дефолта 1998 г.) в России сформирована система государственного капитализма, при которой «становым хребтом» национальной экономики являются крупные компании, контрольный пакет акций которых контролирует государство, определяя тем самым приоритеты экономического развития. В то же время, несмотря на некоторые преимущества данной модели, в том числе обеспечения интересов государства в ключевых отраслях экономики, ее недостатками являются монополизация рынка, снижение конкурентоспособности предприятий малого и среднего бизнеса, усиление коррупционной составляющей как внеэкономического фактора и др.

В качестве объективного фактора, который оказывает влияние на развитие национальной экономики, можно выделить диспропорции в региональном развитии. С учетом того, что большая часть населения сосредоточена в европейской части страны, в особенности в крупных мегаполисах, выравнивание социально-экономического положения российских регионов является одним из главных государственных приоритетов, от успешной реализации которого зависит и экономическая безопасность и устойчивое развитие национальной экономики.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Договор о зоне свободной торговли (подписан в г. Санкт-Петербурге 18.10.2011 г.) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121497/.
2. Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве (подписан в г. Москве 26.02.1999 г.) (с изм. от 10.10.2014) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_31914/.
3. Таможенный кодекс Таможенного союза (приложение к Договору о Таможенном кодексе Таможенного союза, принятому Решением Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств от 27.11.2009 № 17) (ред. от 08.05.2015) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_94890/.
4. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 г. № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 г. № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 г. № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 г. № 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/.
5. Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 г. № 6-ФКЗ (ред. от 23.06.2016 г.) «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов — Республики Крым и города федерального значения Севастополя» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_160618/.
6. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 30.11.2016) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_19702/.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/10164072/>.
8. Налоговый кодекс Российской Федерации. Части 1 и 2. — М.: Омега-Л, 2008 г. 1116 с.
9. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант» URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/10105807:0>
10. Таможенный кодекс Российской Федерации от 28.05.2003 г. № 61-ФЗ [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/5758424/>
11. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12125268/>
12. Закон Российской Федерации от 19.04.1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/10164333/>.
13. Закон Российской Федерации от 15.05.1991 г. № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/185213/>.
14. Закон Российской Федерации от 15.01.1993 г. № 4301-1 «О статусе Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/10136260/>
15. Федеральный закон от 12.01.1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/10103548/>.
16. Федеральный закон от 10.05.1995 г. № 73-ФЗ «О восстановлении и защите сбережений граждан РФ» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/100402/>
17. Федеральный закон от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/10164504/>.
18. Федеральный закон от 09.01.1997 г. № 5-ФЗ «О предоставлении социальных гарантий Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации и полным кавалерам ордена Трудовой Славы» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/135508/>.
19. Федеральный закон от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_15234/.
20. Федеральный закон от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/178792/>.
21. Федеральный закон от 26.11.1998 г. № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/179742/>.

22. Федеральный закон от 04.01.1999 г. № 4-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/179963/>.
23. Федеральный закон от 16.07.1999 г. № 165-ФЗ «Об основах обязательного социального страхования» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12116344/>.
24. Федеральный закон от 17.07.1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/180687/>.
25. Федеральный закон от 18.07.1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле» (ред. от 13.07.2015) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12116419/>.
26. Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12125128/>.
27. Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 2-ФЗ «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12125351/>.
28. Федеральный закон от 10.07.2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» (действующая редакция, 2016) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37570/.
29. Федеральный закон от 11.06.2003 г. № 74-ФЗ «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12131264/>.
30. Федеральный закон от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12133486/>.
31. Федеральный закон от 10.12.2003 г. № 173-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О валютном регулировании и валютном контроле» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12133556/>.
32. Федеральный закон от 22.07.2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12141177/>.
33. Федеральный закон от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12148517/>.
34. Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12151284/>.
35. Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12151286/>.
36. Федеральный закон от 29.12.2006 г. № 264-ФЗ (ред. от 12.02.2015) «О развитии сельского хозяйства» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64930/.
37. Федеральный закон от 19.07.2007 г. № 195-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части формирования благоприятных налоговых условий для финансирования инновационной деятельности» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12154873/>.
38. Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12154854/>.
39. Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12161610/>.
40. Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12164247/>.
41. Федеральный закон от 02.08.2009 г. № 217-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам создания бюджетными научными и образовательными учреждениями хозяйственных обществ в целях практического применения (внедрения) результатов интеллектуальной деятельности» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12168685/>.

42. Федеральный закон от 28.12.2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12171992/>.
43. Федеральный закон от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12181538/>.
44. Федеральный закон от 07.03.2011 г. № 23-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации о порядке учета доходов и расходов субъектов малого и среднего предпринимательства при оказании им финансовой поддержки» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12183503/>.
45. Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12188083/>.
46. Федеральный закон от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12191967/>.
47. Федеральный закон от 20.07.2012 г. № 125-ФЗ «О донорстве крови и ее компонентов» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70204234/>.
48. Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70353464/>.
49. Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70552648/>.
50. Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Российская газета — Федеральный выпуск № 6418 (146), 3 июля 2014 г., <https://rg.ru/2014/07/03/strategia-dok.html>.
51. Федеральный закон от 31.12.2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70833138/>.
52. Федеральный закон от 14.12.2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/71279990/>.
53. Федеральный закон от 30.12.2015 г. № 433-ФЗ «О внесении изменения в статью 13 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/71295674/>.
54. Федеральный закон от 01.05.2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/71388648/>.
55. Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 277-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации»» [Электронный ресурс] // URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/40987>.
56. Указ Президента Российской Федерации от 15.10.1992 г. № 1235 «О предоставлении льгот бывшим несовершеннолетним узникам концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период второй мировой войны» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/101573/>.
57. Указ Президента Российской Федерации от 29.04.1996 г. № 608 «О Государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/106503/#ixzz4LSBrH5dw>.
58. Указ Президента Российской Федерации от 03.06.1996 г. № 803 «Об Основных положениях региональной политики в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10590/.
59. Указ Президента Российской Федерации от 13.05.2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12119586/>.
60. Указ Президента Российской Федерации от 09.10.2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/191961/>.
61. Указ Президента Российской Федерации от 15.05.2008 г. № 797 «О неотложных мерах по ликвидации административных ограничений при осуществлении предпринимательской деятельности» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12160417/>.

62. Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 г. № 536 «Об основах стратегического планирования в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/195521/>.
63. Указ Президента Российской Федерации от 12.05.2009 г. № 537 (ред. от 01.07.2014 г.) «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_87685/.
64. Указ Президента Российской Федерации от 19.01.2010 г. № 82 «О внесении изменений в перечень федеральных округов, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849, и в Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12172474/#ixzz4109lnoFL>.
65. Указ Президента Российской Федерации от 30.01.2010 г. № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12172719/>.
66. Указ Президента Российской Федерации от 04.03.2011 г. № 270 (ред. от 25.07.2013) «О мерах по совершенствованию государственного регулирования в сфере финансового рынка Российской Федерации» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=150148#0>.
67. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70170954/>.
68. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70170950/>.
69. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70170948/>.
70. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70170946/>.
71. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70170944/>.
72. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=129336#0>.
73. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70170940/>.
74. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 603 «О реализации планов (программ) строительства и развития вооруженных сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70170938/>.
75. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 604 «О дальнейшем совершенствовании военной службы в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70170936/>.
76. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70170934/>.
77. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70170932/>.
78. Указ Президента Российской Федерации от 26.02.2015 г. № 100 «О единовременной выплате некоторым категориям граждан Российской Федерации в связи с 70-летием Победы в Великой Отечественной войне 1941 — 1945 годов» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70876580/>.
79. Указ Президента Российской Федерации от 05.06.2015 г. № 287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/71065170/>.

