

**МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА В РЕГИОНЕ (НА ПРИМЕРЕ Г. ТОРЖКА):  
СОЦИОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**

**Водопьянова Т.В., Михайлов С.В.**

ФГБОУ ВО «Тверской государственной университет», РФ, г. Тверь

В статье рассматриваются молодежная политика в регионе, дается обзор научных публикаций по тематике обсуждения, рассматриваются принципы и направления реализации государственной молодежной политики в России, роль государственной молодежной политики в развитии общества, а также дается оценка деятельности органов государственного управления по реализации молодежной политики в г. Торжке.

**Ключевые слова:** государство, молодежная политика, молодежь, образование, регион, формы работы с молодежью.

Молодежь – это ресурс любого государства, жизнеспособность и будущее развитие которого во многом определяется тем, как этот ресурс будет реализован. Он несет ответственность за сохранение истории и культуры страны, жизни старшего поколения и в то же время является главной темой воспитания института семьи и воспроизводства новых поколений. Молодые люди выполняют определенные функции, которые не могут выполнять другие социально-демографические группы.

В «Политической энциклопедии» молодежная политика рассматривается как «комплекс специальных мероприятий государства, направленных на создание благоприятных условий развития подрастающего поколения, на адаптацию специфической возрастной социальной группы (с 18 до 35 лет) к общественной и личной жизнедеятельности» [11, с. 64]. Данное понятие включает в себя сложно структурированную многофункциональную систему с конкретно-историческим содержанием.

Молодежная политика – как целенаправленная деятельность государства и общества по отношению к молодежи – начала развиваться в мировом сообществе в 50-60-е годы XX века. Большую роль в этом вопросе сыграла организация Объединенных Наций. В документе ООН «Руководящие принципы для долгосрочного планирования и осуществления соответствующих последовательных мер для молодежи», утвержденном на 40-й сессии международной конференции молодежи (МГУ), отражены основные моменты молодежной политики на тот период. Сессия Генеральной Ассамблеи 1985 года включила конкретные рекомендации для правительств по разработке национальной политики в отношении молодого поколения.

Государственная молодежная политика в Российской Федерации направлена на поддержку и стимулирование семей, предприятий и учреждений некоммерческих организаций, общественных объединений и граждан, осуществление мероприятий по созданию благоприятных условий жизни молодежи посредством ее воспитания, обучения и развития. Задачи по реализации ГМП в субъектах РФ рассматриваются и утверждаются общественными органами исполнительной власти субъекта РФ [5].

Поддержка молодежных ассоциаций является не только актуальной задачей, но и перспективным направлением деятельности властей, преследующей цель самореализации молодежи в российском обществе, что невозможно без их реального участия в реформах и формировании новых социальных основ жизни россиян. Молодежные, детские общественные объединения являются активными участниками реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Таким образом, государственная молодежная политика является целенаправленной деятельностью органов власти, направленной на решение проблем молодежи во всех сферах ее деятельности, и представляет собой целостную систему мер правового, организационного, административного, финансово-экономического, научного, информационного, кадрового характера. Как было отмечено в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период

до 2020 года, «практика последних десятилетий убедительно показывает, что в быстро меняющемся мире государства смогут эффективно развивать и использовать потенциал инновационного развития, основным носителем которого является молодежь» [1]. В связи с этим работа с молодежью становится одним из приоритетных направлений государственной деятельности, так как от нее зависит и настоящее, и будущее нашей страны.

Молодежная политика осуществляется на трех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном, однако все большую роль в ее реализации начинают играть местные муниципальные власти. Это связано с тем, что именно на местном уровне молодежная политика строится и реализуется с учетом конкретных проблем молодежи определенного муниципалитета в разных сферах жизни.

