

СТРАТЕГИЯ

И ПРОБЛЕМЫ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

РОССИИ



В XXI ВЕКЕ

• Э К О Н О М И К А •

СТРАТЕГИЯ

И ПРОБЛЕМЫ
УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

РОССИИ

В XXI ВЕКЕ

*Под редакцией
А.Г.Гранберга, В.И.Данилова-Данильяна,
М.М.Циканова, Е.С.Шопхоева*



Москва «Экономика» 2002

www.economizdat.ru

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	11
1. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	19
1.1. Методология исследования проблем устойчивого развития	19
1.2. Развитие цивилизации и биосферы	24
1.3. О понятии устойчивого развития	29
1.4. Цели и задачи устойчивого развития России. Этапы переходного процесса	36
1.5. Основные принципы устойчивого развития	41
1.6. Критерии, показатели устойчивого развития	49
1.7. Специфика перехода России к устойчивому развитию	59
2. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЗАДАЧИ ФОРМИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ	69
2.1. Глобальный процесс перехода к устойчивому развитию и роль России в решении планетарных экологических проблем	69
2.2. Грядущее мироустройство и положение России в системе международных отношений	75
2.3. Принципиальные подходы для участия России в международном сотрудничестве по обеспечению устойчивого развития	85
2.4. Сотрудничество России и стран СНГ в вопросах устойчивого развития	92
2.5. Согласование национальных интересов в использовании хозяйственной емкости планеты и становление международного рынка экологических квот и услуг	98
3. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ В РОССИИ, ОЦЕНКА ДОПУСТИМОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ЭКОСИСТЕМЫ. ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ УГРОЗАМ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА	110
3.1. Экологическая ситуация в России	110
3.2. Эколого-экономическое районирование территории России. Оценка допустимого антропогенного воздействия на ее экосистемы	112
3.3. Экологическая политика	115
3.4. Противодействие угрозам природного и техногенного характера	116

4. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ И ПЕРЕХОД К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ	119
4.1. Факторы экономического роста и экономическая политика	120
4.2. Макроэкономическая политика	130
4.3. Устойчивое развитие и саморегулирование экономики	141
5. СТРАТЕГИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ	153
5.1. Геополитическая ситуация в сфере национального ресурсопользо- вания.	156
5.2. Цели и задачи стратегии природопользования	157
5.3. Основные направления государственной политики в сфере природо- пользования	159
5.4. Приоритетные направления реализации стратегии природопользова- ния по отдельным видам природных ресурсов	169
5.5. Сохранение качества природно-ресурсного потенциала	172
5.6. Программно-целевое планирование как инструмент управления ресурсопользованием	174
6. СТРАТЕГИЯ СОХРАНЕНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛАНДШАФТНОГО ПОТЕНЦИАЛА РОССИИ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	177
7. СОЦИАЛЬНЫЙ АСПЕКТ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	185
7.1. Повышение качества жизни и социальная справедливость в кон- тексте устойчивого развития	185
7.2. Стратегия на рынке труда и в сфере трудовых отношений	189
7.3. Стратегия развития социальной активности и улучшения социаль- ной защиты населения	194
7.4. Демографическое развитие и стратегия в области здравоохранения . . .	198
7.5. Стратегия в сфере образования	202
7.6. Стратегия развития культуры	204
8. ЭКОЛОГИЗАЦИЯ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ И НЕПРОИЗВОДСТ- ВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	207
8.1. Основы экономического механизма устойчивого развития и взаимо- связи его составляющих	207
8.1.1. Экологизация структурной перестройки экономики	207
8.1.2. Формирование эколого-ориентированных национальных счетов . .	209
8.1.3. Создание эколого-экономического инструментария инновацион- ной деятельности	213
8.1.4. Формирование системы экономических воздействий на экологи- зацию производства, включая направление экологизации налого- вой системы	215
8.1.5. Стимулирование развития рынков экологических услуг, экологи- чески чистой продукции, технологий и оборудования	219
8.1.6. Учет экологического фактора при приватизации	220