80. Указ Президента Российской Федерации от 28.07.2016 г. № 375 «О Южном федеральном округе» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://ivo.garant.ru/#document/71454144/paragraph/1:1>
81. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.1991 г. № 2123-1 «О распространении действия закона РСФСР "О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС" на граждан из подразделений особого риска» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.chemobyl86.ru/por/p2123-1.htm>.
82. Постановление Правительства Российской Федерации от 25.11.1998 г. № 1394 «О порядке предоставления гражданам, уволенным после прохождения военной службы по призыву и принятым на прежнее место работы, материальной помощи на первоначальное обустройство хозяйством» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/179728/>
83. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.06.2001 г. № 487 «Об утверждении Типового положения о стипендиальном обеспечении и других формах материальной поддержки учащихся федеральных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования, студентов федеральных государственных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования, аспирантов и докторантов» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/183464/>
84. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.12.2001 г. № 848 «О федеральной целевой программе «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» (с изменениями на 02.11.2013 г. [Электронный ресурс] // URL: <http://rosavtodor.ru/storage/b/2014/04/18/901807416.pdf>
85. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2010 г. № 218 «О мерах государственной поддержки развития кооперации российских образовательных организаций высшего образования, государственных научных учреждений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства, в рамках подпрограммы «Институциональное развитие научно-исследовательского сектора» государственной программы Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013–2020 годы» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12174931/>
86. Постановление Правительства Российской Федерации от 09.04.2010 г. № 219 «О государственной поддержке развития инновационной инфраструктуры в федеральных образовательных учреждениях высшего профессионального образования» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12174942/>
87. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.08.2010 г. № 645 «Об имущественной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства при предоставлении федерального имущества» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/199132/>.
88. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.07.2012 г. № 762 «О Правительственной комиссии по вопросам конкуренции и развития малого и среднего предпринимательства» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70206802/>.
89. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 316 (ред. от 10.08.2016) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162191/
90. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 317 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие культуры и туризма» на 2013 — 2020 годы» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70644226/#help>.
91. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 г. № 328 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70643464/>
92. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2014 г. № 1605 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства в 2015 году» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70836848/#friends>
93. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2014 г. № 1607 «О ежемесячных денежных выплатах по оплате жилого помещения и коммунальных услуг медицинским и фармацевтическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа), занятым на должностях в федеральных государственных учреждениях» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70735700/>.
94. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.08.2015 г. № 870 «О содержании, составе, порядке разработки и утверждения стратегии пространственного развития Российской Феде-

- рации, а также о порядке осуществления мониторинга и контроля ее реализации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/71170676/>.
95. Постановление Правительства Российской Федерации от 12.11.2015 г. № 1223 "О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2016 год" [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/71246488/>.
 96. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 г. № 265 «О предельных значениях дохода, полученного от осуществления предпринимательской деятельности, для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства» // Российская газета. 11 апреля 2016 г. №6944 (76).
 97. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.08.2002 г. № 1225-р «Об Экологической доктрине Российской Федерации» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_92097/.
 98. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. № 1662-р (ред. от 08.08.2009) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82134/79d98ab0c15af433ffc39eee86f1c76b48dced89
 99. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.04.2011 г. № 730-р «Об утверждении плана реализации Климатической доктрины Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс] // URL: http://ccgs.ru/legislation/local/internal/_download/plan_climate.doctrine.
 100. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 08.12.2011 г. № 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: <http://cnb.uran.ru/userfiles/2227r.pdf>.
 101. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 г. N 1270-р «О федеральных государственных учреждениях, отнесенных к ведению Минтруда России» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70202734/>
 102. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.12.2012 г. № 2524-р «О Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70290226/>.
 103. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.05.2014 г. № 941-р «Об утверждении Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.russiatourism.ru/upload/iblock/298/Стратегия%20развития%20туризма%20в%20РФ%20на%20период%20до%202020%20года%20Распоряжение%20Правительства%20РФ%20от%2021.05.2014%20№%20941-p.pdf>.
 104. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.08.2014 г. № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 г.» [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70727660/>
 105. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.01.2015 г. № 98-р «О плане первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 г.» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: http://base.garant.ru/70852914/#block_7.
 106. Концепция внешней политики Российской Федерации: утв. Указом Президента Российской Федерации от 30.11.2016 г. № 640 [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201612010045?index=1&rangeSize=1>.
 107. Водная стратегия Российской Федерации на период до 2020 г.: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.08.2009 г. № 1235-р // [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/2069399/>.
 108. Стратегия развития информационного общества Российской Федерации: утв. Указом Президента Российской Федерации 07.02.2008 г. № Пр-212 // [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/92762/>
 109. Стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 г. № 1083-р [Электронный ресурс] // URL: <http://government.ru/media/files/jFDd9wbAbArxgEiHNaXHveytq7hP096.pdf>
 110. Стратегия развития металлургической промышленности России на период до 2020 г.: утв. Министерством промышленности и торговли Российской Федерации 18.03.2009 г. № 150 [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/95358/>.
 111. Стратегия развития химической и нефтехимической промышленности на период до 2030 г.: утв. приказом Министерства промышленности и торговли, Министерства энергетики Российской Федерации от 08.04.2014 г. № 651/172 [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/420245722>.

112. Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 22.11.2008 г. № 1734-р [Электронный ресурс] // URL: <http://rosavtodor.ru/storage/b/2014/03/23/strategia.pdf>
113. Энергетическая стратегия России на период до 2030 года: утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.11.2009 г. № 1715-р [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/902187046>.
114. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (новая редакция): утв. Правительством Российской Федерации 14.05.2015 г. [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/70309020/>.
115. Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года: утв. Президентом Российской Федерации 30.04.2012 г. [Электронный ресурс] // <http://base.garant.ru/70169264/>.
116. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу: утв. Президентом Российской Федерации 18.09.2008 г. № Пр-1969 [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/195720/>
117. План действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году [Электронный ресурс] // URL: <http://government.ru/media/files/X6NrRVuOjj1ALG5ZoCbVm5G3IQ0lCkh.pdf>.
118. План мероприятий по реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 г. № 603, утвержденный Правительством Российской Федерации 09.06.2012 г. № 2715п-П7 [Электронный ресурс] // URL: http://minpromtorg.gov.ru/open_ministry/plan/targets/army/.
119. Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 06.02.2007 г. № 91 «Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам» (с изменениями и дополнениями) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://base.garant.ru/12152497/>.
120. Приказ Минпромэнерго Российской Федерации от 14.03.2008 г. № 119 «Об утверждении Стратегии развития химической и нефтехимической промышленности на период до 2015 года» [Электронный ресурс] // Правовая Россия. URL: <http://lawru.info/dok/2008/03/14/n57972.htm>
121. Приказ Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 25.12.2014 г. № 2733 «Об утверждении Стратегии развития торговли в Российской Федерации на 2015-2016 годы и период до 2020 года» [Электронный ресурс] // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. URL: <http://docs.cntd.ru/document/420244435>.
122. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации: офиц. сайт. URL: http://economy.gov.ru/minec/activity/sections/macro/prognoz/doc20130325_06.
123. Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. Правительством РФ 3 января 2014 г.) [Электронный ресурс] // Информационно-правовой портал «Гарант». URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70484380/>
124. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов [Электронный ресурс] // URL: <http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/fb93efc7-d9ad-4f63-8d51-f0958ae58d3e/1-Прогноз+на+2016-2018+годы.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=fb93efc7-d9ad-4f63-8d51-f0958ae58d3e>.
125. Закон Республики Беларусь от 01.07.2010 г. № 148-З «О поддержке малого и среднего предпринимательства» // [Электронный ресурс] // URL: <http://www.pravo.by/webnpa/text.asp?RN=N11000148>
126. Закон Республики Узбекистан «О гарантиях свободы предпринимательской деятельности» (в ред. от 02.05.2012 г. № ЗПУ-328) [Электронный ресурс] // URL: http://lex.uz/Pages/GetAct.aspx?lact_id=4177
127. Абалкин Л. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражения // Вопросы экономики. 1994. № 12. С. 5.
128. Агентство стратегических инициатив: офиц. сайт. URL: <http://asi.ru>.
129. Акиндинова Н.В., Кузьминов Я.И., Ясин Е.Г. Экономика России: перед долгим переходом. Доклад на XVII Международной научной конференции по проблемам развития экономики и общества НИУ ВШЭ, Апрель 2016
130. Актуальные вопросы социально-экономического развития России: матер. к XIX Петербургскому международному экономическому форуму [Электронный ресурс] // Аналитический вестник № 22(575). URL: <http://www.council.gov.ru/media/files/41d573296ef391ffe0b7.pdf>.
131. Акционерное общество «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» (Корпорация МСП) [Электронный ресурс] // URL: <http://corpmsp.ru/>.
132. Алексеева М.М. Планирование деятельности фирмы: Учебно-методическое пособие. М.: Финансы и статистика, 1997.

