

МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ БЮДЖЕТНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ

С.С. Демцура¹

¹ Южно-Уральский государственный гуманитарно-педагогический университет, г. Челябинск, Россия

Исследование выполнено при финансовой поддержке ФГБОУ ВО «Мордовский государственный педагогический институт имени М.Е. Евсевьева» по договору на выполнение НИР от 14.04.2017 г. № 16-454 по теме «Эмпирическое исследование восприятия и оценки цен потребителями образовательных услуг»

В статье рассматривается учреждения и организации, осуществляющие некоммерческую деятельность. Перечислены основные механизмы финансового обеспечения деятельности госучреждений РФ. Описаны документы, регулирующие деятельность и порядок финансирования бюджетных организаций. Рассматривается определение финансовых ресурсов бюджетной организации.

Ключевые слова: финансы; финансовые ресурсы; бюджет; бюджетные организации; финансовые ресурсы бюджетного учреждения.

В настоящее время экономическая литература трактует различные точки зрения на финансовый механизм и его структуру. Одни авторы идентифицируют совокупность элементов финансового механизма и функциональные компоненты процесса управления финансами. К этим компонентам относят следующее: планирование финансов, финансовое регулирование и контроль над финансовой деятельностью [1]. Другие ученые обосновывают, существование более сложной структуры финансового механизма. Они подразделяют финансовый механизм не только на организационно-управленческие блоки, к которым относятся финансовое планирование и прогнозирование, оперативное управление и финансовый контроль, но и применяя критерии его классификации. Авторы данной точки зрения основываются на экономическом содержании финансов отдельных экономических субъектов (финансов домашних хозяйств, финансов предприятий (организаций), государственных и муниципальных финансов).

Поэтому можно констатировать, что структура финансового механизма формирования и использования финансовых ресурсов достаточно сложна и состоит из разнообразия элементов, свойственных многообразию современных финансовых отношений.

Усиление социальной направленности современных экономических отношений требует стабильного вливания денежных средств во все сферы хозяйственной деятельности, в том числе и в бюджетную. Управление финансовыми ресурсами бюджетной организации требует грамотного подхода

и является одной из важнейшей задач для всех организаций бюджетной сферы [2]. Поэтому вопросы эффективного процесса формирования и использования финансовых ресурсов бюджетной организации является чрезвычайно актуальным, что определило выбор темы данной статьи.

Перечислим документы, регулирующие деятельность и порядок финансирования бюджетных организаций. К ним относят: Гражданский кодекс Российской Федерации, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Федеральные законы «О некоммерческих организациях», «Об образовании в Российской Федерации», а также приказы Минфина России, постановления Правительства, регулирующие финансовую деятельность учреждений муниципальной системы образования [3].

Понятие и классификация финансовых ресурсов бюджетной организации, а также механизм формирования и использования финансовых ресурсов бюджетных учреждений достаточно широко рассмотрены в учебной и научной литературе таких авторов, как И.В. Абанкина, И.А. Бедрачук, С.А. Беляков, Г.Б. Поляк, И.Ю. Карандаев, Л.В. Мазур, Н.И. Химичева и других [4]. Только при наличии финансовых ресурсов организация может начать свою деятельность, в дальнейшем постоянно возобновляя процессы формирования, распределения, перераспределения и использования финансовых ресурсов. Научное понятие «финансовые ресурсы» тесно связано с такой категорией как «финансы». Финансы представляют собой денежные отношения, которые возникают в результате распределения и перераспределения стоимости части национального богатства. В финансовой системе государства особое место занимают финансы бюджетных организаций. Это определяется тем положением, которое занимают бюджетные организации в обеспечении функций государства.

В соответствии с п.1 ст.9.2 Федерального закона «О некоммерческих организациях» бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах [5]. У бюджетных учреждений на основе реализации механизма финансового обеспечения складываются различные финансовые отношения.

Многообразие существующих финансово-хозяйственных взаимосвязей, в свою очередь, обуславливает использование большого количества элементов финансового механизма, среди которых выделяют такие как: финансовое планирование и прогнозирование; финансовые показатели, нормативы и лимиты; управление финансовыми ресурсами и потоками денежных средств; финансовые рычаги и стимулы; финансовый контроль. Обобщив все эти

элементы, финансовый механизм также можно представить как действие финансовых рычагов, влияющих на организацию, планирование, стимулирование и контроль финансовых ресурсов. Применительно к бюджетным организациям механизм формирования и использования финансовых ресурсов мы понимаем совокупность форм, методов, инструментов, способов организации финансовых отношений. А также совокупность формирования достаточных объемов финансовых ресурсов, их эффективного распределения для обеспечения выполнения госзадания, достижения количественных и качественных параметров, которые отвечают условиям оценки эффективности госучреждений. В результате реализации финансового механизма у бюджетных организаций складываются многочисленные финансовые отношения по поводу формирования (мобилизации) и использования (перераспределения и расходования) финансовых ресурсов, расчетов с государством, хозяйствующими субъектами и физическими лицами.

Механизм управления финансовыми ресурсами включает в себя финансовые методы и рычаги формирования и распределения финансовых ресурсов, систему норм, нормативов и регламентов, каналов информационной связи в процессе определения уровня доходов и расходов бюджетного учреждения. В основу финансового механизма бюджетной организации положены те же принципы, основанные на целевом и эффективном использовании финансовых ресурсов.

