

№ 3139

Раймондъ-Фосдикъ.

Организація полиціи въ Европѣ.

ПЕРЕВОДЪ СЪ АНГЛІЙСКАГО

подъ редакціей Проф. П. И. ЛЮБЛИНСКАГО.

Изданіе Петроградскаго Городскаго Самоуправленія.



ПЕТРОГРАДЪ

1917

СО Д Е Р Ж А Н І Е.

Г Л А В А I.

Задачи и функціи полиціи.

СТРАЖА:

Опредѣленіе полиціи. — Общая задача всѣхъ полицейскихъ организацій. — Мѣняющіяся задачи. — Измѣненіе полицейскихъ задачъ въ связи съ экономическими условіями. — Въ связи съ размѣрами городовъ и характеромъ ихъ промышленности. — Въ связи съ относительной однородностью населенія. — Въ связи съ національными свойствами и особенностями. — Сравнительная преступность европейскихъ государствъ. — Противорѣчія англійскаго и континентальнаго воззрѣнія на полицію. — Различныя функціи полиціи. — Функціи англійской и континентальной полиціи. — Германскія полицейскія предписанія и взысканія. — Неподатливость германской системы. — Общая проблема европейской полиціи

1

Г Л А В А II.

Положеніе полиціи въ государствѣ.

Европейская полиція большею частью находится подъ контролемъ государства. — Муниципальный контроль только для небольшихъ полицейскихъ организацій. — Своеобразное положеніе лондонской полиціи. — Лондонскіе граждане лишены участія въ управленіи своей полиціей. — Характеръ и послѣдствія такого контроля. — Контроль надъ полиціей въ провинціальныхъ городахъ со стороны наблюдательныхъ комисій. — Наблюденіе со стороны министерства внутреннихъ дѣлъ. — Результаты контроля наблюдательныхъ комисій. — Англійская земская полиція. — Государственный контроль въ Голландіи и Бельгіи. — Отсутствіе единообразія въ организаціи и контролѣ въ Германіи. — Муниципальный и государственный контроль въ Германіи. — Однообразіе въ Австро-Венгріи. — Движеніе къ централизаціи въ Венгріи. — Централизація надзора во Франціи. — Отсутствіе полной муниципальной автономіи. — Особое положеніе Парижа. — Національная стража въ Италіи. — Карабинеры и городская стража. — Ихъ общія функціи

24

Г Л А В А III.

Организація полицейскаго управленія.

Схема организаціи въ Лондонѣ. — Въ провинціальныхъ городахъ Англій. — Въ Берлинѣ. — Въ другихъ германскихъ городахъ. — Въ Вѣнѣ. — Въ Будапештѣ. — Въ Парижѣ. — Въ Римѣ. — Въ Брюсселѣ. — Въ Амстердамѣ. — Два типа полицейской организаціи: англійскій и континентальный. — Простой англійскій типъ. — Выработанный германскій типъ. — Переходъ въ Парижѣ къ англійскому типу. — Превосходство Вѣны. — Преимущества англійскаго типа. — Общая удовлетворительность полицейской работы въ Европѣ . . .

63

Г Л А В А IV.

Начальникъ полиціи.

СТРАН.

Полицейская служба въ Европѣ является спеціальной профессіей. — Не всегда желательными являются офицеры арміи. — На континентѣ предпочитаютъ юристы. — Примѣры. — Система повышеній въ Германіи. — Австрійская система. — Итальянская система. — Голландская система. — Назначеніе старшихъ констэблей въ англійскихъ провинціальныхъ городахъ изъ выслужившихся нижнихъ чиновъ. — Примѣры. — Начальники лондонской полиціи. — Неопредѣленный срокъ службы начальниковъ полиціи въ Европѣ. — Увольненіе вслѣдствіе неспособности или безчестности поведенія. — Примѣры. — Сравнительная продолжительность занятія должности начальниками. — Исключенія. — Лондонскій опытъ. — Удовлетворительныя качества системы. — Жалованье начальника

94

Г Л А В А V.