133. Амирова Д.Р., Гудкова В.С. Современные особенности внешнеэкономической деятельности Российской Федерации [Электронный ресурс] // Гуманитарные научные исследования. 2014. № 12. URL: <http://human.snauka.ru/2014/12/8667>.
134. Аналитические материалы [Электронный ресурс] // Федеральная антимонопольная служба. URL: <http://fas.gov.ru/documents/analytical-materials/?page=3>.
135. Аналитический доклад «Анализ систем стратегического планирования и прогнозирования Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации» [Электронный ресурс] // URL: http://www.eurasiancommission.org/hy/act/integr_i_makroec/dep_makroec_pol/investigations/Documents/%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4%20%D0%BE%20%D1%81%D0%B8%D1%81%D1%82.%20%D1%81%D1%82%D1%80%D0%B0%D1%82.pdf.
136. Аналитический отчет «О взаимодействии элементов инновационной инфраструктуры» [Электронный ресурс] // URL: <http://ac.gov.ru/files/content/4840/elementy-innovacionnoj-infrastruktury-bez-prilozhenij-pdf.pdf>.
137. АО «ПБК»: офиц. сайт. URL: <http://www.rusventure.ru>
138. Ассоциация индустриальных парков: офиц. сайт. URL: <http://www.indparks.ru>
139. Ассоциация кластеров и технопарков: офиц. сайт. URL: <http://nptechnopark.ru>
140. Атлас новых профессий [Электронный ресурс] // URL: http://www.skolkovo.ru/public/media/documents/research/sedec/SKOLKOVO_SEDeC_Atlas.pdf.
141. Аузан А. Институциональная экономика для чайников [Электронный ресурс] // URL: <https://esquire.ru/auzan-1>.
142. Бабич Т.Н. Прогнозирование и планирование в условиях рынка: Учебное пособие // Т.Н. Бабич, И.А. Козьева, Ю.В. Вертакова, Э.Н. Кузьбожев. — М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013 — 336 с.
143. Бакалдина Е.С. Основы социальной политики. Учебно-методическое пособие для бакалавров направления подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление». — Орел: Издательство Орловского филиала РАНХиГС, 2015. — 60 с.
144. Басовский Л.Е. Прогнозирование и планирование в условиях рынка: Учебное пособие // Л.Е. Басовский. — М.: НИЦ ИНФРА-М, 2013. — 260 с.
145. Батчаев А., Климов С., Ходачек А. Государственное регулирование региональной экономики: Учебно-методическое пособие. СПб.: ИВЭСП, Знание, 2003. — 238 с.
146. Берегатнова Е.В. Российский рынок зерна: состояние, перспективы [Электронный ресурс] // URL: <https://dcenter.hse.ru/data/2015/12/22/1132769416/IV%20кв.%202015.pdf>
147. Бестужев-Лада И.В. Окно в будущее: современные проблемы социального прогнозирования. — М.: Мысль, 2006. — 324 с.
148. Блиндер А.С. Функции центрального банка на примере ФРС. // Банки: мировой опыт. 2010. № 5.
149. Богатые и бедные семьи — рейтинг регионов 2016 [Электронный ресурс] // РИА Рейтинг. Россия сегодня. URL: <http://riarating.ru/infografika/20160601/630023786.html>.
150. Будущее — промышленности. Итоги 2015 г. [Электронный ресурс] // URL: <http://frprf.ru/download/godovoy-otchet-fonda-za-2015-god.pdf>.
151. Вишневский А. Демографическое будущее России // Отечественные записки. 2004. № 4.
152. Внесены изменения в закон о стратегическом планировании в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Президент России: офиц. сайт. URL: <http://kremlin.ru/acts/news/52225>.
153. Внешняя торговля России 2015: идем на Восток! [Электронный ресурс] // РИА Новости. URL: http://ria.ru/ny2016_resume/20151229/1350935820.html.
154. Внутреннее устройство науки Российской Федерации» (справка подготовлена в рамках разработки Стратегии научно-технологического развития России) [Электронный ресурс] // Фонд «ЦСР». URL: http://sntr-rf.ru/upload/iblock/cc3/240216_внутреннее%20устройство_W97.pdf
155. Восстановление экономического роста в России. Научный доклад [Электронный ресурс] // URL: <http://www.ecfor.ru/pdf.php?id=dokklad>.
156. Всемирная организация здравоохранения. Глобальная база данных о расходах на здравоохранение [Электронный ресурс] // URL: <http://apps.who.int/nha/database>.
157. Всемирный банк в России [Электронный ресурс] // URL: <http://www.vsemirnyjbank.org/ru/country/russia>.
158. Всемирный банк: офиц. сайт. <http://www.worldbank.org/>.
159. Всемирный экономический форум: сайт. URL: <http://www.weforum.org/issues/global-competitiveness>.
160. Вызовы научно-технологического и инновационного развития. Международный опыт. Выводы для России [Электронный ресурс] // URL: <http://sntr-rf.ru/materials/vyzovy-nauchno-tekhnologicheskogo-i-innovatsionnogo-razvitiya-mezhdunarodnyy-opyt-vyvody-dlya-rossii/>.
161. Высшая школа экономики. Национальный исследовательский университет: офиц. сайт. URL: <http://www.hse.ru>
162. Гаврилюк О.И. Инструменты и методы оценки инвестиционной привлекательности промышленных предприятий : дисс. ...канд. экон. наук. [Место защиты: Белгород, гос. технол. ун-т им. В.Г. Шухова]. — Белгород, 2010. - 176 с.
163. Галерея экономистов: сайт. URL: <http://gallery.economicus.ru>

164. Глобализация [Электронный ресурс] // URL: <http://www.grandars.ru/college/sociologiya/posledstviya-globalizacii.html>.
165. Глобализация [Электронный ресурс] // URL: <http://www.un.org/ru/youthink/globalization.shtml>.
166. Голяшев А.В., Григорьев Л.М. Типы российских регионов: устойчивость и сдвиги в 2003-2013 годах [Электронный ресурс] // URL: <http://ac.gov.ru/files/publication/a/4363.pdf>.
167. Гордиенко Д.В. Основы экономической безопасности государства. Аналитический доклад [Электронный ресурс] // URL: <http://csef.ru/media/articles/963/963.pdf>.
168. Государственная внешнеэкономическая политика Российской Федерации: Учебник для вузов / Под общ. ред. А.Г. Авшарова. — СПб.: Питер, 2012. — 528 с.
169. Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 — 2020 годы [Электронный ресурс] // Портал госпрограмм РФ. URL: <http://programs.gov.ru/Portal/programs/passport/27>.
170. Государственная программа Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» [Электронный ресурс] // Портал госпрограмм РФ. URL: <http://programs.gov.ru/Portal/programs/passport/30>.
171. Государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 — 2020 годы [Электронный ресурс] // Портал госпрограмм РФ. URL: <http://programs.gov.ru/Portal/programs/passport/4>.
172. Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012 — 2020 годы [Электронный ресурс] // Портал госпрограмм РФ. URL: <http://programs.gov.ru/Portal/programs/passport/12>.
173. Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» [Электронный ресурс] // Портал госпрограмм РФ. URL: <http://programs.gov.ru/Portal/programs/passport/1>.
174. Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 — 2020 годы [Электронный ресурс] // Портал госпрограмм РФ. URL: <http://programs.gov.ru/Portal/programs/infographics/11>.
175. Государственная программа Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»: инфографика [Электронный ресурс] // URL: <http://programs.gov.ru/Portal/programs/infographics/17>.
176. Государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» [Электронный ресурс] // Портал госпрограмм РФ. URL: <http://programs.gov.ru/Portal/programs/passport/3>.
177. Государственная программа Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» [Электронный ресурс] // Портал госпрограмм РФ. URL: <http://programs.gov.ru/Portal/programs/passport/16>.
178. Государственное регулирование ВЭД [Электронный ресурс] // URL: http://abc.vvsu.ru/books/osnovi_ved/page0004.asp.
179. Государственное регулирование экономики: учебное пособие/ Под ред. И.Е. Рисина. — М.: КНОРУС, 2016.
180. Государственные программы [Электронный ресурс] // Правительство России: офиц. сайт. URL: <http://government.ru/programs/>.
181. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики [Текст]: / Учебник для вузов / А.Г. Гранберг; Гос. ун — т — Высшая школа экономики. — 4 е изд. — М.: Изд.дом ГУВШЭ, 2004. — 495 с.
182. Грибанова О. Россияне стали тратить более 50 процентов доходов на еду [Электронный ресурс] // Российская газета: сайт. URL: <https://rg.ru/2016/04/19/rossiiane-stali-tratit-bolee-50-procentov-dohodov-na-edu.html>.
183. Громова Н.М., Громова Н.И. Основы экономического прогнозирования. Учебное пособие. — В. Новгород, Старая Русса, 2007.
184. Департамент инвестиционной политики и развития частно-государственного партнерства [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depinvest/>.
185. Департамент развития малого и среднего предпринимательства и конкуренции [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depmb>.
186. Дидикин А.Б., Юдкин А.В. Закон о промышленной политике в России. Экспертный комментарий. Москва: Фонд "СЭЦ "Модернизация", 2015. 40 с.
187. Добавленная стоимость в сельском хозяйстве на одного работника [Электронный ресурс] // Мировой атлас данных. URL: <http://knoema.ru/atlas/ranks/Добавленная-стоимость-в-сельском-хозяйстве-на-занятого>.
188. Дорофеева Л.В. Инфраструктурный потенциал как фактор конкурентоспособности регионов России: дисс. ... канд. экон. наук [Электронный ресурс] // URL: <http://www.iresras.ru/uploads/Dissertaciya%20Dorofeevoy.pdf>.
189. Дудкина Т.Г., Якушина В.А. Формы и виды внешнеэкономической деятельности [Электронный ресурс] // Научно-издательский центр «Социосфера». URL: http://sociosfera.com/publication/conference/2013/219/formy_i_vidy_vneshneekonomicheskoy_deyatelnosti.
190. Евразийский экономический союз: офиц. сайт. URL: <http://www.eaeunion.org/>.

191. Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства [Электронный ресурс] // Федеральная налоговая служба. URL: <https://rmsp.nalog.ru/>.
192. Ежегодное послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию [Электронный ресурс] // Президент России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/53379>
193. Ерохина Е.А. Национальная экономика: системный подход к исследованию // Вестник ТГПУ. 2000. Выпуск 5 (21). Серия «Экономика». С. 51-56. URL: http://vestnik.tspu.edu.ru/files/vestnik/PDF/articles/erohina_e_a_51_56_5_21_2000.pdf
194. Ерохина Е.А. Теория экономического развития: системно-самоорганизационный подход. — Томск: Изд-во Том. ун-та, 1999. — 160 с.
195. Ерошкина Л.А. О подходах к формированию межбюджетных отношений на 2016–2018 годы [Электронный ресурс] // URL: http://minfin.ru/common/upload/library/2015/07/main/Eroshkina_LA.pdf.
196. Зачем России ВТО [Электронный ресурс] // Газета.ru. URL: http://www.gazeta.ru/eksport/2015/09/24_a_7775321.shtml
197. Зубаревич Н.В. Мониторинг кризиса и посткризисного развития регионов России [Электронный ресурс] // URL: http://www.socpol.ru/atlas/overviews/social_sphere/kris.shtml.
198. Зубец А.Н., Тарба И.В. Численность среднего класса в России [Электронный ресурс] // URL: http://www.fa.ru/chair/priksoc/Documents/13_08.%20Численность%20среднего%20класса%20в%20России.pdf.
199. Иванов В.В. Концептуальные основы национальной технологической инициативы // Инновации. 2015. № 1. С. 8-14.
200. Инвестиционный портал регионов России: сайт. URL: <http://www.investinregions.ru>
201. Индекс глобальной конкурентоспособности [Электронный ресурс] // Центр гуманитарных технологий. Информационно-аналитический портал. URL: <http://gtmarket.ru/ratings/global-competitiveness-index/info>.
202. Индекс продовольственной безопасности стран мира [Электронный ресурс] // Центр гуманитарных технологий. Информационно-аналитический портал. URL: <http://gtmarket.ru/ratings/global-food-security-index/info>.
203. Индекс экологической эффективности [Электронный ресурс] // URL: <http://epi.yale.edu/>.
204. Индикаторы науки: 2016. Статистический сборник. [Электронный ресурс] // URL: <https://www.hse.ru/primarydata/in2016>
205. Индустриальные парки России. Отраслевой обзор [Электронный ресурс] // Ассоциация индустриальных парков. URL: <http://www.indparks.ru/upload/medialibrary/f97/reviewAIP2015siteV.pdf>
206. Институт экономической политики имени Е.Т. Гайдара: сайт. URL: <http://www.iet.ru>.
207. Инструменты защиты рынка. В помощь экспортерам [Электронный ресурс] // URL: <http://www.ved.gov.ru/system/assets/attachments/2606/Брошюра%20Поддержка%20экспортеров.pdf?1319105513>.
208. Итоги внешней торговли России в 2015 году: цифры и факты [Электронный ресурс] // URL: <http://xn--b1ae2adf4f.xn--p1ai/analytics/research/32060-itogi-vneshney-topgovii-v-2015-godu-tsify-i-fakty.html>
209. Кадровый потенциал научно-технологического развития России [Электронный ресурс] // URL: <http://sntr-rf.ru/materials/kadrovyy-potentsial-nauchno-tekhnologicheskogo-razvitiya-rossii/>.
210. Как экспортировать. Пособие для начинающих экспортеров [Электронный ресурс] // URL: http://www.ved.gov.ru/files/images/how_to_export_p1.pdf.
211. Калов З.А., Куршаева Ф.М., Хациева Л.У. Особенности реализации моделей социальной политики. Часть 1 // Современные проблемы науки и образования. 2009. № 2. С. 106-108.
212. Караваева Л.В., Лаврова Т.А., Золин П.М., Золотухин В.А. Менеджмент прогнозирования национальной экономики Текст // Л.В. Караваева, Т.А. Лаврова, П.М. Золин, В.А. Золотухин. М.: КНОРУС, 2002. — 314 с.
213. Карта российской науки [Электронный ресурс] // URL: <https://mapofscience.ru>
214. Качество жизни в российских регионах — рейтинг 2015 [Электронный ресурс] // РИА Рейтинг. Россия сегодня. URL: <http://riarating.ru/infografika/20160225/630010958.html>.
215. Клейнер Г.Б. Кубик Рубика и экономический рост // Эксперт. 2000. № 48.
216. Козлова Г.В. Критериальный уровень социально-экономической зрелости экономической политики национального государства как показатель статуса государства в глобализирующем мире // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2008. Выпуск 11 (67). URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/kriterialnyy-uroven-sotsialno-ekonomicheskoy-zrelosti-ekonomicheskoy-politiki-natsionalnogo-gosudarstva-kak-pokazatel-statusa>
217. Кредитоспособность российских регионов — 2016 [Электронный ресурс] // РИА Рейтинг. Россия сегодня. URL: <http://riarating.ru/infografika/20160405/630015826.html>.
218. Кузык Б. Прогнозирование, стратегическое планирование и национальное программирование: учебник // Б. Кузык, В. Кушлин, Ю. Яковец. — М.: Экономика, 2011. — 604 с.

219. Курс экономической теории. Общие основы экономической теории. Микроэкономика. Макроэкономика. Основы национальной экономики. / под ред. д.э.н. проф. А.В. Сидоровича. 2-е изд. — М.: Дело и сервис, 2001. — 832 с.
220. Кушлин В.И. Государственное регулирование экономики: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим, социальным и управленческим специальностям / В.И. Кушлин. — Москва : Экономика, 2014. — 494 с.
221. Кхтани М. Социальная политика Саудовской Аравии и концепция социального государства: управленческий аспект: автореф. дисс. ... канд. социол. наук : 22.00.08 / Моххамед Обойд Т. Аль Кхтани; [Место защиты: Моск. пед. гос. ун-т]. — Москва, 2014. — 22 с.
222. Лексин В., Швецов А. Приоритеты региональной политики. Вопросы методологии анализа и оценок // Российский экономический журнал. 1995. № 2. С. 22–30.
223. Лисицкая М. Международные организации обходятся России слишком дорого [Электронный ресурс] // URL: <http://politrussia.com/world/mezhdunarodnye-svyazi-obkhodyatsya-918/>.
224. Малое и среднее предпринимательство в России. 2015: Стат.сб.. М., 2015.
225. Мальцева А.А., Монахов И.А., Ключникова Е.В. Формирование территорий инновационного развития: функциональный подход: монография / под ред. А.А. Мальцевой. — Тверь: Твер. гос. ун-т, 2015. — 182 с.
226. Мау В.А. Институциональные предпосылки современного экономического роста / В.А. Мау. — М.: ИЭПП, 2007. — 247 с.
227. Мау В.А. Экономический рост: работа над ошибками / В.А. Мау // Ведомости. 2014. № 3. С. 15-19.
228. Мега Аналитика: Покупатель 2013-2015 [Электронный ресурс] // URL: http://www.b2bcg.ru/upload/Мега%20Аналитика_Покупатель%202013_Final_RUS1.pdf.
229. Мельников В.В. Государственное регулирование национальной экономики: учебное пособие для магистров/ В.В. Мельников. — 3-е изд., испр. и доп. — М.: Издательство «Омега-Л», 2015. — 338 с.
230. Методические рекомендации по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации [Электронный ресурс] // URL: http://cluster.hse.ru/cluster-policy/low_base.php.
231. Мещерякова О.М. Проблематика взаимоотношений России — ЕС после вступления России в ВТО в свете международно-правовых норм и принципов [Электронный ресурс] // URL: <http://narodrossii.ru/?p=14274>.
232. Министерство здравоохранения Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <https://www.rosminzdrav.ru/>.
233. Министерство иностранных дел Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <http://www.mid.ru/ru/home>
234. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <http://www.mnr.gov.ru>.
235. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <http://minpromtorg.gov.ru>.
236. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <http://www.mcsx.ru>.
237. Министерство транспорта Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <http://www.mintrans.ru>.
238. Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <http://www.rosmintrud.ru/>.
239. Министерство финансов Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <http://minfin.ru/ru/>.
240. Министерство экономического развития Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <http://economy.gov.ru>
241. Минэкономразвития России подготовлен проект указа Президента Российской Федерации «Об утверждении основ государственной политики регионального развития» [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации: офиц. сайт. URL: http://economy.gov.ru/minec/about/structure/depstrateg/20150429_01.
242. Мировой атлас данных [Электронный ресурс] // URL: <http://knoema.ru/atlas/ranks/>.
243. Модели национальных экономик с разным уровнем развития [Электронный ресурс] // URL: <http://financialquestion.ru/modeli-nacionalnyx-ekonomik-s-raznym-urovнем-razvitiya.html>.
244. Молчан А.С., Саенко С.В. Экономическая безопасность государства: современное состояние, угрозы и пороговые значения // Научные труды КубГТУ. 2016. № 2. URL: <http://ntk.kubstu.ru/file/816>.
245. Мониторинг социально-экономического положения и социального самочувствия населения. Май 2016 / под ред. Л.Н. Овчаровой. — М.: НИУ ВШЭ, 2016. С. 17.
246. Моттаева А.Б., Моттаева А.Б. Анализ типологии регионов для целей построения политики устойчивого развития России // Интернет-журнал «НАУКОВЕДЕНИЕ». 2014. выпуск 4 (23). URL: <http://naukovedenie.ru/PDF/131EVN414.pdf>.
247. Национальная экономика [Электронный ресурс] // URL: <http://www.grandars.ru/student/nac-ekonomika/nacionalnaya-ekonomika.html>.
248. Национальная экономика как многоуровневая сбалансированная хозяйственная система, интегрированная в мировую экономику. Вертикальные и горизонтальные связи в национальной экономике [Электронный ресурс] // ИнфоПедия. URL: <http://infopedia.su/3x2e66.html>.
249. Национальная экономика: Учебник // Под общ.ред. Р.М. Нуреева. — М.: ИНФРА-М, 2012. — 655 с.
250. Национальная экономика: Учебник/ Под ред. П.В. Савченко — М.: ИНФРА-М, 2011. — 832 с.

