



НАУЧНЫЕ ШКОЛЫ  
Московского университета  
МВД России

---

Н.В. МИХАЙЛОВА





НАУЧНЫЕ ШКОЛЫ

Московского университета

МВД России

Н.В. Михайлова

Традиции и инновации  
в постижении  
истории государства и права

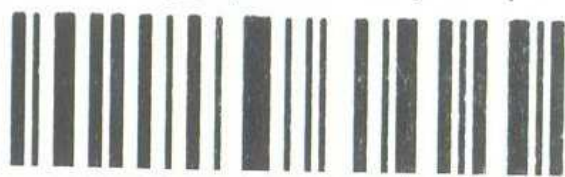
*Рекомендовано к изданию Учебно-методическим центром  
«Профессиональный учебник» в качестве научного издания*



ЮНИТИ  
UNITY

Москва • 2009

Тверской государственный университет



УДК 34(091)(100)+[001.89:378.634](470-25)

ББК 67.3(0)+67л3(2Рос)

М69

Редакционный совет серии

«Научные школы Московского университета МВД России»:

*В.Я. Кикоть, Н.В. Румянцев, С.С. Маилян, Н.Д. Эриашвили*

**Михайлова, Наталья Владимировна.**

**М69** Традиции и инновации в постижении истории государства и права: науч. издание / Н.В. Михайлова. — М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2009. — 864 с. — (Серия «Научные школы Московского университета МВД России»).

ISBN 978-5-238-01604-7

Агентство СІР РГБ

В книгу включены фрагменты работ заслуженного работника высшей школы РФ, доктора юридических наук, профессора Московского университета МВД России Н.В. Михайловой, а также работы ее учеников и последователей. Основным содержанием научной школы профессора Н.В. Михайловой являются исследования в области истории государства и права, направленные на практическое использование их результатов в совершенствовании современных институтов государства и права.

ББК 67.3(0)+67л3(2Рос)

ISBN 978-5-238-01604-7

© ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА, 2009

Принадлежит исключительное право на использование и распространение издания. Воспроизведение всей книги или любой ее части любыми средствами или в какой-либо форме, в том числе в интернет-сети, запрещается без письменного разрешения издательства.

© Оформление «ЮНИТИ-ДАНА», 2009

Традиции и инновации

в постижении истории государства и права

Авторская редакция. Корректор *Т.И. Кискина*

Оригинал-макет *Н.М. Белоусовой*. Оформление художника *А.П. Яковлева*

Санитарно-эпидемиологическое заключение № 77.99.60.953.Д.005315.05.07 от 08.05.2007 г.

Подписано в печать 16.01.2009 (с готовых ps-файлов). Изд. № 1478. Формат 60×90 1/16

Бумага офсетная. Усл. печ. л. 54,0. Уч.-изд. л. 50,0. Тираж 500 экз. Заказ 334

ООО «ИЗДАТЕЛЬСТВО ЮНИТИ-ДАНА». Генеральный директор *В.Н. Закаидзе*

123298, Москва, ул. Ирины Левченко, 1. Тел.: 8-499-740-60-15

Тел./факс: 8-499-740-60-14. [www.unity-dana.ru](http://www.unity-dana.ru) E-mail: [unity@unity-dana.ru](mailto:unity@unity-dana.ru)

Отпечатано с готовых файлов заказчика в ОАО «ИПК  
«Ульяновский Дом печати». 432980, г. Ульяновск, ул. Гончарова, 14

**БИБЛИОТЕКА**  
**Тверского**



# Оглавление

---

Предисловие	3
Раздел I. Основные научные труды Н.В. Михайловой	
Различные подходы к постижению истории	15
История отечественного государства и права	21
Глава 1. Отечественные протогосударства и зачатки права. Древняя Русь	22
Глава 2. Средневековое древнерусское государство и право в IX—XIII вв.	42
Глава 3. Государство и право Московского царства. Становление русского централизованного государства в XIV—XVI вв.	60
Глава 4. Отечественное государство и право на этапе вхождения России в новое время	94
Глава 5. Государство и право России в период становления и укрепления империи (XVIII в.)	140
Глава 6. Российское государство и право в период нарастания цивилизационных противоречий в XIX в.	197
Государственно-правовая охрана историко-культурного наследия России во второй половине XX века	257
Глава 1. Теоретические основы государственно-правовой охраны историко-культурного наследия России	260
Глава 2. Советское законодательство и деятельность субъектов обеспечения охраны историко-культурного наследия	320
Глава 3. Современное состояние и тенденции развития нормативной правовой базы охраны историко-культурного наследия России	375
Глава 4. Перспективные направления деятельности субъектов обеспечения охраны историко-культурного наследия России на рубеже XX—XXI вв.	407
Становление московской милиции (1918—1920 гг.)	459
Из истории государственно-правовой охраны памятников православной культуры	486
Появление и развитие института права собственности в России	496
Формирование правовых основ веротерпимости и свободы совести (вторая половина XIX в. — февраль 1917 г.)	526