Вместе с тем, согласно многим исследованиям [3; 6], несмотря на повышенное внимание к молодежной сфере со стороны государства, а также научного сообщества, проблема комплексного планирования и эффективной реализации молодежной политики остается недостаточно проработанной. Научное изучение, осмысление, предвидение и планирование молодежной политики сегодня приобретают особое значение и значение, в том числе для местных органов власти. Разработка и осуществление молодежной политики с повсеместным учетом не только национальных и глобальных тенденций социального развития, но и с опорой на стратегические ориентиры муниципального развития становится сегодня необходимым социальным новшеством, ключевым фактором развития территорий.

Однако реализация подобной задачи затрудняется слабой нормативно-правовой обоснованностью осуществления молодежной политики, причем правовая база молодежной политики представляет собой большой массив нормативных актов, зачастую не соотносимых друг с другом на разных уровнях власти [3; 7]. Так, только на региональном уровне в этой области принято около 100 000 нормативных правовых актов, не считая муниципальных документов, регламентирующих работу с молодежью, которая в каждом муниципальном образовании также имеет свои особенности [9; 12]. Как результат, молодежная политика характеризуется низким уровнем целеполагания и отсутствием единой цели. Иными словами, помимо единого нормативного регулирования отрасли, практически не определены общие идейные установки, в рамках которых реализуются муниципальные проекты и мероприятия молодежной тематики. Общее целеполагание и направления развития данной сферы довольно размыты, не прослеживается и прямая связь между реализацией набора муниципальных проектов и реализацией задач молодежной политики в целом [7; 8].

Представители самых разных научных дисциплин активно занимаются разбираемой проблематикой. Так, основные направления формирования и реализации государственной молодежной политики изложены в работах таких авторов, как Ильинский И.М., Луков В. А., Кочетков А.В., Малыгина Е.А. Характерные черты и проблемы государственной молодежной политики в Российской Федерации на современном этапе, в том числе и на муниципальном уровне охарактеризованы такими авторами, как Рожнов О.А., Кускова И.М. Маликова Бутова Т.В., Удачин Н.О. Отличительной формой становления научного знания о молодежи и молодежной политики стали государственные доклады в Российской Федерации. Один из первых таких докладов был представлен в 1993 году И.М. Ильинским [6]. В настоящее время подобные доклады подготавливаются властями каждый год в виде развернутых отчетов по реализации молодежной политики за конкретный период времени.

Правовая база регулирования молодежной политики довольно разнообразна, но в то же время разлучена, что является следствием отсутствия соответствующего Федерального закона от 30.12.2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» [4]. В нем говорится, что данный закон регулирует отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики, при формировании и реализации молодежной политики в Российской

Федерации, определяет цели, принципы, основные направления и формы реализации молодежной политики в Российской Федерации.

Все это делает проблемное осуществление принятых законов и других нормативных актов в сфере молодежной политики, а также координацию и систему мер, принимаемых в этом направлении. Принятие Федерального закона о молодежи будет способствовать согласованности отдельных законодательных актов и реализации государственной молодежной политики.

Основным нормативно правовым актам в сфере молодежной политике является Утвержденные распоряжением Правительства РФ №2403-Р от 29.11.2014 «Основы Государственной молодежной политики на период до 2025 г., в котором закреплены Основные направления государственной молодежной политике. К ним относятся такие направления как: формирование у молодежи семейных ценностей, содействие подготовки и переподготовки специалистов в сфере молодежной политике, вовлечение молодежи в здоровый образ жизни и занятия спортом и др. За последние 10 лет сформировались основные тенденции в развитии молодежной политики в Тверской области:

Так, в 2015 году Законодательным Собранием Тверской области был принят Закон Тверской области от 06.07.2015 N 57-ОЗ-2 «О государственной молодежной политике в Тверской области». Созданы условия по институциональному обеспечению молодежной политики. Создан комитет по делам молодежи Администрации Тверской области, на который были возложены функции по реализации молодежной политики на территории тверского региона. Началось формирование кадрового корпуса молодежной политики. Складывается система подготовки специалистов по работе с молодежью.