251. Национальная экономика: учебное пособие / К.Н. Юсупов, А.В. Янгиров, А.Р. Таймасов ; под общ. Ред. К.Н. Юсупова — 2-е изд., стер — М.: КНОРУС, 2009 — 288 с.
252. Национальный доклад об инновациях в России [Электронный ресурс] // URL: http://www.rusventure.ru/ru/programm/analytics/docs/NROI_RVC.pdf.
253. Национальный научный фонд (National Science Foundation, NSF). URL: <http://www.nsf.gov/statistics/>.
254. Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ [Электронный ресурс] // URL: <http://asi.ru/investclimate/rating/>.
255. О состоянии и использовании минерально-сырьевых ресурсов Российской Федерации в 2013 году: государственный доклад Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации [Электронный ресурс] // URL: <http://www.mnr.gov.ru/upload/iblock/914/Report2014.pdf>.
256. Об итогах социально-экономического развития Российской Федерации в 2015 году [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития Российской Федерации. URL: http://economy.gov.ru/wps/wcm/connect/bfeda678-29cd-44ae-b07b-d3c6d7200d32/Итоги_2015.pdf?MOD=AJPERES&CACHEID=bfeda678-29cd-44ae-b07b-d3c6d7200d32.
257. Об основных направлениях деятельности Министерства финансов Российской Федерации в 2015 году и задачах органов финансовой системы Российской Федерации на 2016 год: итоговый доклад [Электронный ресурс] // URL: http://minfin.ru/common/upload/library/2016/04/main/Final_Report_2015.pdf.
258. Обзор промышленных кластеров России [Электронный ресурс] // URL: <http://nptechtopark.ru/documents/analitika/>.
259. Обзор рынка грузоперевозок — 2015: статистика и тенденции [Электронный ресурс] // URL: <http://провзд.рф/analytics/research/32406-обзор-рынка-грузоперевозок-2015-статистика-i-tendentsii.html>.
260. Олейников Е. А. Экономическая и национальная безопасность. М., 2004. С. 129.
261. Оптовая торговля РФ в 2015 году пережила "жесткую просадку": ВШЭ [Электронный ресурс] // URL: <http://anrt.info/news/economica/52811-optovaya-torgovlya-rt-v-2015-godu-perezhila>.
262. Основной закон Федеративной Республики Германии, 23 мая 1949 г. Статья 20 [Электронный ресурс] // URL: http://www.100dokumente.de/?c=dokument_de&dokument=0014_gru&object=translation&f=ru.
263. Основные направления бюджетной политики на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов (проект) [Электронный ресурс] // URL: https://www.google.ru/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=0ahUKewjs6_Pr5M7QAhVBFywKHR78DSIQFggbMAA&url=http%3A%2F%2Fminfin.ru%2Fcommon%2Fupload%2Flibrary%2F2015%2F07%2Fmain%2FProekt_ONBP_2016-18.docx&usq=AFQjCNGWhrqox6fenyNaUNo0AWI-jjV2ww&bvm=bv.139782543.d.bGs
264. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики [Электронный ресурс] // Центральный банк Российской Федерации. URL: <https://www.cbr.ru/publ/?PrId=ondkp>.
265. Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=183748#0>
266. Основные результаты работы Министерства промышленности и торговли Российской Федерации в 2015 году [Электронный ресурс] // Правительство России: офиц. сайт. URL: http://government.ru/dep_news/22613/
267. Основные результаты работы Министерства сельского хозяйства Российской Федерации в 2015 году [Электронный ресурс] // Правительство России: офиц. сайт. URL: http://government.ru/dep_news/22619/.
268. Основы социального государства: учебное пособие / сост. Н.М. Полевая, Е.П. Селькова. — Благовещенск: Амурский гос. Ун-т, 2014. — 165 с.
269. Отраслевой обзор «Технопарки -2015» [Электронный ресурс] // Ассоциация кластеров и технопарков. URL: <http://nptechtopark.ru/documents/analitika/>.
270. Отчет Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере 2014 [Электронный ресурс] // URL: http://fasie.ru/upload/docs/Annual_Report%202014.pdf.
271. Оценка бизнес-регулирувания. Группа всемирного банка [Электронный ресурс] // URL: <http://doingbusiness.org/>.
272. Пенсионный фонд Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <http://www.pfrf.ru/>
273. Переходная экономика [Электронный ресурс] // URL: <http://center-yf.ru/data/economy/Perehnodnaya-ekonomika.php>.
274. Переходная экономика России [Электронный ресурс] // URL: <http://www.grandars.ru/student/nac-ekonomika/perehnodnaya-ekonomika-rossii.html>
275. Перспективы развития сельского хозяйства в России в 2016–2018 годы [Электронный ресурс] // URL: <http://www.eskrynnik.ru/repository/instdocs/1/Перспективы%20развития%20сельского%20хозяйств%20в%20России%20в%202016-2018%20годы.pdf>.
276. Петросян Д.С. Государственное регулирование национальной экономики. Новые направления теории: гуманистический подход : Учебное пособие / Д.С. Петросян. — Москва: ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2016. — 300 с.
277. План деятельности Министерства промышленности и торговли Российской Федерации на 2013-2018 гг. [Электронный ресурс] // URL: http://minpromtorg.gov.ru/open_ministry/plan/targets/modern/.