Перечислим принципы формирования и использования финансовых ресурсов бюджетной организации относят. К ним относят расчет объема бюджетных ассигнований на базе нормирования отдельных видов расходов. Данный расчет осуществляется на основе выявления потребности в средствах, которые необходимы для возмещения текущих и капитальных затрат в целях обеспечения нормального функционирования учреждения. Второй принцип – целевое назначение бюджетных ассигнований. Третий принцип – это строгая регламентация бюджетных средств по назначению и времени. Четвертый принцип – это бюджетное ассигнование в меру выполнения показателей деятельности учреждения. При этом учитывается использование ранее отпущенных средств. Пятый принцип – это контроль, который предполагает ответ на вопрос: «Насколько рационально и экономно используются средства?». В то же время проведенный теоретико-методологический анализ показал, что для каждого вида государственных (муниципальных) услуг существуют специфические принципы финансового обеспечения.

Бюджетные учреждения получают финансовые ресурсы для оказания государственных услуг в соответствии с государственным (муниципальным) заданием. Государственному заданию присущи следующие черты: утверждается соответствующим органом государственной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя учреждения; является основанием для основной деятельности бюджетного учреждения; финансовое обеспечение выполнения задания осуществляется с учетом расходов на

содержание имущества, закрепленного за бюджетным учреждением учредителем или приобретенных им за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества; показатели задания при необходимости могут изменяться, к ним привязывается размер предоставляемой субсидии на выполнение задания; планирование объемов предоставления госуслуг и размера субсидии на выполнение задания осуществляется на основе нормативных затрат. В целом госзадание для бюджетных организаций можно рассматривать в качестве действенного инструмента бюджетирования, ориентированного на результат. Задачи финансового планирования бюджетной организации: определение объема финансовых ресурсов по каждому источнику поступлений, прогнозирование и разработка планов, позволяющих маневрировать ресурсами. Бюджетное учреждение составляет смету (финансовый план) на основании расчетных показателей, характеризующих деятельность учреждения, разработанных и установленных распорядителем средств бюджета на соответствующий финансовый год.

Таким образом, механизм управления финансовыми ресурсами включает в себя финансовые методы и рычаги формирования и распределения финансовых ресурсов, систему нормативов и регламентов, каналов информационной связи. К основным принципам формирования и использования финансовых ресурсов бюджетной организации относят: нормирование отдельных видов расходов; контроль за использованием средств. Инструментом планирования бюджетной организации является государственное (муниципальное) задание, расходы по которому конкретизируются в бюджетной смете. Особенности финансирования учреждений муниципальной системы образования является: тесное взаимодействие распорядителей бюджета и получателей бюджетных средств, нормативно-подушное финансирование, самостоятельное обязательное финансовое планирование учреждениями текущей деятельности в рамках бюджетов выделяемых в виде субсидий на выполнение государственного заказа и реализацию целевых программ, возможность привлечения дополнительных источников в виде внебюджетных средств.

Список литературы

1. Современный финансовый инструментарий: теория и практика: монография / Бутрина Ю.В., Головихин С.А., Демцура С.С., Жданова Н.В., Иванов С.А., Колущенко Т.П., Кострюкова Л.А., Лысенко Ю.В., Лысенко М.В., Макарова Л.И., Мызникова Т.Н., Таипова Э.Х., Тишина В.Н., Тишин П.Я., Ткач Е.С. Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2014. 220 с.
2. Маркетинговая деятельность учреждения профессионального образования: коллективная монография / А.А. Саламатов, Д.Н. Корнеев, С.С. Демцура, Е.Б. Плохотнюк, Л.А. Кострюкова, Р.Я. Симонян, В.М. Рогожин, А.С. Апухтин. Челябинск: ЧГПУ, 2012. 103 с.

3. Дмитриева Е.Ю., Демцура С.С. Сущность и роль человеческого капитала в экономике знаний / Генезис, формирование, развитие и прогнозирование экономических систем в России и за рубежом: сборник научных трудов по материалам I Международной научно-практической конференции. Екатеринбург: НОО «Профессиональная наука», 2017. С. 135-152.
4. Косенко С.С. Экономическое образование в школе: аксиологический подход / С.С. Косенко // Человек. Спорт. Медицина. 2006. № 16 (71). С. 209–213.
5. Демцура С.С., Фёдорова К.А. Цена и ценность труда // Роль инноваций в трансформации науки: сборник статей Международной научно-практической конференции. Уфа: Аэтерна, 2016. С. 81–83.

THE MECHANISM OF FORMATION AND USE OF FINANCIAL RESOURCES THE BUDGET OF THE ORGANIZATION

S.S.Demtsura¹

¹South Ural State Humanitarian-Pedagogic University, Chelyabinsk, Russia

The article discusses the agencies and organizations engaged in non-commercial activities, the basic mechanism of funding of activities of state and municipal institutions in the Russian Federation, including public institutions. The article describes the laws and documents regulating the activities and financing of budgetary organizations.

Keywords: *finance; financial resources; budget; budgetary organization; financial resources of budgetary organization.*

Об авторе:

ДЕМЦУРА Светлана Сергеевна - кандидат педагогических наук, доцент кафедры «Экономика, управление и право», Южно-Уральский государственный гуманитарно-педагогический университет (454080, г. Челябинск, пр. Ленина, д. 69), e-mail: akadem-ppi@mail.ru

About the authors:

DEMTSURA Svetlana Sergeyevna, Candidate of Pedagogic Sciences, Associate Professor at the Department of «Economics, management and law» South Ural State Humanitarian-Pedagogic University (69, Lenin Ave., Chelyabinsk, 454080), e-mail: akadem-ppi@mail.ru