Помощники начальниковъ и ихъ замѣстители.

Лондонъ. — Провинціальные города. — Неохотное предоставленіе въ континентальныхъ городахъ повышения по службѣ нижнимъ чинамъ. — Берлинскій методъ обученія. — Германскіе методы. — Методы въ Амстердамѣ и Роттердамѣ. — Наиболѣе глубоко затрагивающій дѣло австрійскій методъ. Результаты въ Вѣнѣ. — Практика въ Италіи. — Научная полицейская школа въ Римѣ. — Преимущества и недостатки вербовки офицерскихъ чиновъ изъ среды лицъ, непричастныхъ къ департаменту. — Вѣнскій окружный начальникъ и лондонскій начальникъ отдѣла. — Желательный компромиссъ между двумя крайностями

112

Г Л А В А VI.

Городская полицейская стража.

Континентальные полицейскіе, взятые изъ арміи. — Англійскіе полицейскіе, взятые изъ среды частныхъ лицъ. — Сельскіе районы, снабжающіе Лондонъ полицейскими. — Способы вербовки полицейскихъ въ Лондонѣ. — Въ провинціальныхъ городахъ. — Унтеръ-офицеры арміи, какъ основное ядро отдѣла на континентѣ. — Категоріи лицъ, попадающихъ въ составъ полиціи. — Старшіе по возрасту сравнительно съ англійскими полицейскими. — Школа полицейской подготовки въ Вѣнѣ. — Въ Берлинѣ. — Въ Парижѣ. — Въ Лондонѣ. Отличительныя особенности Великобританіи отъ континента. — Вообще курсъ чрезвычайъ непродолжителенъ. — Отсутствіе надлежащаго оборудованія. — Слишкомъ узкія рамки преподаванія. — Противопоставленіе арміи гражданскому населенію въ качествѣ среды для вербовки полицейскихъ. — Возраженія противъ военныхъ. — Берлинскій Schutzmann и лондонскій констэбль

125

Г Л А В А VII.

Городская полицейская стража (продолженіе).

Содержаніе. — Общее несоотвѣтствіе содержанія. — Добавочныя выдачи. — Мѣры попеченія о полиціи. — Повышенія. — Пенсіи. — Часы занятій. — Дисциплина. — Абсолютная власть начальника по осуществленію дисциплины. — Исключенія. — Методы наблюденія за полицією. — Централизованный надзоръ парижскаго Contrôle général! — Возраженія противъ этого метода въ Лондонѣ и въ Бер-

линѣ.—Вѣнское бюро организаци и контроля.—Ежегодныя обревизованія отдѣловъ въ Будапештѣ.—Берлинская контрольная книга постовъ.—Видоизмѣненія въ Амстердамѣ, Гамбургѣ и Лондонѣ. Періодическія измѣненія лондонскихъ постовъ.—Берлинскіе списки служащихъ.—Механическое оборудованіе берлинскихъ полицейскихъ отдѣловъ.—Присутствованіе наблюдающихъ инспекторовъ въ лондонскихъ полицейскихъ судахъ.—Ежедневные отчеты лондонскихъ отдѣловъ

151

Г Л А В А VIII.

Сыскная полиція.

Два главныхъ типа организаци сыскной полиціи въ Европѣ.—Централизованный и децентрализованный типы.—Централизациа развиваетъ спеціальныя виды сыска.—Децентрализациа развиваетъ общихъ сыщиковъ.—Децентрализованная система Лондона.—Централизованная система Берлина.—Вѣнская организациа какъ компромисъ.—Переходъ въ Парижѣ отъ централизаци къ децентрализаци.—Выгоды и невыгоды обѣихъ системъ. Выборъ и подготовка агентовъ сыскной полиціи въ различныхъ европейскихъ городахъ.—Превосходство англійской сыскной полиціи надъ германской.—Причины превосходства.—Одинаковая успѣшность германской полиціи.—Правовыя преимущества германскихъ агентовъ по сравненію съ англійскими.—Большія привилегіи сыскныхъ бюро въ Германіи

176

Г Л А В А IX.