278. Полезные ископаемые РФ [Электронный ресурс] // Инфо Серфинг. URL: <http://infosurfing.ru/849-poleznye-iskopaemye-rf/>.
279. Полный текст Конституции Французской республики 1958 года. Статья 1. [Электронный ресурс] // URL: http://www.conseil-constitutionnel.fr/conseil-constitutionnel/root/bank_mm/constitution/constitution_russe_version_aout2009.pdf
280. Поляков С.Г. Фонду содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере — 15 лет // Инновации. 2009. Специальный выпуск. Февраль. С. 3.
281. Попова С.В. Экономический рост и его основные направления в аграрном секторе современной России: дисс. ... канд. экон. наук : 08.00.01 Воронеж, 2006 228 с.
282. Портал внешнеэкономической информации [Электронный ресурс] // URL: <http://www.ved.gov.ru>
283. Портал государственных программ Российской Федерации: офиц. сайт. URL: <https://programs.gov.ru/Portal/>.
284. Правительство России: офиц. сайт. URL: <http://government.ru>.
285. Прикладное прогнозирование национальной экономики: учебное пособие / под ред. В.В. Ивантера, И.А. Буданова, А.Г. Коровкина, В.С. Сутягина. — М.: ЭКОНОМИСТ, 2007.
286. Приоритетные направления развития науки, технологий и техники в Российской Федерации [Электронный ресурс] // URL: <http://www.kremlin.ru/supplement/987>.
287. Прогнозирование, планирование и моделирование: междисциплинарный подход и конвергенция знаний: монография // [Под ред. О.А. Подкопаева]. — Самара: ООО «Офорт», 2015. — 351 с.
288. Программа импортозамещения в российской экономике в 2014-2015 годах [Электронный ресурс] // РИА Новости. URL: <https://ria.ru/spravka/20151125/1327022750.html>
289. Проект Указа Президента Российской Федерации «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации на долгосрочный период» [Электронный ресурс] // URL: <http://sntrf.ru/upload/iblock/5c0/Стратегия%20научно-технологического%20развития%20Российской%20Федерации%20на%20долгосрочный%20период%202009.pdf>.
290. Протокольное решение от 18.06.2013 г. «О состоянии малого и среднего предпринимательства в государствах — участниках СНГ» // [Электронный ресурс] // Интернет-портал СНГ. URL: <http://www.e-cis.info/page.php?id=23538>.
291. Прудникова О.А. Инструменты структурной политики обеспечения экономического роста: дисс. ... канд. экон. наук. [Место защиты: Марийс. гос. техн. ун-т].- Йошкар-Ола, 2009.- 151 с.
292. Прямые инвестиции из Российской Федерации за рубеж по инструментам и странам-партнерам в 2010-2014 годах [Электронный ресурс] / Банк России. URL: http://cbr.ru/statistics/print.aspx?file=credit_statistics/dir-inv_out_country.htm&pid=svs&sid=ITM_58823.
293. Прямые иностранные инвестиции в Россию резко сократились [Электронный ресурс] // BBC. Русская служба. URL: http://www.bbc.com/russian/news/2016/05/160527_direct_investments_russia
294. Путь будет шелковым [Электронный ресурс] // Российская газета: сайт. URL: <https://rg.ru/2015/11/10/reg-szfo/put.html>.
295. Пыхтеев Ю.Н. Влияние конъюнктурных факторов на тип экономического роста в современной России: дисс. ... канд. экон. наук : 08.00.01. [Место защиты: Нижегород. гос. ун-т им. Н.И. Лобачевского].- Нижний Новгород, 2010.- 201 с.
296. Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. 5-е изд., перераб. и доп. — М.: ИНФРА-М, 2007. — 495 с. — (Б-ка словарей «ИНФРА-М»).
297. Региональный инвестиционный стандарт. Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе [Электронный ресурс] // URL: <http://investstandart.ru/resources/uploads/about.pdf>.
298. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2015: Стат. сб.. М., 2015. С. 556.
299. Результаты распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации на 2016 год [Электронный ресурс] // URL: http://minfin.ru/common/upload/library/2015/10/main/FFPR_2016.pdf.
300. Реиндустриализация экономики России в условиях новых угроз / под ред. С. Д. Валентя. — Вып. 2. — Москва : ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г. В. Плеханова», 2015. — 72 с.
301. Рейтинг «Ведение бизнеса» [Электронный ресурс] // URL: <http://investorschool.ru/rejting-doing-business-2016>
302. Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов 2015 года [Электронный ресурс] // URL: <http://raexpert.ru/docbank/6ce/1b2/d5c/15cfe0ab4b4bd96821c8b07.pdf>.
303. Рейтинг социально-экономического положения регионов — итоги 2015 года [Электронный ресурс] // РИА Рейтинг. Россия сегодня. URL: http://riarating.ru/regions_rankings/20160615/630026438.html.
304. Рейтинг стран мира по уровню валового внутреннего продукта [Электронный ресурс] // Центр гуманитарных технологий. Информационно-аналитический портал. URL: <http://gtmarket.ru/ratings/rating-countries-gdp/rating-countries-gdp-info>.

305. Рождаемость, смертность и естественный прирост населения [Электронный ресурс] // URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/demo21.xls.
306. Росси С. Перспективы макропруденциальной политики // Деньги и кредит. 2012. № 8.
307. Российский экспортный центр: офиц. сайт. [Электронный ресурс] // URL: <http://exportcenter.ru/>.
308. Россия в цифрах. 2016: Крат. стат. сб. М., 2016.
309. Россия член ВТО и других международных союзов [Электронный ресурс] // URL: <http://www.investment-in-russia.com/site/page?view=ROSSIYA-CHLEN-VTO-I-DRUGIH-MEZHDUNARODNYH-SOYUZOV>.
310. Россия. Особые экономические зоны [Электронный ресурс] // <http://www.russez.ru/>.
311. Россия: курс на инновации: открытый экспертно-аналитический отчет о ходе реализации Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года. Выпуск III [Электронный ресурс] // URL: http://www.rusventure.ru/ru/programm/analytics/docs/2015_Public_report_Strategy_Innovative_Development_RU_web.pdf.
312. Рынок труда в России в 2016 г [Электронный ресурс] // URL: <http://nhmt.ru/doc/trud2016.pdf>.
313. Семенихин В.В. Внешнеэкономическая деятельность / В.В. Семенихин // ГроссМедиа, РОСБУХ. — 2015 г.
314. Сенчагов В. К. О сущности и основах стратегии экономической безопасности России // Вопр. экономики. 1995. № 1.
315. Сидорина Т.Ю. Государство всеобщего благосостояния: от утопии к кризису. М.: РГГУ, 2013. — 349 с.
316. Симонова М.Д. Методология статистического анализа глобализации международной торговли развитых стран: автореф. дисс. ... докт. экон. наук [Электронный ресурс] // URL: <http://do.gendocs.ru/docs/index-386015.html>.
317. Сколько нужно копить на жилье в разных регионах России [Электронный ресурс] // URL: http://riarealty.ru/multimedia_infographics/20160629/407639250.html.
318. Сколько продлится кризис. Аналитический доклад [Электронный ресурс] // URL: http://www.fbk.ru/upload/docs/crisis_continuance.pdf.
319. Совокупный экономический потенциал: понятие и сущность [Электронный ресурс] // URL: <http://www.strategplann.ru/sistema-potentsialov-ne/sovokupnyj-ekonomicheskij-potentsial-ponjatie-i-suschnost.html>.
320. Содействие занятости населения [Электронный ресурс] // URL: <http://programs.gov.ru/Portal/programs/subActionsList?gpId=7&pgId=BB7BB5CB-E870-4631-91D8-961A1EC25A5D>.
321. Социальные расходы России: федеральный и региональные бюджеты. М., 2015. С. 7 -8.
322. Справочник инвестора по размещению производства в России [Электронный ресурс] // Ассоциация индустриальных парков. URL: http://www.indparks.ru/upload/medialibrary/080/InvestGuide_AIP2016.pdf
323. Статистический сборник «Промышленность России». 2015: Стат. сб./Росстат. — М., 2015. <http://www.gs.ru>.
324. Стратегическое управление социально-экономическим развитием городов-миллионников современной России / И.С. Глебова, Р.Р. Хабибрахманова. — 220 с.
325. Стратегия развития Шанхайской организации сотрудничества до 2025 года [Электронный ресурс] // URL: <http://www.infoshos.ru/ru/?id=125>.
326. Структура торговли, %. [Электронный ресурс] // World trade center. Moscow. URL: <http://tradestat.wtcmoscow.ru/structure/>.
327. Суммарный коэффициент рождаемости [Электронный ресурс] // Росстат. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/demo27.xls.
328. Тавасиев А.М. Банковское дело: учебник для бакалавров / А.М. Тавасиев. — М. Юрайт, 2013. — 647 с.
329. Тенденции и регулирование развития малого предпринимательства в России [Электронный ресурс] // URL: http://works.doklad.ru/view/DPdXpUNPw_4.html
330. Теняков И.М. Качество экономического роста как фактор национального развития: дисс. ... кандид. экон. наук: 08.00.01.- Москва, 2007. - 169 с.
331. Территориальная организация исследований и разработок [Электронный ресурс] // URL: <http://sntrf.ru/materials/territorialnaya-organizatsiya-issledovaniy-i-razrabotok/>.
332. Тимофеева С.С. Демография: Практические работы для магистрантов по направлению 20.04.01 «Техносферная безопасность». Иркутск: Изд-во ИргТУ, 2015. — 60 с.
333. Устав автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» [Электронный ресурс] // URL: https://asi.ru/upload_docs/%D0%9D%D0%BE%D1%80%D0%BC%D0%B0%D1%82%D0%B8%D0%B2%D0%BD%D1%8B%D0%B5%20%D0%B4%D0%BE%D0%BA%D1%83%D0%BC%D0%B5%D0%BD%D1%82%D1%8B/Ustav.pdf.
334. Устав Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.deloros.ru/ustav-dr.html>.
335. Устав Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ» [Электронный ресурс] // URL: <http://www.opora.ru/images/files/ustav.pdf>.

