

А.С. Микиша, В.И. Успенская

Проблема представленности женщин в органах власти

ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет», г. Тверь

В статье рассматриваются основные проблемы, которые мешают женщинам в их успешной профессиональной деятельности. Авторы разбирают меры, предпринимаемые государством по улучшению положения женщин в обществе.

***Ключевые слова:** гендерное равенство, женщина в региональных органах власти, представительство, государственная программа.*

Интерес к женским проблемам и к тому положению, которое занимает женщина в обществе, возник весьма давно. Стимулом к возникновению таких исследований стало развитие женского движения за рубежом. В России обращение к гендерным исследованиям стало возможно в период развития демократических идей. Несмотря на то, что интерес к проблемам женщин постоянно присутствовал в рамках социальных программ, гендерная интерпретация данных проблем, в частности проблемы положения женщин во властных структурах, стала возможна лишь с развитием этих идей в нашей стране.

В современном обществе важную роль в обретении жизненного успеха играет карьера. Профессиональная деятельность является одним из важных показателей успешности и самореализации человека. В построении карьеры человек проявляет все свои лучшие способности, личностные и профессиональные качества. Но, в России женщины встречаются с разного рода проблемами на пути построения своей карьеры.

Проблемам гендерной асимметрии в российской политологии посвящен значительный объем работ. В статье Н.Н. Козловой «Гендерная асимметрия политики и стратегии гендерного равенства: обзор научных исследований российских» обобщен вклад отечественных ученых в изучение данной темы [10]. В трудах С.Г. Айвазовой, О.А. Ворониной, А.А. Гнедаш, Н.Н. Козловой, О.Г. Овчаровой, Т.Б. Рябовой, В.И. Успенской, Н.А. Шведовой рассмотрены институциональные и неинституциональные факторы формирования гендерной асимметрии в органах государственной власти и местного самоуправления [3–9; 11–19]. На сегодняшний день в российских органах власти наблюдается явная диспропорция гендерного состава кадров, как на федеральном, так и на региональных уровнях. Гендерные распределения внутри каждого отдельно взятого органа власти представляют собой «пирамиду» – где больше власти, там меньше женщин. Исследователи данной проблемы называют разные причины низкой представленности женщин в сфере государственного управления:

1. «Двойной стандарт» отношения общества к женщине в законодательных актах и в реалиях социальной практики. Фактическое равенство прав женщин и мужчин при реальном неравенстве возможностей.

2. Патриархальный подход к женщине.

3. Семейные обстоятельства, конфликт между ролью матери, хозяйки и ролью профессионала.

4. Проводимая партиями политика. Нежелание продвигать женщин к руководящим должностям, к власти.

5. Социализация женщин, которая происходит таким образом, что у них не возникает никаких амбиций по поводу карьерных и политических устремлений.

6. Гендерные стереотипы» [1].

В работе «Стереотипы на пути женщин к лидерству» В.И. Успенская приходит к выводу, что «гендерные стереотипы действительно являются одним из важных факторов снижения карьерных амбиций женщин-госслужащих. Проблема патриархатного воспитания, которое отдает женщине в первую очередь роль хозяйки, матери, профессиональная же реализация для женщины не является обязательной. Из-за господства в нашей стране патриархатного воспитания и распространенности гендерных стереотипов женщина не стремится строить карьеру. Большая редкость – женщина, занимающая высокий пост. В большинстве случаев женщины занимают должность специалиста, повышает свой уровень образования, развиваются профессионально, занимаются научной, общественной деятельностью, но при этом не стремятся получить должность начальника департамента, заместителя начальника департамента и т. д. Или же, женщины готовы отказаться от перспектив карьерного роста ради семьи и рождения ребенка» [1].

В разных странах существуют разные механизмы улучшения положения женщин. Так, в России утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 марта. 2017 г. №410-р «Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017 – 2022 годы». Стратегия основывается на том, что права женщин являются неотъемлемой частью общих прав человека. Создание условий для полного и равноправного участия женщин в политической, экономической, социальной и культурной сферах жизни общества является приоритетным направлением государственной политики Российской Федерации» [2]. «В Декларации “Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года”, принятой резолюцией Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 25 сентября 2015 г. № 70/1, предусматривается обеспечение к 2030 г. всестороннего и эффективного участия женщин в принятии решений в политической, экономической и общественной сферах жизни общества Российская Федерация в рамках работы в «Группе двадцати» наравне с другими странами этого объединения взяла на себя обязательство по принятию дополнительных мер, направленных на повышение занятости женщин, а также по созданию условий для их карьерного и профессионального роста. Укреплению позиций женщин в российском обществе способствовали меры, принятые в течение последних 10 лет, включающие:

– совершенствование законодательства в целях улучшения положения женщин, в том числе в части вопросов, связанных с выплатой пособий в свя-

зи с рождением и воспитанием детей, а также с реализацией программы материнского (семейного) капитала;