В реализации молодежной политики одним из основных механизмов стал программно-целевой подход. На региональном уровне реализуется долгосрочная целевая программа Тверской области «Молодежь Верхневолжья» принятая Правительством Тверской области от 12.12.2016 № 396-пп на 2017–2022 года. Цель программы - совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи и ее интеграции в общество, направленной на раскрытие ее потенциала для дальнейшего развития Тверской области и повышение роли молодежи в жизни страны. Ожидаемые результаты реализации программы: увеличение доли молодых граждан Тверской области, ориентированных на позитивные ценности до 69 %, повышение уровня информированности молодежи о предоставляемых в Тверской области возможностях для саморазвития и самореализации до 47 %.

На основании долгосрочной целевой программы Тверской области в муниципальных образованиях Тверской области принимаются свои программы по реализации молодежной политики. Региональные и муниципальные органы исполнительной власти активизировали свою работу в отношении упорядочения системы гражданского и патриотического воспитания молодежи.

Одно из приоритетных направлений государственной молодежной политики - решение жилищной проблемы молодых граждан тверского региона. С целью решения данной проблемы Тверская область динамично принимает участие в осуществлении подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище».

Приоритетные направления молодёжной политики в Тверской области были рассмотрены 25 апреля 2018 года на заседании регионального Правительства, которое провел Губернатор Игорь Руденя. Как подчеркнул Игорь Руденя, приоритетами в региональной молодёжной политике должны стать создание условий для самореализации молодых людей, формирование нравственных основ подрастающего поколения. Игорь Руденя обозначил также, что для развития региона очень важно участие молодёжи в общественной жизни, особенно с учётом объявленного

Президентом РФ Владимиром Путиным Года добровольца. Сейчас в Тверской области действует Школа подготовки волонтеров «Доброволец Верхневолжья 3.0».

Основным органом реализации молодежной политики является Комитет по физкультуре, спорту и молодежной политике администрации муниципального образования в городе Торжок. В реализации молодежной политики из основных механизмов, как уже говорилось, является программно-целевой подход. В муниципальном образовании города Торжок реализуется следующие программы:

1. Муниципальная программа муниципального образования город Торжок «Развитие образования города Торжка» на 2014–2019 годы. Подпрограмма 2: «Создание условий для вовлечения молодежи города Торжка в общественно-политическую, социально-экономическую и культурную жизнь общества.
2. Муниципальная программа муниципального образования город Торжок «обеспечение доступным жильем населения города Торжка и развитие жилищного строительства» на 2014–2019 годы. Подпрограмма 2 «Обеспечение жильем молодых семей в 2015–2019 годах».

Несмотря на то, что наблюдаются положительные изменения в работе органов по делам молодежи, до сих пор остается множество нерешенных вопросов, которые не способствуют достижению желаемого результата. Это обуславливается тем, что выработанные механизмы в силу различных факторов не всегда адекватны поставленным задачам. К таким барьерам реализации молодежной политики на местном уровне относятся недостаточное кадровое обеспечение и финансирование муниципальных учреждений по работе с молодежью, слабая материально-техническая база молодежной инфраструктуры, а также отсутствие системы оценки деятельности муниципальных органов власти и муниципальных учреждений в сфере молодежной политики.

Преодолеть указанные барьеры можно с помощью следующих мер:

- 1) личные контакты молодежных организаций с представителями органов власти смогут существенно облегчить взаимодействие с ними, а также «общая заинтересованность в решении социальных проблем»;
- 2) необходимо проводить на регулярной основе двусторонние встречи, семинары, организовывать площадки для общения. Эти встречи могут быть посвящены разъяснению порядка взаимодействия органов власти и общественных организаций, планированию совместной работы, обмену;
- 3) следует привлечь представителей малого и среднего бизнеса для оказания финансовой, организационной поддержки молодежным объединениям;
- 4) молодежным общественным объединениям рекомендуется осуществлять внутри объединения такую кадровую политику, которая направлена на вовлечение большего числа молодых людей в деятельность объединения и подготовку компетентных руководителей объединения;
- 5) молодежная политика, развивается, и в ходе своей деятельности эксперты должны учитывать потребности молодежи, а также необходимо развивать такие сферы как трудоустройство, обеспечение жильем, реализации культурных мероприятий, выполнение плановых проектов, которые необходимы для реализации молодежной политике;
- 6) реорганизовать кадровую структуру в сфере реализации молодежной политике;
- 7) создание единой системы критериев оценки деятельности муниципальных органов и учреждений по работе с молодежью.

#### **Список использованной литературы**

1. О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 [N 1662-р](#) // СПС «Гарант»

2. О федеральной программе «Молодежь России»: Указ Президента РФ от 15 сентября 1994 г. N 1922 // СПС «Гарант»
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11. 2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года // Собрание законодательства РФ. – 2008. – №47.
4. Федеральный закон от 30.12.2020 г. № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации»
5. Евстратова, Т. А. Молодежная политика в современной России: проблемы и пути их решения / Т. А. Евстратова // Аналитический вестник. Москва, 2010. – №10 (141). – С.55-61.
6. Ильинский, И. М. Государственная молодежная политика в России: философия преемственности и смены поколений / И. М. Ильинский, В. А. Луков // ЗПУ, 2008. №4. – С. 5–14.
7. Кочетков, А. В. «Молодежный» закон России: прошлое, настоящее, будущее / А. В. Кочетков // Российское государство в переходный период (проблемы и перспективы): доклады и материалы круглого стола «Государство и молодежь: молодежная политика в государстве переходного периода». Москва: Изд-во Моск. гуманит. ун-та. – С. 35–59.
8. Кочетков, А. В. Теория правового регулирования государственной молодежной политики: какой ей быть / А. В. Кочетков // Закон и право. – 2010. – №10. – С. 14–18.
9. Кочетков, А. В. Федеральный закон о молодежи и молодежной политике: аргументы «За» / А. В. Кочетков // Наша молодежь. Москва, 2011. – С. 57–60.
10. Кускова, И. М. Современная молодежная политика Российской Федерации на муниципальном уровне (социолого-управленческий аспект). / И. М. Кускова. Ученые записки Российского государственного социального университета, 2008. – №4. – С. 37–45.
11. Лисовский, В. Т. Социология молодежи: учебник / [Н. М. Боенко и др.]; Гос. комитет Российской Федерации по высшему образованию Санкт-Петербургский гос. ун-т, Науч.-исследовательский ин-т комплексных социальных исследований, Фак. социологии, Ин-т социально-политических исследований РАН. СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского ун-та, 1996. – 457 с.
12. Росмолодежь. Официальный сайт. [Электронный ресурс] URL: <https://fadm.gov.ru/activity/events/186>

**YOUTH POLICY IN THE REGION (ON THE EXAMPLE OF TORZHOK):  
A SOCIOLOGICAL ASPECT**

**Vodopyanova T.V., Mikhailov S.V.**  
Tver State University, Russian Federation, Tver

The article discusses youth policy in the region, provides an overview of scientific publications on the topic of discussion, discusses the principles and directions of the implementation of state youth policy in Russia, the role of state youth policy in the development of society, and assesses the activities of public administration bodies for the implementation of youth policy in Torzhok.

**Keywords:** state, youth policy, youth, education, region, forms of work with youth.

**СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ:** ВОДОПЬЯНОВА Татьяна Владимировна - студентка 1 курса направления 39.04.01 Социология ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», e-mail: tanyavodopyanova21@gmail.com.

МИХАЙЛОВ Сергей Валерьевич – кандидат философских наук, доцент, доцент кафедры социологии ФГБОУ ВО «Тверской государственный университет», e-mail: Mikhailov.SV@tversu.ru