336. Учебно-методический комплекс по дисциплине «Национальная экономика» для специальности 080103 — «Национальная экономика». — Санкт-Петербург: Изд-во СПбГУЭФ, 2007. — 245 с. (Савченко)
337. Ушаков Д.Н. Большой толковый словарь современного русского языка: 180000 слов и словосочетаний / Д.Н. Ушаков. — М.: Альта-Принт [и др.], 2008. 1239 с.
338. Федеральная налоговая служба: сайт. URL: <http://www.nalog.ru>.
339. Федеральная служба государственной статистики: офиц. сайт. URL: <http://www.gks.ru/>
340. Федеральный образовательный портал ЭКОНОМИКА, СОЦИОЛОГИЯ, МЕНЕДЖМЕНТ. URL: <http://www.ecsocman.edu.ru>
341. Федеральный портал малого и среднего предпринимательства. URL: <http://smb.gov.ru/>.
342. Федеральный фонд обязательного медицинского страхования РФ: офиц. сайт. URL: <http://www.ffoms.ru/>.
343. Фирсов М.В. История социальной работы в России: Учеб. пособие для студ. высш. учеб. заведений. М.: Гуманит. изд. центре ВЛАДОС, 1999. С. 27 — 32.
344. Фонд «Бюро экономического анализа»: сайт. URL: www.beafnd.org.
345. Фонд развития промышленности. URL: <http://frprf.ru>
346. Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий (Фонд «Сколково»). URL: <http://sk.ru/foundation/>.
347. Фонд содействия инновациям: офиц. сайт. URL: <http://fasie.ru/>
348. Фонд социального страхования РФ: офиц. сайт. URL: <http://fss.ru/>.
349. Хорина И.В. Прогнозирование национальной экономики: учеб. Пособие // И.В. Хорина, М.А. Бражников. — Самара: Самар. Гос. Техн. Ун-т, 2012. — 86 с.
350. Хохлов А.В. Справочные материалы по географии мирового хозяйства. 2016, вып. 1 [Электронный ресурс] // URL: <http://www.vlant-consult.ru/files/materials-2016-1.pdf>.
351. Центр гуманитарных технологий. Информационно-аналитический портал [Электронный ресурс] // URL: <http://gtmarket.ru/ratings/rating-countries-gdp/rating-countries-gdp-info>.
352. Центр макроэкономического анализа и краткосрочного прогнозирования: сайт. URL: <http://www.forecast.ru>.
353. Центр стратегических разработок: сайт. URL: <http://www.csr.ru>.
354. Центральный Банк Российской Федерации: сайт. URL: <http://www.cbr.ru>.
355. Цылин И.С. Государственное регулирование экономики : Учебник / Игорь Семенович, Владимир Рафаилович. — Нальчик : ООО "Научно-издательский центр ИНФРА-М", 2015. 296 с.
356. Черкасова Т.П. Посткризисный экономический рост в современной России (факторы, концептуальная модель, государственная политика): автореф. дисс. ... докт. экон. наук. Ростов-на-Дону, 2011. URL: <http://study-5.ru/folder-aref/a4-18-ref.htm>.
357. Что будет с рынком труда: 10 тенденций 2016 года [Электронный ресурс] // URL: <http://www.gd.ru/articles/8286-rynok-truda-2016>.
358. Шанхайская организация сотрудничества: офиц. сайт. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.sectesco.org/>.
359. Широков А.Н. Методические рекомендации по стратегическому планированию в муниципальных образованиях / А.Н. Широков, С.Н. Юркова, ФГНУ «Российский научный центр государственного и муниципального управления», 2011. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.municipal-sd.ru/?q=node/36>.
360. Шкаратан О.И. Воспроизводство социально-экономического неравенства в постсоветской России: динамика уровня жизни и положение социальных низов // Политическая концептология. 2012. № 3. С. 19.
361. Экономические ресурсы: их виды и взаимодействие [Электронный ресурс] // URL: <http://www.strategplann.ru/sistema-potentsialov-ne/ekonomicheskie-resursy-ih-vidy-i-vzaimodejstvie.html>.
362. Экспортный контроль [Электронный ресурс] // Портал внешнеэкономической информации. URL: http://www.ved.gov.ru/reg/tools/export_control/.
363. 2014 Country Well-Being Rankings [Electronic resource] // URL: http://info.healthways.com/hubs/Well-Being_Index/2014_Data/Gallup-Healthways_State_of_Global_Well-Being_2014_Country_Rankings.pdf?t=1435119353075.
364. A rights-based approach to social policy analysis. 1st edition. New York, NY: Springer Science+Business Media, LLC, 2016. P. 12.
365. Bamba C. Decommodification and the worlds of welfare revisited // Journal of European Social Policy. 2006. Vol 16(1). P. 73–80.
366. Blakemore K. Social policy: an introduction. Buckingham; Philadelphia: Open University Press, 1998. P. 38.
367. BRICS: офиц. сайт. URL: <http://infobrics.org/>.
368. Commission recommendation of 6 may 2003 concerning the definition of micro, small and medium-sized enterprises [Electronic resource] // URL: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/PDF/?uri=CELEX:32003H0361&from=EN>.
369. Data Catalog [Electronic resource] // The World Bank. URL: <http://datacatalog.worldbank.org/>.

370. Definitions and data sources for small business in Australia: a quick guide [Electronic resource] // URL: [http:// www. aph.gov.au/About_Parliament/Parliamentary_Departments/Parliamentary_Library/pubs/rp/rp1516/Quick_Guides/Data](http://www.aph.gov.au/About_Parliament/Parliamentary_Departments/Parliamentary_Library/pubs/rp/rp1516/Quick_Guides/Data).
371. Doing Business 2009. Washington, DC: World Bank, 2009. P. 130.
372. Doing Business 2016: Measuring Regulatory Quality and Efficiency. Washington, DC: World Bank, 2016. P. 229.
373. Economy-wide Product Market Regulation (PMR) [Electronic resource] // URL: [http://www.oecd.org/eco/reform/ Indicators_PMR.xlsx](http://www.oecd.org/eco/reform/Indicators_PMR.xlsx).
374. Esping-Andersen G. The Three Worlds of Welfare Capitalism. New Jersey: Princeton University Press, 1990.
375. Esping-Andersen G. Welfare States without Work: the Impasse of Labour Shedding and Familialism in Continental European Social Policy // Welfare States in Transition. London: Sage, 1996. P. 66.
376. Fertility indicators [Electronic resource] // URL: http://appsso.eurostat.ec.europa.eu/nui/show.do?dataset=demo_find&lang=en.
377. Global Entrepreneurship Index [Electronic resource] // URL: <https://thegedi.org/global-entrepreneurship-and-development-index/>.
378. Global Innovation Index 2016 Report Now Available [Electronic resource] // URL: <http://www.globalinnovationindex.org/>.
379. Global Wealth Databook 2015. [Electronic resource] // URL: <http://publications.credit-suisse.com/tasks/render/file/index.cfm?fileid=C26E3824-E868-56E0-CCA04D4BB9B9ADD5>.
380. Happy Planet Index [Electronic resource] // URL: <http://www.happyplanetindex.org/assets/happy-planet-index-report.pdf>.
381. Health expenditure ratios, all countries, selected years Estimates by country [Electronic resource] // URL: <http://apps.who.int/gho/data/view.main.HEALTHEXPRTIOLATESTv>.
382. Human Development Report 2015. Work for Human Development [Electronic resource] // URL: http://hdr.undp.org/sites/default/files/2015_human_development_report.pdf.
383. Koske I. et al. The 2013 update of the OECD's database on product market regulation: Policy insights for OECD and non-OECD countries, OECD Economics Department Working Papers. No. 1200. Paris: OECD Publishing, 2015. P. 9 — 10.
384. Liu X. SME Development in China: A Policy Perspective on SME Industrial Clustering // SME in Asia and Globalization, ERIA Research Project. Report 2007-5. P.39. URL: http://www.eria.org/SME%20Development%20in%20China_A%20Policy%20Perspective%20on%20SME%20Industrial%20Clustering.pdf.
385. New business density (new registrations per 1,000 people ages 15-64) URL: <http://data.worldbank.org/indicator/IC.BUS.NDNS.ZS?end=2014&start=2004&view=chart>.
386. New country classifications by income level [Electronic resource] // URL: <http://blogs.worldbank.org/opendata/new-country-classifications-2016>.
387. OECD Family database [Electronic resource] // URL: <http://www.oecd.org/els/family/database.htm>.
388. Our crony-capitalism index. The party winds down [Electronic resource] // URL: [http:// www.economist.com/news/international/21698239-across-world-politically-connected-tycoons-are-feeling-squeeze-party-winds](http://www.economist.com/news/international/21698239-across-world-politically-connected-tycoons-are-feeling-squeeze-party-winds).
389. Perlo-Freeman S, Fleurant A., Wezeman P., Wezeman S. Trends in world military expenditure, 2015 [Electronic resource] // URL: <http://books.sipri.org/files/FS/SIPRIFS1604.pdf>.
390. Pestieau P. The welfare state in the European Union: economic and social perspectives. Oxford; New York: Oxford University Press, 2006. P. 4.
391. Press Release on the Definition of Micro, Small and Medium Enterprises (MSMEs) for Dubai [Electronic resource] // URL: <http://www.insme.org/files/3899>.
392. Probabilistic Population Projections based on the World Population Prospects: The 2015 Revision [Electronic resource] // URL: [https://esa.un.org/unpd/wpp/DVD/Files/2_Indicators%20\(Probabilistic%20Projections\)/UN_PPP2015_Output_PopTot.xls](https://esa.un.org/unpd/wpp/DVD/Files/2_Indicators%20(Probabilistic%20Projections)/UN_PPP2015_Output_PopTot.xls).
393. Routledge international handbook of social justice / edited by Michael Reisch. 1st Edition. New York: Routledge, 2014. P. 237 — 240.
394. Table of Small Business Size Standards [Electronic resource] // URL: https://www.sba.gov/sites/default/files/files/Size_Standards_Table.pdf.
395. The Cato Institute. URL: <http://www.cato.org/pubs/efw/>.
396. The Global Competitiveness Report 2016-2017 [Electronic resource] // URL: <http://reports.weforum.org/global-competitiveness-index/>.
397. The Global Innovation Index 2016 [Electronic resource] // URL: <https://www.globalinnovationindex.org/gii-2016-report>.
398. The Legatum Prosperity Index 2015 [Electronic resource] // URL: http://media.prosperity.com/2015/pdf/publications/PI2015Brochure_WEB.pdf.
399. The politics of post-industrial welfare states : adapting post-war social policies to new social risks / edited by Klaus Armingeon and Giuliano Bonoli. London; New York: Routledge, 2006. P. 124.
400. The World Factbook — CIA [Electronic resource] // URL: <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/>.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА: СУЩНОСТЬ, ОСОБЕННОСТИ, ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ	5
1.1. Понятие «национальная экономика»	6
1.2. Взаимосвязь национальной и мировой экономики. Процессы глобализации	7
1.3. Цели и задачи исследования национальной экономики	10
1.4. Системный подход к исследованию национальной экономики	12
1.5. Типы национальных экономик и критерии их разграничения	13
1.6. Модели национальных экономик с разным уровнем развития	16
1.7. Критерии зрелости национальной экономики	20
1.8. Макроэкономические показатели экономического развития	22
1.9. Национальная экономика как многоуровневая и структурная система страны	24
2. Место Российской Федерации в мировой экономике, особенности современного этапа развития	31
2.1. Место Российской Федерации в мировой экономике	33
2.2. Понятие о рейтинговой оценке национальных экономик	35
2.3. Место Российской Федерации в глобальных экономических рейтингах	37
2.4. Этапы реформирования российской экономики и их особенности	55
2.5. Структурные особенности и ключевые проблемы экономики Российской Федерации на современном этапе	60
2.6. Участие России в глобализации мировой экономики и участие России в международных экономических организациях	66
3. Особенности прогнозирования и стратегического планирования национальной экономики	77
3.1. Сущность и содержание социально-экономического прогнозирования национальной экономики	79
3.2. Методы прогнозирования национальной экономики, их особенности. Классификация методов прогнозирования	83
3.3. Понятие «стратегическое планирование». Этапы формирования стратегического плана	85
3.4. Организация стратегического планирования на макроуровне в Российской Федерации. Концепции, стратегии и прогнозы развития национальной экономики в современных условиях	90
4. Система потенциалов национальной экономики	103
4.1. Понятие совокупного потенциала национальной экономики	106
4.2. Природно-ресурсный потенциал России	108
4.3. Современное состояние и перспективы роста промышленного потенциала Российской Федерации	116