## Раздел II. Научные труды учеников и последователей Н.В. Михайловой

- Ю.Г. Галай.** Законодательные и практические проблемы охраны церковных памятников старины в России (XIX — начало XX вв.) 549
- И.А. Горшенева.** Полиция как институт защиты государственности и обеспечения общественной безопасности 562
- С.А. Дербичева.** Исторические и организационно-правовые аспекты осуществления взаимодействия органов внутренних дел и населения во второй половине XX в. 574
- В.Ф. Некрасов.** Участие НКВД-МВД в разработке и реализации атомного проекта Отечества 585
- Д.А. Пашенцев.** Нормативно-правовое регулирование косвенных налогов в пореформенной России 600
- О.Г. Печникова.** Становление советской государственной системы охраны здоровья граждан (1917—1930 гг.) 611
- А.Н. Пищита.** Правовое регулирование медицинской деятельности в период становления и укрепления Российской империи 619
- Ю.В. Пуздрач.** Конституционализм — ключевое понятие эволюции государства и права 633
- Ю.А. Артамонов.** Монастырское строительство на Руси в первые десятилетия после принятия христианства 648
- П.Н. Астапенко.** Проблемы эволюции государственных и общественных институтов в условиях европейской интеграции 655
- А.В. Давиденко.** Черносотенные интерпретации учредительных актов думской монархии 667
- А.А. Дорская.** К вопросу об определении понятия церковного права в отечественной юридической науке конца XVIII — начала XX вв. 680
- А.Н. Журов.** Из опыта организации деятельности Национального центрального бюро Интерпола в 90-е гг. XX в. в сфере защиты историко-культурного наследия РФ 689
- А.А. Иванов.** Развитие теории наказания и особенности российской уголовно-правовой политики в конце XVIII — начале XX вв. 696
- Д.В. Колыхалов.** Организационно-правовые основы введения всеобщего обязательного начального обучения в Советской России в 20-е годы 708
- И.Э. Мартыненко.** Проблемы совершенствования уголовного законодательства, предусматривающего ответственность за преступления против историко-культурного наследия 718



- Т.Л. Матиенко.** Из истории российского сыска в пореформенный период (1861—1908 гг.) 728
- Ф.Н. Михайлов.** Становление и развитие института опеки и попечительства в России 737
- С.Н. Смирнов.** Административно-территориальная организация России в XVIII — XIX вв. (на примере Тверской губернии) 746
- И.А. Тарасова.** К вопросу о государственных мероприятиях по охране детства в Российской империи 757
- А.С. Бородачев.** О трансформации права собственности в период становления Советской республики 766
- А.К. Вахитов.** К вопросу о юридическом содержании понятия «объекты культурного наследия» 775
- Е.В. Мельник.** Некоторые аспекты государственной политики Российской Федерации в сфере охраны историко-культурного наследия 784
- П.Н. Михайлов.** Совершенствование деятельности государственных органов и общественных организаций по защите потребительского рынка: история и современность 790
- Н.Л. Феднева.** Основные этапы формирования межотраслевого подхода к истории отечественного права 801
- Н.В. Шингарева.** Роль МВД Российской империи в разработке законопроектов по вопросам веротерпимости и свободы совести в начале XX в. 816
- А.А. Базарнова.** Из истории становления правовых норм, обеспечивающих проведение операций залога движимого имущества 826
- С.Г. Бунина.** Исторические предпосылки и теоретико-правовые основы функционирования системы юридического обеспечения защиты прав потребителей в России 834
- А.Н. Михайлов.** Из истории работы органов внутренних дел по обеспечению охраны отечественного историко-культурного наследия 845
- Л.В. Порватова.** Становление законодательства по охране церковных памятников в России (первая половина XIX в.) 850