Методы разслѣдованія преступленій.

Справки о судимости.—Необходимость такихъ справокъ.—Главныя задачи сыскныхъ бюро въ отношеніи привычныхъ и профессиональныхъ преступниковъ.—Разработка справокъ въ берлинскомъ бюро.—Состояніе этого дѣла зависить отъ точности методовъ отождествленія личности.—Антропометрія и дактилоскопія.—Исторія обѣихъ системъ.—Соперничество ихъ.—Преимущества дактилоскопіи.—Необходимость взаимодѣйствія при дактилоскопіи.—Скотландъ-Ярдъ какъ центральное мѣсто для всей Великобританіи.—Государственная организациа идентификаціи въ Италіи.—Неудовлетворительность положенія дѣла въ Германіи.—Необходимость международнаго сотрудничества.—Индексы преступленій.—Различная классификаціа фотографій.—Реестры татуировокъ и уродствъ.—Реестры прозвищъ и кличекъ.—Классификаціа почерковъ.—Классификаціа газетныхъ вырѣзокъ.—Классификаціа методовъ совершенія преступленій.—„М. О.“ система.—Германская система контроля надъ населеніемъ (Meldewesen).—Ея примѣненіе и польза.—Отношеніе ея къ разслѣдованію преступленій.—Новая наука разслѣдованія преступленій.—Криминальныя лабораторіи въ европейскихъ городахъ.—Результаты ихъ работы

200

Г Л А В А X.

Неподкупность европейской полиціи.

Спеціальныя искушенія для полиціи.—Вопросъ о честности—справедливый вопросъ.—Превосходная репутаціа европейской полиціи.—Полиція пользуется довѣріемъ публики.—Публичное бюро для ключей въ Глазго.—Отчетъ королевской комисіи о лондонской столичной полиціи.—Существованіе отдѣльныхъ случаевъ коррупціи.—Примѣры. Общая честность полиціи объясняется

тщательнымъ выборомъ начальниковъ и предоставленнымъ имъ правомъ свободного назначенія и увольненія.— Дѣйствіе континентальной классовой системы на честность.—Классовая система и даванье „на чай“. Коррупція уменьшается вслѣдствіе характера законовъ относительно общественной нравственности.—Европейская полиція не должна поддерживать чьи либо личныя требованія.—Акцизный законъ въ Лондонѣ.—Система наградъ и поощреній.—Заключеніе.

234

П Р И Л О Ж Е Н І Я.

I. Отчетъ о суммахъ, израсходованныхъ на столичную лондонскую полицію за фискальный годъ, съ 1 апрѣля 1911 года до 31 марта 1912 года . . .	246
II. Обзоръ бюджета полицейской префектуры Парижа за 1914 годъ	249
III. Очеркъ бюджета берлинскаго полицейскаго округа за 1913 г.	250
IV. Очеркъ бюджета вѣнскаго полиціи за 1913 годъ	251
V. 1-ая таблица. Сопоставленіе ежегодныхъ расходовъ на полицію	252
VI. Ежегодные бюджеты полицейскихъ управленій важнѣйшихъ городовъ Европы	253
VII. Численность состава полиціи въ важнѣйшихъ городахъ Европы	254
VIII. Начальники европейской полиціи; условія и способы ихъ назначенія . .	255
Библиографія	258

Д І А Г Р А М М Ы.

1. Организациія столичной полиціи Лондона.
2. Организациія полицейскаго отдѣла въ Берлинѣ.
3. Организациія полицейскаго отдѣла въ Вѣнѣ.
4. Организациія полицейскаго отдѣла въ Парижѣ.
5. Организациія уголовно-розыскной полиціи въ Лондонѣ.
6. Организациія сыскаго бюро Берлина.
7. Организациія сыскаго бюро Парижа.