8.2. Система институциональной поддержки экологизации производственной и непроизводственной деятельности	226
8.2.1. Экологизация законодательства и правовой базы	226
8.2.2. <i>Функции составляющих институциональной поддержки, включая экологическое нормирование, сертификацию, аудит, экспертизу и т.п.</i>	232
8.3. Рыночные механизмы экологизации хозяйственной деятельности	237
8.3.1. <i>Торговля лицензиями по допустимому воздействию на состояние окружающей среды</i>	237
8.3.2. <i>Экологическое страхование</i>	239
8.4. Совершенствование разработки инвестиционных проектов и программ	241
8.4.1. <i>Модернизация оценочной структуры проектов и программ</i>	241
8.4.2. <i>Эколого-экономическая эффективность осуществления инвестиционных проектов и программ</i>	242
8.5. Система источников средств экологизации производственной и непроизводственной деятельности во взаимосвязи с необходимыми экономическими преобразованиями в направлении достижения устойчивого развития	244
8.6. Экологизация образования, воспитания населения и гласности	245
9. СТРАТЕГИЯ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОГО И ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ	247
9.1. Роль науки и инноваций: мировые тенденции	247
9.2. Современная ситуация в научно-технической сфере России	249
9.3. Основные цели и задачи научно-технического развития	253
9.3.1. <i>Направления государственной научно-технической политики на среднесрочный период</i>	254
9.3.2. <i>Среднесрочные приоритеты</i>	257
9.3.3. <i>Стратегические приоритеты и этапы научно-технического развития</i>	259
9.4. Фундаментальная наука: проблемы развития	264
9.5. Высокие экологически безопасные технологии	266
9.6. Образование и наука	268
9.7. Роль государства в развитии научно-технической сферы	269
9.8. Инновационная сфера	271
10. РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	274
10.1. Роль региональных факторов в стратегии устойчивого развития	274
10.2. Принципы обеспечения устойчивого развития регионов	275
10.2.1. <i>Роль федеративных отношений, субъектов федерации и местного самоуправления в обеспечении устойчивого развития</i>	277
10.2.2. <i>Региональные экономические проблемы и хозяйственная емкость локальных экосистем</i>	279
10.2.3. <i>Развитие региональных и локальных производственных систем</i>	281
10.2.4. <i>Развитие производственной и социальной инфраструктуры в регионах</i>	282
10.2.5. <i>Решение региональных социальных проблем</i>	283

10.2.6. Проблемы комплексного развития регионов и локальных сообществ в условиях рыночных отношений	286
10.3. Стратегия устойчивого территориального развития России в долгосрочной перспективе	287
10.3.1. Основные положения стратегии устойчивого территориального развития	287
10.3.2. Стратегия устойчивого развития макрорезон в долгосрочной перспективе	295
10.3.2.1. Европейское ядро России	295
10.3.2.2. Северный Кавказ	304
10.3.2.3. Европейский Север	308
10.3.2.4. Урал	312
10.3.2.5. Сибирь	318
10.3.2.6. Дальний Восток	324
10.4. Региональная политика как средство реализации стратегии устойчивого развития	328
10.4.1. Система регулирования и методы обоснования регионального развития	329
10.4.2. Система анализа и прогнозирования территориального развития	338
10.4.3. Формы и методы регулирования территориального устойчивого развития	341
11. ФОРМИРОВАНИЕ ОТКРЫТОГО ОБЩЕСТВА КАК УСЛОВИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ . . .	348
11.1. Роль демократии в общественном развитии России при переходе к устойчивому развитию	348
11.2. Проблемы формирования правового государства и его взаимодействия с гражданским обществом	358
11.3. Развитие рыночных отношений и устойчивое развитие	365
12. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ	371
12.1 Роль государства в переходе к устойчивому развитию	371
12.1.1. Необходимость трансформации демократических механизмов управления	371
12.1.2. Усиление роли государства в XXI веке	374
12.1.3. Трансформация функций государства при переходе к устойчивому развитию	379
12.2. Законодательное обеспечение реализации стратегии устойчивого развития	383
12.3. Особенности государственного управления и принятия решений на различных этапах деятельности перехода к устойчивому развитию . .	395
СПИСОК ЦИТИРУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ	371