- повышение конкурентоспособности женщин на рынке труда за счет принятия антидискриминационных мер (запрещение объявлений о вакансиях, содержащих требования о поле, возрасте и семейном положении), а также за счет организации профессионального обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком;

- поэтапное повышение оплаты труда в бюджетных секторах экономики, в которых заняты преимущественно женщины, в сферах образования, науки, здравоохранения, культуры и социальной защиты;

- создание благоприятных условий для совмещения семейных обязанностей по воспитанию детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, с трудовой деятельностью (обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, закрепление на законодательном уровне положения о предоставлении по желанию лица, воспитывающего ребенка-инвалида, ежегодного оплачиваемого отпуска в удобное для него время);

- повышение качества оказания медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и послеродовой период, введение родового сертификата, строительство перинатальных центров;

- государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, в том числе с участием женщин;

- последовательную государственную поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на улучшение положения женщин, семьи и детей».

- «Женщины активно участвуют в управлении государством. Доля женщин среди лиц, замещающих должности государственной гражданской службы и муниципальной службы, составляет 72,1%, 59% из них замещают такие должности в центральных аппаратах федеральных органов государственной власти, в том числе 25,3% – должности руководителей. Доля женщин среди лиц, замещающих должности государственной гражданской службы в органах государственной власти субъектов Российской Федерации, составляет 42,3%, доля женщин среди лиц, замещающих должности муниципальной службы, 78,8%. Среди дипломатов российских миссий за рубежом доля женщин составляет 16% (в 2010 г. – 10,8%)» [2].

Вместе с тем законодательно закреплённая норма о создании мужчинам и женщинам, являющимся членами политической партии, равных возможностей для представительства в руководящих органах политической партии, включения в списки кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления на практике реализуется медленно. При широком участии в избирательных кампаниях (женщины работают в избирательных комиссиях, участвуют в выборах в качестве наблюдателей, включаются в избирательные списки политических партий) представительство женщин в законодательных органах

власти сохраняется на низком уровне. На 1 января 2017 г. доля женщин среди членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации составила 17%, среди депутатов ГД ФС РФ – 15,6%.

Доля женщин, замещающих государственные должности в органах законодательной власти субъектов Российской Федерации, составляет 17,4%, доля женщин, замещающих муниципальные должности в представительных органах муниципальных образований, – 30,8%. «В обществе не получило широкого распространения правовое просвещение по вопросам прав и свобод, предоставленных женщинам законодательством Российской Федерации и общепризнанными нормами международного права» [2]. Основные проблемы по достижению женщинами успехов в профессиональной деятельности уже были изложены выше в тексте. И, в Стратегии прописываются те же препятствия, с которыми сталкиваются женщины при движении по карьерной лестнице. В данном документе явно прописывается, что проблему положения женщин как в обществе в целом, так и представленности их на высоких должностях в органах власти, необходимо решать комплексом необходимых мероприятий. Так как успехи женщин в профессиональной деятельности зависят от многих факторов, начиная от стереотипов социального статуса женщины в обществе до реального положения дел по представленности женщин на руководящих постах. В документе перечислены основные направления реализации этой Стратегии, а именно:

- «Создание условий для сохранения здоровья женщин всех возрастов» предполагает решение задачи повышения доступности и качества оказания медицинской помощи женщинам и девочкам;

- «Улучшение экономического положения женщин, обеспечение роста их благосостояния»;

- «Профилактика и предупреждение социального неблагополучия женщин и насилия в отношении женщин»;

- «Расширение участия женщин в общественно-политической жизни»;

- «Совершенствование государственной статистики, характеризующей положение женщин в обществе».

Большой интерес вызывает реализация направления «Расширение участия женщин в общественно-политической жизни». «Оно предполагает решение следующих задач:

- снижение диспропорций по признаку пола в руководящем составе федеральных органов власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также создание благоприятных условий для продвижения женщин по службе;

- повышение роли женских общественных организаций и объединений в общественно-политической жизни.

Решение указанных задач предполагает реализацию следующих мер:

- оказание государственной поддержки общественным организациям и объединениям, реализующим мероприятия по улучшению положения жен-

щин и выдвигающим способных и компетентных в профессиональном отношении женщин в органы власти всех ветвей и уровней;

– реализация информационно-просветительских программ, направленных на повышение участия женщин в общественно-политической жизни; формирование информационного пространства женских организаций в информационно-телекоммуникационной сети “Интернет”;

– содействие участию российских женских общественных организаций в международном сотрудничестве по линии Организации Объединенных Наций, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, Совета Европы и форума “Азиатско-тихоокеанское экономическое сотрудничество”» [2].

Таким образом, можно сделать вывод, что проблема представленности женщин в органах власти выражена рядом определённых факторов. И решать её необходимо комплексно. В Российской Федерации существуют определённые стереотипы относительно социальной роли женщины в обществе, которые, возможно, являются основополагающим препятствием в их успешной профессиональной деятельности. Но, несмотря на это, государство принимает меры по улучшению положения женщин в обществе, хоть это происходит не так быстро и ярко, как в других странах. В России в большей мере патриархальное воспитание, из этого следует, что общество пока не готово на такие серьёзные перемены.