4.4.	ПОТЕНЦИАЛ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА И ЕГО КЛЮЧЕВЫЕ ОСОБЕННОСТИ	144
4.5.	ИНФРАСТРУКТУРНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ	149
4.6.	СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ НАУЧНОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ	158
4.7.	ИННОВАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ КАК ФАКТОР ОПЕРЕЖАЮЩЕГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ	165
4.8.	ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТЬ	173
4.9.	РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ТРУДОВОГО ПОТЕНЦИАЛА В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ РОССИИ	177
4.10.	РЕКРЕАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ	184
5.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	199
5.1.	ПОНЯТИЕ «ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ», ЕГО ЗНАЧЕНИЕ, ОСОБЕННОСТИ	201
5.2.	ЦЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ	203
5.3.	ПРЕДЕЛЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ВМЕШАТЕЛЬСТВА В ЭКОНОМИКУ СТРАНЫ	206
5.4.	МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ	207
5.5.	ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ, ГОСУДАРСТВЕННЫЙ БЮДЖЕТ, НАЛОГОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ	209
5.6.	АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	220
6.	МАЛЫЙ И СРЕДНИЙ БИЗНЕС В ЭКОНОМИКЕ СТРАНЫ	225
6.1.	ОПРЕДЕЛЕНИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА	227
6.2.	ОЦЕНКА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ЭКОСИСТЕМЫ В РОССИИ	231
6.3.	ДИНАМИКА И СОСТОЯНИЕ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ	234
6.4.	ИНСТИТУТЫ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	238
6.5.	ФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	243
6.6.	НЕФИНАНСОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА	244
7.	ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИЕ СВЯЗИ И ПРОПОРЦИИ В НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКЕ	248
7.1.	ВНЕШНЕТОРГОВЫЙ СЕКТОР В СТРУКТУРЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ. ТЕНДЕНЦИИ В РАЗВИТИИ ВНЕШНЕТОРГОВОГО ТОВАРООБОРОТА	249
7.2.	КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ НА ВНУТРЕННЕМ И ВНЕШНЕМ РЫНКАХ	255
7.3.	ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	258
7.4.	УЧАСТИЕ РОССИИ В МЕЖДУНАРОДНОМ ИНВЕСТИЦИОННОМ ОБМЕНЕ	261
7.5.	СТРАТЕГИЯ ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЯ КАК ОСНОВА ПОВЫШЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ	263
8.	РЕГИОНЫ В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ РОССИИ	267
8.1.	РЕГИОН КАК ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И АДМИНИСТРАТИВНАЯ СИСТЕМА	269
8.2.	ТИПОЛОГИЯ РЕГИОНОВ РОССИИ	273

8.3.	СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РЕГИОНОВ РОССИИ	289
8.4.	ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ, НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	307
9.	СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ	316
9.1.	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВА И СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	317
9.2.	ИЗМЕРИТЕЛИ УРОВНЯ, КАЧЕСТВА И СТОИМОСТИ ЖИЗНИ	319
9.3.	ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	321
9.4.	ОСНОВНЫЕ ВИДЫ И ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ В РОССИИ	324
9.5.	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА	330
9.6.	ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ	332
10.	НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	336
10.1.	ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ	337
10.2.	НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ И ОСНОВНЫЕ УГРОЗЫ БЕЗОПАСНОСТИ СТРАНЫ	339
10.3.	ПРИНЦИПЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	341
10.4.	СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНТЕРЕСЫ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ РОССИИ	342
10.5.	МЕХАНИЗМ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	345
10.6.	ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК СИСТЕМА: ОПРЕДЕЛЕНИЕ, КРИТЕРИИ	349
10.7.	ХАРАКТЕРИСТИКА ВНУТРЕННИХ И ВНЕШНИХ УГРОЗ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	357
11.	ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ И ПРОБЛЕМЫ СТРУКТУРНОЙ ПЕРЕСТРОЙКИ РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ	361
11.1.	ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА И РАЗВИТИЯ	363
11.2.	ФАКТОРЫ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА ЭКОНОМИКИ РОССИИ: НА ПУТИ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ	371
11.3.	ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СТРУКТУРНОЙ ПЕРЕСТРОЙКИ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ЭКОНОМИКИ	377
11.4.	ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	387
11.5.	НАИБОЛЕЕ ЭФФЕКТИВНЫЕ СЦЕНАРИИ РОСТА РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ	393
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	410
	СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	411

Авторы: *Н.Е. Барсукова, А.Л. Баскакова, И.Н. Веселов, Е.В. Ключникова,
А.А. Мальцева, И.А. Монахов, Н.В. Пилипчук, П.А. Яковлева*

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

У Ч Е Б Н О Е П О С О Б И Е

Компьютерная верстка и макет Н.М. Любушкина

Подписано в печать 06.12.2016. Формат 70×108/16. Бумага офсетная. Усл.
печ. л. 37,625. Тираж 500 экз. Заказ 523

Отпечатано в редакционно-издательском управлении
Тверского государственного университета.

Адрес: Россия, 170100, г. Тверь, Студенческий пер., д.12, корпус Б.
Тел. РИУ: 8 (4822) 35-60-63.