Список литературы

1. Успенская В.И. Стереотипы на пути женщин к лидерству // Феминистская теория и практика: Восток-Запад. Материалы международной научно-практической конференции. СПб, 1996. С. 25–32.
2. Распоряжение Правительства РФ № 410-р от 8 марта 2017 г. «Об утверждении Национальной стратегии действий в интересах женщин на 2017–2022 годы». Режим доступа [Электронный ресурс]: <https://rosmintrud.ru/uploads/magic/ru-RU/6fbee78a-1500964810.pdf>
3. Козлова Н.Н. Депутатский корпус региональных legislатур Дальневосточного федерального округа: опыт анализа гендерной асимметрии // Региональная политика-2018: сборник статей и аналитических докладов / Под ред. Д.И. Орлова. М.: Грифон, 2018. С. 215–220.
4. Козлова Н.Н., Овчарова О.Г., Рассадин С.В. Женщины во власти: региональная специфика // Горожанки и горожане в политических, экономических и культурных процессах российской урбанизации XIV–XXI веков. Материалы Одиннадцатой международной научной конференции РАИЖИ и ИЭА РАН, 4–7 октября 2018 г., Нижний Новгород. В 2-х томах / Отв. редакторы: Н.Л. Пушкарева, Н.А. Гронская, Н.К. Радина. М.: ИЭА РАН, 2018. Т. 1. С. 86–88.
5. Козлова Н.Н. Социологический портрет женщины-депутата законодательного органа власти // Новая социальная реальность и гендерное равенство в России и за рубежом 100 лет спустя: исторические уроки и социальные горизонты. Материалы XVIII Международных Гендерных чтений, по-

священных 100-летнему юбилею Октябрьской революции. Под научной редакцией Галины Силласте. Москва, 20–21 апреля 2017. Изд-во НИИ Экономики ЮФО, 2017. Ч. 1. С. 108–110.

6. Козлова Н.Н. Депутатский корпус региональных парламентов Южного федерального округа: опыт гендерного анализа // Человек. Сообщество. Управление. 2017. Т. 18. № 2. С. 68–84.

7. Козлова Н.Н. Женщины в публичной политике. На материалах региональных парламентов Северо-Кавказского федерального округа // Публичная политика. 2017. № 2. С. 94–111.

8. Козлова Н.Н. Женская политическая элита: региональное измерение (на материалах законодательных органов государственной власти Сибирского федерального округа) // Столетие революции в России и современный социализм. Материалы международной конференции (Санкт-Петербург, Таврический дворец, 18 марта 2017 года) / отв. ред. и сост. А.К. Никитин. М.: Ключ-С, 2017. С. 99–108.

9. Козлова Н.Н. Реализация избирательных прав женщин в современной России: представительство женщин в региональных легислатурах Северо-Западного федерального округа // Гражданин. Выборы. Власть. 2017. №1–2. С. 114–127.

10. Козлова Н.Н. Гендерная асимметрия политики и стратегии гендерного равенства: обзор научных исследований российских политологов // Социально-политические процессы в меняющемся мире: Межвуз. Сб. науч. тр. / под ред. Н.Н. Козловой. Тверь: Твер. гос. ун-т, 2017. Вып. 17. С. 5–23.

11. Козлова Н.Н. Представительство женщин в региональных легислатурах РФ: опыт статистического анализа // Ежегодная конференция РАПН «Время больших перемен: политика и политики», Москва, 24–25 ноября 2017 г. С. 183–184.

12. Козлова Н.Н. Законодательное Собрание Тверской области (1994 – 2016): гендерный профиль // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Экономика и управление. 2016. № 3. С. 202–211.

13. Козлова Н.Н. Депутатский корпус Центрального федерального округа: гендерное измерение // Женщина в российском обществе. 2016. № 4. С. 58–71.

14. Овчарова О.Г. Женщины в российских органах власти: региональное измерение // Проблемы модернизации российской государственности: стратегии, институты, акторы. Сб. науч. тр. Саратов: СГАП, 2010. С. 253–255.

15. Першина А.М. Женщины-депутаты в составе Государственной Думы Федерального Собрания IV созыва (2004–2007 годы) // Вестник Моск. гос. обл. ун-та. Серия: История и пол. науки. 2009. № 3. С. 123–129.

16. Айвазова С.Г. Гендерный дискурс в поле консервативной политики // Женщина в российском обществе. 2017. № 4 (85). С. 3–13.

17. Воронина О.А. Социально-философский анализ теории, методологии и практики гендерного равенства: дис. ... д-ра филос. наук. М., 2004.

18. Гнедаш А.А. Политико-административные элиты постсоветской России: гендерное измерение: дис. ... канд. пол. н. Краснодар, 2006.

19. Шведова Н.А. Не дожидаясь 8-го марта... Или как увеличить представительство женщин на выборных постах. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=25365739&>